



海南全面推进中国特色自由贸易港高质量发展

闯出一条高质量发展新路子 打造中国式现代化海南样板

高质量发展调研行

□ 本报记者 邢东伟 翟小功 文/图

2020年至2021年,海南两年地区生产总值(GDP)平均增速达到7.3%,增速排名全国第一。截至今年5月底,海南实有经营主体达到285万户,增速连续39个月保持全国第一。

海南发挥温度、深度、纬度优势,加快打造南繁种业、深海科技、航天科技“陆海空”三大科技创新高地,培育三大未来产业,“陆海空”重大科技创新平台取得历史性突破。

2022年全省环境空气质量优良天数比例达98.7%,地表水和近岸海水水质近五年持续保持优良水平,森林覆盖率保持在62%,生态环境质量稳居全国一流。

2018年4月13日,党中央支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。5年来,海南自由贸易港建设从“顺利开局”到“蓬勃展开”到“进展明显”再到“蓬勃兴起”,闯出一条以高水平开放服务国家战略大局,引领海南高质量发展的新路子,打造中国式现代化的海南样板,把海南自由贸易港打造成为展示中国风范的亮丽名片。

做好消费回流“三篇文章”

6月28日,海南三亚国际免税城人气旺盛。随着今年旅游市场快速升温,海南离岛免税市场得到有效修复。

海口海关统计显示:自2020年7月1日海南离岛免税新政实施至今,自6月30日,海关监管离岛免税购物金额1307亿元,购物旅客1767万人次,销售件数1.75亿件,比2017年7月至2020年6月分别增长279%、92.6%、272%。

这是海南加快建设国际旅游消费中心的一个缩影。近年来,海南依托自贸港开放政策吸引和配置全球资源,做好免税购物、国际医疗、国际教育三篇“消费回流文章”,深入推进高质量发展。

当前,离岛免税已成为海南“金字招牌”,海南已有6家免税经营主体,12家离岛免税店,基本覆盖海南的南、北、东线主要旅游城市;离岛免税政策不断优化,免税购物额度提高至10万元,免税品类升至45大类,新增“担保即提”“即购即提”等提货方式,实现3种离岛方式的全覆盖。

高端医疗,是海南的另一张名片。得益于特许经营、特许经营等政策优势,博鳌乐城国际医疗旅游先行区加速汇聚国际优质医疗资源。“目前已引进特许经营

核心阅读

5年来,海南自由贸易港建设从“顺利开局”到“蓬勃展开”到“进展明显”再到“蓬勃兴起”,闯出一条以高水平开放服务国家战略大局、引领海南高质量发展的新路子,打造中国式现代化的海南样板,把海南自由贸易港打造成为展示中国风范的亮丽名片。



超320种,2023年一季度特许药械使用人次3177人次,同比增长48.2%。”博鳌乐城国际医疗旅游先行区管理局局长贾宁说。

“在陵水黎安国际教育创新试验区,创新‘大共享+小学院’办学模式。”陵水黎安国际教育创新试验区管理局副局长王临平说,自2020年6月试验区正式挂牌以来,6个合作办学机构(项目)获批。到今年9月,试验区在校学生总数预计达到2000人。

5年来,海南旅游业年接待游客人数突破8000万人次,实现旅游收入超过1300亿元。离岛免税购物销售累计增长近5倍;博鳌乐城成为国内国际创新药械集聚地,国际教育创新岛引入国内外知名高校45所,中国国际消费品博览会成为亚太地区最大精品消费展会,三篇“消费回流文章”越做越出彩。

“依托自贸港开放政策,海南正努力打造免税购物、国际医疗和‘留学海南’三大品牌,承接海外消费回流,积极融入新发展格局,努力建设具有世界影响力的国际旅游消费中心。”海南省发改委党组成员、副主任



图为三亚崖州湾科技城知识产权公共服务运营平台大厅。

桂刚介绍说。

打造“陆海空”科创高地

时值盛夏,三亚崖州湾科技城内一派火热景象。6月30日,走进崖州湾种子实验室,来自不同高校、团队的研究人员正操作着仪器加紧实验。

“我们推动企业和崖州湾种子实验室共同推出‘揭榜挂帅’项目,以此提升科研成果转化率。”三亚崖州湾科技城管理局党委专职副书记牛晶晶介绍,聚焦种业技术创新,企业出题、科研院校揭榜答题、市场“阅卷”。

