

党政机关继续过紧日子节约裕民

□ 本报记者 万静

2022年底的中央经济工作会议提出，2023年我国将实施积极的财政政策并且要“加力提效”，这让全球市场充满期待。2023年3月1日，在国务院新闻办公室举行的“权威部门话开局”系列主题新闻发布会上，财政部负责人从适度扩大财政支出规模、合理安排地方债规模、完善税费优惠政策等方面详细阐述了财政部如何落实“加力提效”精神的具体安排。

而保障上述中央财政政策顺利落实的前提，就是要严肃财经纪律，切实防范财政风险。财政部要求，2023年各级财政部门要严格落实收支规范化管理，健全监督监控机制，严格财经纪律。坚决制止违法违规举债行为，遏制隐性债务增量，稳妥化解存量，牢牢守住不发生系统性风险底线。

严肃财经纪律

积极的财政政策加力提效，体现了稳中求进的工作总基调。当前我国经济需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，外部环境动荡不安。应对这些风险挑战，要求财政部门加大财政宏观调控力度，优化政策工具组合，在有效支持高质量发展中，保障财政可持续和地方政府债务风险可控。

为落实2022年中央经济工作会议的各项安排，2023年2月中旬，中办、国办印发《关于进一步加强对财会监督工作的意见》，提出各级财政部门是本级财会监督的主管部门，要牵头组织对财政、财务、会计管理法律法规及规章制度执行情况的监督。各单位要加强对本单位经济业务、财务管理、会计行为的日常监督。

对于如何落实积极的财政政策加力提效，财政部给出的方案是从以下五方面部署安排：

完善税费支持政策，着力纾解企业困难。在综合考虑企业纾困需要和财政承受能力前提下，财政部将进一步完善税费优惠政策，突出对中小微企业、个体工商户以及特困行业的支持，让企业多减一些负担，增添更大的发展动力。

加强财政资源统筹，保持必要支出强度。在2022年全国一般公共预算支出26.06万亿元的基础上，2023年财政部将统筹财政收入、财政赤字、贴息等政策工具，适度扩大财政支出规模，在专项债投资拉动上发力。合理安排地方政府专项债券规模，适当扩大投向领域和用作资本金范围，持续形成投资拉动。同时持续增加中央对地方转移支付，向困难地区和欠发达地区倾斜，兜牢兜实基层“三保”底线。

大力优化支出结构，不断提高支出效率。党政机关继续过紧日子，不该花的钱，一分钱不花，更好用于节约裕民、财政资金支持科技攻关、乡村振兴、教育、绿色发展等重点领域。

均衡区域间财力水平，促进基本公共服务均等化。持续增加中央对地方转移支付，提高地方财力保障水平。推进省以下财政体制改革，健全县级财力长效保障机制。推进基本公共服务保障标准体系建设。

严格财政收支规范化管理，健全监督监控机制。坚决制止违法违规举债行为，遏制隐性债务增量，稳妥化解存量，牢牢守住不发生系统性风险底线。

清除害群之马

2023年年初，财政部公布了会计信息质量检查公告，2022年我国各级财政部门对170多家会计师事务所进行了处罚，这个处罚的数量超过了前三年的总和，这让社会各界感受到财政对社会审计监督的力度越来越大，财经纪律的红线越来越清晰。

《关于进一步加强财会监督工作的意见》提出到2025年的工作目标，即要构建起财政部门主管监督、有关部门依责监督、各单位内部监督、相关中介机构执业监督、行业协会自律监督的财会监督体系；基本建立起各类监督主体横向协同，中央与地方纵向联动，财会监督与其他各类监督贯通协调的工作机制。

“财政部将抓好政策的贯彻落实，立足财会监督主责，健全财会监督体系，硬化激励约束，对违反财经纪律的行为“零容忍”，决不让财经纪律成为“稻草人”，”财政部相关负责人说。

