



发挥“一手托两家”优势 促进社会治理体系建设

最高检发布第四十二批指导性案例

□ 本报记者 张昊

4月4日,最高人民检察院举行“坚持依法能动履职 深入推进社会治理”新闻发布会,发布第四十二批指导性案例。记者注意到,这 batch 指导性案例中,行政检察透过办案能动履职发现共性问题、普遍性问题,分析制度性、管理性根源,建议有关部门和单位完善社会治理相关制度,推动实现依法治理、系统治理。

《法治日报》记者从发布会上了解到,2022年,全国检察机关依托行政检察能动履职,共发出社会治理类检察建议1.4万余件,采纳率98%以上。行政检察基于既促进法院公正司法又推动行政机关依法行政的“一手托两家”职能优势,在促进社会治理体系建设中发挥了独特作用。

反复磋商促劳动纠纷诉源治理

1981年,陈某成为某印染厂职工。2001年7月,陈某经招聘程序到某集团公司旗下的某投资公司工作。此后某投资公司多次委派陈某某到下属公司任职,并以文件形式明确其管理岗待遇。

2014年8月,某投资公司以陈某年满50周岁达到工人退休年龄为由,为其办理退休手续。某市人社局批准陈某自当年4月起退休。陈某认为自己为管理岗,应55周岁退休,遂提起行政诉讼,诉请撤销人社局退休审批。

法院判决认为,现有证据无法证明陈某岗位已按照程序被确定为管理或技术岗,驳回其诉讼请求。陈某上诉后,二审判决认为,无证据证明其身份转换为干部,且某投资公司对其管理或技术岗不认可,其应按工人50周岁退休,人社局批准并无不当,驳回上诉。陈某申请再审被以相同理由驳回。

【检察机关履职过程】 案件来源。陈某向某市人民检察院申请监督。该院经审查后提请江苏省人民检察院抗诉。

调查核实。检察机关查明了陈某岗位情况;并向某市人社局了解发现,其依据的相关政策规定为,企业内生产操作岗和技术管理岗划分由企业确定,经职工代表大会通过后实施。该公司到争议时从未召开过职工代表大会,故人社局以无证据证明陈某岗位已按程序被确定为管理岗或技术岗为由,以其工

人身份审批退休。

监督意见。江苏省检察院审查后认为,二审判决认定的情况与客观事实不符。人社部门应根据陈某实际岗位审批。陈某可年满55周岁退休,该院提出抗诉。

监督结果。再审期间,江苏省检察院副检察长受检察长委托列席审判委员会会议发表监督意见。江苏省检察院会同江苏省高级人民法院多次走访,释法说理促成和解。陈某撤回监督申请,某集团公司补偿陈某被提前退休的损失。

推进治理。江苏省检察院就一些企业未按规定对管理、非管理岗明确界定,人社部门依职工原身份认定退休年龄与实际不符的问题,与省高院、省人社厅多次沟通,反复磋商达成一致。省人社厅明确了女职工退休年龄的审批标准和程序。

【指导意义】 检察机关通过依法监督法院生效行政裁判,推动岗位类型确定退休年龄的国家政策有效落实,由个案到类案,与行政机关磋商,促进劳动纠纷诉源治理。

数字化治理市场主体虚假登记

2018年8月,王某发现其遗失的身份证被冒用于设立某公司,其为法定代表人,该公司因欠款未还,王某被列为失信被执行人。王某向某市场监督管理局申请撤销登记,未获同意。王某提起行政诉讼,该案已超过诉讼时效。浙江省高级人民法院、浙江省人民检察院共同推进行政争议实质性化解工作的纪要,法院邀请检察机关共同开展行政争议实质性化解工作。

【检察机关履职过程】 案件来源。某区检察院查明王某确系被冒名登记,向某区市场监督管理局发出检察建议。某区市场监管局启动公示调处程序,撤销了王某名下公司。

该院研判提交虚假材料或采取其他欺诈手段隐瞒重要事实取得市场主体登记(以下简称虚假登记)并非个案。此前办结的一起诈骗案中,朱某某等虚假登记26家公司,经线索筛查发现,2019年11月至2020年1月,杭州某灯饰公司等74家公司以杭州市歇业的某宾馆74个房间号为经营地址注册,涉虚假登记,遂启动行政检察类案监督。

调查核实。该院调取相关公司登记、社

保、纳税情况;了解电信诈骗团伙犯罪相关情况;实地查看并调取某宾馆资料。查明某宾馆公司不知情,但因地址被冒用致破产程序受影响;案涉74家公司中4家公司对公账户被用于电信诈骗活动,其余公司及对公账户被转卖用于违法犯罪活动。