当前,三亚崖州湾科技城不仅构建起“从基础科研、成果转化到企业孵化”的良性产业循环,还打通了“检测前端、田间服务、实验室管理、成果转化、经营创收”种业全产业链条。

6月11日,随着“探索一号”科考船抵三亚,南海西北陆坡一号、二号沉船第一阶段考古调查工作宣告结束。深海考古是世界水下考古研究的前沿领域,崖州湾科技城南山港着力打造科考母港。

据了解,三亚崖州湾科技城推进深海科技创新公共平台建设,支持南海立体观测网、南海海洋大数据中心等项目实施,以深海科技创新公共平台、深海技术实验室等平台为主体,海南全力推动国家深海基地南方中心平台建设。

在海南,科技“关键变量”正转化为产业高质量发展的“最大增量”。着眼全国科技创新发展布局,用好独有的“温度深度纬度”优势,海南以创新驱动引领高质量发展,加快打造南繁种业、深海科技、航天科技三大科技创新高地,培育三大未来产业。

文昌国际航天城是海南自由贸易港重点园区之一,也是海南“陆海空”三大科技城之一。今年以来,文昌国际航天城产业园区稳步推进基础设施施工项目,加快建设商业航天发射场,着力打造开放式、国际化、创新融合的航天产业集聚地。

“头部企业、院所项目陆续落地园区,航天城产业链已逐步形成。今年一季度,园区实现营收40.65亿元,是去年同期的3.39倍。”文昌国际航天城管理局常务副局

长董承华称。

海南省科学技术厅副厅长刘作凯说,海南正充分发挥自贸港开放政策优势,“陆海空”全面布局,高质量构建现代产业体系。依托“陆海空”重大科技创新平台,海南加速聚集科技人才,逐步形成研发优势,加快转化成产业优势。

走出高质量绿色发展之路

在昌江核电站,“玲龙一号”项目正加紧施工。建成后,年发电量达10亿千瓦时,可满足526万户家庭一年生活所需;每台机组每年减少二氧化碳排放88万吨,相当于植树750万棵,为海南建设生态文明试验区和清洁能源示范岛提供更为强劲的清洁能源支持。

在海南绿色产业发展版图中,不止有海南核电。当前,海南坚持标志性项目引领,助推经济社会绿色低碳转型。近年来,热带雨林国家公园、清洁能源岛和清洁能源汽车推广、“禁塑”、装配式建筑、“六水共治”、博鳌零碳示范区6项标志性工程取得新进展,经济社会发展的“含绿量”不断提升。

不仅守护好碧海蓝天,争做“双碳”优等生,海南还把生态优势转化为发展优势,做大做强生态经济,推进生态产业化、产业生态化,扎实推进国家生态文明试验区建设。

“2009年,我从三亚市博后村村民手中流转2755亩土地,利用当地光照强、热量足的自然环境,发展玫瑰种植产业。14年间,我的团队种出1500个热带玫瑰品种,开创了海南的鲜切花产业。”海南玫瑰谷产业发展有限公司董事长杨莹说。

如今,玫瑰谷形成了一产农业种植、二产玫瑰衍生品研发销售、三产旅游观光的独特模式,研发出300多种衍生产品,每年吸引1150万游客。“公司+合作社+农户”的发展模式,带动当地500多名村民就业。

位于五指山脚下的水满乡毛纳村是一个黎族群众聚居的村庄。由于之前不懂得开发利用自然资源,这里曾是一个贫困村。为脱贫致富,当地决定在做好生态保护的同时,鼓励村民种植大叶茶。

2022年,全村茶叶种植面积约1800亩,茶青收入245.7万元,同比增长150%,茶叶平均每年为每户农户带来了过万的收入。不仅如此,当地通过“村委会+企业/合作社+农户”模式,为农户提供全流程技术培训,实现从茶叶种植到加工的“一条龙”帮扶。

“守着绿水青山,除了因地制宜发展五指山大叶茶特色产业,当地也适时发展乡村旅游业,探索出一条以茶促旅、以旅兴茶的茶旅融合路子,成为海南自贸港乡村振兴样板村。”水满乡党委委员、组织委员王莹表示。



