



# 定州构建“大调解”格局切实提升治理效能

□ 本报记者 周宵鹏 文/图  
□ 本报通讯员 吕娟

河北省定州市坚持和发展新时代“枫桥经验”，坚持党建引领，以党建带群建，提高党在基层治理中的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，切实提升全市基层社会治理效能，全面推进基层社会治理体系和治理能力现代化定州实践。

## 做强社会治安 创新农村警务

定州市以杨家庄派出所为试点，打造新时代“枫桥式公安派出所”，实现农村派出所社区警务规范化、智能化、便利化，有效推动农村社会治理方式革新。2022年8月，杨家庄派出所被授予全国“人民满意的公务员集体”称号。

前不久，带有侮辱张某某内容的大字报被人贴在定州市杨家庄乡某村的多个部位，辖区杨家庄派出所民警综合运用视频侦查、综合研判，迅速锁定了嫌疑人。

这是杨家庄派出所创新思路开展警企合作成果，该所主动协调通信企业，发动村民办理业务免费安装404路摄像头，监控同时接入派出所综合指挥室和村治保会监控大屏，实现乡、村两级视频联动，构筑覆盖全乡的农村“天网”，在巡逻防控、案件查处、服务群众等方面发挥了重要作用。

杨家庄派出所规范化建设治保队伍，让人民群众成为社会治理的主体。该所组建23个农村治保会和3个重点行业治保会，选任26名治保主任，配备78名治保会成员，调动治保主任主动承担起排查化解矛盾纠纷、信息采集、巡逻防范等职责，真正成为农村社区警务的得力助手。

同时，杨家庄派出所在定州市率先推行治保主任兼任“一村一辅警”警务模式，建设3个警务室和23个警务执勤点。2022年2月，杨家庄乡塔古庄村发生多起电动车被盗案，民警利用共同巡逻岗守，仅用3天时间就抓获了犯罪嫌疑人，破获盗窃案6起。

## 做优人民调解 化解矛盾纠纷

定州市以构建“大调解”工作体系为目标，整合现有资源，建立健全人民调解、行政调解与司法调解组



▲ 图为定州法院院长田红彪(右二)带领法官团队深入企业解决问题。

▲ 图为定州市公安局民警调解辖区群众家庭纠纷。

织，其中乡镇(街道)调委会25个、村街社区调委会542个、行业性、专业性调委会18个、个人调解工作室2个、第三方调解委员会、行政争议调解中心、诉前调解中心各1个，培养调解员2100名。

定州市加强人民调解队伍建设，将有法治思维、善于做群众工作的人才纳入调解队伍，建立健全人民调解经费保障机制，一揽子解决群众的操心事、烦心事、揪心事。该市坚持以会代训，落实人民调解月例会制度，司法所对辖区专职人民调解员进行法律知识、人民调解技能等培训，近年来培训达16000人次。同时成立土地资源管理、道路交通、城建拆迁、医疗卫生等12个不同行业领域共计18个专业调解委员会，聘请丰富实践经验的行业专家兼任调解员，有效增强了调解队伍的专业性和权威性。

定州市持续加强人民调解、行政调解、司法调解有机结合的“大调解”格局建设，推动人民调解工作向社会矛盾多发领域延伸，形成市委政法委领导，乡镇党委牵头，乡镇法庭、司法所、派出所、民调组织共同化解矛盾纠纷的调解模式。

2019年以来，定州市共化解矛盾纠纷1.8万余件，

矛盾纠纷化解成功率达到98%，先后荣获全国人民调解先进单位先进集体、全国公共法律服务先进集体和“全国大排查、早调解、护稳定、迎国庆”专项活动先进集体”等荣誉称号。

## 做实群团组织 探索网格治理

定州市把清风店镇吴村社区作为试点，从基层社会治理的视角积极探索“网格+妇联”工作体系，镇包村干部担任指导员，社区党支部书记担任总网格长，妇联主席担任网格长，9个妇联执委担任副网格长，下设89个网格员，每个网格员负责7至15户，以此将社区内妇女儿童全部编入网内。

当地将企业致富带头人、巾帼志愿者、机关事业单位退休干部、老党员等吸纳到妇联组织，有效延伸了妇联工作手臂，实现妇联组织与妇女儿童需求精准对接。通过对居民家庭情况进行摸底分类，对热情高的党员户及时吸纳，对有兴趣特长户认真培养，对家庭困难户重点关注，对矛盾隐患户及时化解，对普通户实行常态化管理。

