

## 藏蓝身影守护大美长江画卷

### 公安机关全力服务保障长江经济带高质量发展

平安特稿·百日行动

本报记者 董凡超

山川林木葱郁，大地遍染绿色，河湖鱼翔浅底……沿着澎湃的江河出发，处处是山水美景，处处是忠诚守护的藏蓝身影。昔日几近绝迹的江豚频频现身，20年未见的鱈鱼再现洞庭湖……沿江10省市和长江航运公安机关倾力守护大美长江壮丽画卷。全国公安机关夏季治安打击整治“百日行动”以来，公安部部署沿江各地和长航公安机关，结合正在推进开展的“长江禁渔”和打击长江非法采砂犯罪专项行动，侦破涉渔涉砂类刑事案件1300余起，抓获犯罪嫌疑人2400余人，打掉团伙150余个，查封涉案船舶170余艘，涉案金额1.1亿元，有力遏制长江流域非法捕捞、非法采砂犯罪，有效维护了长江流域水生生物安全，防洪安全、航道安全、生态安全，切实为长江大保护提供了坚强保障。



图①② 长航公安机关民警对地笼、丝网等非法渔具进行拆除销毁。

沈顺霞 摄



图②

“保护伞”，做到除恶务尽。

目前，公安部会同农业农村部门对1个涉渔问题的地区进行联合挂牌整治，公安部“百日行动”办公室对2个涉渔问题的地区进行重点挂牌整治，对10起涉渔涉砂案件进行挂账督办，确保实现“挂牌一个、警示一批、带动一片”的效果。

#### 加固水域防控

今年6月底，长航公安局在“百日行动”期间纵深推进，全力攻坚，成功打掉一个盘踞在泰州、镇江、扬州三市交界水域跨区域作案的全链条非法采砂犯罪团伙，抓获犯罪嫌疑人120余人。

经查，以犯罪嫌疑人仲某平为首的7个非法采砂犯罪团伙先后组织5条采砂船，17条运砂船非法采砂30余次，盗采江砂20万余吨，运至江苏、上海、浙江等地售卖牟取暴利，涉案价值1600余万元。

“我们发现该案件具有‘隐性化’、‘手段专业化’、‘人员家族化’、‘组织严密化’等四个非常明显的特征，涉案非法采砂船均进行了隐性化改造，船舶自动化程度高，马力更大、噪声更小、作案速度更快、隐蔽性更强。非法采砂人员多为同村、同家族人员，且对船上务工人员开展对抗审讯的‘话术培训’。”长江航运公安局镇江分局政委侯政伟介绍说，针对此情况，公安机关以非言辞证据为突破口，充分发挥水上专业优势，与沿江地方公安机关水陆并举、协同

发力，实现了对犯罪活动的全链条打击。

“百日行动”开展以来，公安部针对涉江突出生态犯罪规律特点，指导沿江各地和长航公安机关科学部署调配警力，织密织牢重要部位及水上治安防控支点，加大对重点水域、重点部位、重点时段、重点人员和重点船舶的排查和治安管控力度，有效提升长江水域安全防控效能。

在加强水域防控的同时，公安部部署沿江各地和长航公安机关积极会同渔政、水利、市场监管等部门，根据非法捕捞、非法采砂、船舶4200余艘次，执法重点场所377处，发现各类可疑问题线索1100余条。

在强化源头协查方面，各地公安机关深化与农业农村、水利、交通运输等涉江行政主管部门的合作机制，对涉渔涉砂“三无”船舶问题、非法改装船舶等源头问题，加强会商研究，强化分析研判，推动加强源头与末端的监管和联动协查整治，及时堵塞漏洞。同时，通过开展联合督导、联合培训、联合研商等多种方式，加强共建共治，指导沿江各地各部门步调一致，进一步强