水利发展动能不断增强 助力经济持续回升向好

今年上半年全国新开工水利项目1.76万个

□ 本报记者 刘欣

2023年上半年,全国落实水利建设投资7832亿元,完成投资5254亿元;新开工项目数量达到1.76万个,新开工重大水利工程241项,为历史同期最多……一组组数据有力反映出上半年水利基础设施建设取得的进展和成效。

近日,水利部副部长王道席介绍,今年以来,水利部与相关部门、地方水利部门联合会商、协同发力,强化组织推动和上下协调联动,全力加快水利基础设施建设,深化水利投融资改革,水利基础设施建设规模和进度好于去年同期,水利发展动能不断增强,助力经济持续回升向好。

新开工重大水利工程241项

今年上半年全国新开工水利项目1.76万个,投资规模7208亿元,较去年同期分别增加3707个、1113亿元,其中投资规模超过1亿元的项目有1095个。吉林水网骨干工程、河北雄安干渠、福建金门供水等241项重大项目按期开工建设,新开工重大水利工程为历史同期最多。

水利部规划计划司司长张祥伟说,新开工的这241项重大水利工程,都是国家、区域和省级水网骨干工程,对保障国家水安全、促进流域区域经济社会高质量发展具有十分重要的作用。主要体现在流域防洪减灾、供水保障、河湖生态恢复和数字孪生流域等方面。

数据显示,上半年全国落实水利建设投资7832亿元,较去年同期增长4.7%,其中落实地方政府专项债券、银行贷款、社会资本3070亿元,占落实总投资的39%。22个省份落实投资超100亿元,浙江、安徽、湖北、广东等8省超400亿元。有力保障了大规模水利建设资金需求。

上半年全国完成水利建设投资同比增加18.1%,其中广东、河北、云南、浙江、山东5省完成投资超300亿元。引调济辽工程赢得根本性枢纽下闸蓄水,珠江三角洲水资源配置工程全线隧洞贯通,环北部湾广东水资源配置工程进入全线实施阶段,南水北调中线引江补汉等工程加快建设。

水利项目开工数量多,吸纳就业能力强,大规模水利建设直接提供了大量就业岗位。上半年水利项目施工吸纳就业138.34万人,发放就业人员工资21.308亿元,其中农村劳动力103.24万人,发放工资14.695亿元。

当前,江河陆续进入主汛期,王道席表示,“水利部

将统筹发展和安全,在全力做好防汛工作的基础上,持续加大水利基础设施建设的组织推动力度,抓好安全生产,加强质量控制,强化资金监管,确保完成年度水利建设各项目标任务。”

保在建水利工程度汛安全

“保障大规模水利基础设施建设安全度汛,是统筹发展和安全,强化底线意识、忧患意识,补短板、强弱项的一项基础性工作。”水利部水利工程建设司司长王胜万说。

为保障在建水利工程度汛安全,水利部及早部署任务,压实工作责任。据王胜万介绍,近年来,水利部不断加强在建工程安全度汛管理,印发了多份文件指导开展相关工作,建立健全在建工程安全度汛责任体系、监管体系、标准体系。

今年初,水利部印发通知再次对做好在建水利工程安全度汛工作提出具体要求。一是进一步压实工程项目法人及各参建单位主体责任和工程行政主管部门监管责任,确保责任落实到岗、落实到人。二是要求按照编制指南,组织编制工程度汛方案和超标洪水应急预案,确保紧密结合工程特点,具备可操作性并提前做好培训和演练。三是组织防汛抢险队伍,备齐防汛物资,落实汛期现场值班值守,建立风险监测预警体系,确保信息上传下达通畅有效。

同时,加强隐患排查,实现闭环管理。今年初,水利部组织在全国范围内开展在建水利工程度汛风险隐患排查整治,部署项目法人自查,工程行政主管部门排查,流域管理机构抽查三级检查,要求按照在建水利工程安全度汛监督检查重点问题清单,重点检查在建水利工程安全度汛责任体系、预案管理、度汛措施等方面内容,对度汛任务的在建水利工程实现全覆盖。要求对发现的问题限时整改并复查整改成效,实现闭环管理,确保整改工作真正落实到位。

