

# 惠阳“律+警”联动共建法治新乡村

□ 本报记者 邓君 本报通讯员 黄辉延 傅灿

眼下正值春夏之交，广东省惠州市惠阳区平潭镇川龙村西枝江河畔的辣椒园长势喜人，驻村民警正在田边与村民拉家常，村法律顾问也忙着加村民微信。

很难想象，辣椒园去年还是一片杂草丛生的荒地，“荒田没人耕，耕开有人争”。在驻村“律警”高效联动的努力下，川龙村涉及500余名村民的土地矛盾纠纷得以化解，300余亩荒地的复耕复种终于顺利完成。

为全面落实关于创新社会治理的总部署，惠州市公安局惠阳区分局坚持发展“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”的“枫桥经验”，积极发挥驻村民警和法律顾问在基层的法治力量，推动驻村（社区）法律顾问和民警的工作联动，建立健全矛盾纠纷化解机制，着力推动行政调解、律师服务的有效衔接，引导群众树立“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的法治理念。

## 强强联合推动治理效能升级

惠州市惠阳区是“一村（社区）一法律顾问”工作制度的发源地之一，惠州也是广东率先全面推行“一村（居）一警”工作制度的地市。由此，驻村民警和法律顾问成为最深入惠州基层的两种法治力量。

“在驻村（社区）法律顾问的基层工作中，我们发现律警联动的好处，也听到公安机关的声音，希望将驻村两股法治力量强强联合起来。”惠阳区司法和信访局副局长徐文麟介绍，通过前期的试点和探索，为加快推进形成共建共治共享的社会治理新格局，2022年8月25日，惠阳区公安分局、区司法和信访局联合制定了《“一村（居）一警一法律顾问”对接实施方案》。

根据方案要求，驻村警力对排查出来的矛盾纠纷先行调查处置、初步定性，归类可调解的警情，属于本行政职责范围内的跟进调解；属于其他职能部门的，按照法律和程序规定向有关部门转递，及时做好登记、移交手续，并引导群众咨询村（居）法律顾问。同时驻村警力与法律顾问保持密切沟通，定期对疑难纠纷、复杂案件进行分析研判，积极听取双方法律意见建议，共同商讨对策措施，化解各类矛盾。对于难以调解的案件，则在法律顾问引导下依法进入诉讼程序，使矛盾纠纷化解变得更顺畅。

“有些纠纷，村民向村警反映调解一次，又向驻村法律顾问反映调解一次，村民跑多了都跑出情绪来了。”驻村民警祝建礼感慨，现在面对复杂的矛盾纠纷，尤其是涉及土地、林地，婚姻家庭等民事纠纷，村警和法律顾问联合工作，可一次解决矛盾纠纷并满足村民的法律服务需求。

## 深入田间做实做细群众工作

耕地抛荒，浪费了宝贵的土地资源，也制约着粮食生产。唤醒“沉睡”的耕地，是端牢饭碗的根本“粮”

策。去年年初，平潭镇川龙村根据国家部署开始启动村里的撂荒地复耕复种工作，消息一出，村里便炸开了锅。

根据前期调查，因缺水地薄等原因，川龙村可复耕复种面积达330余亩，其中撂荒地150余亩，部分田地荒废长达30余年。“好些荒地之前是父辈耕种，老人去世后，子女只是听说哪里有地，具体多少也不清楚，土地承包凭据也拿不出来。”川龙村党支部书记、村委会主任黄国娥介绍，“一听复耕复种有补偿，抢地等纠纷一下子就出现了，甚至出现了虚报土地、荒地作物赔偿等要求。”幸亏驻村民警和法律顾问及时启动联动机制，当村民走上田间地头“抢”地之时，驻村民警和法律顾问已经在田间做群众工作了。

惠阳公安分局打私大队教导员祝建礼，既是驻村民警也是驻村第一书记。作为一名经验丰富的老警察，祝建礼率先和村干部到现场控制住场面，稳定村民情绪，随后由驻村法律顾问邱文峰向村民讲解撂荒地复耕复种的政策。