## “平安合伙人”绘好“共治同心圆”

### 武汉武昌践行共同缔造理念推动基层社会治理创新

本报记者 刘志月

无障碍通道、C级防盗门、空调外机迁移、应急通道建设……

包含以上内容的13项条款，出现在湖北省武汉市武昌区杨园街道武汉理工大学水运社区南区小区与加装电梯建设方签订的“附件二”中。

条款内容，是在“平安合伙人”带领下，依托“家长里短议事会”平台，居民你一言我一语、群策群力的结果。

在武昌区，“平安合伙人”由社区民警、辅警、社区安保队员、调解员、审判员、网格员、下沉党员、群众骨干、志愿者等组成，由“两代表一委员”、物业公司工作人员等11类力量组成，承担平安稳定和民生问题巡查报告、参与解决等业务。“家长里短议事会”由社区组织，根据需要发动相关联的居民、下沉党员、街道部门负责人和“平安合伙人”等参加民主协商议事。

“平安合伙人”“家长里短议事会”，是武昌区委谋划推动“美好环境与幸福生活

共同缔造”在社会治理领域的探索实践，旨在激发群众自治活力，汇聚基层治理智慧力量，让“人人都是社会治理和平安建设主体”的理念深入人心。

老旧小区加装电梯，是与居民获得感、幸福感息息相关的民生实事，也是当前基层社会治理的一个难点痛点。

高层住户积极，中层住户犹豫，低层住户“习惯性反对”，矛盾分歧如何化解？很多小区加装电梯难在了第一步，卡在了低层住户。这样的情况，也出现在武汉理工大学水运社区南区小区。

水运社区是一个典型的单位型社区，这里的楼房为20世纪八九十年代修建，居民多是武汉理工大学退休教职工，5000多名居民中，60岁以上的有2000多人，80岁以上的有近400人。

为解决好“上楼”问题，杨园街道和水运社区决定通过“平安合伙人”队伍将居民发动起来，通过“家长里短议事会”将各种意见建议拿到桌面上讨论。

“低楼层不需要电梯”“装电梯阻挡了

采光”“电梯门怎么开，如何入户”“费用怎么分摊”……面对一系列实际问题，街道社区和热心居民拿出了一个又一个方案，还是难以达成共识。

76岁的陈定方是“平安合伙人”之一，退休前是武汉理工大学机械设计与计算机应用专业教授。他利用专业所长，设计出费用分摊“阶梯算法”，即电梯购置、安装、施工费用根据楼层的阶梯数计算，按各层需要攀登的台阶数占总台阶数的比例分摊。同时，电梯使用费按照家里常住人数计算收取。为确保公平公正，社区还将按月对每户实住人数进行核定校正。

“阶梯算法”公示后，街道社区组织了多场“家长里短议事会”，以户为单位发动南区每一个家庭参与，邀请陈定方讲解算法的科学性和合理性，最终达成了同意“阶梯算法”的共识。

有了关键的第一步，杨园街道联合武汉理工大学与规划、房管、消防、市场监管、供电、建设等相关部门及时对接，推动加装电梯施工。

在陈定方的示范带动下，武汉理工大学水运社区“平安合伙人”队伍愈发壮大，更多的党员群众从“旁观者”变为“参与者”，从“要我干”变成“我要干”，主动承担起意见征询、沟通协调、费用收取、手续办理等各类事项。

目前，武汉理工大学水运社区居民同意加装电梯已有24部，已完工18部，6部正在施工中。

谁来主导？如何推动？面对更加多元的诉求，依法有序组织居民群众参与社区治理，是做好基层社会治理的题中之义。

2021年11月起，武昌区在部分街道、社区先行试点“平安合伙人”“家长里短议事会”，随后在全区推行。

武昌区委负责人表示，结合湖北省委下基层察民情解民忧暖民心实践活动，该区将进一步做深做实“平安合伙人”“家长里短议事会”，发动各方绘好“共治同心圆”，努力创造“美好环境与幸福生活共同缔造”武昌幸福治理模式，进一步提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

