

今年以来国民经济和社会发展计划执行情况报告提请审议

经济总体呈恢复发展态势 经济社会发展大局总体稳定

□ 本报记者 朱宁宁

受国务院委托，国家发展和改革委员会主任何立峰今天向十三届全国人大常委会第三十六次会议作国务院关于今年以来国民经济和社会发展计划执行情况的报告。

“当前经济总体呈恢复发展态势，生产需求逐步改善，市场价格基本平稳，民生保障力度加大，保持了经济社会发展大局总体稳定。”何立峰说，从二季度情况看，我国经济发展极不寻常，受国内外错综复杂形势影响，经济运行一度面临超预期下行压力，4月、5月波动较大，5月下旬经济开始触底反弹，6月主要指标全面回升，经过各方面共同努力，当季国内生产总值同比增长0.4%，顶住压力实现了经济正增长、失业率降低、物价稳定等主要目标。

报告显示，上半年国内生产总值同比增长25%；居民消费价格指数(CPI)同比上涨1.7%；城镇新增就业人数654万人，全国城镇调查失业率平均为5.7%；外汇储备稳定在3万亿美元以上；全国发电量同比增长0.7%。

疫情防控经受严峻考验取得积极成效

报告指出，按照《政府工作报告》和计划报告关于统筹疫情防控和经济社会发展的工作部署，疫情防控经受严峻考验，取得积极成效。

压实“四方责任”、落实“四早”要求。国务院

联防联控机制因时因势不断调整防控措施，坚持“外防输入、内防反弹”总策略，落实“动态清零”总方针，将工作力量和防疫资源及时向疫情较重地区倾斜，重点区域疫情防控取得明显成效。

疫情防控体系更加健全，印发实施大规模奥密克戎疫情应对处置方案，国务院联防联控机制不断完善新冠肺炎诊疗方案和防控方案，以口岸为重点加强外防输入，落实人、物、环境同防措施，严格闭环管理。明确疫情防控“九不准”要求，强化学校、养老院、儿童福利机构等重点场所以及重大活动、节日期间疫情防控措施。

疫苗药物等研发推广持续推进。截至6月末，全国累计报告接种新冠疫苗总人数达到12.9亿人，其中完成全程接种12.6亿人；60岁以上老年人接种覆盖人数达到2.3亿人，完成全程接种2.2亿人；多种抗新冠病毒药物进入Ⅲ期临床试验阶段，一批检测试剂新获批上市。同时，促进全球抗疫国际合作与成果共享。

上半年完成留抵退税1.85万亿元

报告指出，今年以来，各项稳增长政策举措加快落实落地，及时谋划出台6方面33条扎实稳住经济一揽子政策措施，召开全国稳住经济大盘电视电话会议，着力稳住宏观经济大盘。

加速实施新的组合式税费支持政策，积极落实对制造业、中小微企业、个体工商户、服务业等特殊困难行业精准帮扶的退税减税降费措施，加大研发费用加计扣除政策等实施力度，出台实施

社会保险阶段性缓缴降费政策，在更多行业实施存量 and 增量全额留抵退税，增加退税1400多亿元，上半年完成留抵退税1.85万亿元，存量留抵税额基本退还完毕。

同时，就业优先政策提质加力。加大失业保险稳岗返还力度，推出留工培训补助，落实各项就业补助，接续开展“春风行动”等就业服务专项行动，加快落实促进高校毕业生等青年就业各项补贴政策，启动实施未就业毕业生服务攻坚行动，在重点工程项目中积极推广以工代赈方式，增加农民工就地就近就业岗位。

兜牢底线保障改善人民基本生活

今年以来，按照《政府工作报告》和计划报告关于切实保障和改善民生的工作部署，坚持尽力而为、量力而行，不断提升公共服务水平，着力解决人民群众普遍关心关注的民生问题。

报告指出，在全球高通胀的情况下，我国保持物价稳定，居民消费价格指数温和上涨，为稳定经济大盘提供了支撑。同时，社会保障和公共服务不断加强。退休人员基本养老金上调4%，确保养老金按时足额发放。推动落实“双减”政策，深入推进义务教育薄弱环节改善与能力提升，阶段性免除经济困难高校毕业生国家助学贷款利息并允许延期还本。

