

### 侦查监督与协作配合办公室全覆盖工作推进会强调 扎实推进侦监协作办公室规范化实质化长效化运行

本报北京9月7日讯 记者张昊 今天，侦查监督与协作配合办公室全覆盖工作推进会召开。最高人民检察院党组成员、副检察长孙谦主持会议并讲话。党组成员、副检察长陈国庆讲话，检委会专职委员张志杰通报了《关于健全完善侦查监督与协作配合机制的意见》(以下简称《意见》)落实情况。

记者从会议了解到，自2021年10月最高检、公安部《意见》印发以来，各级检察机关、公安机关密切协作配合，共同采取切实有效的措施推进《意见》落实。截至今年5月，全国检察机关共同设立侦查监督与协作配合办公室3662个，实现中央全面依法治国委员会提出的侦查监督与协作配合办公室全覆盖目标。

在侦查监督与协作配合办公室实质化运行推动下，今年上半年，刑事案件办理质效得到提升，全国捕后不诉和无罪判决率、不捕复议复核提出率及改变率均有所下降；少捕慎诉慎押刑事司法政策和理念向诉讼前端有效传导，公安机关提请逮捕率同比减少22%，诉前羁押率同比下降12.7%；检察监督履职质效明显提升，全国检察机关开展立案(撤案)监督数同比上升50%；纠正侦查活动违法同比上升57.9%；公安机关采纳纠正率达97.3%，同比增加8.7%。

陈国庆结合检察机关推进侦查监督与协

作配合办公室设立及实质化运行工作中存在的问题和困难，就下一步推进办公室规范化、实质化、长效化运行提出明确要求。他指出，要切实提高政治站位和职责使命，始终秉持双赢多赢共赢理念，会同公安机关推动形成检察机关侦查监督与公安机关执法监督相互衔接、相互促进的工作格局，共同构建以证据为核心的刑事指控体系，共同提升指控证明犯罪和保障人权的能力和水平。

会上，孙谦强调，各级检察机关要充分认识到，健全完善侦查监督与协作配合机制，推动侦查监督与协作配合办公室全覆盖和实质化运行，是检察机关、公安机关共同深入贯彻习近平法治思想、坚持以人民为中心发展理念的具体成果，有助于构建规范高效的执法司法制约监督体系、厚植党的执政根基。各级检察机关一把手要亲自抓，务必尽快推动这项工作更好落实落地，扎实推进侦查监督与协作配合办公室规范化、实质化、长效化运行。

孙谦还就年底前检察机关切实履行刑事检察职能，全力服务保障党的二十大胜利召开作出部署，并就坚持宽严相济刑事政策准确落实少捕慎诉慎押刑事司法政策、持续落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》全面提升诉讼监督质效，抓好企业合规和金融证券犯罪检察工作提出要求。

### 甘肃检察办涉种子领域刑案61件

本报讯 记者赵志锋 通讯员李双红 记者从近日召开的甘肃省检察机关种业司法保护工作推进会上获悉，2019年以来，甘肃省检察机关在“打击种子套牌侵权”“农资打假”“种子产业保护”等专项治理行动中，共办理涉种子领域刑事案件61件100人，依法批捕14人，起诉36人，监督行政机关移送涉嫌犯罪案件9人，

监督公安机关立案11人；办理涉种子领域民事、行政、公益诉讼检察案件43件。

据介绍，甘肃省检察机关充分履职，依法加大对制假售假、套牌侵权等涉种子刑事犯罪和“涉粮”职务犯罪的打击力度，有效维护种子生产经营者、使用者的合法权益，净化种业市场，维护国家种源安全、粮食安全。

### 司法行政英模礼赞

### 黑龙江司法医院：抗击疫情立新功

□ 本报记者 崔东凯 张冲

在黑龙江省司法行政系统的戒毒一线，有一所特殊的医院，一群特殊的“白衣战士”，用坚定的理想信念、精湛的医术、无私奉献的敬业精神，全力守护着戒毒场所的安全稳定，它就是黑龙江省强制隔离戒毒所(以下简称省强戒所)司法医院。