## 打击整治养老诈骗

本报记者 马艳  
本报通讯员 尚永江 曹长青

在广西巴马，每年有十万左右的“候鸟人”聚居养生，从巴马向南，滨海城市北海市也因吸引大量北方人避暑过冬、定居生活而被誉为“候鸟名城”。桂北的旅游名城桂林市享誉国际，久负盛名，吸引八方来客。

如何为全区730万老年人以及大量“候鸟人”群体营造安全、幸福的康养胜地，成为广西面临的重要民生课题。打击整治养老诈骗专项行动开展以来，广西将防范网络前移，法治服务前置，让反诈知识直达各个群体的神经末梢，及时解决旅游康养矛盾纠纷，发现涉养老诈骗隐患，全面推进打击整治，取得明显成效。

#### 法治服务直达神经末梢

河池市巴马瑶族自治县是世界著名长寿之乡，县域生态环境适宜，全县森林覆盖率达70%，空气、水、地磁、食物、环境等长寿因素吸引每年十万左右的“候鸟人”聚居在这里养生度假。

“阿婆，‘零风险、高回报’的投资套路多，千万不要相信啊！”6月15日，巴马县人民法院干警来到人头攒动的寿乡文化广场，开展防范非法集资宣传活动，揭露犯罪分子的惯用伎俩。

借助旅游法庭“有案办案，无案宣传”的原则，巴马县法院深入“候鸟人”聚居地开展巡回办案和法律宣传，在各大酒店、景点设置宣传栏，发放宣传手册。对购买、租赁住房及医药保健等可能引发的涉养老诈骗犯罪，干警们采取发放调查问卷、座谈、实地走访等方式，铲除各类养老诈骗违法滋生土壤。

为维护聚居在巴马养生“候鸟人”的合法权益，今年4月以来，巴马县政法部门以开展打击整治养老诈骗专项行动为契机，将防范网络前移，法治服务前置，帮助“候鸟人”群体增强法律意识和识骗、防骗能力。

环境宜人、空气清新的百魔洞是“候鸟人”养生的胜地。巴马县利用在百魔洞景区法治广场的旅游纠纷诉讼服务站和司法所，派出所作为服务“候鸟人”群体的主阵地，与旅游纠纷调解室、警务站形成“公法司”一体的司法服务链条，实现“一站式”司法服务。

候鸟人协会、蓝色纽带联合会是“候鸟人”自发成立的互助组织，巴马县在此基础上创新“互助”式防范化解模式，依托全域旅游警务工作模式，建立一庭（法庭）、两所（司法所、派出所）、五会（旅游协会、村委会、人民调解委员会、候鸟人协会、蓝色纽带联合会）的“125”多部门联动防范化解机制，形成齐抓共管合力。

#### 持续优化康养休闲环境

今年6月，北海市公安局城西刑侦大队接到候鸟旅居老人陈某等多人报警，老人们在某公司购买了“不仅可以旅游还可以赚钱”的“夕阳红”旅游项目后“血本无归”，涉及金额130多万元。接到报警后，民警立即开展侦办，很快就将以张某为首的团伙4人抓获。

如何防止“候鸟式养老”等新兴养老模式在一些不法分子操作下演变成“忽悠”老人的伎俩？北海市公安局通过“公安主导+企业配合+社会力量参与”模式，为“候鸟人”开展定点宣传，全面梳理排查相关线索，加强与民政、文旅、卫健、市场监管等部门对接协同，建立定期会商、情况汇总、线索传递等工作机制，确保各项部署落地见效，工作质效全面提升。

自治区公安厅瞄准“长寿之乡”和“候鸟”人群，进行系统分析研判，部署针对性打击养老诈骗犯罪行为，汇聚资源手段合成作战，限时攻坚突破，加强督促指导，派出综合督查组赴各市县督查打击整治养老诈骗专项行动。

各级公安机关以“时时放心不下”的责任感，瞄准养老诈骗犯罪，用心用力下足“绣花功夫”，主动打、高效打、依法打、全警打，通过梳理近5年未破积案，落实“专班负责”“专案逐办”“专业主办”“专心攻坚”“专项督查”的“五专”模式，全面推动案件攻坚突破。截至目前，全区29个“长寿之乡”共梳理出涉老案件122起，破案104起。