“在百姓看来，虽然村干部和驻村民警背后是政府，是主持公平正义的一方，但因我们长年在村里，有村民怕我们做事受到人情干扰，会损害他们的利益，不相信我们也正常。”黄国娥说，这时城里的律师作为第三方力量，有专业能力又与村民没有任何亲友关系，更易获得村民信任。

于是，驻村法律顾问积极解释政策，村干部和驻村民警做好转达，村民们实现了从不理解到配合的转变，原本腾出170余亩撂荒地的计划，最终超额腾出了330亩复耕耕地，并抢在10月前完成播种，没有耽误农作物生长。

“荒地平整后公开招标准出租，村民一年多了近20万元的租金收入，国家多了300多亩的粮食作物，有些人还在承租公司里找到了工作。”黄国娥感慨，律警联动及时将矛盾化解，复耕复种工作实现了多方共赢。



## 主动收集矛盾第一时间化解

人熟地熟情熟，这是驻村民警优势之一，村警往往能第一时间发现掌握各类线索。去年十月，川龙村借助“律警协同”机制，成功为川龙村乘坐校车学生追回多缴的校车费用0.95万元，受到学生家长的高度赞扬。

平潭镇川龙小学撤销后，因本村孩子到平潭中心小学就读路程较远，为了孩子的安全和解除家长的后顾之忧，川龙村村委会牵头与东江校车公司签订了校车服务协议，对费用、义务及权利进行了明确。但去年8月底，驻村民警和村党支部先后接到部分村民的电话及上门询问。村民反映，东江校车公司在收取秋季乘车费用时，在未说明理由的情况下多收缴100元，希望村委会帮助协调解决，让校车公司退还多收的费用。

接到村民反映后，川龙村党支部高度重视，在与

东江校车公司初步沟通无果后，立即启动“律警协同”机制，由驻村第一书记牵头，会同驻村法律顾问、金卓越（惠阳）律师事务所律师，与东江校车公司进行交流处理。

经与学生家长面对面沟通了解，认真研究校车服务协议内容和家长提供的缴费截图后，律师认为东江校车公司在合同期限内以油价上涨为由擅自提高校车费用违背契约精神，应该将多收的费用退还学生家长，并正式向东江校车公司发出律师函，督促该公司及时纠正错误做法，否则将诉诸法院。

经沟通协调，东江校车公司同意将多收的费用退还家长，并委托村委会代为退费。纠纷得到解决后，为川龙村村民挽回0.95万元的经济损失。

祝建礼告诉记者，依托“一村（居）一警一法律顾问”提档升级部署，不等不靠、主动作为，创新“律警协同”机制，利用村委会的神经末梢功能，主动收集村内矛盾和群众意见，由驻村民警和法律顾问提出专业性意见和建议，力求使“纠纷不出村小组、矛盾不出村委会”。

据统计，自去年8月全面启动“一村（居）一警一法律顾问”对接工作后，惠阳律警联动，共成功调解矛盾纠纷36起。

图① 驻村民警和法律顾问在田间做村民土地复耕复种工作。

图② 驻村民警会同法律顾问帮助村民与东江校车公司因多缴车费问题进行协调。

林枫 摄

□ 本报记者 战海峰  
□ 本报通讯员 梅现合 曾悦宁

午后的阳光雅居小区，不少老人聚在一起打牌、下棋，好不热闹。

作为安置房小区，重庆市渝北区悦来街道嘉陵路社区的阳光雅居小区曾一度存在“矛盾纠纷多”“老年居民多”“服务需求多”的“三多”社会治理难点。

近年来，嘉陵路社区全力推动社区治理能力与时俱进，精细升级，让老有所养、老有所为、老有所乐的愿景成为现实。2022年，嘉陵路社区获得“重庆市平安建设先进集体”荣誉称号，入选“全国示范性老年友好型社区”。

“‘深度老龄化’是社区治理的一大难题。为了让老人有更多‘要事’，我们以党建为统领，打造了多个养老服务平台。”党支部书记刘晶介绍，社区组建了11支由党员骨干牵头的环保、宣传等主题的志愿服务队伍，开辟了一条老龄化社区居民自治共治的新路子。