此外,突出重点监管,实行动态管理。今年初,水利部要求对本年度穿(破)堤施工、建设拦河堰等度汛风险较大的在建水利工程进行重点监管,在确保工程质量的前提下加快工程进度,尽快全面恢复堤防防洪功能和河道行洪断面。将主汛期前不能恢复至堤顶高程的工程和不能拆除拦河堰堤的工程作为重中之重,要求按照度汛方案建成堰堤或临时堤防,具备与堤防防洪标准相同的防御能力后方可破堤施工,加强对拦河堰堤的监测,确保导流建筑物畅通有效,建立年度在建水利工程安全度汛重点项目台账,实行周报制度,动

态管理,完成一项,销号一项。

促进水利工程高质量建设

“百年大计,质量第一,质量是工程的生命。”水利部监督司司长王松春表示,水利部始终将水利工程质量作为工作的重中之重。面对今年水利开工数量多、建设进度快的形势,在保障水利工程高质量建设方面,主要采取了加强政府质量监督履职,紧盯重点工程质量开展稽察,强化工程质量和安全日常监督检查,健全工程质量、安全和资金监管机制四方面措施。

具体来说,在加强政府质量监督履职方面,在2020年至2022年开展两轮地方工程行政主管部门质量监督履职巡查的基础上,今年根据《质量强国建设纲要》有关要求,继续对全国31个省(自治区、直辖市)和新疆生产建设兵团的水行政主管部门的质量监督履职情况开展全覆盖巡查,并将巡查成果纳入水利部对地方水利工程建设质量的考核,上半年已完成20个省的巡查任务。

在强化工程质量和安全日常监督检查方面,紧跟国家水网重大工程开工形势,对河北、吉林、山东等13个省(自治区、直辖市)的20个重大水利工程开展稽察,对参建单位质量管控行为和工程实体质量进行重点检查,同时对2022年稽察的22个重大水利工程开展“回头看”,现场核实整改情况,确保问题整改到位。

在强化工程质量和安全日常监督检查方面,今年上半年共派出630组、2859人次,以“四不两直”方式对全国在建水利工程,病险水库除险加固等开展质量安全监督检查,检查工程项目5000多个,发现问题印发“一省一单”整改通知,督促责任单位落实整改措施,并对问题数量多、程度重的责任单位进行约谈,充分发挥警示震慑作用,营造质量安全高压态势。

在健全工程质量、安全和资金监管机制方面,研究制定关于进一步做好水利工程质量监督工作的意见,全面加强水利工程建设质量监督顶层设计和责任落实,全面推动水利安全生产风险查找、研判、预警、防范、处置、责任“六项机制”落实,定期考核评价。修订水利资金监督检查办法,落实对省级工程行政主管部门水利资金的监督检查,多措并举,确保工程安全、生产安全、资金安全。

“下一步,我们将继续聚焦重大水利工程和水库除险加固项目等重点工程,通过稽察、质量监督巡查、实体质量检测和‘四不两直’暗访等多种方式,全面查找建设过程中存在的各类问题,防范和化解风险,为大规模水利建设提供坚实的监督保障。”王松春说。

□ 本报记者 李立娟

近日,国务院国有资产监督管理委员会举办中央企业负责人研修班,集中研讨当前国资央企工作面临的问题,统一思想认识、明确目标任务,以更大力度更实举措推动国资央企做好各项工作。

国务院国资委党委书记、主任张玉卓强调,要突出效益效率,突出科技自强,加快推进高质量发展,不断提高企业核心竞争力,增强核心功能,为国家经济运行持续好转、全面建设社会主义现代化国家开好局起好步作出新贡献。

高质量发展是首要任务

会议指出,要牢牢把握高质量发展首要任务,全力为推动经济运行持续好转作贡献。今年上半年,国资央企坚持完整、准确、全面贯彻新发展理念,扎实开展提质增效专项行动,经济运行总体符合预期,经营效益基本稳定,有效投资明显扩大,运营质量持续提升,主要实物量指标稳定增长。

下半年经济工作要坚定实现“一利五率”“一增一稳四提升”的目标不动摇,加快打造高端化差异化竞争优势,引领带动行业发展,增强市场信心;充分发挥有效投资的关键作用,推动国家“十四五”规划重大工程和企业重大投资项目落地,力争项目早开工、早投产、早见效;坚持眼睛向内,管理挖潜,加大全产业链、全价值链降本节支、扭亏增盈力度,持续提升经营创现能力。

