

承德法院“三个一”机制践行能动司法

□ 本报记者 周宵鹏
□ 本报见习记者 李雯
□ 本报通讯员 王立全

“姑娘，你要是不嫌我身上埋汰，我想抱抱你。”拿到民事调解书，75岁的杨奶奶面对包村法官姚金丽老泪纵横。子女不尽赡养义务，家住河北省承德市滦平县火斗山乡的杨奶奶来到村里的“法官工作室”求助。姚金丽联合村干部和特邀调解员，齐心协力化解矛盾，老人晚年生活得到妥善安排。

近年来，承德市两级法院充分发挥塞罕坝精神，坚持把能动司法贯穿法院工作始终，积极践行新时代“枫桥经验”，把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，构建“一村一法官、一社区一法官、一校一法官”的“三个一”工作机制，打通服务群众司法需求的“最后一公里”。

“我们聚焦新时代人民法庭高质量发展，不断深化‘三个一’工作机制，更好服务保障乡村振兴、服务基层社会治理、服务人民群众高品质生活需要，为建设中国式现代化河北场景作出法院贡献。”承德市中级人民法院党组书记、院长李勇对《法治日报》记者说。

法官下沉 矛盾纠纷就地化解

“一进村委会就能看见公示牌，法官姓名、职务、职责和联系方式都有，真是太方便了。”承德市宽城满族自治县苇子沟乡三旗杆村村民付某说。

2004年，石某向付某借款1000元，此后一直未还。虽经长辈、村干部等多次调解，欠款始终未能讨回。为1000元钱去县里打官司，路途遥远牵扯精力，但不追讨，付某又过不去心里这道坎儿。

今年年初，付某在村委会看到了“一村一法官”公示牌，抱着试试看的心态拨通了包村法官张宁的电话。张宁随即进行情况核实，并找到石某进行劝导。他耐心释法理，句句直抵心窝，石某于当天就还清了欠款。

承德是河北省面积最大的设区市，乡村交通不便、人口居住分散，基层法庭服务半径过大，司法服务末端落实存在短板，个别地区基层群众一旦发生纠纷，解决

渠道少，寻求法律咨询难度高。

为有效解决诉源治理难题，承德中院于2021年下半年制定《构建“一村(社区、校)一法官”“三个一”工作机制融入基层社会治理大格局实施意见》，创造性地推出“三个一”工作机制。

据了解，承德两级法院以基层法庭为主，选派法官和法官助理与全市所有行政村、社区进行定点包联，在村委会、居委会设立法官工作室和公示牌，公开法官姓名、职务、职责和联系方式，畅通联络渠道，群众有需求可随时联系到包联法官。

2022年以来，承德法院包联法官就地化解纠纷2265件，联动化解土地纠纷551件，委托调解成功案件1591件，创建无讼乡村469个。承德法院一审民事纠纷案件同比下降24.72%，基层法院服判息诉率同比提高2.85%，各类信访案件同比减少8.3%。

特邀调解 构建多元解纷体系

“怕麻烦，所以一直没有去法院起诉，没想到法官安排调解员跑到家里来调解，真是为我解决了难题。”家住承德市围场满族蒙古族自治县城子镇的靳某说。

2021年9月，贾某和靳某某开玩笑嬉闹，贾某不慎将靳某某摔伤，导致其骨折住院治疗，双方就赔偿问题一直未能达成一致意见，得知村里有了“法官工作室”，靳某某立刻通过电话与包村法官刘国会取得联系。

刘国会利用人民调解网络平台，就近委派擅长健康权纠纷案件调解的特约调解员付贵山处理，并就法律专业知识给予远程指导。贾某和靳某某在联合调解下很快签订了和解协议，贾某依约赔偿靳某某1.3万元。

“化解矛盾纠纷是个系统工程，仅靠法官单打独斗远远不够，我们在主动融入党委、政法委领导的综治中心基础上，在全市聘请了3058名特邀调解员，充分发挥他们在化解矛盾纠纷中的重要作用。”承德中院专职审判委员会委员张小健介绍。