此外，住房保障工作扎实推进。指导各地因地制宜施策优化完善房地产调控政策，支持刚性和改善性住房需求，加快保障性住房建设。上半年新

开工改造城镇老旧小区3.89万个。

争取今年我国经济发展达到较好水平

报告指出，综合分析研判，当前及今后一个时期，国际局势变化更加复杂严峻，疫情还没有见底，国内经济恢复发展面临不少困难挑战，下半年我国经济社会发展仍面临较大不确定性。

“下半年，我们要全面落实疫情要防住，经济要稳住，发展要安全的要求，力争实现最好结果，推动经济运行尽快回归正常轨道，着力稳就业稳物价，保持经济运行在合理区间，努力把疫情造成的损失补回来一些，争取今年我国经济发展达到较好水平。”何立峰说。

他同时强调：“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全，这是一个整体要求，要一体认识、一体落实、一体评估、要综合看、系统看、长远看，特别是要从政治上看，算政治账。”

据何立峰透露，下一步，要高效统筹疫情防控和经济社会发展工作，进一步增强宏观政策合力，提高产业链供应链稳定性和国际竞争力，加大创新驱动发展战略实施力度，深入实施扩大内需战略，全面推进乡村振兴，坚定不移深化改革扩大开放，扎实推进区域协调发展和新型城镇化建设，稳步推动经济社会发展全面绿色转型，进一步做好民生兜底保障工作，有效防范化解重大风险。

本报北京8月30日讯

法的规定查验许可证和合格证明，对无法提供许可证、合格证明的，应当按照规定进行检验的规定。同时，明确县级以上人民政府农业农村主管部门和市场监督管理部门等有关部门应当建立健全农产品质量安全全程监管协作机制，确保农产品从生产到消费各环节的质量安全。

有的常委会委员和部门建议明确农产品质量安全承诺达标合格证的内容，增强可操作性。修订草案三审稿采纳了这一建议，明确在达标合格证中承诺不使用禁用的农药兽药及其他化合物，使用的常规农药兽药残留不超标等内容，并完善了相关法律责任。

修订草案三审稿第三十九条第一款规定，农产品生产企业、农民专业合作社应当执行法律法规和国家有关强制性标准规定，保证其销售的农产品符合农产品质量安全标准，并根据质量安全控制、检测结果等开具承诺达标合格证，承诺不使用禁用的农药兽药及其他化合物，使用的常规农药兽药残留不超标等。鼓励和支持农户销售农产品时开具承诺达标合格证。法律、行政法规对畜禽产品的质量安全合格证明有特别规定的，应当遵守其规定。

本报北京8月30日讯

审查案件249323件，其中受理不服本院终审民事、行政案件的再申请16094件，包括最高人民法院“下交”的再申请5428件，“下交”案件仅占全部申请再审审查案件的2.18%。各高级人民法院对不服本院终审民事、行政案件的再申请裁定再审率为9.08%，裁定再审案件改判率为28.18%，比同期办理的不服下级法院民事、行政生效裁判申请再审审查和再审案件分别高出3.37、6.55个百分点，未出现“高驳回率”和“高维持率”等现象。

试点以来，最高人民法院审结民事、行政二审案件2712件，再申请再审案件625件，出涉及人身安全保护令、网络消费、反不正当竞争等司法解释25个，发布3批20件指导性案例。召开跨领域专业法官会议7次，有效解决重大法律适用分歧20余个，建立审判业务文件，参

考性案例审查备案制度，审查地法院审判业务文件162个，参考性案例219件。

周强说，试点工作充分尊重保障当事人程序选择权、利益处分权、诉讼知情权和权利救济权，提高诉讼服务水平，审判质量、效率和公信力不断提升。针对再审程序改革，尊重当事人对再申请提交法院的选择权，严禁各地法院擅自“下交”再审申请审查，杜绝“该立不立”“敷衍推诿”等问题发生。

统筹指导确保完成试点任务

周强说，在试点工作取得阶段性成效的同时，也应该看到，当前改革试点还存在一些问题和困难，包括试点法院工作开展不平衡、试点效果有待进一步提升、配套保障机制仍需不断完善等。

周强指出，目前，四级法院职能定位

改革试点工作进入改革攻坚的关键期，推进各项工作任务艰巨、责任重大。最高人民法院将紧紧依靠全国人大及其常委会的监督和支持，进一步深入推进试点工作，确保圆满完成试点任务，推动完善具有中国特色，符合司法规律的审级制度。