为此，财政部2023年将开展财会监督的专项行动，重点在以下三个方面发力：

一是保障党中央、国务院重大决策部署贯彻落实，把推动党中央、国务院重大决策部署贯彻落实作为财会监督工作的首要任务，严肃查处财经领域违反党中央重大决策和治理调控要求，影响经济社会高质量发展的违法违规行为，确保党中央政令畅通。

二是强化财经纪律的刚性约束，聚焦贯彻落实税费支持政策，党政机关过紧日子、加强基层“三保”等重点任务，加强制约监督，严肃财经纪律。

严格支出管理

减税降费既是刺激经济活力的有效工具，又是提振市场信心的重要助力，特别为广大中小企业所关注。2022年，我国全年减税降费超4.2万亿元，创历史新高。

那么今年的减税降费“红包”又该如何延续和完善？对此，财政部相关负责人介绍，2023年各项税费支持政策仍将明确对企业的纾困、稳经济大盘发挥重要作用。财政部将继续落实好已经明确的减税降费政策，扎扎实实把该减的税费减到位。同时，坚决打击偷税漏税骗税，坚决制止乱收费；同时优化完善优惠政策，对现行减税降费、退税缓税等措施，该延续的延续，该优化的优化，让政策红利更好惠及市场主体。进一步增强政策精准性，突出对中小微企业、个体工商户以及特困行业的支持。

减税降费政策直击市场主体的痛点和难点，让企业受益匪浅，减负纾困的效果比较明显。据财政部统计数据表明，2022年全国10万户重点税源企业，每百元营业收入税费的负担下降了27%。

一方面给企业减税降费，另一方面政府也带头“过紧日子”。据财政部相关数据披露，近年来各级财政部门始终将艰苦奋斗、勤俭节约作为财政工作指导方针。坚持党政机关过紧日子不动摇。“紧”是通过提高资金的有效性来实现的。以中央为例，中央部门带头严格支出管理，一般性支出连续四年压减，2022年，中央部门支出预算安排下降了21%。实际执行中下降了35%，把钱花在刀刃上，重点支出的保障反而是强化了。

在财政实践中，行政性费用、“三公”经费增加了，用于民生保障的支出就减少了。中央本级的经费增加了，用于对地方的转移支付资金就少了。财政部在2023年将严格落实过紧日子的工作要求，当好“铁公鸡”，打好“铁算盘”，把每一分钱都用在刀刃上、紧要处。

《2022中华遗嘱库白皮书》发布 立遗嘱人群越来越年轻化 “90后”“00后”带着游戏账号立遗嘱



□ 本报记者 孙天骄 陈磊

前几天，18岁零1个月的何平(化名)联系中华遗嘱库，立了份遗嘱。她在遗嘱中说，如果自己遭遇不幸，财产全部捐给公益机构。她的财产包括存了多年的压岁钱和一个玩了多年的游戏账号。

立遗嘱是何平送给自己的成年礼物，她觉得这是一种未雨绸缪的行为，还很酷。

中华遗嘱库是中国老龄事业发展基金会与北京阳光老年健康基金会于2013年共同启动的公益项目。3月21日，《2022中华遗嘱库白皮书》发布，白皮书通过对25万份登记保管遗嘱进行大数据分析发现，立遗嘱人群越来越年轻化，10年间立遗嘱人群平均年龄从77.43岁逐年降至68.13岁。

截至2022年12月31日，共有23814名60周岁以下人士前来中华遗嘱库咨询遗嘱，登记保管遗嘱的数量从2017年的279份增加到2022年的3467份，5年间增长了10多倍。

接受《法治日报》记者采访的专家认为，上述数据显示，民众的遗嘱观念、财产观念、家庭观念都在持续变化，遗嘱在家庭建设和家事管理中的重要作用不断彰显。同时，随着经济社会的发展，财产多样化、需求多元化的特点日益显现，立遗嘱人年龄趋向年轻化、虚拟财产等新的财产类型被纳入遗嘱，对遗嘱管理也提出了新的挑战。

