



海南养老服务领域首部综合性地方法规施行 建立健全特殊困难老年人关爱服务制度

□ 本报记者 翟小功

随着人口老龄化程度的不断加深,养老服务需求不断增加,解决好“老有所养”日益紧迫地摆在了各级党委和政府的面前,加快养老服务业建设刻不容缓。

《海南省养老服务条例》(以下简称《条例》)经海南省七届人大常委会第四次会议审议通过,《条例》共八章54条,已于7月1日起施行,这是海南省养老服务领域第一部综合性地方法规。

近日,海南省新闻办公室举行《条例》政策解读新闻发布会。海南省民政厅党组书记、厅长曾锋在会上表示,《条例》梳理提炼了近年来海南省养老服务政策制度的好做法好经验,同时聚焦解决老年人“急难愁盼”问题,着力突破制约养老服务发展瓶颈,形成了一系列新的对策举措。

构建养老服务工作机制

近年来,海南省基本养老服务体系不断完善,养老服务水平不断提升。但是由于社区养老服务设施供给不足、人才队伍发展滞后、服务质量不高、社会力量参与动力不足等问题的存在,迫切需要一部法规整合各方力量,打通痛点堵点,推动高质量发展。

为了应对人口老龄化,进一步促进养老服务健康发展,根据省政府的部署安排,省民政厅联合省人大法工委、省住建厅、省卫健委、省人社厅、省资规厅等部门起草了《条例》。

“《条例》明晰养老服务的各方责任,积极构建政府主导、社会参与、家庭尽责的养老服务工作机制。”曾锋介绍,《条例》突出政府“兜底线、保基本”的职责定位,明确县级以上政府应当将养老服务纳入国民经济和社会发展规划,制定养老服务专项规划,建立与社会养老服务发展需求相适应的财政投入机制,增加基本养老服务供给,向社会发布基本养老服务清单并进行动态调整。

同时,《条例》增加了社会力量参与养老服务的有关内容,规定将配套养老服务设施低价或者无偿提供给养老机构运营,支持社会力量开展养老服务;支持农村特困人员供养服务机构通过引入社会资本和专业管理服务等形式改造升级;支持社会力量开发和推广智慧养老服务平台、智能终端产品和应用,更好满足广大老年人多元化的服务需求。

《条例》还明确政府主导、社会参与、家庭尽责的原则,明确老年人子女及其他依法负有赡养、扶养义



漫画《层层关爱》 作者 高岳

务人员应当履行的养老义务,支持家庭承担养老功能,鼓励家庭成员与老年人共同生活或者就近居住,让更多老年人尽享天伦之乐。

补齐养老服务设施短板

“养老服务设施规划和建设是养老服务发展的前提,居家和社区养老是当前绝大部分老年人选择的养老方式。”海南省人大常委会法制工作委员会副主任赵志东说,针对全省养老服务设施建设存在的问题,《条例》对相关条款作了进一步的修改和完善。

聚焦养老服务设施供给不足、管理水平不高等问题,《条例》对养老服务设施的规划、建设、验收、交付等环节进行规定。其中,明确养老服务设施布局规划和用地保障,高标准配建社区养老服务设施,强化养老服务设施管理措施。

《条例》明确,根据老龄人口比例、分布情况、公共服务资源、养老服务需求等因素,编制本行政区域内养老服务设施布局专项规划。按照人均用地不少于0.1平方米标准,分区分级规划设置社区养老服务设

施,合理安排用地需求。在提出规划条件和土地出让条件时,应当明确配套建设的养老服务设施同步规划设计要求,确定地块位置、面积、使用性质、产权归属、设计标准等内容。

在此基础上,《条例》对社区配建养老服务设施的面积进行明确,要求新建城区和居住(小)区应当按照海口市、三亚市、儋州市每百户不低于30平方米,其他市(县)每百户不低于20平方米的标准配建养老服务设施,且单处用房建筑面积不得少于300平方米。老城区和已建成居住(小)区养老服务设施不足的,应当通过购置、置换、租赁或者新建、改建等方式,按照海口市、三亚市、儋州市每百户不低于20平方米,其他市(县)按照每百户不低于15平方米的标准统筹配置,且单处用房建筑面积不得少于200平方米。

《条例》还规定,配套社区养老服务设施应当与住宅建设项目“四同步”,就是要同步规划、同步建设、同步验收、同步交付,民政部门按照相关规定参与验收。未经法定程序,任何组织和个人不得擅自改变养老服务设施建设用途或使用性质。

