

多措并举服务外贸保稳提质 持续优化口岸营商环境

海关将针对企业痛点难点堵点研究新政策举措

□ 本报记者 蔡岩红

2022年,我国外贸总值超过42万亿元,全国海关监管进出口货运量达48亿吨,监管货轮、飞机、火车等运输工具1300万辆(架、艘),监管跨境邮快件3.2亿件。“如果把去年我国进出口货物装到火车上,首尾相连可绕地球赤道30圈;如果把去年监管的集装箱连在一起,在地球和月球之间可以排成两排。”海关总署署长俞建华近日在“权威部门话开局”系列主题新闻发布会上做了形象的比喻。

中国对外开放的大门越开越大,海关守国门的责任也就越来越大。中国海关围绕守国门,促发展,服务国家经济社会发展大局,依法科学监管,运用大数据、智能审图等高科技手段,提升口岸查验和征税效能,保证货物进出口安全有序。2022年,海关税收收入库228万亿元,增长13.6%;严格检验检疫把关,防止重大动植物疫情传入和外来物种入侵,累计检出有害生物58万种次;严打走私维护国门安全和营商环境,立案侦办走私犯罪案件4500多起,案值1200多亿元。多措并举服务外贸保稳提质,持续优化口岸营商环境,跨境贸易更加便利,进出口整体通关时间大幅压缩。

今年,全国海关将着力做好构建全链条安全监管体系、守牢疫情防控第一道防线,落实一揽子外贸保稳提质措施、服务高质量共建“一带一路”,打造高水平对外开放平台、坚持高标准全面从严治政等重点任务。

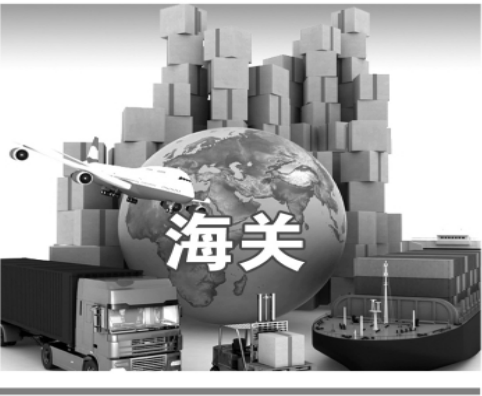
调研企业痛点堵点研究新举措

外贸形势发展,经营主体是关键,海关总署响应党中央助企纾困号召,去年先后出台23项支持措施,各地海关结合当地实际细化为1300多条具体举措,受到了经营主体的欢迎,并取得了预期效果。

在保畅通上,我国货物进出口总体上不仅没有因

核心阅读

中国对外开放的大门越开越大,海关守国门的责任也就越来越大。中国海关围绕守国门,促发展,服务国家经济社会发展大局,依法科学监管,运用大数据、智能审图等高科技手段,提升口岸查验和征税效能,保证货物进出口安全有序。



疫情受阻,而且通关更加快捷、更加便利。2022年12月,全国进口、出口整体通关时间比2017年分别压缩67%和92%。在降成本上,支持企业享受各类税收优惠政策,仅去年就为外贸企业减税、退税2850亿元。在优服务上,开展“海关关长送政策上门”,创新大宗商品“先放后检”,农食产品“绿色通道”等监管模式,将87种商品编码调出法检目录,持续优化口岸营商环境。

俞建华说,目前海关总署正对23项措施进行评估,能够保留的都将保留,确保政策的延续性。在此基础

上,通过调研,针对现在企业的痛点难点和堵点,进一步研究新的政策举措。

在畅通进出口物流方面,推进智慧海关建设,支持建设智慧口岸、智能边境,通过科技手段提速增效,促进跨境物流更加便利化。在优化口岸营商环境方面,深入推进国际贸易“单一窗口”建设,为企业提供通关“一站式”服务。在降低企业成本上,帮助企业用好用足RCEP(《区域全面经济伙伴关系协定》)等自贸协定关税优惠,降低进出口环节成本。在支持新业态发展方面,创新跨境电商海关监管模式,做到精准监管、快速通关。支持市场采购贸易、保税维修等新业态发展。

俞建华表示,下一步,全国海关还将深入开展调查研究,继续开展“海关关长送政策上门”服务,走出办公室,走进企业,走进机场码头,直面企业需求,和企业想在一起,干在一起,破难题、解新问题,全力以赴促进外贸促稳提质。

优化口岸营商环境永远在路上

近年来,海关聚焦通关便利化,口岸营商环境持续提升。

“口岸营商环境直接关系到广大经营主体的切身利益和获得感,一段时间以来备受社会各界广泛关注。”海关总署办公厅主任赵增连说,海关在各方面密切配合下,就优化口岸营商环境推出了一系列创新举措。