清华大学中国现代国有企业管理研究中心研究总监周丽莎认为,为加快推进中央企业高质量发展,国资委今年进一步优化中央企业经营指标体系调整为“一利五率”,其中,用净资产收益率替换净利润指标,营业现金净流量替换营业收入利润率。上半年,中央企业为保供稳价作出重要贡献。

她进一步说,央企作为我国经济的重要支柱,扩大央企投资是稳增长的重要抓手之一。近期,多部门释放出稳增长、稳预期的积极信号。

周丽莎认为,此时央企重大项目的投资主要从两方面对经济发展起到积极作用:一方面,增加央企本身的产出潜能,通过投资需求的增长,带动产业链上下游企业的增长;另一方面可以发挥示范引领作用,带动地方国企和民企投资的相应增长,进而拉动全社会投资的增长。

守住依法合规经营底线

值得注意的是,会议提出,下半年经济工作要切实防范化解经营风险,继续把债务风险防控摆在突出位置,完善司库体系建设,坚决守住依法合规经营底线。在阳光时代律师事务所合伙人、国企混改中心负责人朱昌明看来,今年上半年,国资央企作为经济增长的顶梁柱,积极扩大有效投资,持续提升运营质量,为中国经济企稳向好作出重要贡献。但是,面对严峻的经营形势和风险挑战,国资央企在发展同时也面临防范化解经营风险、守住不发生重大风险底线的巨大压力,而合规管理工作走深走实无疑是破局的关键,有效防范了经营风险。

国资委要求坚决守住依法合规经营底线

上半年国资委央企经济运行总体符合预期

朱昌明说,上半年国资委合规方面所做的工作,还是以落实《中央企业合规管理办法》(以下简称《办法》)为主线,推动中央企业持续深化合规管理工作,深化国有企业合规管理体系建设,推动合规管理工作从形似向神兼备升级,尤其是推动合规管理与经营管理深度融合,将合规管理从法律合规部门扩大到业务部门,使其真正成为企业经营管理的底线。此外,《办法》延续了强合规的管理思路,推进以案促管,将合规管理与纠纷管理深度融合,进一步完善合规管理机制,为国资央企高质量发展行稳致远保驾护航。

朱昌明补充说,下半年,国资委依法要求“坚决守住依法合规经营底线”,这显然是上半年法治合规工作的延续,考虑到《办法》去年才正式生效,大部分国企上半年都在完善修订企业合规体系和文件,尤其是不断健全合规风险识别清单、岗位合规职责清单、业务流程管控清单,下半年才是贯彻落实、深化提升、发挥作用的关键阶段。“再好的政策和制度也需要企业用起来才能发挥作用,合规管理与经营管理深度融合的过程显然不会一蹴而就,需要持之以恒、常抓不懈。”

建设现代化产业体系

会议指出,要坚持战略性新兴产业与传统产业两端发力,加快建设现代化产业体系,要全力以赴发展战略性新兴产业,在科学论证基础上尽快形成体系化布局,坚持长期主义,稳定投入,边发展、边突破、边布局,强化与产业链上各类所有制企业协同合作,加大重大投资,产业并购、技术研发、标准制定等,抓紧打造一批具有国际竞争力的战略性新兴产业集群和产业领军企业。

要加大传统产业转型升级力度,推进传统产业高端化、智能化、绿色化,深入实施产业基础再造工程和制造业高质量发展工作,加快关键工序、核心设备更新改造,推动制造业与互联网、大数据、人工智能等技术融合,加强新型数字基础设施建设,有力有序推进碳达峰方案落地,加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式。

国务院国资委研究中心研究员胡迟认为,现代化产业体系包括战略性新兴产业和传统产业,缺少任何一部分都是不完整的。从发展的逻辑关系来看,二者具有逻辑上的连带关系,技术上的路径关系:战略性新兴产业是传统产业通过技术突破产生的,战略性新兴产业的发展需要传统产业的支持;而传统产业也需要依靠战略性新兴产业来提升,获得转型升级。

战略性新兴产业发展得快,但是容量还比较小,仅仅依靠战略性新兴产业的发展不足以维持整个宏观经济的稳增长,需要和传统产业一起来振兴整个宏观经济的稳增长。胡迟说,“战略性新兴产业和传统产业的关系是互补的,它们相加构成了整个现代化产业体系,国资委会议上提出要战略性新兴产业和传统产业同时发力,这是一个完整的概念。”