省强戒所始建于1992年，担负着全省女性戒毒人员强制隔离收治任务。所属的省司法医院是全省唯一一家具备自愿戒毒患者收治资质的医疗单位，有着20多年的戒毒临床经验。

2020年1月28日，新冠肺炎疫情汹涌肆虐，省强戒所迅速进入封闭状态，司法医院全力投入疫情防控阻击战中。

“我是党员，我先上。”司法医院副院长李鹏说。

参加戒治区内封闭值班执勤的8名女医护人员不顾家中年幼的孩子和多病的父母，在省强戒所连续封闭工作多日。

在疫情最紧张时期，核酸检测成为了制约省强戒所戒毒医疗工作的短板，当时委托其他检测机构核酸检测的时效难以保证，多次出现因等待检测结果而延误工作。

在省司法厅党委支持下，省强戒所仅用两个月时间便建成了全国司法行政戒毒系统首家PCR核酸检测实验室，2020年8月通过省、

### 宜春市司法局：打造具有地域特色法治品牌

□ 本报记者 黄辉

在全省率先开展律师行业党建与社区党建联创共建行动，首创律所管理“飞行检查”制度，打造首条“公共法律服务街”，建成首个VR沉浸式智慧矫正室，研发推广全市行政检查监督评价系统……

近年来，江西省宜春市司法局深入践行以人民为中心的发展理念，主动作为、靠前服务，开拓创新、善作善成，以“作示范、勇争先”的目标定位，打造具有地域特色的法治品牌，奋力开拓司法行政高质量发展新局面。

“党组吹响集结号，党员律师来报到”。近日，宜春市启动行业党建与社区党建联创共建行动暨律师行业党委先进社区活动，党员律师挂牌上岗，进驻社区，为群众免费提供法律咨询、宣传法律法规、调解矛盾纠纷。

“我们坚持党建引领，筑牢政治忠诚，锻造过硬队伍。”宜春市司法局党组书记、局长喻川告诉《法治日报》记者，此举不仅解决了社区法律专业人才缺乏的问题，还将律师参与社会治理由自发性、零散性活动转变成为组织性活动，进一步充实了基层治理力量。

在丰城市太阿南路，有一条“公共法律服务街”，这里汇聚了丰城市公共法律服务中心、4家律师事务所、1家法律服务所和家事司法鉴定中心，为群众提供一站式法律服务。

市、区卫健部门三级审核后，正式投入运行。

2021年3月下旬的一天，省强戒所党委接到哈尔滨市政府和省司法厅党委紧急通知，要求司法医院必须在3月底前完成新冠疫苗接种点建设并开始接种工作。

资金短缺、场所规模、人员缺乏，一系列现实困难摆在面前。“打破常规，有条件要上，没有条件创造条件也要上”，省强戒所紧急召开党委扩大会议，迅速达成共识，研究实操方案。

还有一年就退休，饱受病痛折磨，时任省强戒所党委副书记、政委的肖桂琴把自己所有困难抛到脑后，临阵请令：“克服一切困难，坚决完成上级交办的任务！”

肖桂琴带领张鹏等司法医院7名骨干成立了党员突击队，连夜请专业人员进场设计施工，紧急采购设备设施，肖桂琴接连着手制定规章制度，准备资格资质申报。

时间一分一秒飞逝，施工现场紧张有序。仅用短短48小时，一个资质标准、设施齐备、流程规范的新新冠疫苗接种点如期完工，并顺利通过了卫健部门验收。

面对紧急任务，司法医院工作人员吃在现场，睡在工地，加班加点，没有一人叫苦叫累。

“这48小时，可以说是一次政治上的考验，也是对我们干警党性的一次检验。”近日，省强戒所党委书记、所长尹博文在接受《法治日报》记者采访时依然感慨道。

喻川说，宜春市司法局坚持高标准推进公共法律服务体系建设，全市11个公共法律服务中心、94个公共法律服务工作站全部实现“双化”(标准化、规范化)建设。同时，在全市推广“覆盖‘社区+网格调解、乡贤+亲缘调解、园区+产业调解、专业+特色调解’的‘全域式’调解模式，将调解工作向纠纷源头防控延伸。

而相关执法领域，特别是涉及新产业、新业态中的重点企业，宜春市司法局研发推广全市行政检查监督评价系统，积极探索推行“综合查一次”执法检查模式。截至目前，全市两级共梳理出92条“综合查一次”清单内容，推动实现执法信息共享、执法力量整合。