嘉陵路社区不仅为居民提供各类养老服务平台，还设立了心悦调解室，帮助其解决各类纠纷问题。

3月20日一大早，居民杨建碧来到了嘉陵路社区心悦调解室：“左书记，今天驻点律师在不在？我有问题要咨询。”

杨建碧口中的“左书记”是调解员左志中，作为一名老党员，他退休后主动承担了调解员的工作。经过询问，他很快就了解了事情的来龙去脉。

一个月前，杨建碧在某店应聘上岗，但上班不足一个月，店家就不愿让其继续上班，也不愿给足工资，几次协商未果，杨建碧才找上门来。左志中立即联系驻点律师陆均霜，与店家进行了几番沟通，最终店家同意让杨大姐上足一个月再发放工资。

近年来，嘉陵路社区精心打造金牌调解室，聘请威信较高的老党员、老干部作为专职调解员，全天候开展纠纷调解工作，形成了专职调解、律师服务、领导坐诊、法官指导、代表参与的多元化解矛盾纠纷模式，年均调解纠纷200余件。

为缩小老人与社会之间的信息鸿沟，嘉陵路社区紧扣推进市域社会治理现代化目标，建成社区智慧治理平台，无缝对接街道城市基层智慧治理平台，同时集成高空抛物智能监控系统、违建建筑智能监管系统等，可实现“人、房、地、事”一体化管理，事件自动分拨处理，网格智慧治理。如今，刷脸进门、监督高空抛物已经成为阳光雅居小区居民们习以为常的生活习惯。

刘晶告诉记者，嘉陵路社区还将利用数字技术，提速打造智慧养老服务平台，通过“一键呼叫”报警器等服务适老化改造，以温情服务破解服务老年人的“最后一公里”，为居民提供更全面更便捷的贴心服务。

## 滦平推行“林长+检察长”机制

**本报讯** 记者周宵鹏 河北省滦平县人民检察院依法能动履行公益诉讼检察职能，以保护发展森林草原湿地资源为目标，与该县林长办建立“林长+检察长”工作机制，实现行政执法与检察监督有效衔接，构建滦平县森林草原湿地、野生动物资源执法司法保护“一盘棋”格局，该工作机制对联席会议、信息共享、线索移送、联合专项治理、联合督导督办等工作予以明确，使该县林长办和检察机关打破“各自为战”，形成“整体协同”，让林长不再“单打独斗”，构建行政履职与刑事打击、检察监督同向发力的生态保护新格局，真正形成森林草原湿地资源保护合力。

## 南平“法律特派员”让司法为民可触可感

**上接第一版**

此外，南平中院还研发了“法·企直通车”App，让企业可以随时随地提出司法需求，法律特派员在线上直接答复解决。“目前App已经试运行，下一步将根据试运行情况进行完善升级，进而全面推广，力争通过法企直通，让企业的司法需求‘触’手可及。”王建敏告诉记者。

**延伸终端服务 从“最先一公里”到“最后一公里”**

“法律特派员真的很用心，感谢！感谢！”潘宣敏是南平市松溪县一家破产重整电力公司的新投资人，谈到这次投资经历，他对法律特派员充满感激。

原来，该电力公司曾因经营不善，负债245亿元，负债率高达563.6%，后被申请破产清算。办理过程中，南平市松溪县人民法院指导破产管理人完成设备升级，公司营收能力从100余万元提升至近900万元，企业也顺利进入破产重整，并进行重整招募。

潘宣敏便是招募引入的投资人，他以9510万元“接手”这家企业。2022年6月初，重整计划通过率98.5%，松溪法院裁定重整程序执行完毕。

然而，2022年6月18日，在松溪县百年一遇的特大洪灾中，电力公司的所有发电设备全部受损。“当时腿都软了。虽然知道投资有风险，但没想到来得这么快。”潘宣敏回忆道，“我就抱着试试的心态，看能不能找法院要回投资款。”

承办这起破产案件的法官林丽思也是一名法律特派员，她说：“程序完毕了不代表司法服务就完结了。了解受灾情况后，我向南平中院申请将这家企业纳入特派服务对象，尽最大努力进行挽救。”

