

加快建设平安法治文明和谐的自由贸易港

盘点海南2022年政法工作亮点

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

党对政法工作的绝对领导全面加强，社会大局持续安全稳定，防控自贸港建设重大风险扎实有效，平安海南建设再上新台阶，法治海南建设深入推进……

回首过去的一年，一组组数据，一项项举措，海南省交出了一份成果丰硕的政法答卷。这些成绩背后，是全省各级政法机关守护政治安全、社会稳定、人民安宁，护航高质量发展的生动实践。

一年来，海南省政法系统坚持以党的二十大精神为指引，以为党的二十大胜利召开创造安全稳定的政治社会环境为主线，统筹发展和安全，纵深推进平安海南、法治海南建设，为海南全面深化改革开放和建设中国特色自由贸易港创造安全稳定的政治社会环境。

夯实平安基石

建设海南自由贸易港，需要安全稳定的社会环境。

2022年以来，海南省委政法委员会出台《“十四五”平安海南基层基础攻坚方案》《建设更高水平平安海南五年规划纲要重点项目建设指引》，不断深化全国最安全地区创建，通过狠抓常态化扫黑除恶斗争、未成年人“护苗”专项行动等工作，推动全省平安建设再上新台阶。

自2022年4月全国开展了为期半年的打击整治养老诈骗专项行动，其间，海南共侦办养老诈骗刑事案件57起，抓获犯罪嫌疑人132人，为群众挽回损失2095.13万元。

据了解，常态化开展扫黑除恶斗争以来，海南持续严厉打击黑恶势力及其“保护伞”，去年共打掉涉黑涉恶犯罪团伙11个，破获刑事案件244起，抓获犯罪嫌疑人290人，查

扣涉案资产约15.92亿元。

2022年，海南全省现有吸毒人员占常住人口比例降至0.68%，低于全国平均水平，在群众满意度调查中全国排名第一；通过开展“断卡”等专项行动，电信网络诈骗案件立案数同比下降10.8%，破案上升100.8%。

“两抢一盗”案件立案数下降33.9%，为历年同期最少，刑事案件立案数下降14.6%，为近14年最少；深化预防道路交通事故“减量控大”工作，道路交通事故起数、死亡人数分别下降15.3%、23.9%，均降至近10年最低水平。

2022年，海南命案发案数为建省以来同期最低，实现群体性事件、劫持犯罪案件、重大道路交通事故等9个“零发生”，政治社会安全稳定状况继续保持建省以来最好水平。

海南以推动市县社会治理现代化试点工作为抓手，全省纵深推进综治中心、社管平台、网格化服务管理、矛盾纠纷多元化解“四位一体”新机制建设，推动基层社会治理创新，发动和依靠群众，构建起多层次受理、多方参与、多元化解的调解格局。

同时，开展治理重复信访、化解信访积案“百日攻坚”行动，化解信访积案290件，化解率达98.64%，全省重复信访、集体访分别下降15.2%、1.43%，新时代“枫桥经验”在海南不断焕发生机。

高擎法治利剑

打造法治化、国际化、便利化的一流营商环境，是海南自由贸易港建设的核心任务和关键所在。海南省政法机关出台全国首个行政执法告知办法，开展行政执法案卷评查和执法行为专项监督检查，促进依法行政。狠抓制度集成创新，构建多元化国际商事纠纷解决工作机制，入选国务院全面深化服务贸易创新发展试点第二批“最佳实践案例”。

海南省高级人民法院编制《海南法院优化营商环境服务自贸港建设的报告（白皮书）》及典型案例，研究制定《加强产权司法保护服务海南自贸港建设的意见》等制度文件，为打造一流营商环境新高地提供司法政策支持。

据了解，海南检察机关加大对合同诈骗、串通投标等侵害企业合法权益犯罪打击力度，清理各类涉企“挂案”“积案”，尽力为企业“松绑减负”，促进稳企业保民生。海南公安机关推行政务服务“一门通办”“一网通办”“全省通办”“跨省通办”，并向“一窗通办”转型升级；建立重点园区重点企业法律服务保障机制，建成使用18个执法办案管理中心，依托“96116”执法监督热线及时纠正执法问题。