畅行法治，行稳致远。喻川告诉记者，宜春市司法局压紧压实法治建设第一责任人职责，在实现党政主要负责人书面法治述职全覆盖的基础上，率先组织党政主要负责人进行电视述法。同时，将法治督察和法治政府示范创建相结合，实现二者优势互补，形成监督合力，全面提升法治政府建设水平。

### 关注·筑牢反诈防线

## 聚焦职责分工 发挥行业优势

### 各地各成员单位深入推进养老诈骗整治工作走深走实

□ 本报记者 鲍静

近日，全国专项行动召开全国打击整治养老诈骗专项行动第2次推进会。各地各成员单位积极贯彻落实党中央决策部署，围绕既定目标，加大攻坚力度，加快工作进度，推动专项行动提档加速，尤其在集中整治过程中，对排查发现的违法犯罪隐患问题采取有力治理措施，最大限度维护老年人合法权益，让广大老年人有更多的获得感、幸福感、安全感。

截至8月1日，各地各成员单位共排查出涉养老诈骗违法犯罪问题隐患12060个，已整治9300余个。

#### 斩断涉老诈骗黑手

“您好，这里是保健品公司调理产品，有需要可以添加我这个号码的微信了解产品信息，谢谢。” “您好，我是玲珑，您之前在我们这里购买过保健品，我现在换微信了，您重新添加一下我……”

一段时间以来，一些不法分子向老年人发送保健品的推销信息，并诱导其添加微信详询。随后不法分子利用话术骗取老年人的信任后，诱导其转账汇款购买大量假冒伪劣的保健品或收到款后直接拉黑受害者。

针对老年人被电信网络诈骗现象越来越严重、损失越来越大的问题，各地各部门采取有效措施，依法严厉打击涉老诈骗犯罪行为，集中整治涉老诈骗乱象。

山东省委网信办充分发挥行业优势，

利用网络技术平台设置诱导老年人消费的相关关键词，实施全网巡查、监测、排查，对发现的涉老诈骗信息，第一时间受理并处理，做好净网行动。

北京市委网信办进一步强化对养老领域新注册账号的准入审核，针对发布涉养老信息的新注册账号，要求网站进一步完善对账号名称、图标、简介信息、注册要求、资质证明等多重审核机制，严禁无资质或缺少资质证明用户开设新账号。

黑龙江省住房和城乡建设厅重点关注老年人房产交易情况，通过电话方式随机对购房人员进行调查回访，第一时间掌握购房人基本信息，让涉老诈骗无处藏身。

斩断涉老诈骗“黑手”需标本兼治，重在治本。一些不法分子以老年人缺乏技术能力和理性判断设置诱饵，将“黑手”伸向老年人，给他们造成损失。因此，治本之策在于引导老年人正确认识涉老诈骗，建立“防火墙”，防止上当受骗。

#### 整治涉老诈骗源头

为营造养老诈骗“人人喊打”，打击整治“人人有责”的强大声势，江苏省委网信办4月下旬起在全省网信系统集中整治网上养老诈骗突出问题，深入治理网上侵害老年群体合法权益的乱象，为老年人安享幸福晚年营造良好网络环境。

江苏省委网信办结合短视频、MCN机构信息内容乱象整治等开展系列清朗专项行动，对17家属地直播平台 and 1187家MCN机构进行摸排查询，第一时间从网络信息源

头发现涉养老诈骗苗头性倾向性问题，并做到有效防范风险隐患。

各地各部门在对养老诈骗源头治理中各显神通，以实际行动回应群众呼声，维护老年人合法权益。

广东省民政厅充分利用相关信息数据资源，对养老服务机构进行风险画像并建立数据库，汇总形成涵盖4370家养老服务机构清单，并进行摸排研判，从源头上堵住诱发涉老诈骗的漏洞。

湖南省卫生健康委把整治涉老诈骗工作作为实施健康中国战略和积极应对人口老龄化国家战略的重要抓手，与平安建设、扫黑除恶、医疗卫生随机监督检查、医养结合机构服务质量提升行动等工作一体部署、一体推进。

云南省自然资源厅整理下发近五年来109宗养老服务设施用地摸排清单，将开展养老服务设施用地摸排排查工作范围扩大至社会福利用地，对梳理出的82宗社会福利用地进行重点核查。