订立遗嘱司空见惯 按照意愿处理后事

江女士今年44岁，已结婚多年，有两个孩子。在婚姻存续期间，出于保护自己和孩子的考虑，她和丈夫订立了婚前财产协议。原本以为万无一失，但一个意外发现打破了一家四口原本平静的生活——丈夫瞒着江女士在外养了一个私生子。

“作为一个妻子，我可以生气，甚至不顾一切地离婚，但作为两个孩子的母亲，我要为他们争取该有的权利。”冷静下来后，江女士做了一个决定，订立遗嘱，一旦将来自己发生意外，两个孩子能有所保障。

协商后，江女士与丈夫赶到中华遗嘱库，立下遗嘱，对自己的财产作出安排。走出中华遗嘱库，她的心绪解开了，开始与丈夫商讨离婚事宜。江女士说，立遗嘱的那一刻，是自己这几年里最坦然的一刻，压力、焦虑都消散了不少。

像江女士这样，选择中华遗嘱库以立遗嘱的方式为自己、家人做规划的，并非个例。

“90后”丁先生经常出差，每次遇到飞机颠簸、汽车急刹车等情况，他总会想，要是出现意外怎

么，年迈的父母怎么办？通过网络了解到中华遗嘱库后，他决定通过立遗嘱为父母留下一份保障。

“有人可能觉得这么年轻就立遗嘱，想得早了。但我认为一点都不早，它会让每一个人更加正视自己的人生，更深刻地体会到人生的意义。”丁先生说。

今年是中华遗嘱库走过的第十个年头，10年来，中华遗嘱库已向社会各界提供遗嘱咨询服务37.6万余人次，登记保管遗嘱25.1万余份，目前已生效遗嘱6362份。

谈起10年的发展，中华遗嘱库管委会主任陈凯感慨万千：10年前，遗嘱服务对绝大多数人来讲，是从未想过的一件事情，现在已变成一件可以被摆到台面上讲的事情，这种变化无疑是可喜的。而变化是由多种因素共同作用的结果，比如老年人口不断增加，单身主义、不婚主义、少子化、空巢化等逐渐为人们所认知，以及除了财产的安排，人们越来越关注情感表达等。

北京理工大学法学院教授孟强告诉记者，提前订立遗嘱，让人们能够按照自己的意愿处理后事，对自己的财产和相关事务作出最符合自己利益和心愿的安排，这既能保证自己对财产处理的最大自主权，也能避免亲属间围绕遗产而发生纠纷。否则，只能按照法定继承来处理。

立遗嘱主体年轻化 虚拟财产屡被提及

白皮书显示，立遗嘱正被越来越多的年轻人关注，其中不乏“90后”乃至“00后”。截至2022年12月31日，在中华遗嘱库，“90后”立遗嘱总人数达到1787人；立遗嘱最年轻的为17周岁(根据民法典规定，16周岁以上的未成年人，以自己的劳动收入为主要生活来源的，视为完全民事行为能力人)。

2020年至2022年的立遗嘱人群中，“00后”一共有357人。“00后”立遗嘱的人群，主要是大学在读学生，部分为刚踏入社会工作的年轻人。“00后”人群立遗嘱主要处分的财产以“银行存款”“虚拟财产”为主。

白皮书显示，自2017年起，越来越多的中青年人群开始订立遗嘱，处分“虚拟财产”。截至2022年12月31日，中华遗嘱库共收到458份遗嘱内容涉及“虚拟财产”，类型包括QQ、虚拟货币、支付宝、微信账号、网络游戏账号等。

“00后”涂磊(化名)目前从事消防员工作，他的职业性质让他见到了生命的脆弱。有一次，他们接到求助电话，工地架桥压到人，需要消防员前去救援。他们赶到时，现场十分惨烈，这让他想起一