报告明确，为深入推进试点工作，最高人民法院将切实发挥牵头抓总、统筹管理、协同推进职能，压实各高级人民法院改革主体责任，会同有关部门开展调查研究，督促检查和实效评估，及时完善试点政策，纠正工作偏差，推动解决部分法院工作滞后、效果不突出等问题，强化统筹指导，推动试点工作均衡发展；健全配套保障，巩固提升试点工作成效；系统总结经验，适时提出完善立法建议。

本报北京8月30日讯

公权力执行到哪里，廉政监督就延伸到哪里。在大队的严格管理下，建队57年来，全队没有发生一起违法违纪案件和安全责任事故。秉公用权赢得人心，为政清廉取信于民。

面对熟人办理退休时“照顾一下，多认几年工龄”的请求，福建省厦门市海沧区社会保险中心养老失业科科长林慧娟坚持以“一切按政策规定办”回答。

驻村工作期间，听到村上给他调整租房的提议，陕西省渭南市科学技术局农村科技服务科科长卢青峰婉言谢绝，他还自带被褥，不给村上增加负担；新冠肺炎疫情赶上备耕阶段，黑龙江省农业农村厅种植业管理处（农药管理及农情处）的同志们选择在办公室睡沙发、啃面包，吃方便面，克己奉公，舍小家为大家，推动全年粮食丰产丰收……

做人民公仆、为人民服务，永葆清正廉洁的政治本色，他们无愧于“人民满意”这一崇高荣誉。

榜样鼓舞人心，使命催人奋进。在全国“人民满意的公务员”和“人民满意的公务员集体”榜样激励下，广大公务员将带头学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，牢记使命责任、勇于担当作为，努力做让党放心、让人民满意的高素质专业化公务员，努力创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的优秀业绩，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！

新华社北京8月30日电

农产品质量安全法修订草案三审稿提请审议 实现农产品从田间地头到百姓餐桌全过程监管

□ 本报记者 赵晨熙

8月30日，农产品质量安全法修订草案三审稿提请十三届全国人大常委会第三十六次会议审议。在强化地方政府属地管理责任和生产经营者主体责任、实现全过程监管，明确农产品质量安全承诺达标合格证的内容等方面，修订草案三审稿进行了修改完善。

有的常委会组成人员和地方、社会公众提出，农产品质量安全标准是强制执行的标准，应全面体现“四个最严”的要求。对此，修订草案三审稿作出相应修改，在本法关于农产品质量安全的定义中增加生产经营的农产品达到农产品质量安全标准的内容。修订草案三审稿第二条第二款规定：“本法所称农产品质量安全，是指农产品质量达到农产品质量安全标准，符合保障人的健康、安全的要求。”

有的常委会委员提出，应规范有关部门的履

此外，修订草案三审稿在国家建立健全农产品质量安全标准体系的基础上，明确要求“确保严格实施”，并在农产品质量安全标准中增加“储存、运输”农产品过程中的质量安全管理要求。

针对有的常委会组成人员和部门、社会公众提出的进一步强化地方政府的属地管理责任和生产经营者主体责任的建议，修订草案三审稿予以采纳，规定国务院农业农村主管部门在将农产品质量安全风险监测和风险评估结果及时通报国务院市场监督管理、卫生健康等部门的同时，还应当通报有关省、自治区、直辖市人民政府农业农村主管部门，增加了因农产品质量安全监督管理责任落实不力、问题突出被约谈的地方人民政府，应当及时采取整改措施的规定。同时，明确被农业农村主管部门约谈的农产品生产经营经营者应当立即采取措施，进行整改，消除隐患。

有的常委会委员提出，应规范有关部门的履

上接第一版 审判资源分配不够科学，审级监督作用发挥不够充分等突出问题，从三个方面优化完善四级法院审级职能。一是在试点地区调整适用行政诉讼法第十五条关于级别管辖的规定，推动将审理难度不大、受地方干预少、适宜就地化解的四级行政案件，交由基层人民法院审理。同步完善民事案件级别管辖标准，实现审判重心进一步下沉。二是改革民事、行政再审申请程序和标准，调整适用民事诉讼法第二百零六条，行政诉讼法第九十条关于再审申请一律“上提一级”的规定，再申请纠错职能主要由高级人民法院承担，最高人民法院通过审查纠正法律适用错误，重点发挥统一全国法律适用、监督指导全国法院审判工作职能。三是配套完善案件提级管辖机制，推动具有普遍法律适用指导意义或者关乎重大国家利益、社会公共利益的案件，