《消失的她》中不会消失的法律问题

追剧学法

近期,悬疑犯罪片《消失的她》正在热播。影片讲述了何非的妻子李木子在结婚周年旅行中离奇消失,失踪多天后,一个陌生女人突然闯入,并坚称是何非妻子,从而牵扯出一个惊天大案的故事。

在秘密中寻找真相,本期《追剧学法》,由《法治日报》律师专家团成员、北京安理(杭州)律师事务所合伙人徐晋燕带大家一起来看看《消失的她》中那些不会消失的法律问题。

场景一:李木子的丈夫何非曾经是个赌徒,在李木子的帮助下还清了巨额赌债。婚后,原本承诺不再赌的何非在诱惑下又开始赌博,还欠下了千万元赌债,失望的李木子拒绝帮助何非还钱。婚后何非欠下的赌债,李木子有义务偿还吗?

在法律层面,赌债属于不法之债,不仅李木子没有义务代何非偿还,连何非本人也无需偿还。但现实中,赌债的放贷者往往通过各种非法手段逼迫赌徒还债,多数赌徒及其家属迫于放贷者的各种威逼或者骚扰被迫进行了偿还。即使诉诸法律,放贷者也通常会借据上根据借款金额大小,借款人身份信息写上诸如因经营需要、因临时资金周转需要等合法的借款用途,使得赌徒及其家人很难证明其欠的是赌债。

如果不能证明该笔债务是赌债,对于李木子是否

有义务偿还何非在婚后欠下的债务,首先需要考虑该债务是否为夫妻共同债务。民法典的规定,夫妻一方在婚姻关系存续期间以个人名义超出家庭日常生活需要所负的债务,不属于夫妻共同债务;但是,债权人能够证明该债务用于夫妻共同生活、共同生产经营或者基于夫妻双方共同意思表示的除外。同时,我国实行的婚姻财产制度是婚后所得夫妻共同所有制,除非夫妻双方另有约定,即一方欠债,若欠债方名下没有财产,非欠债方名下持有的婚内所得的财产,也有欠债方的份额,法院在留出非欠债方的份额的情况下,可以强制执行。也就是说,李木子没有义务偿还何非的债务,但属于何非的那部分婚内所得的财产可以用来偿还。

场景二:何非约李木子到海边潜水,没有丝毫怀疑的李木子在何非的带领下潜水到了海底,随后,何非便破坏了李木子的潜水装备,并将其关在了笼子里,李木子因此葬身海底。设计杀害妻子后,何非向当地警方报失踪,意图在回国后获得李木子的巨额遗产。如果何非的罪行没被发现,李木子死亡后,他能如愿继承李木子的财产吗?

剧中,何非害怕罪行暴露,所以向当地警方报的是李木子失踪,而非死亡。根据民法典的规定,自然人下落不明满二年的,利害关系人可以向人民法院申请宣告该自然人为失踪人。失踪人的财产由其配偶、成年子女、父母或者其他愿意担任财产代管人的人代

管,而被法院宣告为失踪人,并不发生财产的继承关系。因此,即使何非罪行没被发现,他虽然可以继承李木子遗产,但程序相当漫长、烦琐。

何非作为李木子的配偶,其在李木子失踪期间,仅有代管李木子财产的权利。在没有证据证明李木子已经死亡的情况下,何非要继承李木子遗产,只能在李木子失踪满四年后向法院申请宣告李木子死亡。宣告死亡的程序在一年以上,所以,何非五年内想继承李木子遗产是不可能的。

场景三:何非作为李木子的丈夫,是她唯一的继承人,在他长期丧失继承权的情况下,李木子的遗产如何处置?

民法典规定,继承人故意杀害被继承人;为争夺遗产而杀害其他继承人;遗弃被继承人,或者虐待被继承人情节严重;伪造、篡改、隐匿或者销毁遗嘱,情节严重;以欺诈、胁迫手段迫使或者妨碍被继承人设立、变更或者撤回遗嘱,情节严重的,丧失继承权。杀害被继承人或其他继承人,构成继承权的绝对丧失。

剧中,李木子没有料到到自已会遭遇不测,没有立下遗嘱,没有机会留下遗嘱,法定继承人又是加害她的人。根据民法典规定,无人继承又无人受遗赠的遗产,归国家所有,用于公益事业;死者生前是集体所有制组织成员的,归所在集体所有制组织所有。因此,被害者李木子的遗产依法归国家所有。