海南省司法厅抓好好法协调和调度，加快推进重点领域立法，持续推动行政机关负责人出庭应诉制度化、规范化、常态化，深化海南国际仲裁院体制机制改革，提升海南仲裁国际公信力。

风险防控是事关自贸港建设成败得失的关键变量。全省政法系统充分发挥防风风险安全护稳定促发展作用，防范走私偷渡风险，深入推进社管平台建设，依托平台破获多起海上毒品、走私案件，严厉打击离岛免税“套代购”走私，共打掉团伙67个，案值3亿元。同时，做好《海南自由贸易港“三无”船舶综合治理规定》起草、北斗终端安装等工作，全省64个综合执法站全部挂牌运行，为自贸港风险防控提供强有力保障。

淬炼政法铁军

“作为一名基层党代表、一名人民警察，一定要带头实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益……”2022年10月25日，

在海口市东坡老码头的“琼海口渔04404”渔船上宣讲时，党的二十大代表、海口红岛海岸派出所所长刘智汇报自己奋进前行的目标。

全省政法系统近来把学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，省委政法委迅速制定《关于深入学习贯彻党的二十大精神实施意见》，领导干部带头宣讲，举办学习贯彻党的二十大精神，加强政治建队等专题培训班，通过线上线下培训、专题讲座等形式，迅速掀起学习宣传贯彻热潮。

为巩固深化教育整顿成果，省委政法委出台《巩固深化政法队伍教育整顿成果推进全面从严管党治警实施方案》，组织开展全省政法系统党员干部及其亲属违规从事法律服务专项治理工作，严格执行新时代政法干警“十个严禁”，教育广大干警知敬畏、存戒惧、守底线。

海南全省各级政法机关聚焦“能力提升建设年”暨深化拓展“查破促”活动，扎实开展大培训、大练兵、大比武活动，推树宣传“新时代政法英模”，苏铭、徐贤、刘智、严树勋4人入选全国“双百政法英模”。省委号召全省广大党员干部向因公牺牲的省府城强制隔离戒毒所原党委书记、所长陈旭同志学习，2022年全省政法系统涌现出获省级以上表彰的先进集体65个、先进个人51人。

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是推进海南自由贸易港封关运作的关键之年。站在新起点，全省政法机关将继续深入学习贯彻党的二十大精神，认真落实中央和省决策部署，全力以赴抓好防风、防安全、护稳定、促发展等各项工作，在奋力推进新时代政法工作现代化的新征程中勇毅前行。



3月20日，江西省景德镇市公安局昌南新区分局民警，将追回的200万元被骗资金返还给群众。图为资金返还现场。 本报记者 黄辉 本报通讯员 石卫明 刘静 摄

郑州金水区法院探索金融案件要素式审判

本报讯 记者赵红旗 河南省郑州市金水区人民法院积极探索建设金融一体化平台系统，有效提升金融类案件审判质效。截至目前，通过平台进行批量立案5803件，结案5199件，累计结案诉讼标的的1403亿元。

据介绍，金水区法院组建金融审判专业团队，规范金融机构在立案过程中提交的要素，金融机构根据起诉状要素梳理案件情况，整理案件证据和要素信息表，承办法官根据要素信息，实现金融案件繁简分流，做到简案快审，繁案精审，实现智能批量分案，批量生成庭审笔录和要素式判决书，形成全链条要素式审判机制。自机制运行以来，小额程序适用率51.5%，简易程序适用率96.5%，金融案件平均审理周期17.3天。

株洲法院“3+”模式激发多元解纷新动能

共奏化解矛盾纠纷“大合唱”

□ 本报记者 阮占江 □ 本报通讯员 周子照 谭晶

坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，聚焦“党委领导+部门联动”“行业自治+公力救济”“自身增量+互联网赋能”的“3+”模式，不断提升诉源治理服务效能，持续优化法治化营商环境。近年来，湖南省株洲市两级法院着力打造多元解纷“试验田”，努力让矛盾纠纷止于未发、化于未诉。