海关连续5年组织推进促进跨境贸易便利化专项行动,精简进出口环节监管证件,大幅压缩口岸通关进出口货物的整体通关时间,深入推进海关通关便利化改革,规范和降低进出口环节的费用,持续提升口岸管理信息化水平等。通过这一揽子的举措,口岸通关时间更短、通关成本更低、通关手续更便捷。

优化口岸营商环境只有更好,没有最好,永远在路上。海关总署下一步将继续推出新的有力举措,优

施、搭平台,促联通,强合作、提效能。

优化口岸设施。海关正会同有关方面,加快推进重要边境口岸的扩能建设项目,进一步提升边境口岸通关能力。指导海南省落实自由贸易港口岸布局方案,加快自贸港口岸建设,为下一步如期封关运行提供口岸设施保障。

搭建服务平台。海关将进一步发挥国际贸易“单一窗口”的综合服务平台作用,实现出口退税申报、发票信息自动抓取,便利企业办理退税业务。优化“通关+物流”“外贸+金融”相关服务,为企业提供通关物流全流程信息查询、出口信用保险办理、跨境结算融资等服务。

促进内外联通。海关正会同各方积极推动陆路边境口岸复通,进一步促进中欧班列、西部陆海新通道等跨境班列发展,支持各地“海铁联运”等多式联运发展。

强化国际合作。结合世界银行营商环境新评估体系,海关正大力推动“智慧海关、智能边境、智享联通”国际合作,协调推进智慧口岸建设,稳妥推进农副产品快速通关“绿色通道”,推进中国与“一带一路”沿线国家“单一窗口”合作,推动跨境贸易相关单证交换共享。

提高通关效能。在前期评估基础上,继续深入推进“船边直提”“抵港直装”“组合港”等通关便利化改革试点。指导各地结合实际公布口岸通关流程和主要环节作业时限,将通关时间稳固在合理区间内,给广大企业提供相对稳定的通关预期。

织密织牢立体打击走私防控网

“走私一直是国际贸易的毒瘤,危害国家安全和经济秩序,有的还影响人民生命健康。”俞建华说,经过多年严打,走私势头得到了遏制,总体上是平稳的、可控的,但形势依然复杂。

俞建华分析认为:一是走私活动的组织更加团伙化、专业化。二是走私分子的手段更加智能化、隐蔽化。针对这些特点,海关会同公安、海警等部门组织开展

“国门利剑”联合行动,重拳出击,对重点商品、重点渠道、重点区域的走私,进行严厉打击。5年来,共侦办走私犯罪案件2万起,案值5000多亿元。洋垃圾走私案件由高峰时的481起,下降到去年的98起。查获象牙制品从高峰时的9.2吨,下降到去年的70公斤。

俞建华表示,今年,海关将继续保持严厉打击走私高压态势,加强专项打私,开展“国门利剑”“国门勇士”等联合专项行动,重拳打击成品油、洋垃圾、枪支毒品等走私;加强全面监管,发挥海口岸监管、检验检疫、稽查等综合作用,构建全方位全链条监管,织密织牢立体的打击走私防控网;加强综合治理,海关将进一步推动地方政府落实反走私综合治理的主体责任,协同公安、海警等执法部门力量,形成反走私合力。

去年,海关总署部署在全国海关开展了“口岸危险品综合治理”百日专项行动,清理因疫情积压在口岸的危险品2400多批,查获伪瞒报危险品1600多批,行政处罚案件立案500多起,危险品整体通关时间压缩60%以上,保障了口岸安全稳定运行。

“百日行动收官不等于收兵。”海关总署副署长孙玉宁说,今年海关将持续开展集中整治,启动了为期半年的“打击进出口危险品伪瞒报”专项行动,坚持“打击、治理、震慑”相结合,全面加强风险防控,现场监管、后续稽查,完善监管链条,实现全国海关执法“一盘棋”。同时,加强执法联动,与相关部门共同筑牢安全监管“一张网”。此外,把专项行动中形成的好经验和做法固化下来,作为常态化的治理措施,防止口岸滞留现象反弹,保持打击伪瞒报的高压态势,让守法者便利通畅,让违法者寸步难行。在做好口岸危险品综合治理工作的同时,聚焦口岸的卫生检疫、动植物检疫、食品安全、执法作业安全和实验室安全等重点领域,持续做好安全风险隐患的排查、排序和排除工作,坚持预防为主,守牢安全底线和监管红线。