场景四:因李木子失踪,其闺蜜沈曼怀疑上了何

海南省住房和城乡建设厅党组成员、副厅长林诗辉表示,省住建厅将坚持把应对人口老龄化与城乡建设管理相结合,继续指导各市结合城市更新、老旧小区改造、新建住宅项目等,大力推行既有多层住宅加装电梯,推动城市养老服务设施、无障碍设施建设。让老年人在城市生活、社区生活、居家生活中更安全、更便捷、更幸福。

推进养老服务产业发展

海南是我国最南端的热带海洋岛省,有着得天独厚的自然环境和气候条件,适合老年人旅居养老,被誉为“生态岛”“健康岛”“长寿岛”。

“聚焦海南独特的气候条件,生态资源和自贸港政策优势,《条例》推进养老服务产业发展。”曾锋说,加大养老服务产业政策支持力度,鼓励支持外来来琼发展养老服务业,积极发展海南特色养老服务业。

《条例》明确,建立与社会养老服务发展需求相适应的财政投入机制,从财政支持、土地保障、税收优惠、人才引进、技术创新等方面支持康养产业发展。加大福利彩票公益金倾斜力度,编制并动态调整养老服务补贴事项清单,鼓励社会资本设立老年人康养产业投资基金,支持社会力量参与健康管理、康复、养生等康养产业发展措施,激发养老服务市场活力。

《条例》提出,对参与养老服务业的境外投资者,按照有关规定享受与境内投资者同等优惠扶持政策。同时,支持境外投资者依法投资养老服务业,鼓励境外大型高端品牌连锁养老集团在本省设立地区总部,提供国际标准的养老服务,构建兜底有保障、普惠有市场、高端有选择的养老服务供给格局。

值得一提的是,《条例》依托海南本地特色资源,促进老年人高端体检、特色康养等医疗服务发展和产品开发,提倡发展气候康养、森林康养、温泉康养、中医药康养、热带滨海康养等新兴业态。

居家养老是我国最主要的养老形式,《条例》规范居家社区养老服务项目内容,提出要建立健全特殊困难老年人关爱服务制度,支持发展邻里互助、亲友相助、志愿服务等互助养老服务模式,支持符合条件的养老机构利用自身设施和服务资源提供嵌入式居家社区养老服务,更好满足老年人在“家门口”养老的需求。

聚焦老年人所盼所愿,《条例》专门对居家社区和机构养老服务内容标准作出规定。除了充实居家社区养老服务,《条例》明确养老机构应当按照有关标准、规范以及养老服务合同约定提供相应服务。推动医疗卫生服务向家庭社区延伸,支持“养中设医”和“医中设养”,发展医养康养相结合的养老服务,让更多老年人享受到床边、身边、周边的医养结合服务。



让世界更好地了解中国外交

近日,十四届全国人大常委会第三次会议表决通过了《中华人民共和国对外关系法》,已于7月1日起施行。该法是首部集中阐述我国对外工作大政方针、原则立场和制度体系,对我国发展对外关系作出总体规定的基础性涉外法律,它的颁布是我国涉外法治体系建设的重要里程碑。

立法目的

- 发展对外关系
- 维护国家主权、安全、发展利益
- 维护和促进人民利益
- 建设社会主义现代化强国
- 实现中华民族伟大复兴
- 促进世界和平与发展
- 推动构建人类命运共同体

对外关系的职权

- 中央外事工作领导机构负责对外工作的决策和议事协调,研究制定、指导实施国家对外战略和有关重大方针政策,负责对外工作的顶层设计、统筹协调、整体推进、督促落实
- 全国人民代表大会及其常务委员会批准和废除同外国缔结的条约和重要协定,行使宪法和法律规定的对外关系职权;积极开展对外交往,加强同各国议会、国际和地区议会组织的交流与合作
- 中华人民共和国主席代表中华人民共和国,进行国事活动,行使宪法和法律规定的对外关系职权
- 国务院管理对外事务,同外国缔结条约和协定,行使宪法和法律规定的对外关系职权
- 中央军委委员会组织开展国际军事交流与合作,行使宪法和法律规定的对外关系职权
- 外交部依法办理外交事务,承办党和国家领导人同外国领导人的外交往来事务,加强对国家机关各部门、各地区对外交流合作的指导、协调、管理、服务
- 驻外国的使馆、领馆以及常驻联合国和其他政府间国际组织的代表团等驻外外交机构对外代表中华人民共和国
- 省、自治区、直辖市根据中央授权在特定范围内开展对外交流合作