企业相关案件受理费能否依规减免？能否申请专项赈灾资金？能否呼吁管理人从报酬中留出抗灾资金……

带着种种方案，林丽思在多方之间协调。最终，她指导企业筹集了200万元的抢救资金，第一时间组织在7月30日抢救完成，并网发电，这让潘宣敏看到了“希望”。

同为法律人，我感受到南平法院推行法律特派员不是噱头，而是真正解决司法为民最后一公里的问题。”电力公司的破产管理人、厦门天衡联合律师事务所律师白伟冰表示。

法律特派员不仅是法院和企业之间的桥梁，也是企业与行政机关之间的纽带。王建敏介绍，通过法律特派员的连接，能够汇聚更多的力量助力企业尤其是民营企业健康发展。半年多来，全市法院法律特派员指导帮助企业办理各类行政事项2700余件。

“2023年，我们将升级打造法律特派员制度2.0版，推动服务对象更加广泛，法企联系更加紧密，依法治企更加完善，营商环境更加优化，为南平的绿色高质量发展贡献法治力量。”陈茂和表示。

## 龙湾「公安大脑」激发动能服务实战

### 上接第一版

该如何应对新型网络案件侦破难？庄志丹透露制胜“秘籍”：做强建全专业能力模块，持续升级电诈案件技战法。该局组建以公安部队技术青年人才邱熙聪、二等功臣汤裕文为领军的专业技术人才梯队，承担电诈分析、电子数据取证等专业化侦查，更大化发挥打击效能，同时持续专研升级“回流人员研判打击”技战法，并在全省比赛中获得一等奖。

专业能力团队和先进技战法源源不断地分析研判出各类预警和线索，成为侦查破案案的“千里眼”与“顺风耳”，成功摧毁多个特大跨境诈骗团伙，全年累计侦破新型涉网犯罪等案件510起，打处人员410名。

### 实现技术变革 服务基层支撑实战

支撑实战、护航经济、服务群众，是“公安大脑”的重要任务。在承接“公安大脑”建设49项试点任务中，龙湾公安大部分试点项目已投入实战，在实战中出实效。

为破解人口管理中存在的数据静态、底数不精准等问题，该局自2021年开始探索建设“在线+人口智控”应用，经“公安大脑”建设迭代升级，已全面应用于涉诈涉毒涉疫等五大场景，推动实现人员流动全息感知、在线管控、精密智控。自运行以来，累计查找落地涉诈、涉疫等领域人员160万人次，精准堵塞基础管理中的盲区，高效助力打防管控实战。该项目已入选全省重大改革一本账和“一地创新、全省共享”榜单并被省委政法委评为数字法治好应用。

为提前做好亚运安保，该局以“公安大脑”建设为契机，对“智慧安保”进行提质升级，主要围绕风险预警防范和公共安全保卫需求，通过圈层设计、划定感知圈、开展人工智能预警和实施AR实景数字安保，全力构建“智能、无感、动态、和谐”的数字安保新模式。

在知识产权（商业秘密）保护方面，该局通过多部门数据资源的整合，开发商业秘密重点人员预警模型，构建集“服务、预警、打击”为一体的助企服务数字化工作体系，取得了良好成效。截至今年3月份，已破获侵犯知识产权类案件6起，挽回企业因商业秘密损失1300余万元。

面对敏感案件溯源范围不全面、过程管理精细化不够、数字化程度不高等问题，该局在全省率先创新研发溯源工作平台，推动队伍、执法、执勤等问题源头整治，各类投诉警情数、公安线上初信初访数、检察院司法监督数大幅下降。

## 湖北公安为青年民警发展夯基赋能

### 上接第一版

### 比学赶超促成长

“95后”民警梅枫，是湖北省孝感市公安局最年轻的副科级干部。2022年，她在该市青年民警素质比武中脱颖而出，走上领导岗位。

打破“平均主义”“吃大锅饭”，湖北公安坚定落实能者上、平者让、庸者下、劣者汰。

2020年以来，湖北省公安厅推动人事制度改革，引入量化积分制考核民警工作，完善年轻民警晋升档案，将练兵积分、素质能力考试与民警晋职晋升挂钩，旗帜鲜明树立“有为者有位”的用人导向，激发青年民警担当作为。