认证认可检验检测助力我国市场消费环境建设

□ 本报记者 万静

认证认可检验检测是国际通行的质量管理手段和贸易便利化工具,是国家质量基础设施的重要组成部分,其本质属性是“传递信任、服务发展”,被誉为质量管理的“身份证”,市场经济的“信用证”、国际贸易的“通行证”。

截至2022年底,我国认证机构和检验检测机构数量突破5.4万家,服务产值超过4000亿元,共颁发产品、管理体系、服务等各类认证证书3366万张,涉及939万家企业和组织。其中,产品认证(包括强制性产品认证、自愿性工业产品认证和食品农产品认证)证书150.5万张、管理体系认证证书180.1万张,服务认证证书6万张,为营造安全、放心、优质的市场消费环境提供了切实保障。

大力推行高端品质认证 营造放心优质消费环境

近日方圆标志认证集团(以下简称方圆集团)“信任连接美好未来”品牌战略升级发布会在北京首钢园举行。作为北京市第一批碳排放权交易核查机构之一,方圆集团自2013年起开展了数百项企事业单位的碳核查工作。

方圆集团董事长兼总裁冀晓东表示,方圆集团实施品牌升级战略,将更好地发挥专业、可靠、创新、国际化的品牌优势,以助力全球高品质发展为己任,搭建信任桥梁连接美好未来。这次发布会也是积极践行绿色低碳发展理念的一次倡议。

近年来我国不断调整优化经济产业结构和消费模式,为适应高端消费、智能消费、数字消费,绿色消费等发展趋势,在食品农产品、消费品和生活服务领域,大力推行有机产品、绿色产品、智能家电等高端品质认证,以提升产品和服务质量,营造放心优质消费环境。

国家市场监督管理总局对外披露数据显示,全国共有1.5万家企业获得26万余张有机产品认证证书,有机产品年销售额突破900亿元,有机产品进出口贸易总额近200亿元。我国加强“双碳”领域认证制度和检验检测能力建设,加快构建统一的绿色产品认证和标识体系,将建材、快递包装、电器电子产品等90种产品纳入绿色产品认证范围,颁发绿色产品认证证书18万余张,获证企业2万余家,仅获得认证的绿色建材每年就可降低碳排放6000多万吨。同时聚焦电商行业发展需

求,大力推行商品售后良好服务认证,有效促进线上销售商品售后服务提质增效,共发放商品售后服务认证证书28万余张,涉及获证组织26万余家。

加强小微企业质量管理 促进消费环境全面提质

低效的质量管理、薄弱的品控体系以及相关产品质量标准体系的缺失等问题,往往会使小微企业失去市场先机,断送竞争优势,成为成长发展的“绊脚石”“拦路虎”。

“我觉得导入质量管理体系给企业在产品生产管控和在市场销售管控方面带来了质的飞跃,质量管理体系在企业运营过程中的帮助非常大。近年来我们产品质量合格率提升10%左右,动销率每年也在以5%的速度提升。”浙江省湖州市男生女生品牌管理有限公司有关负责人介绍。

浙江省是享誉全国的民营经济大省,制造业大省,但在数量规模持续壮大的背景下,一些小微企业也逐渐地暴露出了“成长中的烦恼”。对此,从2021年开始浙江省市场监管局聚焦20余个产业600余家试点企业,将小微企业质量管理体系认证提升行动列入“三强一制造”小微企业三年成长计划。全力推进认证认可、检验检测综合改革;通过独立公正的第三方对企业及其产品、服务质量做出合格评价,向消费者、企业、政府部门、国际社会传递信任,帮助企业加强质量管理,提高供给质量和市场信誉。

ISO9001质量管理体系标准是国际公认的质量管理优良方法,市场监管局针对小微企业普遍存在的质量管理短板,在全国范围内深入开展“小微企业质量管理体系认证提升行动”,运用质量认证手段帮助小微企业提升质量管理水平。

市场监管局统计数据显示,全国共出台545项激励政策,352家认证机构积极响应,累计为21万家企业免费培训超过百万人次,为37个行业2万余家小微企业实施精准帮扶。参与提升行动的企业年度营收平均增加12%,年产量平均提升13%,利润率平均提升10%,在疫情冲击和成本上涨等多重因素影响下,实现效益逆势增长。

强化检验检测认证监管 提升市场合格评定公信

对于消费者而言,认证认可检验检测可以从供给

端发挥“保底线”“拉高线”的作用,加强市场准入管理,引导企业加强质量管理,促进产品和服务质量提升;同时还可以从需求端为消费者提供质量证明,指导消费行为,增强消费信心,优化消费环境。