监督意见。该院认为某区市场监管局未尽责,向其发出检察建议,建议吊销该74家公司营业执照;开展关联公司信息排查专项行动;建立长效机制,利用大数据等加强日常巡查。

监督结果。某区市场监管局对案涉公司均吊销营业执照。开展专项检查,撤销20家因冒名登记的公司,将200余家异常公司列入重点管控名录。

该院会同相关部门建立工作机制,形成虚假登记行政监管“快通道”。

推进治理。该院组建行政检察牵头多部门参与的办案团队,建立数字模型获取案件线索。针对行政监管问题,该院撰写调研报告,检察情况反映报送区委及政法委、区政府。该院会同区委政法委、人社、市场监管、税务部门建立综合治理机制,成立专班,共建“虚假企业综合治理一件事”应用场景,通过“法治营商环境共护”平台移送线索,实现全流程实时分析,形成覆盖“数据一平台一机制”的长效动态治理模式。

杭州市人民检察院以该经验为范本,在全市范围开展数字监督集中专项行动。浙江省高级人民法院在全省推广该经验,开展数字监督专项行动,促进社会治理。

【指导意义】 检察机关发现虚假登记市场主体问题,制发检察建议,督促行政机关履职,运用大数据挖掘分析,推动跨部门高效协同数字化诉源治理,坚持系统思维,充分发挥检察一体化办案机制优势,优化检察资源配置,提升法律监督质效。

履职促竣工验收备案制度落实

2015年10月,王某霞与某公司签订商品房认购协议,又约定改造及装饰装修事项。完工后王某霞认为该公司未完成消防验收,备案、拒绝收房。2019年11月,王某霞要求某市住建局对小区大楼公共区域及所购房屋进行消防评审及竣工验收备案。收到某市住建局

营商环境“法”不止步 服务大局“甬”无止境

法权益和企业家权益放在突出位置,通过涉企案件快速受理“直通车”解决侵权犯罪“切肤之痛”。

坚持依法严打,以打促防,组织开展打击经济犯罪“云端”行动,深入推进保护知识产权“昆仑”“蓝剑”等专项行动,宁波公安以“零容忍”态度依法严查查处扰乱企业生产经营秩序和侵害民营企业家人身财产安全的违法犯罪,持续保持对职务侵占、挪用资金等涉企违法犯罪的持续严打态势,全力追赃挽损、维护企业正当权益。

仅去年一年,宁波警方共立破经济犯罪案件384起,为企业挽回损失2.2亿元,侦办侵犯知识产权类案件181起,保护“浙企”“甬企”品牌44个。值得一提的是,在侦破“音王”“博威”两起特大侵犯“甬企”商业秘密案中,实现了核心技术“零外泄”、受害企业“零损失”,“博威”案还在全国开创了“虚拟价值”评估损失先河。

与此同时,宁波公安还专门下发《关于进一步规范涉企刑事案件办理工作的通知》,建立涉企案件审查审批机制,加强市场主体保护,努力维护好市场主体的合法权益,全力优化法治化营商环境。

“依法保护 稳妥审慎”护企

安全是企业发展的基础,法治是最优的营商环境,宁波公安始终把依法保护企业合

“精准供需 优质便捷”惠企

宁波公安充分借助数字化改革契机,持续深化“放管服”改革,建成了全省首个市级

某个部门单独执法,无法从根本上解决问题。”刘海涛认为,要破解预付式消费的市场乱象,必须坚持依法治理、系统治理、源头治理,围绕共治共建共享的总目标,不断创新社会治理方法。

按照这一思路,石泉山区依托全面依法治治区协调机制,成立了由区委政法委牵头,14个行业部门和9个属地街道为成员的预付式消费专项整治工作领导小组。

经前期调研评估,2020年9月,石泉山区预付式消费信用监管和服务平台上线测试,并出台了一系列配套保障文件。平台参考商务部于2012年发布的相关管理办法,要求所有入驻商户必须将消费者预付金额的20%纳入银行存管。平台提供办卡消费、退费、商户信用查询和维权投诉等功能,实现了“事前查询,事中留痕,事后维权”的监管闭环。

“平台刚出来的时候,企业多持观望态度。”石泉山区委政法委综治督导科科长许鹏说,由于法律依据不足,政府不能强制要求商户加入平台,只能多加引导,努力让信用好的商户起到示范作用。