#### 擦亮旅游城市金字招牌

桂林山与水相融共生，成就了得天独厚的生态自然环境，是享誉国际的山水旅游名城、康养休闲胜地，每年吸引大批游客前来观光旅游。2021年，桂林市接待国内游客总人数1.22亿人次，其中60岁以上的游客达数百万人次。

桂林市立足宜居城市建设，积极建立旅游市场监管机制，预防在前消除涉旅游类养老诈骗隐患，加大防范养老诈骗的宣传力度，走出了一条具有桂林特色的防范养老诈骗新路子。桂林市旅游市场综合监管工作领导小组办公室针对旅游市场全面把脉、压实责任。全市搭建文化旅游市场信用信息共享平台，对购物市场集中开展“刮骨疗毒”式的重点专项整治，全面检查旅游商品经营行为，对旅游购物店实行“企业自评”“县（区）人民政府组织初核”“领导小组办公室组织复核”三轮核验工作，并实行动态监管工作机制，实现对全市旅游消费购物市场的有效监管。

桂林市政法部门与重点行业主管部门联合摸排养老经营情况，对排查出的832个项目和单位落实属地登记管理，消除诈骗隐患。结合打造世界级旅游城市工作，桂林市还推出“宣传进景区”“云端反诈服务”系列套餐，累计将79万余条反诈信息精准推送给外地老年人。

目前，广西全面推进行业整治，民政、市场监管、文化旅游、银保监会等部门研究确定8个重点整治地区，并将一批涉养老诈骗问题机构列入重点整治对象，全区制定完成规范性文件17个、行业标准1个。

精准防范强基础，重拳打击显声威，行业整治抓源头，广西压实行业部门整治主体责任，强化预防预警、深挖彻查、标本兼治，推动行业领域规范整治，让广大老人在八桂大地拥有更多获得感、幸福感、安全感。

## 安顺法院多管齐下打击整治养老诈骗

本报记者 王鹤霖 王家梁

今年以来，贵州安顺两级法院充分发挥审判职能作用，通过强化组织领导部署、建立健全机制合力、强化宣传攻势热潮，将打击犯罪与系统治理、综合治理、源头治理有机结合，推动打击整治养老诈骗专项行动工作不断取得新成效。

据介绍，安顺市中级人民法院成立了以党组书记、院长为组长的专项行动领导小组，院长张金辉就贯彻落实养老诈骗专项行动各项工作举措作出安排部署，进一步提高了思想认识，统一行动、明确任务，深入推进安顺两级法院专项行动有序开展。

安顺中院还制定出台了《安顺市中级人民法院关于打击整治养老诈骗专项行动实施方案》，印发《关于打击整治养老诈骗专项行动的通知》，要求安顺两级法院在宣传方面畅通举报渠道，加强与舆论引导；在依法严厉打击养老诈骗违法犯罪中突出精准打击，严格依法办案；在抓好建章立制方面建立联络员制度，完善督查督办制度，推进专项调研指导等。

据统计，今年4月以来，安顺两级法院开展现场宣传活动共计23场次，转发其他法院典型案例16篇，发放纸质宣传册5750份，张贴海报、标语、横幅26条，并充分利用微信公众号、微博等新媒体平台发布原创作品74条，形成了线上、线下全覆盖的法治宣传方式，取得了初步宣传效果。

张金辉表示，下一步工作中，安顺两级法院将不断提高政治站位，认清专项行动重大意义，坚持目标导向，把握专项行动总体要求，通过抓好宣传发动，不断提升老年人防骗意识；通过畅通举报渠道，不断深挖案件线索；通过加强与公安机关、检察机关的沟通协调，不断形成打击合力；充分发挥审判职能作用，依法严厉打击惩治犯罪；全环节推进涉案财产追缴，全面做好风险防范化解，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。