句话“不知道明天和意外哪个会先来”。

一次偶然看新闻，看到有的年轻人立了遗嘱，他立刻觉得自己也应该立一份。但工作不久的他没有多少一般意义上的财产，最重要的财产就是两个游戏账号，已经玩了5年，投入了大量的精力和金钱，他决定留给弟弟。立下遗嘱，他感觉解开了一块心结。

陈凯说，“80后”之前的人，比较传统，他们对于家庭、父母、子女会考虑更多，立遗嘱大多出于财产安全、家人生活的考虑；而“90后”的关注需求就更加多元化，财产类型也相对更多，比如电子遗产、数字遗产；“00后”更加天马行空，对物质的关注显著降低，他们更多把立遗嘱作为一件新生事去尝试，认为这是“很酷的一件事”。

虚拟财产能否继承 法律适用存在困扰

面对年轻群体立遗嘱时将虚拟财产作为重要财产类型，陈凯坦言，这的确对法律适用造成了一定困扰，比如订立遗嘱的方式。

“遗嘱的形式要件非常严格，即使是真实意思表示，只要不符合遗嘱的形式要件，法律上就不认可。现在的年轻人，更希望采取一些网络的、电子的方式，便捷地办成一件事，但遗嘱的这种形式要求，导致无法通过网络、电子的方式立一份合法有效的遗嘱。”陈凯说。

此外，也并非所有虚拟财产都可以被继承。“民法典及相关单行法对数据、网络虚拟财产作出了规定，虚拟财产是受我国法律保护的财产形式。”孟强介绍说，对于生活在网络时代的人们来说，各种支付账号、社交账号、游戏账号和装备、网店账号等，是自己生活中不可或缺的部分，也是自己非常重要的财产，因此愿意让自己的继承人继承，但这些账号和虚拟财产，并不都是能够被继承的客体。

民法典规定，遗产是自然人死亡时遗留的个人合法财产。依照法律规定或者根据其性质不得继承的财产，不得继承。

在孟强看来，上述不少账号，根据用户与平台之间的协议，平台并不允许用户将其作为个人财产进行继承。因为有些账号具有人身属性，交给他人继承，可能会造成一些负面的效果，如某人发表言论的账号被继承后，继承人如果继续以被继承人的名义发表各类文章、评论、言论，那么就会给读者造成困扰；而有些账户主要体现在财产价值，就可以进行继承。

原来，去年2月，七贤法庭庭长郭庆军审理了一起商品房销售合同纠纷案。因购房人孙某某未按合同约定偿还购房贷款，贷款银行每隔几个月就会扣划开发商某房地产公司账户存款用于代孙某某偿还贷款。两年多来，房地产公司多次与孙某某沟通，但孙某某仍无法解决违约问题，无奈之下房地产公司将孙某某诉至市中区人民法院。

在该案调解过程中，案外人曲某的委托代理律师找到法院，说明孙某某购买案涉房屋后，又与曲某签订了房屋买卖合同，收取了曲某房屋首付151万元并挪作他用，因孙某某生意失败无力偿还房屋贷款余额，曲某认为孙某某欺骗自己，故不敢再继续支付购房尾款。

“如果一判了之，可能会导致纠纷更为复杂。”郭庆军多次与各方向沟通协调，最终使多个纠纷一揽子调解解决。

漫画/高岳

这家基层院去年人均结案450多件

济南市中区法院深化改革提升办案质效

□ 本报记者 姜东良 梁平妮 □ 本报通讯员 李冬华

全年新收各类案件26991件，审执结272222件，法官人均结案453.7件，结案数全市法院第一；适用小额诉讼程序审结案件4100件，平均办案用时19天，居全市法院第一、全省法院前列……

这是山东省济南市市中区人民法院2022年交出的成绩单。优异的成绩是如何取得的？近日，《法治日报》记者走进市中区人民法院，探寻该院新时代司法为民公正司法的审判路径。