机制创新也推动了北京的立法进程。电子商务平台经营者应当记录、保存平台内经营者预付卡的交易资料,建立预付卡预收资

金存管制度,经营者发行预付卡超过一定数量、金额规模的应当向行业主管部门备案……2022年正式施行的《北京市单用途预付卡管理条例》中,不少条款内容均源于石泉山对预付卡市场监管的引领性改革。

科技赋能

建法治监管新模式

尝试加入平台后,石泉山区金海艺术培训学校校长晨把相关标识摆在了学校门口的显眼位置。“里面有信用履约状况,所有家长都会通过这个平台来消费。”程晨说,加入平台是和政府的一次“深度合作”,家长们可以更加放心地在这里消费了。事实上,20%的银行代管资金并非一直不能使用,随着消费的进程,被监管资金就会按比例动态“解冻”。同时,对于平台研判存在较大风险的商家,资金监管比例会随之上浮至40%。

有了部分商户的先行示范,也吸引了其他越来越多的商户上平台注册运营。平台自2020年9月上线至今,已有880家企业入驻,发卡9万余张、预收资金1.7亿元、存管资金达1300余万元。

除了资金监管,石泉山还推动该平台建立了可信企业挂牌机制,重大风险会商机制

书面回复后,王某霞对答复不服,提起行政诉讼。法院以其不符合起诉条件为由裁定驳回。王某霞遂起诉某发展公司,要求其承担未完成房屋竣工验收备案违约责任,一审、二审均未获法院支持,再申请亦被驳回。王某霞于2021年8月向广东省某市人民检察院申请监督。

【检察机关履职过程】 案件来源。某市检察院受理后发现系“民行交叉”案件,法院裁判并无不当,但某发展公司未进行竣工验收备案,住建部门对此存在行政不作为。该市民热线2017年至2020年接到住建、城乡规划领域投诉、举报、咨询7000余条;该市两级法院2018年1月至2021年6月受理竣工验收备案类纠纷422件。

为促进诉源治理,某市检察院经请示后,决定启动涉住建领域竣工验收备案专项行政检察监督。

调查核实。该院多次走访住建部门,发现其执法中存在对建设单位未及时进行竣工验收备案的,未责令限期改正,处以罚款等问题。行政监管缺位,部分商品房验收合格后仍不符合合同约定的“取得竣工验收备案证明”交付条件,导致一系列民事纠纷。

监督意见。某市检察院向住建部门发出检察建议,建议开展专项检查整治。该院撰写涉住建领域执法规范行政检察专项监督情况专题分析,提出解决路径,向市委政法委报告,通报市住建部门,并抄送相关单位。

监督结果。住建部门采纳了检察建议书和专题分析报告意见建议。某市市委政法委将专题分析报告批转至市政府。市政府常务会议专题听取住建局执法情况汇报后,要求住建局认真对照整改落实,联合多部门进一步规范验收备案管理工作。

某市检察院向上级院汇报,广东省人民检察院推动省住建厅对房屋建筑和市政基础设施工程竣工验收不规范行为专项整治,并出台相关配套制度。

【指导意义】 检察机关发现行政机关不履职,可制发检察建议促整改。必要时可针对普遍性问题专题分析,报送上级领导机关,通报相关部门。以依法监督的“共管”促行政职能部门履职“都管”,能动履职促进诉源治理。

本报北京4月4日讯

“有为有度 共治自治”安企

宁波是全国制造业单项冠军之城,拥有国家级专精特新“小巨人”企业数居全国大城市前列。近年来,宁波公安致力于推动前端防控、源头治理,努力实现企业少发案、少损失的目标,在全省成立首个知识产权犯罪侦查支队,派员入驻市知识产权保护中心,配套建立“知产警官”制和农业知识产权保护工作站,全面织密知识产权保护网络。

“当前,我们研发投入制造业企业商业秘密刑事风险预警感知系统。”据宁波市公安局相关负责人介绍,该系统将知识产权保护网络逐步覆盖全市国家级“单项冠军”专精特新“小巨人”等制造业企业,并对企业涉密人员开展从企追溯、竞业分析,及时向企业进行风险提示。

据了解,宁波市公安局为解决部分企业内部风险防控经验不足的问题,先后组织开展“为企业服务提升月”“大走访大调研大服务大解题”等活动,采取上门体检、案件复盘等方式,深入排查企业内部风险防控漏洞,常态化、针对性推送安全、送教入企,主动为企业万余家,帮助解决内部侵害、纠纷事故、安防建设等问题1500余件。同时,突出企业自治、群防群治,发挥企业主体作用,指导企业健全内部风险防控机制,强化风险矛盾排查化解,切实提高了企业自主防控风险的“免疫力”。