辽宁省地方金融监管部门与省处置非法集资领导小组办公室紧密配合，成立工作专班，同步推进排查整治涉老非法集资诈骗问题。

#### 形成涉老反诈合力

“不要轻信网络谣言，不能让虚假广告欺骗，面对网络诈骗我们得打起十二分精神，谨防上当受骗。”近日，陕西省延安市市民马某提起养老诈骗就深有感触。

陕西省委网信办为进一步提高高龄群体网络防诈骗能力，积极开展“提高防骗

防骗能力，守护老年人财产安全”宣传活动，联合相关成员单位，协调乡镇、社区等部门，通过全省网信系统及省有关新闻网站，对老年人群体开展定向宣传引导，营造全民反诈、共同抵制网络谣言和网络不良信息的浓厚氛围。

对于打击整治养老诈骗专项行动，各地各成员单位多部门合作形成合力，共同向养老行业乱说“不”。

浙江省委网信办与省处非办及其成员单位加强协作，对全省“养老服务”企业问题隐患进行摸排。

宁夏回族自治区住房和城乡建设厅结合全区“房地产市场秩序整治三年行动”，整合发展改革、自然资源、市场监管等部门资源力量，对商品房销售过程中以“养老”名义实施诈骗行为进行重点整治。

云南省卫生健康委将养老诈骗整治工作纳入全省老龄工作督促检查内容，卫生健康部门牵头联合网信、公安等部门，将打击整治养老诈骗与医疗乱象专项治理同步开展。

重庆市金融监管局充分运用基层综治网格系统，社区工作人员等一线工作力量，对1400余家养老服务机构进行风险排查。

哪里有涉老诈骗，“防火墙”就建在哪里。

自今年4月全国开展打击整治养老诈骗专项行动以来，各地各部门充分发挥行业优势，积极主动作为，将整治工作与现有体制机制和业务工作有机融合，有力推进整治工作有序开展，有效维护老年人的合法权益。

### 江苏侦破养老诈骗案件1101起

本报讯 记者丁国锋 通讯员苏政法 打击整治养老诈骗专项行动开展以来，江苏各地各有关部门认真贯彻落实全国、全省打击整治养老诈骗专项行动部署要求，

深入开展宣传发动，持续发起凌厉攻势，扎实开展行业整治，紧盯重点领域和关键环节查漏补缺，抓源治本，专项行动取得阶段性成效，有效维护老年人合法权益。截至目

前，江苏已侦破养老诈骗案件1101起，打掉犯罪团伙163个，抓获犯罪嫌疑人2770名，查扣追缴涉案财物价值69亿元。

在省专项办统一部署下凝聚合力，重拳出击，省公安厅、省人民检察院、省高级人民法院等相关单位紧密协作，整体联动，在线索核查、破案打击、追赃挽损上持续加力。省公安厅牵头组织各地全链条打击跨

区域犯罪团伙，近期在江苏和省外开展多轮次集中收网，相继打掉4个跨省市的公司化涉老诈骗团伙，抓获嫌疑人211名。严把事实关、证据关、程序关，依法快捕快诉、快审快判、严惩犯罪，检察机关共批准逮捕养老诈骗案件犯罪嫌疑人87人，提起公诉171人，全省法院一审判决养老诈骗案件52起183人。政法机关与有关部门协同配合，运用网络查控、线下调查等多种方式全力追赃挽损，最大限度挽回受害老人经济损失。

### 福建检察院公诉一起涉养老诈骗案

本报讯 记者王莹 福建省福州市人民检察院近日依法对被告人卢某某、吴某某涉嫌集资诈骗、洗钱案提起公诉。该起案件系福州市打击整治养老诈骗专项行动以来告破并提起公诉的第一起案件。

经依法审查查明，被告人卢某某、吴某某通过虚构投资矿山、高速公路工程项目等事由，以高额回报为诱饵，通过口口相传方式，诱骗集资参与者投资，共计骗取资金1500余万元，至案发时造成集资参与者损失1160余万元。卢某某另虚构养老保险等事由，再次骗取集资参与者资金20余万元。本案共计93人被骗，其中55周岁以上女性31人，60周岁以上男性10人，老年人被骗占比44.08%。