近年来，承德法院积极构建“法官+特邀调解员+N”的“1+1+N”为主导、市县乡村四级联动的多元解纷体系，并从“五老乡贤”，网格员、专业调解组织中选聘特

邀调解员，建立名册，录入信息、邀请进站站点。在包村法官的指导下，特邀调解员深入大街小巷、田间地头，协助法官做好矛盾纠纷排查、涉法涉诉信访化解、普法宣传等工作，进行现场调解、网上调解、跨域调解。

依托人民法庭和法官工作室(室)，承德法院还与乡镇党委政府、派出所、司法所、土地所等部门横向联动，与乡镇综治中心建立会商机制，抓早抓小抓预防，发出风险防控预案32个，提出司法建议53篇，反馈率达100%。

送法入校 法治教育不断深化

2020年，宽城县某中学学生小张与另外4名学生在校内因琐事发生口角，随后厮打在一起，小张受伤住院治疗，花费医疗费2000余元。4名学生家长不同意均摊医疗费，经学校、派出所多次调解，矛盾始终没能解决，小张一方遂诉至法院。

此案的主办法官贾仕琦也是该校的法治副校长，考虑到原被告均为未成年人，且在同一学校就读，认为应以调解方式结案，真正做到案结事了。为此，贾仕琦为当事人分析案情，以类似案例进行释法，通过多种方式调解，最终原被告双方达成调解协议，并当庭履行。

承德法院坚持把法治教育作为诉源治理的有效抓手，深化“体验式”普法，在河北省率先实现全市599所学校法治副校长全覆盖，依托“一校一法官”，承德法院通过法治公开课、法院开放日、模拟法庭、动漫说法等“浸入式”教育，让学生尊法学法守法用法，系好第一颗“法治纽扣”。

2022年，承德两级法院法治副校长进校宣传1131次，解决校园纠纷60件，以巡回审判方式实现以案讲法272次，覆盖186万人次。

两年来，在省高院的指导下，承德中院“三个一”工作机制扎实有序推进。承德两级法院442名法官和法官助理与行政村、社区对接，包联全市2459个行政村，205个社区、599所学校，实现法官工作站(室)全覆盖。

2023年1月，河北高院工作报告中重点介绍了承德法院“三个一”工作机制，总结推广其工作经验。在2023年2月召开的承德市人民代表大会上，李勇所作的法院工作报告受到人大代表高度评价，获得全票通过。



图为厦门中院邀请厦门市槟榔小学学生走进院史馆，学习了解该院特色审判开展情况。

陈馨 摄

□ 本报记者 张淑秋
□ 本报通讯员 周华萍

近年来，福建省厦门法院主动发挥并延伸司法职能，积极与家庭、学校、社区、政府各职能部门深入联动，为全方位、多角度保护未成年人合法权益，促进未成年人身心健康，构筑坚实严密的“避风港”。

多方发力 共助未成年犯重获新生

据了解，厦门法院积极延伸刑事审判工作触角，探索教育挽救未成年犯的多方位举措。

庭前对未成年被告人的家庭背景、性格特点、成长经历等开展全面调查；庭上将亲职教育引进法庭，寓教于审；庭后建立并完善未成年人心理干预和疏导机制，邀请心理咨询师对未成年被告人开展心理疏导，并对符合条件的未成年犯依法封存犯罪记录。

判后通过电话、书信等方式，畅通与未成年犯及其父母以及省少管所、社区矫正中心的联系，开展“重整青春再出发”回访帮教活动，联动社区矫正管理局、社会服务中心等机构，签订帮扶教育协议，给予未成年犯关心爱护，为未成年犯创造学习、就业条件。

未成年入小陈在一场斗殴中持刀砍伤两人，后被民警抓获。考虑到小陈到案后如实供述，劝说并陪同同案犯投案自首，有立功表现，真诚悔罪，最终湖里法院判决小陈犯聚众斗殴罪，判处有期徒刑十一个月，缓刑一年。