如今，在吴村社区，95%的婚姻家庭矛盾纠纷可

## 做精诉前调解 助推多元解纷

家住定州市东旺镇的何某与韩某因为建房产生纠纷，市法院院诉前调解中心、司法所、乡镇组建临时联合调解小组，灵活运用调解手段，把法律讲清楚、把方案讲明白、把感情讲到位，曾经“寸土不让”的前后乡邻最终握手言和。

定州市完善社会矛盾纠纷多元化解机制，支持定州法院构建“搭平台、精审判、强队伍、强基层、强考核”模式。2022年以来，该院诉前调解中心分流一审民事案件2347件，占比22.60%，诉前委派调解员和调解组织成功化解865件，成功率36.86%，将大量民事纠纷化解在诉讼前端，让人民群众近距离感受到司法便利与温情。

定州法院与市公安局、司法局、律师协会、妇女联合会、企业家协会等14个部门和社会组织搭建诉调对接平台，签订专项合作协议，建立协调联动机制，推动建设一站式多元纠纷解决和诉讼服务体系，纵向延伸至25个乡镇(城区)、539个村(社区)、千余家企业，与市、乡、村级综治中心互联互通，做到基层解纷力量全覆盖。

# 保护水资源密云法院在行动

□ 本报记者 张雪泓

近日，北京市首例判处惩罚性赔偿金非法狩猎罪案的五名被告人及代履行人来到密云区一家林场，在法官的监督和林场技术人员的指导下种下了100棵侧柏和云杉。近年来，北京市密云区人民法院持续推进以法治治水为核心的环境资源审判专业化建设，坚持体制机制创新，形成预防、打击、保护、修复“四位一体”法治治水工作格局，为辖区绿色高质量发展提供有力司法保障。

位于密云区经济开发区的某化工公司未经审批就在厂房内擅自安装炼碱机和密炼机制作橡胶制品，并一直向大气中排放粉尘等污染物。该公司被生态环境部门立案调查。厂房里的生产工具和原材料堆积如山，为防止该公司继续生产，执法人员决定采取保全措施，并向密云法院申请禁止令，请求责令该化工公司立即停止使用炼碱机、密炼机从事生产经营活动。

“我们依法询问了公司负责人，他们承认自己确实没有相关的环保审批手续。在向其告知法律风险后，我们当场签发了环保禁止令，依法裁定该化工公司立即停止使用炼碱机、密炼机从事生产经营活动。”该案承办法官介绍，此案也是最高法《关于生态环境侵权案件适用禁止令保全措施的若干规定》施行后签发的全市首份环境保护禁止令。30天有效期届满后，生态环境局未提起诉讼，环境侵权行为被彻底制止。此后，承办法官还对该公司进行了回访，确保涉案的密炼机和炼碱机已处置完毕。

近年来，密云法院积极转变损害在先、救济在后的传统理念，将生态环境保护工作提前到事前、事中阶段，探索建立环境保护禁止令预防性司法机制。该院联合生态环境部门制定了《环境保护禁止令实施办法》，推进预防协同治理工作的常态化、规范化开展，实现对环境侵权和犯罪行为的“源头掐灭”。

为守护“燕山明珠”，密云法院还从加强区域协作、强化行刑衔接等方面与多家兄弟单位加强司法协作。2021年6月，该院与位于渠首的河南淅川法院合作共建法治治水司法示范基地。2022年8月，该院与河北承德中院、张家口中院、怀柔法院、延庆法院共签《密云水库上游流域两市三区法治治水司法协作框架协议》，从建立健全会商交流、强化风险隐患联防联控等7个方面构建了全流域执法司法协作新格局。为进一步凝聚法治治水力量，密云法院与区水务局共同构建了“河长+院长”法治治水合作机制，并将适用范围进一步扩大至密云水库一级保护圈内的7个乡镇。

# 抚顺用雷锋精神锻造过硬政法队伍

□ 本报记者 韩宇

“雷锋精神那份历久弥新的精神力量，反复激荡在我的心间，久久不能平静。践行新时代雷锋精神，变化的是载体，不变的是精神；变化的是方式，不变的是传承。”辽宁省抚顺市中级人民法院立案庭庭长赵威立足岗位动情地说。赵威这段话，折射出抚顺市政法干警干事创业的精气神。