### 钦州公安15小时快侦快破诈骗案

本报讯 记者马艳 通讯员韦维 毛钦华 近日，广西壮族自治区钦州市公安局仅用15小时成功破获一起涉案金额214万元的涉养老诈骗案，有效维护了老年人的合法权益，守护群众“养老钱”。

近日，76岁的灵山县居民李先生到城派出所报案称：2020年4月以来，黄某章以借钱做奶茶生意、合伙出资购房翻新转让赚差价等为由，欺骗李先生210多万元。

接到报警后，钦州市公安局立即组织刑侦支队联合灵山县公安局开展侦查，成立专案组专攻突破，及时锁定黄某章及其落脚点。次日凌晨，专案组民警在灵山县城将黄某章抓获。

经审讯，黄某章供认了诈骗李先生214万元的犯罪事实。目前，犯罪嫌疑人黄某章已被采取刑事强制措施，案件正在进一步侦办中。



湖北省荆门市公安局掘刀区分局近日为老年人开辟养老诈骗法律援助“绿色通道”，提供上门防范养老诈骗宣传和涉老法律援助服务。图为民警上门为老年人开展防范养老诈骗宣传。

本报通讯员 赵平 刘柳 摄

### 河北定兴县成立种业巡回法庭

本报讯 记者周青鹏 通讯员张新征 为加强种业产业司法保护，以种业司法服务“小切口”推进保障乡村振兴“大战略”，河北省定兴县人民法院近日依托固城人民法庭成立种业巡回法庭。据悉，这是河北首家种业巡回法庭。

据介绍，定兴县是国家级商品粮基地县、全国蔬菜产业重点县，首都菜篮子工程供应体系示范点。种业巡回法庭设在农业主产区、蔬菜种植基地和种业科研集聚区，通过延伸人民法庭功能触角，集约整合现有力量，以“集中管辖+巡回审理+服务站”工作模式，

提供与种业相关的巡回审判、非诉审查、诉调对接、诉讼指导、普法宣传等全方位司法服务，推动构建多元解纷机制，努力为种业主体研发、生产、购销营造更加优质的法治环境。

### 织密严惩涉文物犯罪法网

#### 法治时评

□ 林楠特

近日，最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家文物局联合发布了《关于办理妨害文物管理等刑事案件若干问题的意见》(以下简称《意见》)，进一步明确对相关妨害文物管理行为的认定，包括明确了盗掘古文化遗址、古墓葬未遂的认定等问题。

文物承载着历史文化和民族精神，是老祖宗留给我们的不可再生、不可替代的宝贵遗产。然而现实中，盗掘、盗窃、倒卖等

涉文物犯罪时有发生。从现实情况看，盗掘古文化遗址、古墓葬是打击文物犯罪的重点，也是难点。

由于目前我国相关法律法规或司法解释对古文化遗址、古墓葬的具体范围并没有明确界定，实践中，对定性问题的认识不一致，很容易导致一些犯罪分子成为漏网之鱼。而一些盗掘未遂案件看似没有造成严重后果，但实际损害可能十分巨大。入罪标准若不统一，也会让一些不法者得不到有力惩处，难以形成有力震慑。

此次有关部门联合发布《意见》，让相关犯罪的对象、入罪标准、未遂等问题更加明确、统一，有利于更好地发挥法律的惩戒

作用，进一步明确筑牢文物保护法治防线。比如《意见》明确，对古建筑、石窟寺等不可移动文物中包含的古文化遗址、古墓葬部分，也应认定为盗掘古文化遗址、古墓葬罪的犯罪对象，这让惩治相关犯罪行为的覆盖范围更广。而如果盗掘全国重点文物保护单位、省级文物保护单位的古文化遗址、古墓葬，即使未遂也要追究刑事责任。这些都充分释放了依法严惩的信号，织密了严惩涉文物犯罪法网，让文物更好地穿上法治“防护服”。

保护好历史文物，是传承中华优秀传统文化的必然要求，是增强文化自信的重要内容，也是法律赋予每个人的责任。期待有关部门依法加强文物保护管理，持续加大打击防范文物犯罪力度；社会各界也要提高责任意识，进一步增强法治观念和文物保护意识，共同保护文物安全，守护好民族的根与魂。