“真的非常感谢法院和法官，我们会吸取教训，努力学习教育知识和方法，担当起家长的职责。”小陈家长郑某重起判决书和《责令履行家庭教育职责告诫书》。

为了帮助未成年犯在缓刑考验期获得更好的教育改造，湖里区法院刑庭与区社区矫正管理局、区人民检察院第三检察部以及社会服务中心签订《未成年社区矫正对象缓刑考验期帮扶教育协议》，鼓励、督促未成年矫正对象积极参加公益劳动等相关活动，小陈是首位接受各单位安排教育帮扶活动的未成年犯。

凝心聚力 共筑未成年被害人保护圈

法律不仅要教育挽救未成年被告人，更要保护未成年被害人。近年来，厦门法院与公、检、司等职能部门和学校、社区等机构协调合作，共同构筑严密的未成年被害人保护圈。

厦门法院推动案件侦办机关严格贯彻落实对未成年被害人“一站式”取证方式，普及同步录音录像运用，确保案件证据客观、真实的同时，避免发生二次伤害；建立未成年被害人心理疏导、帮扶救助机制，为因犯罪行为导致心理障碍、存在经济困难的未成年被害人提供精神与物质上的关爱支持；协同市未保委员会，建立厦门市未成年人保护个案会商制度，有序协调、高效解决特殊个案中未成年人的临时监护问题；关注案件中反映的侵害未成年人权益普遍问题，针对性发出司法建议，敦促整改自纠，共同营造关爱未成年人的有利环境。

厦门中院审理的被告人王某甲，龙某甲犯强奸等罪一案中，王某甲、龙某甲系夫妻，育有一婚生女龙某乙，案件审理时尚未满2周岁。龙某甲已被刑拘，王某甲因要抚养龙某乙而被取保候审。二被告人的父母及其他亲属均表示无能力、无意愿抚养照料龙某乙，若对王某甲执行逮捕，可能造成年幼的龙某乙事实无人抚养的情况。

为妥善解决龙某乙的临时监护问题，法官吴南回根据个案会商制度提请会商后，市未保办即召集市检察院、市民政局、市社会福利中心等部门及市公安局的刑侦、户籍及法制等职能部门共同会商，共同解决了龙某乙的临时抚养问题。

“该案系全市法院通过未成年人保护个案会商制度，妥善解决因法定监护人同时涉嫌刑事犯罪致事实无人抚养儿童的临时监护问题的第一案。”厦门中院刑一庭庭长曹发贵告诉记者，“该制度可以有效聚合相关职能部门形成合力，在依法惩治犯罪分子的同时，又为其未成年子女提供生活保障。”

深化联动 共筑未成年人司法保护网

长期以来，厦门法院坚持以“走出去、请进来”为宣传思路，充分利用典型案例开展以案释法活动。深入社区、企业、学校走访，开展法治教育，举办宣传讲座，开展咨询活动。

集美区法院推出“暖法护航”微信公众号，线上开展《提高警惕，预防诈骗》法治课，提高学生防范诈骗的意识和能力。

在“请进来”方面，厦门中院连续14年举办“小法官夏令营”活动，将“体验”和“科技”融入活动，通过观看法治微电影，知识问答、模拟法庭，让小营员们轻松习得法律知识，该项目入选全国学雷锋志愿服务“四个100”先进典型。

厦门中院主动邀请未成年参与制作反对校园欺凌视频《亲爱的朋友》和探讨情与法视频《失格的爱》，引领未成年人认识各类犯罪的危害。《净罪山》在最高人民法院举办的金法槌微电影大赛中获得一等奖和最佳编剧奖。

“厦门法院将立足未成年人的身心特点，针对未成年人保护领域出现的新情况、新问题，充分发挥司法职能，积极主动作为，有效营造保护关爱未成年人的良好环境。”厦门中院党组书记、院长谢开红表示。

“五联六治七结合”共建平安海晏

□ 本报记者 韩萍 徐鹏

雪后初霁，天空湛蓝，远处的雪山分外耀眼。

在青海省海北藏族自治州海晏县金滩乡东达村，“夯实社会治理基础 打造五彩‘掇劲’新东达”的红色条幅挂在村委会前，党的二十大代表、东达村党支部书记、村委会主任牛生有脸上洋溢着幸福的笑容。