近年来，辽宁省抚顺市委政法委借助雷锋精神发祥地的资源优势，深入挖掘雷锋精神红色文化内核，以学习、传承、践行雷锋精神为载体，打造新时代过硬政法队伍，积极营造崇尚雷锋、学习雷锋、争当雷锋的良好氛围，在雷锋精神的感召下，凝聚起促进抚顺全面振兴、全方位振兴的强大力量。

## 政治教育

抚顺市委政法委制定了《关于在全市政法干警中深入开展新时代学雷锋活动的意见》，推动形成立足岗位践行雷锋精神的政治自觉。“从严治警树形象，执法为民保平安，争做雷锋式政法干警”“弘扬雷锋精神，争当政法先锋”“三年新突破，振兴当先锋”等学雷锋主题实践活动先后开展，不断丰富学雷锋载体。

“我要做优信访接待，做实矛盾化解，做精案件办理，在检察岗位上更好传承雷锋为民服务的精神。”谈及学雷锋主题实践活动，抚顺市检察院控申科检察官助理赵爽颇有感触地说。

同时，抚顺政法队伍还在理想信念教育、党性教育、宗旨教育、政法队伍教育整顿中，植入雷锋精神的学习实践。全市政法机关都在辽宁雷锋干部学院建立了干部政治轮训基地，每次政治轮训，雷锋精神教育都是必修课。

# “神犬奇兵”守护羊城地下出行

□ 本报记者 邓君

在广州地铁广州南站，汉溪长隆站等人流量较大的站点，一收到民警指令，警犬就如离弦的箭般迅速出动，进行远程搜索，对箱包嗅闻排查，如同一部“移动安检仪”，守护市民群众出行安全。民警能够远程精准指挥警犬，得益于广州市公安局公安分局特警大队警犬中队自行研发并运用于实战的“光点定位指挥技术”。

“警犬一般从几个月大就可以开始训练，训练期为3个月到半年。”广州市公安局公共交通安全分局特警大队警犬中队民警林海峰告诉《法治日报》记者。针对史宾格等中型犬，主要开展气味搜索训练，可分配到搜毒、搜爆领域；针对马里努阿犬(俗称“马犬”)等大型犬，主要利用它们的爆发力、弹跳力以及护卫力开展训练，可分配到治安防范领域。

广州市公安局公共交通安全分局特警大队警犬中队队长朱琳介绍，创新远程指挥技术的想法来源于一次在广州南站的日常巡逻。

那天，广州南站地铁工作人员在一台售票机与墙壁的夹缝处发现了一个无人认领的包裹。由于包裹所处位置空间狭窄，带犬民警采取人工分离指挥方式，用手势

指挥警犬进行气味辨别。

然而，警犬并没有顺利发现包裹，五六分钟过后，仍在周边消防栓、售票机徘徊。民警多次尝试用手势指挥警犬，但其依然无法顺利到达目标位置。自此，民警们就开始思考如何指挥警犬准确到达指定目标进行鉴别，提高工作效率，同时进一步降低警犬搜索工作对乘客的影响。

“最初我们尝试训练警犬左右方向移动，但发现难度很大，效果不理想。直到有一次在进行警犬训练的时候，我们从瞄准镜联想到利用激光锁定警犬的移动方向。警犬会追逐光点，是因为动物天生具有捕猎的本能，但仅会追逐光点，还不足以满足工作需要，警犬要在到达可疑物品附近迅速冷静下来，才能鉴别出细微的气味。为此，警犬中队付出了很多心血，最终成功克服这一难题。”朱琳回忆。

警犬中队利用光点定位技术指引警犬的移动方向，在犬分离的状态下，警犬能够比人类更迅速到达指定位置，对可疑物品进行精准排查并作出专业反应；若判断物品存在安全风险，指挥员亦可及时召回警犬后再进一步处理，同时保障了指挥员和警犬的安全。

通过大量训练，光点定位指挥技术还实现了从单段指挥到多段指挥的飞跃。“警犬就像一台通过光点指挥

以雷锋派出所“朱涛调解室”为例，老民警朱涛多年来始终践行雷锋精神，通过多元化解，联调联动，化解各类矛盾纠纷537件，化解率达98%。

## 岗位践行

工作中，抚顺市委政法委积极推进雷锋精神与新时代政法工作新使命、新担当的紧密融合，教育引导政法干警坚持以人民为中心的发展思想，把雷锋精神融入为民服务和执法办案的全过程。