为此,近年来市场监管总局坚持重拳出击,注重标本兼治,严厉查处虚假认证,出具不实和虚假检测报告、买证卖证、网售假冒检验检测报告等违法违规行为。

中国强制性产品认证制度(CCC认证制度)是根据我国相关法律法规建立的具有市场准入性质的合格评定制度,目的在于保护国家安全、防止欺诈行为、保护人体健康或安全、保护动植物生命或者健康、保护环境。列入CCC认证产品目录的产品,必须经评价符合相关安全标准要求,标注CCC标识后方可出厂、销售、进口或者在其他经营活动中使用。我国以必要性和最少化为原则,不断压缩CCC认证目录。2018年以来,CCC认证目录压缩幅度达40%;有27种产品的CCC认证由第三方认证方式转为企业自我声明,共减少CCC认证证书约30万张。

近年来市场监管总局利用大数据技术构建“平台可及、数据可靠、消费者可见、产品可溯”的CCC认证证书联网核查机制,推动线上线下监管一体化,与阿里巴巴、京东、苏宁易购、唯品会、拼多多等电商平台开展CCC认证证书联网核查,实时核查平台销售CCC产品的证书状态,对无证书或者证书失效的直接拦截或者下架处理。2022年,电商平台联网核查CCC证书共计6590万次,涉及商家132万家,因无证书或者证书失效等原因拦截下架CCC产品共计103万件;会同公安部门在电动自行车上牌环节核查CCC证书6110万次,有效遏制了无证制售、改装篡改等违法行为,保护消费者的合法权益。

与此同时,市场监管总局对认证从业机构组织开展“双随机、一公开”检查,严厉打击虚假认证、买证卖证、认证走过场等违法行为;对与消费者密切相关的CCC产品、有机产品进行重点抽查,发现不符合认证要求的产品立即督促认证机构暂停或者撤销认证证书,并公布抽查结果。2022年,各级市场监管部门共查办认证领域违法案件3458起,罚没款1.18亿元,查处违法认证机构59家,有力规范了认证市场秩序。在全国范围内组织开展碳排放核查检验检测机构排查整治专项行动,排查机构941家,对11家涉嫌出具虚假报告的机构开展立案调查,严厉惩治检测数据造假行为,净化了市场环境。



近年来,浙江省舟山市普陀区依托良好的区位优势,大力发展船舶修理、船舶制造等产业,出台一系列船舶修造行业专项扶持政策,加大绿色修船装备研发、技改、销售补助力度,推动产业绿色发展。图为近日浙江省舟山市普陀区沈家门渔港一带船来船往,一片繁荣景象。

本报通讯员 邹训永 摄

□ 本报记者 李立娟

近日,国务院国资委党委发表题为《国企改革三年行动的经验总结与未来展望》的署名文章,总结新时代国企改革取得重大成果和宝贵经验,从五个方向展望以提高企业核心竞争力和增强核心功能为重点的新一轮国企改革深化提升行动。

文章表示,以国企改革三年行动为标志的新时代国企改革取得重大成果,在实践中取得的宝贵经验弥足珍贵,需要长期坚持并不断完善,提出进一步乘势而上实施新一轮国企改革深化提升行动。

新一轮改革重点明确

文章提出,在国务院国企改革领导小组统筹推进下,各地各有关部门和广大国有企业坚持提高政治站位,把实施国企改革三年行动作为重大政治任务,推动国企改革在重点领域和关键环节上取得突破性进展,三年行动方案确定的重要改革任务高质量全面完成,国企改革三年行动成为党和国家近年来着力推动的具有标志性意义的一项重大工作。

文章指出,各地各有关部门和广大国有企业认真贯彻落实党中央、国务院关于实施国有企业改革三年行动的决策部署,扎实推进各项任务落地,取得了一系列重大成果,积累了一大批宝贵经验,为新一轮深化国企改革奠定了坚实基础。

对于乘势而上实施新一轮国企改革深化提升行动,文章表示,党的二十大报告指出:“深化国资国企改革,加快国有经济布局优化和结构调整,推动国有资本和国有企业做强做优做大,提升企业核心竞争力。”国资国企要全面贯彻党的二十大精神 and 中央经济工作会议部署,以提高企业核心竞争力和增强核心功能为重点,深入实施新一轮国企改革深化提升行动,坚定不移推动国有资本和国有企业做强做优做大,在建设现代化产业体系、构建新发展格局中发挥更大作用。

五个方向绘制新蓝图

文章圈定了五个方向:一是围绕增强产业引领力深化改革,更好推动现代化产业体系建设。二是围绕提升科技创新力深化改革,有效发挥在新型举国体制中的重要作用。三是围绕提高安全支撑力深化改革,着力提升安全发展能力水平。四是围绕打造现代新国企深化改革,加快完善中国特色国有企业现代公司治理。五是围绕营造公平竞争市场环境深化改革,更大力度促进各类所有制企业共同发展。