联动机制织就治理大网络

“人民法院要主动作为，高位推进，系统发力，聚焦民生‘急难愁盼’问题和基层社会治理难点堵点痛点，最大化满足人民群众多元化司法需求。”株洲市中级人民法院党组书记、院长陈坚在接受《法治日报》记者采访时表示，“化解矛盾纠纷不该演‘独角戏’，应共奏‘大合唱’，要注重能动司法，主动融入党委政府社会治理大格局，持续发力，久久为功。”

医未病之疾，治无事之前，消未起之患。为此，株洲中院协调市委以及各县（市）、区委研究出台加强诉源治理，推进矛盾纠纷多元化解的工作方案，明确重点工作和部门职责，划定路线图和时间表，“党委领导，政府支持，法院主导，社会协同、公众参与”的联动解纷工作格局逐步稳固成型。

“我上架的这款耳机销售额大多是‘刷单’，并非真实销售，现在这个赔偿金额我能

接受！”去年初，株洲中院巧用委派调解，依法化解一起标的额较大的商标侵权案件，最终实现案结事了。

原来，深圳某科技公司是一品牌耳机的商标持有人，经其调查，发现李某在某平台网上未经允许，销售了与其注册商标相同的耳机，侵犯了公司的商标权，遂向株洲中院提起诉讼，要求赔偿损失78万余元。

了解到案件的来龙去脉后，株洲中院将此案委派株洲市知识产权纠纷人民调解委员会进行诉前调解。经过多次调解，结合实际销售数量，双方就赔偿金额达成一致意见，并签订了调解协议。

为推动形成矛盾纠纷化解“多车道”，株洲法院加强与劳动仲裁、民政、医疗卫生、金融机构、法律援助中心等部门的协调衔接，建立诉源治理“1+N”联动机制，着力织就多元解纷治理大网络。

变堵为疏诉源治理有新招

“感谢诉源治理工作站的工作人员，他们来自我们身边，最了解我们的困难，有他们公平公正地帮助调解，我们很满意。”株洲芦东市场经营户何某激动地向诉源治理工作站的人民调解员送来感谢信和锦旗。

因重大火灾隐患整改需要，芦东市场内需要拆除10个业主购买了经营权的门面。市场方与该批面临拆迁安置经营户进行协商，来自湖北和邵阳的经营户李某、何某坚持不同意安置方案，甚至在市场内采取极端行

为，影响正常秩序，对消防整改工作带来影响。

接应诉求后，芦淞区人民法院联合市场服务中心，在芦淞市场群内招聘了来自湖北籍和邵阳籍的人大代表、政协委员担任特约人民调解员，并以各自老家乡为对象，开展诉前调解工作。调解员通过讲法规、讲情讲理，帮助双方搭建沟通对话平台，为群众解决了困扰多时的实际困难，获得群众点赞。株洲拥有中南地区最大的服装批发市场，现有服装、物流等市场38个，从业人员近10万。鉴于株洲服装批发市场矛盾纠纷类型复杂、主体多元的情况，法院通过设立“市场群诉源治理工作站”，并邀请浙江、福建、江西、安徽等商会调解组织入驻，充分运用行业自治，调解市场群各类商事纠纷1600余件。

此外，株洲全市法院还针对特定行业设立交通事故、物业纠纷、劳动争议、金融纠纷等诉源治理工作站37个，引入专家学者、商会、协会等行业领域的人才力量，作为特邀调解员入驻，推动矛盾纠纷化解专业化、行业化、市场化。数据显示，全市法院共引入特邀调解组织123个，特邀调解员433名，全部录入法院线上调解平台，方便当事人自愿选择。

多线融合跑出司法加速度

“这个智能文书填写终端太方便了，为我们诉讼提供了文书模板，并且可以当场打

印提交，给我们提供了极大的便利。”一名当事人在株洲中院立案大厅操作着智能终端兴奋地说。

民之所望，服务所向。株洲法院充分利用诉讼服务大厅等多种渠道，为人民群众提供诉前调解、查询咨询、登记立案等线上、线下一站式解纷服务。同时，发挥互联网赋能效应，推广立案、保全、证据提交、诉讼进度查询、缴退费、在线监督等多项远程线上业务，真正实现了“让数据多跑路，让群众少跑腿”。2022年，全市法院网上立案10849件，网上开庭2988件，近三年，株洲法院一站式工作持续名列全省法院第一。