2023年，辽宁省全面振兴新突破三年行动拉开帷幕。抚顺市委政法委在《抚顺市政法系统加强队伍建设三年行动落实方案(2023-2025年)》中，把用雷锋精神打造新时代高素质政法队伍作为推进三年行动的重要举措。全市政法机关建立了加强法治化营商环境建设“1+5+N”制度体系，引导政法干警践行雷锋同志为民警服务宗旨，开展“人人都是营商环境，个个都是开放形象”系列活动，在全省率先将法治化营商环境线索受理分平台延伸至各县区政法单位，为企业营造了良好外部环境。全力推进抚顺银行和农信机构不良资产清收工作，清收质效居全省前列。

例如，抚顺市检察院开展的涉“民营企业被害人”案件财产刑执行监督活动，成功办理监督案件5件，为涉案民企挽回经济损失40余万元。

在聚焦群众“急难愁盼”中，抚顺市司法局在全市873个“村(居)民评理说事点”设立党员先锋岗，促进矛盾纠纷就地解决；全市共有190余名律师以法律顾问身份与873个社区(村)对接，让群众不出社区(村)就能获得优质的法律服务；为解决群众行政审批跑路多的问题，扎实推进“一网通办”，对15项涉及57项政务服务事项进行了6次全面梳理完善，审批时限总体压缩了72.63%，实现了省级审批事项初审和市级审批事项全部“全程网办”。

2023年是广州市公安局公共交通安全分局特警大队警犬中队成立10周年。朱琳表示：“我们将在现有光点定位指挥技术的基础上进阶，相信该技术得到推广后，将带领业内警犬指挥技术实现明显突破，为平安广州建设添砖加瓦。”

福建省厦门市创新探索绿色司法保护模式，积极开展巡回审判，送法上山进村，打通生态司法保护“最后一公里”。图为厦门市同安区人民法院行政与生态环境审判庭干警深入山区偏远山村开展巡回审判。

# 川渝警方联合开展禁种铲毒

本报讯 记者战海峰 通讯员黄伟科 近日，重庆市大足区与四川省安岳县两地警方，以省际毗邻复杂地区为起始点，开展毒品原植物非法种植实地踏查行动，切实从源头上遏制非法种植毒品原植物违法犯罪行为的发生。联合踏查人员分组对荒山野地、森林、河流沿线、群众宅前屋后开展实地踏查。同时，利用无人机进行空中巡查，联动形成立体式清查格局，全面提升发现非法种植毒品原植物的能力和效率，坚决做到不漏一户、不放过一株、不留一块死角。

# 六盘水以党建引领检察工作

本报讯 记者王家梁 通讯员蒋泽乙 龚丛林 近年来，贵州省六盘水市人民检察院坚持以高质量党建引领检察品牌建设，推动检察工作整体提质增效。2022年共办理各类案件16069件，同比上升19.82%，44件案件入选全国典型案例，人民群众对检察工作满意度位列贵州省第二。该院还将党建活动融入未成年人检察办案工作中，选配优秀党员加入办案团队。2022年共办理侵害未成年人案件304件，通过“一号检察建议”督促整改校园安全管理问题24个，开展法治宣讲覆盖学校社区200余个。

# 宜昌五峰捣毁深山赌博窝点

本报讯 记者刘志月 通讯员杨静航 湖北省宜昌市五峰土家族自治县公安局近日通报，该县警方端掉了一个隐藏在农村山区的聚众赌博窝点，当场抓获涉赌人员28人，缴获赌资25万余元。该赌博团伙以李某、付某为首，为躲避公安机关打击，采取流动租用偏远的山区农房设置赌博窝点。目前，李某等4人因涉嫌开设赌场已被依法采取刑事强制措施，19名涉赌人员被依法予以行政拘留并处罚款。



福建省厦门市创新探索绿色司法保护模式，积极开展巡回审判，送法上山进村，打通生态司法保护“最后一公里”。图为厦门市同安区人民法院行政与生态环境审判庭干警深入山区偏远山村开展巡回审判。

本报记者 张淑秋 本报通讯员 安海涛 摄