以及可能存在“诉讼主客场”现象的案件，主要由较高级别法院审理，实现审判资源、案件结构与四级法院职能定位科学匹配。

试点工作已取得阶段性成效

经过近一年的探索，试点工作已经取得阶段性成效。

报告显示，民事、行政级别管辖标准调整后，各试点法院受理“下沉”的民事、行政一审案件数量增幅有限。试点基层人民法院共受理“下沉”的民事案件9570件，仅占同期全部新收一审民事案件的0.15%，一审民事案件上诉率、二审改发率分别为8.73%、1.25%，较试点前同比分别下降0.2、0.04个百分点；受理“下沉”的四类行政案件11275件，占一审行政案件的6.76%，审判质量稳步提升。

周强说，各试点地区高、中级人民法院完

善提级管辖机制，细化提级管辖标准，规范工作流程，配套完善机制，有效推动涉及重大利益、具有普遍法律适用指导意义、存在重大法律适用分歧、可能存在不当干预、疑难复杂新类型的一审案件由高、中级人民法院审理，实现案件有上有下、良性运转。试点以来，各高、中级人民法院共提级管辖案件435件，同比增长19.5%，提级管辖的案件涉及数据权利确权、网络不正当竞争、新业态用工主体资格、“双减”政策下教育培训合同效力等法律问题，涵盖民事、行政、知识产权等领域。

试点以来，最高人民法院新收民事、行政申请再审审查案件2275件，较试点前下降85.33%，占全部民事、行政案件比例从试点前的63.93%降至19.36%，案件数量结构明显优化，有效解决再审申请滥诉和审查程序空转问题；各高级人民法院受理申请再审

访室”，微信开通“陶书记直通群”，被大家亲切称为“邻居书记”；江苏省南京市民政局养老服务处坚持做老年朋友的好帮手，推动建成社区银发助餐点1282个，社区居家养老服务中心1303个，2021年服务惠及70万左右老人；

辽宁省阜新蒙古族自治县司法局四级调研员张彪把保障弱势群体合法权益作为自己的神圣使命，开设农民法律援助“绿色通道”，累计帮助农民讨回被拖欠劳务费5000余元；

……兢兢业业，甘于奉献，不负党和人民重托。生命的最后几天，福建省福州市公安局原局长潘东升一边开展疫情防控，一边做好会议安保，忙得“像陀螺一样”。

2021年9月25日，这位从警30多年的公安民警因长期超负荷工作，积劳成疾，在工作岗位上突发疾病去世，年仅57岁，用毕生奋斗历程诠释了人民警察的铮铮誓言。

饱含对人民的真挚情感，在平凡岗位勤勉尽责，忠于职守，他们以实际行动彰显了新时代公务员风采。

改革创新显身手

“杨院长，没想到20天就处理好，感谢你们！”申请人拿到工伤赔偿款后对江苏省泰州市中级人民法院劳动争议仲裁院副院长杨君说。

2020年初，现场庭审受疫情影响延期，在杨君推动下，当地开展了首次“一案三庭”劳动仲

上接第一版 2018年2月7日，呼和浩特市一葡萄酒厂发生火灾，巴特尔带领灭火攻坚组毅然冲进火海。

浓烟烈火中，铁质长廊被炙烤得滚烫，支撑厂房的铁柱随时可能断裂。巴特尔趴在廊上，用胸口压住水枪对着火点猛攻，拒绝队员们的轮流扑救，历经6个多小时鏖战，最终成功将大火扑灭。

打开火场的“生命通道”，筑起抗洪的“铜墙铁壁”。

2021年，黄河遭遇罕见秋汛洪水，险情多发频发。若洪水漫滩，将危及滩区人民群众生命财产安全。

水利部黄河水利委员会河南黄河河务局防汛办公室主任王松鹤第一时间投入战斗，指导各级成功抢险险情2439次，避免了黄河滩区14万人口转移、近百万亩耕地受淹。

人民至上，生命至上。危急关头，绝不退缩。当中东呼吸综合征病毒袭来，广东省疾病预防控制中心传染病预防控制所所长康敏迅速赶赴现场。他先后7次穿戴防护服进入隔离病房，连续作战16天。病例零死亡、医院零感染、社区无传播的成果，被世界卫生组织评价为新发急性传染病疫情处置的典范案例。

无惧无畏，敢打敢拼，他们面对危险义无反顾、挺身而出，为党和人民建功立业、保驾护航。

扎根奉献践初心 自2014年起，吉林省人民检察院驻长白山