说起东达村的变化，牛生有感慨万千：“以前的东达‘不是冻就是打’‘贫困就是东达’，现在的东达在组织、产业、生态、文化等方面体现着‘掇劲’。”近年来，东达村大力发展食用菌种植、牛羊养殖、土地托管集约化经营，村民的腰包逐渐鼓了起来。牛生有坦言，东达村能有今天，除了发展好经济，把村子治理好也是重要一环。

实行党建引领分制，发挥政治、自治、法治、德治、智治、美智六治作用，建立完善村规民约和红白理事会、道德评议会、村民议事会、禁毒禁赌会“一约四会”，开展优秀党员、好婆婆、好媳妇、好邻居评选……牛生有说，只有坚持党建引领，多措并举因地制宜，才能取得实效。

厦门法院全力构筑未成年人保护『避风港』

下转第三版

千年古城遍栽“长安花”

□ 本报记者 刘志月 刘欢
□ 本报通讯员 周冬梅

地区生产总值3008.61亿元，规上工业总产值3108.21亿元，实现双“3000亿”历史性跨越；连续四届荣膺平安中国建设示范市，蝉联“长安杯”，“一感一度一率一评价”四项指标居湖北前三……走进千年古城湖北荆州，一幅国泰民安的动人画卷缓缓展开。

近年来，荆州政法系统不断深化平安荆州建设，全力履行维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的职责使命，用辛辛苦

数换来老百姓幸福指数、安全指数。

安全感触手可及

盗抢骗，黄赌毒，食药环……什么犯罪突出，荆州政法机关就重点打击什么犯罪。

荆州市委副书记、政法委书记周向阳介绍，该市2022年实现“三升三降”——八类暴力犯罪案件破案率同比上升14.3%，刑事案件破案率同比上升7.7%，盗抢骗案件破案率同比上升13.2%；命案发案数同比下降15.79%，创近十年新低；亡人道路交通事故数、死亡人数同比下降16.67%、18.95%，实现大幅下降；寻衅滋事，聚众斗殴、抢劫、伤害等警情同比下降77%、69%、37%、25%。

去年，荆州政法机关还紧盯群众反映强烈的电信诈骗、养老诈骗违法犯罪活动，持续开展专项整治，为群众直接挽回经济损失1.12亿元。深入推进常态化扫黑除恶斗争，刑拘黑恶犯罪嫌疑人280人，立案审查调查涉黑涉恶腐败和“保护伞”39人。

“哪里人员集中就守在哪里，哪里警情多发就护在哪里。”荆州市公安局党委副书记、副局长黄林强介绍，该市公安局日均投入1000余名警力，建立中心城区“1、3、5分钟”联动快反机制，确保“时时见警灯，处处有警察”，让群众切身感受到触手可及的安全感。

2022年，荆州市群众安全感达到99.35%，居湖北省第二。

公平正义在身边

一审法院未严格落实经济影响评估制度，直接作出裁判，二审法院认为原判量刑事实不清、证据不足，发回重审。一起涉企营商案件，前不久，被荆州市中级人民法院作为“黑榜”典型案例向社会发布。

荆州市政法机关聚力法治保障“护商”，坚决向损害营商环境的行为“亮剑”，全面打响“追赃挽损”“超审限、执行难”等五大法治护航攻坚战。

“我们坚持把涉企案件作为审判管理监管重点，开展长期未结诉讼案件专项清理。”荆州市中级人民法院院长贾亚胜介绍，该市去年审结民商事案件30524件，法定审限内结案率保持在99.8%以上，三年以上未结案件基本清零。去年共挽回3942.95万元，执结相关案件14722件，执行到位金额16.37亿元。

坚持扣好规范执法“第一粒扣子”，荆州市开展执法司法突出问题专项整治，全面摸排化解企业涉法涉诉事项，排查化解安全隐患5210起，调解涉企讨薪纠纷342起，帮助企业解决复工难题1800余起。

下转第三版

精彩导读

4版

郭惠容：一切办法都是为了解决执行难

5版

贵州都匀四小 法治教育入脑入心