“通过繁简分流，承办人接手案件后迅速进入‘紧急状态’，让简案进入快车道，做到起跑即冲刺。”谈到速裁工作，株洲中院立案信访局信访办副主任任彦杰介绍说。两级法院整合调解速裁团队，配齐配强审判力量，实行调裁一体工作机制，对诉前无法达成调解的简易民事案件进行精准识别，快速审理，实现诉调无缝对接。

“催了好多次都不发工资，这大过年的家理上有老下有小，怎么办呀！”今年2月，渌口区人民法院收到36名劳动者的起诉书，要求某公司发放拖欠工资。

为缓和双方对立情绪，加强诉源治理，实质化解矛盾，渌口区法院速裁团队从法理、情理角度进行释法明理，建议劳动者选择节约时间成本、人力成本的调解方式解决问题，积极促进双方协商，引导企业承担更多的社会责任，争取“双赢”局面，努力实现法律效果和社会效果的有效统一。最终，36名劳动者自愿撤回起诉。

简案快办，快审快结是目标。去年，株洲法院速裁快审各类案件15674件，速裁快审案件平均审理时长缩短至23.64天。

□ 本报记者 孙立昊洋 □ 本报通讯员 郝雪

“感谢你们把妮妮找回来了。”近日，陕西省兴平市70多岁的任某拉着兴平人民检察院检察官的手泣不成声。

原来，任某的外甥女妮妮5年前外出务工后，便杳无音讯，家人心急如焚却毫无办法。

2022年4月，最高人民检察院、中华全国妇女联合会联合下发《关于开展关注困难妇女群体加强专项司法救助的通知》后，陕西省人民检察院积极响应，立即开展专项活动，向全省检察机关布置任务：“凡是符合救助条件的困难妇女，均应当及时提供救助帮扶。”自此，一批和任某一样陷入困境的“半边天”在检察院的履职守护中，重燃生活的希望。

变“被动介入”为“主动履职”

妮妮的失联引起了所辖区困难妇女重点走访的兴平市检察院干警的重视，立即报告了院党组，兴平市检察院随即安排干警开启了一场特殊的寻亲之旅。

经过多方走访、打听、查询，历时3个月，检察官最终在贵州省六盘水市钟山区人民检察院的协助下找到了妮妮。

妮妮一家团圆了，但从全省检察机关地区差异大的实际情况来看，如何从“被动介入”向“主动履职”转变成为陕西省检察机关的心头大事。

陕西省检察院立即协同陕西省妇联联合会共同制定工作目标，细化绿色通道，实施多元救助，开展联合回访等规定，要求全省三级检察机关及妇联结合当地实际贯彻执行。

与此同时，陕西省检察院将司法救助办案数量纳入业务核心数据，作为“三有”争创目标，进行责任考核，极大调动了全省基层院开展“关注困难妇女群体，加强专项司法救助”活动的积极性。

“要把这项活动作为当前深化妇女权益保护的重要载体和举措，在救助重点、救助方式、救助力度、救助效果上下功夫，自觉依法能动履职，帮助困难妇女及其家庭摆脱生活困境。”陕西省检察院党组成员、副检察长苏继敏如是说。

变“坐等送案”为“上门问案”

2022年年初，西安市长安网格员小王在走访中发现了因精神疾病患者肇事导致生活困难的妇女刘某某，随即拨打了12309检察服务中心的电话。

及时掌握救助线索，是确保对困难妇女群体应救尽救、应救即救的重要环节。对此，陕西检察机关强化主动救助意识，以政府相关部门与社会团体协同工作为基础，积极发掘救助线索，努力拓展救助资源，全方位、多角度开展困难妇女司法救助工作。

对刘某某的救助就是长安区检察机关联合区委社会治理办建成“长治”检察工作站，以检察官携手网格员模式，摸排司法救助线索的一次成功尝试。

为畅通申请渠道，汉中市委政法委“双百政法英模”法律服务五进“三官一律进社区”等平台，进村入户宣传，收集掌握救助对象基本资料，告知救助权利。

榆林市两级检察机关积极联系乡村振兴部门，将司法救助困难户情况、申请主体、救助条件等通过乡村振兴部门工作群发到每个乡镇，每名驻村干部，从点到面全覆盖，推动帮扶接力，促进救扶融合。