发展对外关系的目标任务

- 坚持维护中国特色社会主义制度,维护国家主权、统一和领土完整,服务国家经济社会发展
- 推进大国协调与合作,发展同周边国家、发展中国家关系,维护和践行多边主义
- 维护以联合国为核心的国际体系,维护以国际法为基础的国际秩序,维护以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则,推动践行全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议,尊重和保障人权,弘扬全人类共同价值等
- 积极开展各领域对外交流合作,参与全球环境气候治理,推进高水平对外开放,推动共建“一带一路”高质量发展,开展对外援助及各领域交流合作等

发展对外关系的制度

- 国家依照宪法和法律缔结或者参加条约和协定,善意履行有关条约和协定规定的义务,缔结或者参加的条约和协定不得同宪法相抵触
- 国家在遵守国际法基本原则和国际关系基本准则的基础上,加强涉外领域法律法规的适用和实施,并依法采取执法、司法等措施,维护国家主权、安全、发展利益,保护中国公民、组织合法权益
- 对于违反国际法和国际关系基本准则,危害我国主权、安全、发展利益的行为,中华人民共和国有权采取相应反制和限制措施



更多内容请参见《法治日报》微信公众号

高质量推进刑事检察工作现代化

□ 吴立娜 朱婷婷

推进刑事检察工作现代化是一项系统工程,涉及理念更新、体制机制、队伍建设等,把握好发展的维度和路径十分重要。在更新理念的基础上,重点在以下几个方面推动刑事检察体制和机制的创新,助推刑事检察高质量发展。

推进刑事检察工作现代化,首先要坚持理念创新与引领,坚持双赢多赢共赢理念。针对刑事检察工作中治理的突出问题,借力“外脑”“智囊团”破除司法办案中遇到的专业知识壁垒,充分发挥信息共享、重大案件提前介入等机制的作用,凝聚工作合力,提升办案质效。围绕精准认定事实证据,做好

提前介入侦查引导取证工作,把证据裁判规则向侦查前端传导,依法保障犯罪嫌疑人、被告人和被害人的合法权利,切实做到不偏不倚、不枉不纵。树立极致追求精致办案的理念。刑事检察必须转变“构罪即捕”的观念,落实宽严相济刑事政策,加大对社会危险性的审查,加强羁押必要性审查,扩大取保候审等非羁押强制措施的应用,用好起诉裁量权,最大限度减少社会对立面。

同时,进一步健全完善体制机制,打通刑事检察工作难点堵点,提升法律监督质效,充分发挥侦查监督与协作配合办公室作用,选派业务骨干,通过“常驻+轮值”方式派驻侦协办,实现由原派驻检察室“单向监督”向侦协办“双向协同”转变。与公安、法院就办理的刑事案件中多发性问题的证据审查标准及在办案实践中产生的个性和共性问题

进行交流,就相关的证据标准达成共识,提升刑事案件的质量和效率。健全完善信息共享机制,持续推进跨部门大数据协同办案机制,提升侦查监督信息化水平,对于侦查监督平台数据,不捕不诉及法院判决等反映侦查办案质量的检察业务数据,形成与公安机关的定期通报,共同研判机制,以此推动数据的“双向共享”。

在此基础上,提升队伍专业素养、专业能力,为推进刑事检察工作现代化提供人才保障。一是加大与相关行政部门的沟通交流,通过互派干部交流学习,丰富检察官在金融、知识产权、食品药品和刑事侦查等重点领域的知识储备;二是大力培养刑事检察领军人才,探索适合新工作布局和办案模式的优秀人才选拔方式,通过开展刑事检察业务竞赛、模拟法庭等活动,让一批优秀业务骨

干脱颖而出,发挥“头雁”的引领作用,由点带面,推动提升检察人才队伍的能力和水平。三是加强与相关政法部门沟通协调,建立健全法官、检察官、警察、律师同堂培训制度,增进法律职业共同体交流与互动,统一执法司法理念和办案标准尺度。

最后,加强党风廉政建设,强化职业道德养成,守住纪律底线,是新时代刑事检察面临的重大课题。加强队伍纪律作风能力建设,常态化开展政治督察,严格落实“主体责任”和“一岗双责”,对重大事项、重要案件做到事前主动请示、事后及时报告,严肃政治纪律和政治规矩,锻造忠诚干净担当的新时代刑事检察队伍。

(作者单位:河北省卢龙县人民检察院)