等,并与“12345市民服务热线”“石时解纷”两个平台对接,构筑起预付费市场的信用体系。

2022年3月,消费者滕某登录平台购买了1万余元的书法课程包。同年6月,培训机构倒闭,滕某第一时间通过平台申请退款,商户收到申请后,次日就将剩余的7920元课程费用进行了全额退还。在监管平台的助力下,其他100余名消费者也全部顺利实现退费。

遇到问题好退费,只是这一平台的基础操作。据了解,目前石泉山区预付式消费信用监管和服务平台已运用云计算、区块链等技术,建立起智能化监管新模式。通过打通各平台数据,可及时感知预付企业经营、发卡、资金等异常,打造全区预付式金融风险感知“一张网”,实现“风险预警联防联控、金融保障对冲风险、法治化解持续追溯”的预警功能。

截至目前,通过平台成功实现退款退费诉求的已有450余起,为消费者挽回损失137万余元。此外,平台还向政府部门提交重大风险预警报告5份,大幅降低了企业爆雷带来的风险隐患。

需管于服

优化法治化营商环境

“多亏了这笔贷款,帮我们顺利渡过难

公安部发出清明节道路交通安全预警

本报北京4月4日讯 记者董凡超 清明节来临,公安部结合近年来清明节假期交通事故规律特点,对今年清明节假期交通安全形势进行了分析研判,并发出交通安全预警。

公安部提示,假期自驾出行,应提前关注当地天气、路况信息,合理规划出行时间和路线,尽量错峰出行。驾车时应全程系好安全带,杜绝超速行驶,强超强会、分心驾驶等违法行为。酒驾醉驾危害大,侥幸心理不可有。高速公路行车,要保持安全车距和车速,遇雨雪雾天气行车要降速。

云南省委政法委党员干部大会要求

抓实主题教育奋力推动政法工作现代化

本报昆明4月4日电 记者石飞 云南省委政法委机关干部级以上党员干部大会今天在昆明召开,传达学习党中央召开的学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议精神及党中央相关文件要求,深刻领会开展此次主题教育的重大意义,研究部署主题教育等相关工作。省委常委、政法委书记杨亚林主持会议。

会议强调,全省政法系统要在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,按照党中央和省委部署要求,抓实抓好主题教育,把主题教育与学习贯彻党的二十大精神结合起来,与抓实抓细全省政法重点工作结合起来,立足职能,真抓实干,在深学细照笃行中增强能力本领,奋力开启云南政法工作现代化新征程。

会议要求,要以开展主题教育为契机,结合全省政法工作实际,认真研究制定可行有效的学习计划和调研方案,切实提高学习质量和调研成效。要学以致用,学用结合,把开展主题教育同本地区本部门的中心工作结合起来,做到两手抓、两促进。要紧扣省委“3815”发展战略,按照中央和省委明确的各项任务,扎实推进政法工作现代化打基础补短板强弱项三年行动,持续推动全民普法、强边固防、命案防控、矛盾纠纷大排查大化解、市域社会治理现代化、政法领域改革、队伍建设等重点工作,为全省高质量跨越式发展创造安全稳定的政治社会环境。

新疆兵团政法系统“大学习大练兵大提升”活动总结会提出 加强队伍建设锻造忠诚可靠政法铁军

本报讯 记者潘从武 4月2日,新疆生产建设兵团政法系统“大学习、大练兵、大提升”活动总结会召开。会议强调,兵团政法系统要全面推进“大学习、大练兵、大提升”常态化制度化,要与主题教育相衔接,持续筑牢政治忠诚;与调查研究相联系,持续提升能力素质;与从严治警相结合,持续纯洁干部队伍。兵团党委常委、政法委书记朱雪冰出席会议并讲话。

会议指出,“大学习、大练兵、大提升”活动是兵团巩固深化政法队伍教育整顿成果的举措,是加强政法队伍建设的载体,是锻造忠诚可靠政法铁军的手段。兵团各级政法机关为期3个多月的“大学习、大练兵、大提