“我们就是要通过多种形式，扭转控申检察部门单打独斗的被动局面，有效提升全省检察机关及妇联等单位移送救助线索的主动性，形成救助工作‘一盘棋’格局。”陕西省检察院第十检察部干警吕振阳说。

变“一时救急”为“长效机制”

近日，延安市安塞区人民检察院检察官收到了司法救助申请人婷婷奶奶送来的感谢信。

婷婷是一名脑瘫患儿，父母离婚后长期由年迈的奶奶照顾，母亲王某一直未按协议约定支付抚养费，也从不过望女儿。无奈之下，2022年6月，父亲徐某和婷婷奶奶向安塞区检察院申请支持起诉王某。经过检察官和法官共同努力，释法说理，双方当庭达成调解协议。

庭审尽管结束了，但是婷婷的状况却让检察官时常挂牵。2022年8月，安塞区检察院决定启动司法救助程序，向婷婷发放救助金3万元，以解其燃眉之急，并积极协调区残联、区工商联、区妇联等部门开展多元救助帮扶，让婷婷的生活有了起色。

“司法救助金只能解一时之急，关键是将司法救助融入社会救助，形成多方联动的局面。”陕西省检察院第十检察部主任王晓东说。

汇聚社会力量，推动建立多元救助的长效机制，在此次专项活动中早已成为全省三级检察院的共识。

西安市蓝田县人民检察院主动与县妇联联合印发《关于开展“关注困难妇女群体加强专项司法救助”活动的工作方案》，对工作职责救助对象、受理条件、救助措施等作出明确规定。

宝鸡市陈仓区人民检察院联合区妇联搭建救助帮扶困难妇女协作平台，并协调残联、乡村振兴、教育等部门落实综合帮扶措施，实现司法救助与社会救助有效衔接。

咸阳市渭城区人民检察院与妇联联合印发《建立妇女权益保障协作配合机制意见》以来，在严厉打击侵犯妇女权益犯罪的同时，共发出涉妇女权益保护各类检察建议46个，充分保障了女性的合法权益。

“妇女是亿万家庭的重要组成部分和社会发展的中坚力量，陕西检察机关充分发挥‘四大检察’职能，通过和妇联等部门密切协作，在保护妇女权益方面进行了有益的探索，为妇女维权工作开拓了新思路。”全国人大代表、全国妇联权益部兼职副部长、北京金诚同达（西安）律师事务所主任方燕对此次专项活动给予高度评价。

据统计，陕西省检察机关2022年共救助困难妇女1249人，发放救助金1184万余元。“2023年，陕西省检察机关将突出救助重点，对于进入检察办案环节，符合救助条件的困难妇女，协同开展救助帮扶工作，帮助其尽快摆脱生活困境。”苏继敏表示。

甘肃法院启动“万名干警联万企”行动

本报 记者赵志锋 通讯员孙立强 一个法院对接一个行业或一条产业链，一名干警联系一个企业或一个市场主体，坚持有事必登门、平时多服务、无事不打扰……近日，为期3年的甘肃法院“万名干警联万企”行动正式启动，三级法院、万余名干警“一体推动”，同频共振，着力构建亲清政商关系，规范法官关系。

据了解，全省法院将围绕“万名干警联万企”行动，加强与商会、行业协会、民营企业等的沟通联系，发挥好“府院联动”机制作用，深化法企对接、法官对接，精准高效服务企业。建立科学灵活的法企联系联络机制，法官走访对接机制和企业司法需求征集反馈机制，着力构建亲清政商关系。帮助企业查找生产、管理、经营中遇到的经常性法律问题，充分发挥“法治化营商环境示范点”引领带动作用，促进企业依法合规经营。发挥法院干警熟悉法律法规、了解涉案案件特点的优势，为企业提供常态化“法治体检”，及时查漏补缺。突出党建引领、多元互促，广泛开展法律法规专题辅导、企业家旁听案件庭审等法企共建活动，帮助企业提升法治文化建设水平。