前不久，残疾人潘某某独自乘坐轮椅到市中区人民法院诉讼服务中心咨询法律问题，得到诉讼服务党建品牌——“小楠暖心办”诉讼服务团队的耐心解答。准备离开时，工作人员发现潘某某无人陪同，与其商议后，把他送上公交车并联系其家人到站点接站。

一次法院之行，让潘某某感受到了司法的温度。这也是市中区人民法院坚持以党建带队建促审判，激发红色引擎，为法院高质量发展汇聚“红色动能”的一次生动实践。

近年来，市中区人民法院持续推进司法改革，从多

方位打造两个“一站式”服务中心建设，建设诉源治理中心，到大力推动执行机构改革与集约化运行，全面推进执行指挥中心实质化运作，从承担民事审判程序繁简分流改革任务、全省家事审判方式改革试点任务，到建立认罪认罚案件律师辩护全覆盖制度，探索建立行政争议诉前和解机制，系列改革有力促进审判质效提升。

2021年10月1日起，市中区人民法院开始了为期两年的审判职能定位改革试点工作，加强下放案件审判执行和跟踪管理，加强提级审理、诉源治理、多元解纷、团队重组、统筹协调审判资源，加强庭审实质化认证，建立专家证人出庭制度等，强化了“重在查明事实、实质化解纠纷”的一审法院功能定位。

在全面推进分、调、裁改革中，市中区人民法院科学调配审判资源，对调解不成或当事人不同意调解的案件，进入审理程序并进行难易评估，繁简分流，构建“小定向”“大随机”分案机制，确保分案公平、提升办案质效。

如今，市中区人民法院已经形成了以员额法官和办案团队为主的办案力量，构建了随机分案和繁简分流相结合的办案模式，重塑了党组全面领导、部门分工负责、权力运行公开、科技智能支持为特

色的审判监督管理模式。

“感谢贵院以及郭庆军法官秉持公正司法、一心为民的司法理念，妥善解决本案纠纷……”在某房地产公司寄给市中区人民法院院长毕惠岩的一封信里，洋溢着对市中区人民法院公正司法、法官为民纾困解难的感激之情。

在个案调解过程中，案外人曲某的委托代理律师找到法院，说明孙某某购买案涉房屋后，又与曲某签订了房屋买卖合同，收取了曲某房屋首付151万元并挪作他用，因孙某某生意失败无力偿还房屋贷款余额，曲某认为孙某某欺骗自己，故不敢再继续支付购房尾款。

“如果一判了之，可能会导致纠纷更为复杂。”郭庆军多次与各方向沟通协调，最终使多个纠纷一揽子调解解决。

“要做有温度、懂温情的法庭，做到群众的需求在哪里，司法服务就跟到哪里，让老百姓感受到司法为民的光与热。”七贤法庭庭长万蕾说。

去年以来，市中区人民法院以扎实开展“为群众办实事示范法院”创建活动为契机，聚焦群众所需所盼，创新举措，多出实招硬招，努力把实事好事办在老百姓心坎上，让人民群众在高质高效的审判执行中、在用情暖心的司法服务中提升司法“幸福指数”。

实践中，市中区人民法院推动建立健全矛盾纠纷多元预防调处化解机制，完善“一站式”诉讼服务中心功能，开通老弱病残孕、军人军属权益保护、小微企业维权等绿色通道，出台十项服务承诺，推行全流程网上办案，出台司法服务保障意见，开展惠民专项执行活动，开展打击整治养老诈骗……2022年，市中区人民法院被最高人民法院命名为“群众办实事示范法院”。

“我们将厚植为民情怀，深化司法责任制改革，打造忠诚干净担当的法院队伍，聚焦人民群众‘急难愁盼’，坚定走在为群众办实事的道路上，努力让人民群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障，为推进中国式现代化展现法院作为、履行法院担当，贡献法院力量。”毕惠岩说。