低速速,减少变道超车。注意提前观察高速出口标志标牌,切勿在出口处急变道,急刹车或停车。如发生交通事故,牢记“车靠边、人撤离、即报警”。驾车前往墓区,遇急弯陡坡、长下坡、临水临崖道路,要减速慢行,行驶农村、山区公路要注意观察道路两侧车辆和行人。墓区周边道路车多拥挤,要注意避让行人、规范停车。假期乘车出行,不要乘坐站外拉客拼团“黑车”,超员客车及非载客车辆,乘车时系好安全带,发现违法行为主动举报。

升”活动取得显著成效,队伍忠诚根基进一步筑牢,能力素质进一步提升,纪律作风进一步严明,制度机制进一步健全。

会议要求,兵团政法系统要将“大学习、大练兵、大提升”常态化制度化与主题教育紧密衔接起来,全面深化政治建警,强化理论武装,强化忠诚教育,强化政治建设,要紧密结合实际制定详细调研方案,切实以调查研究成效,推动整体工作质效提升;切实发挥“关键少数”作用,扑下身子深入开展调查研究,提升抓班子、带队伍、促落实的能力水平;全力推进政法干警作风转变,创新和践行新时代“枫桥经验”,不断增强干警群众工作能力。

江门法院首用涉侨“异步审理”系统开庭

□ 本报记者 章宁旦
□ 本报通讯员 何 奎 牟玉春

当事人在国外无法到庭,东西半球时差相隔10多个小时,法院如何破解上述现实难题,顺利开庭审案?不久前,广东省江门市恩平区人民法院审理的一起遗产继承纠纷案就此给出了答案。

李某昂、李某翠两兄妹旅居中美洲的哥斯达黎加共和国多年,2018年父亲去世后留下多份遗产,包括房屋两套、车辆、公积金账户余额和社保卡余额等。“我想把老父亲的公积金转出出来,但儿女们在国外,又因为疫情被耽搁了好几天。”两兄妹的母亲颜奶奶说,公积金管理部门工作人员告诉她,要顺利取出公积金,需要提供所有子女放弃遗产继承的法律证明。

为此,颜奶奶只能向法院提起诉讼,请求法院裁定她的子女放弃遗产继承,并出具相关法律证明。

然而,约定时间成了问题。基于本案特殊情况,承办法官梁某仪在征询双方当事人意见后,决定探索使用涉侨“异步审理”系统开庭。

《法治日报》记者了解到,所谓“异步审理”模式是江门市中级人民法院探索创新的

一种互联网审理模式,涉案参与方即双方当事人、代理人 and 案件承办法官可使用随身携带的手机或电脑,在不同时间、不同空间、不同地点,利用零碎时间在网上系统完成诉讼庭审各个环节,与传统固定时间、固定地点开庭的诉讼审理模式不同。

在“异步审理”过程中,梁某仪手把手教会颜奶奶在网上操作“异步审理”系统,认真细致主导双方交涉证据和法庭答辩,并设置一定时间范围内的调解意见征询,确认调解方案等诉讼事项,通过系统自动生成短信提示当事人在规定时间内完成。

日前,李家兄妹通过涉侨“异步审理”系统确认了调解方案,至此,一场跨越东西半球的遗产继承纠纷案件顺利审结。据悉,这也是广东法院首次采用“非面对面、非同步”“异步审理”方式审结的涉侨案件。

记者了解到,江门法院立足著名侨乡实际,在审理涉侨案件中探索推出多种便民方案,其中包括使用“授权见证通”确认当事人身份,打造“侨务通”服务站建立海外涉侨法律服务点,建立“侨侨易路”多元解纷平台高效处置涉侨纠纷,依法维护海内外侨胞权益,受到侨界人士的一致好评。

持以人民为中心的发展思想,紧盯老百姓最急需解决的法律问题,在为民解忧中践行初心使命,在全面依法治国新征程中展现新担当,实现新作为,作出新贡献。

记者手记

“这个商圈提供美容服务的有几百家,谁加入了这个平台,信用值高,消费评价好,我当然就首选它,为的就是一个安心。”对于石泉山区的预付式消费信用监管和服务平台,记者从群众嘴里听到最多的就是这句话。

“以往消费者办完卡,消费一次也就签个字,时间一长到底用了几次根本记不清,没少扯皮,但这个第三方小程序将消费情况进行留痕,对消费全程掌握就非常清晰了。”对于商家,平台帮他们的这个忙是此前没想到的。

在石泉山区,记者看到了针对群众这一急难愁盼问题的全新治理路径,有建章立制推动立法,有多部门协同履职下的科技加持,更有寓管于服营造良好营商环境的新生态,换来的,正是让群众获安心,让商家尝甜头。