“这篇文章对国企改革的展望,展示一些新思路、新观点、新提法,显现出新的话语体系。”中国企业研究院执行院长李锦告诉《法治日报》记者,这个改革话语体

以提高企业核心竞争力和增强核心功能为重点

新一轮国企改革深化提升行动圈定五个方向

系,是以中国式现代化为指导思想,以提高企业核心竞争力和增强核心功能为重点,以建设现代化产业体系为主题,以产业引领力、科技创新力、安全支撑力、公司治理力、协同发展力为特征。把安全与各种所有制企业协同发展列入国企改革五大行动内容。

他进一步解释道,在党的二十大报告中,国企改革的目標落在提升企业的核心竞争力上,由过去的“五力”变成现在的核心竞争力。不到两个月后,中央经济工作会议上,在核心竞争力后面,又加上了增强核心功能,这次国企改革便以核心竞争力和核心功能作为重点、核心竞争力是一种能力,而核心功能侧重于一种作用,前者往往是单个的企业居多,后者是国有经济的整体作用。

“文章提出的国企改革思路,就是推动国有企业坚定走好中国式现代化新道路,为全面建成社会主义现代化强国作出更大贡献。”李锦如是说。

促进各类企业共发展

文章提出,围绕营造公平竞争市场环境深化改革,更大力度促进各类所有制企业共同发展,加强同各类所有制企业的协同合作,积极稳妥深化混合所有制改革,更好发挥积极作用,提升国有控股上市公司质量,鼓励国有企业与其他所有制企业加强各领域合作,在更深层次更高水平实现优势互补、互利共赢。

在李锦看来,公平竞争的市场环境深化改革,促进各种所有制企业共同发展,从这个角度谈混合所有制,而且地位突出,是过去未曾有过的。

在天然共和律师事务所合伙人、北京朝阳律师协会证券业务委员会委员杜国平看来,党的二十大报告对国资国企改革的时代背景、方向、使命任务、目标、途径,要求作出表述,有清晰的时代感与厚重的实在感,全面建设社会主义现代化国家是国资国企改革强大的背景与活跃的舞台,国资国企改革是现代化国家建设的重要组成部分,国企改革进一步深化,国有企业与其他所有制企业加强各领域合作是发展的需要,也是必然的选择。

他举例说,公开资料显示,国家能源投资集团有限公司任子公司下属科改示范企业国能信控互联技术有限公司,在混改中通过国有控股股权的部分出让,引入了财务投资人,战略投资人,推动股权激励,设立员工持股平台,实现了多种所有制形式共同参与治理公司的股权结构,同时保证了国有资本控股,公司自改革以来,效益不断增加,非国有股东积极给公司提供各种战略资源,帮助企业实现快速发展,保证了国有资产的保值增值。

海南自贸港跨关区保税油直供业务突破两万吨

□ 本报记者 翟小功

□ 本报通讯员 黄 翔 李双言

“加注完毕,各部门按离港程序作业。”随着港口管理部门的快速调度,又一艘油轮在厚重悠扬的汽笛声里驶离海南洋浦港,前往广西北部湾港、海口海关统计,截至2023年3月20日,该关累计为36艘次国际航行船舶加注2.02万吨保税低硫燃料油,这标志着海南自贸港跨关区保税油直供业务突破两万吨大关。

“得益于海关全流程业务‘一事联办’,我们企业电子申报数据项压缩了30%,业务办理用时减少了40%。”中石化燃料油(海南)有限公司经理左黎说。

海口海关所属洋浦经济开发区海关监管处副处长李恩华介绍:“开展洋浦—北部湾保税油跨关区直供业

务后,企业的供油时间与成本都有了显著下降,业务模式也从‘一船一供’升级到了‘一船多点多供’,对于建设泛北部湾区域港口供油核心圈意义重大。”

为实现对保税油跨关区直供全流程业务的“一事联办”,海口海关联合南宁海关共同制定《保税油直供业务监管联系配合办法》,方便企业一次办理海关手续,推进直供业务无纸化试点,优化申报和海关审核回执自助打印流程,有效降低企业通关时间成本。此外,通过推行自动化智能化监管,运用船舶实时定位设备、液位仪、流量计和视频监控等手段进行监管。

下一步,海口海关将继续大力支持“一线放开,二线管住”进出口政策制度试点扩区工作,在探索集成创新的路上快马加鞭,为企业提供优质保税服务。