在以老带新的实战比武中，各大攻坚战队和专班成了“赛马场”。

湖北公安对表现优异的民警在评先评优、选拔任用、职级晋升上优先考虑，同时定期选派机关青年民警到基层任职，为青年民警提供成长成才平台——武汉市公安局选拔224名优秀青年民警到派出所挂职担任副所长；宜昌市公安局将优秀青年民警放到基层一线和急难险重岗位锻炼，加快推动年轻干部成长，去

### 上接第一版

在农村，腾冲市创新实施农村末梢治理新模式，支部到组、自管到户、商量到人，让支部唱主角，让自管组做主力，让村民当主体，以村民小组为单位，建立1个党支部、组建1个自管组、健全N个群众组织，构建组组行动、户户参与、人人有责的农村治理新格局。

“腾冲市坚持项目化、清单化、流程化推进模式，以工作指引为总纲，细化分解市级177项、乡级108项、村级58项测评指标，明确时间表、路线图、任务书、责任人，系统推进落实。”张金龙说，按照“推点成典、推典成景”的思路，每个乡镇打造一至两个示范点，各重点行业主管部门推出一至两条经验做法，形成以市政府所在地的腾越街道、西源街道为中心，以和顺镇、清水乡为两翼，按照乡镇区划分布4条参观线路的边疆治理示范点集群。

### 织密“基础网”

### 构筑边疆治理主阵地

走进腾冲市智慧城市管理中心，一体化全景展示LED大屏最为醒目。在网格员熟练操作下，一条条指令让网格员与社会治理数据信息牵线搭桥，一件件民生大小事在网格内解决。

腾冲市挂牌成立智慧城市管理中心，全面整合“智慧党建”、社会应急联动、智慧城管、综治指挥、边境管理、旅游市场监管综合调度、消防救援等中

年提拔的干部中80后、90后占50.9%；

荆州市公安局突破警种、专业、地域等条件限制从百名青年民警中选出11人担任中心城区派出所所长或教导员；

十堰市竹溪县公安局要求所有年轻民警到基层派出所锻炼，12名优秀青年民警被选拔为派出所所长；

……

2022年，“95后”民警张震夺得天门市公安局执法办案“状元”，如今已被提名为派出所副职人选。

“现在我们将心思全放在想办案、多办案，办好案上面。”张震说。

### 建功立业显担当

抗洪救灾，扫黑除恶，侦破大案、重大安保、重点攻坚……

在每一次大战大考中，都涌动着湖北青年民警的身影。

青春在科技强警一线闪光。荆门“90”后巡特警李思尧创建多个追逃打现技战法，抓获嫌疑人400余人；孝感“80”后民警李显先后解决应用难题20项，完成公安数据模型50余种，服务破案2000起。

心资源，在乡镇（街道）以综治中心为平台，实现综治中心、矛盾纠纷调解中心、信访接待中心、网格管理中心、为民服务中心等多中心合一，全面提升边疆治理智能化水平。

腾冲市委政法委常务副书记马家新介绍，为确保试点工作规范运行、可持续发展，腾冲市坚持一套机制强保障，制定下发《腾冲市健全完善边境联防体制机制实施办法（试行）》《关于进一步完善“三防融合”边境立体化防控体系工作方案》等规范性文件，着力完善组织指挥体系，优化防控点位布局，强化“三防”工作基础，完善日常管理体系，完善工作保障体系，推动边境管控实现应急状态向常态化转变，从“人海战术”向制度机制管控转变，确保“三防融合”形成闭环。

腾冲市坚持一条防线强基础，健全物防设施堵点，建成边境物理阻隔设施和抵边联防所，实现对边境通道、便道、小道的完全管控；强化技防感知控线，沿边境线横向建设技防控制线，纵向建设点状控制网，共计架设3233个点位，布设前端设备5708套，构建科技边疆新格局。

### 织密“防护网” 打造边疆治理稳定器

今年以来，腾冲市先后启动常态化开展打击跨境违法犯罪专项治理、公共安全领域专项整治等行动，持续保持严打高压态势。同时，建立市级领导干部接