

法治日报

LEGAL DAILY

星期一 2023年7月24日

今日8版 总第13532期

www.legaldaily.com.cn

强责任 务实策 实作风

黑龙江政法系统多措并举优化营商环境

新时代新征程新伟业

□ 本报记者 崔东凯 张冲
□ 本报通讯员 冷秀艳

人人都是营商环境，事事关系营商环境。今年2月21日，黑龙江省委副书记许勤在全省优化营商环境大会作出明确部署，“要打造市场

化法治国际化一流营商环境，为推动中国式现代化龙江实践提供重要保障。”

黑龙江省委政法委书记刘惠多次听取专题汇报，对重点工作具体指导，把关定向，要求政法系统各单位将优化营商环境作为一项重点工作抓紧抓实，为优化营商环境保驾护航。

省委常委、政法委书记刘惠多次听取专题汇报，对重点工作具体指导，把关定向，要求政法系统各单位将优化营商环境作为一项重点工作抓紧抓实，为优化营商环境保驾护航。

警方打击涉企违法犯罪成效显著

2022年9月，上海钧正网络科技有限公司工作人员报案称：其在哈尔滨市运营的哈啰共享单车，

从法治浙江到争创法治中国示范区

为推进中国式现代化注入法治新动力

□ 本报记者 陈东升 王春

在“八八战略”指引下，浙江大地掀起了改革闯关、开放探路、创新赋能的滚滚钱江潮，绘就了尽生态之美、人文之美、和谐之美的富春山居图，发生了全方位、深层次、系统性的精彩蝶变，率先迈向以全面高质量发展建设中国式现代化的新征程。

坚持一张蓝图绘到底，浙江忠实践行“八八战略”，锚定法治中国示范区建设，努力推进中国式现代化不断注入法治新动力。

浙江有基础、有条件、有责任在法治建设作示范引领。

浙江是习近平法治思想的重要萌发地。

回眸历史，一扇中国现代化法治之门徐徐打开，一个红色大党开启百年征程乘风破浪，一部新中国根本法光荣起草，一张宏伟蓝图引领的经济先行法治先行道路越走越宽……

浙江是法治中国建设的重要实践地。

循迹溯源，从湖州沈家本故居到南昌梁柏台故居，从嘉兴革命红船启航地到杭州“五四宪法”历史资料陈列馆，从法治浙江建设重大决策到全面依法治国基本方略……春华秋实，法治中国试验田结出繁花硕果，

浙江创造了经济持续健康发展和社会持续安全稳定“两大奇迹”，法治化程度之高赢得广泛赞誉，彰显了习近平法治思想真理光芒和实践伟力。

浙江是展示中国特色社会主义法治优越性的“重要窗口”。

扬帆未来，浙江干在实处，走在前列，勇立潮头，一以贯之忠实践行“八八战略”，坚定不移沿着法治浙江道路砥砺前行，探索法治中国建设新路径，加快建设法治中国示范区，为高质量发展建设共同富裕示范区提供法治保障，努力以“浙江之窗”展现“中国之治”。

催生思想萌发开启浙江探索

系统战略布局夯实法治之基

浙江历来敢为天下先，勇当时代弄潮儿，成为中国改革开放前沿地、民营经济发祥地、法治中国先行地。

历史时针回拨到一个催生思想萌发的新契机——2002年的浙江，正进入全面建设小康社会的攻坚阶段，如何探索市场经济先发展地区良法善治之道？

2003年7月，浙江省委作出“八八战略”决策部署，将法治建设纳入重要内容。

2006年4月，浙江省委作出关于建设“法治浙江”的重大决策，开启了法治中国建设在省域层面的实践探索。

这一决策，是探索经济发达地区法治先行先行的系统战略布局，为法治浙江建设提供了思想旗帜和行动指引。

这一决策，就建设“法治浙江”的总体要求、基本原则和主要任务，坚持和完善党的领导，加强地方性法规和规章建设，加强法治政府建设，加强司法体制和工作机制建设，加强法制宣传教育，加强对“法治浙江”建设的领导等十个方面提出了明确要求。

历届浙江省委坚持高起点谋划、高标准推进、高效率落实，一以贯之落实好这一决策部署。

各地创新探索，夯实法治浙江基石，筑牢法治中国根基。

在嘉兴，一部《嘉兴市南湖保护条例》，一支36人的南湖景区专职执法队伍，以“柔性执法+暖心服务”，成为守护红色根脉的重要法治力量。

在杭州，一个“城市大脑”把数字化改革融入法治政府建设的全领域、全过程，让群众实现一机在手、一网通办，真切触摸城市脉搏，感受城市温度，享受城市服务。

在衢州，“大综合一体化”行政执法改革

组建全域无人巡线网，开发“综合飞一次”应用场景，可识别垃圾乱堆放、违法建筑等79种基层高频事项，有力推动城市社会治理现代化。

在绍兴，法院系统积极打造“枫桥式共享法庭”，让更多法治要素进乡村、进社区、进网格，推动纠纷就地源头化解，让群众更直观感受到法治就在身边，绘就社会治理新“枫”景。

一张法治浙江建设的宏伟蓝图，扩展成了一张全面依法治国的总蓝图。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将全面依法治国纳入“四个全面”战略布局统筹推进。

夯实安邦固本基石，筑牢千秋伟业根基。

习近平总书记从坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度，定位法治、布局法治、厉行法治，创造性提出全面依法治国的一系列新理念新思想新战略，形成了习近平法治思想。

2020年11月，党的历史上首次召开的中央全面依法治国工作会议，将习近平法治思想明确为全面依法治国的指导思想，推动“中国之治”进入新境界。

下转第二版

□ 本报记者 王家梁
□ 本报通讯员 远航 周怡庆

近年来，贵州省毕节市着力健全党建引领机制，坚持以人民为中心的发展思想，坚持统筹发展和安全，坚持和发展新时代“枫桥经验”，坚决防范化解矛盾风险，持续深化“塑形行动”，全面推行“一中心一张网十联户”基层社会治理机制，培育了一批具有毕节特色、市域特点、时代特征的市域社会治理试点项目。

该市创新矛盾纠纷多元化解，着力构建共建共治共享的基层社会治理格局，激活了基层社会治理创新“一池春水”，不断提升群众获得感、幸福感和安全感。

诉源治理满足新需求

谈及与之前物业公司的纠纷，毕节市大方县红旗街道红旗小区业主王琳说，“感谢县法院、县综治中心和街道，不仅处理了我们的物业纠纷，街道办还为我们组建了新的物业公司，其中许多工作人员是我们小区的业主，真正实现业主自治，现在的物业管理服务让我们感觉很舒心。”

据了解，红旗小区是拥有4000多住户两万多人居住的老旧小区，几年前，因原物业公司服务不到位，2700多户业主拒交物业管理费，原物业公司一纸诉状，将这2700多户业主起诉到大方县人民法院，因案件涉及面广、人数众多，大方县人民法院制定方案，联合县综治中心进行诉前调解，成功化解纠纷。这是毕节市推行诉源治理，提升群众满意度和幸福指数的一个缩影，也是在诉源治理工作取得累累硕果的一个例证。

近年来，毕节市构建了“党委领导、政府主导、多方参与、司法推动、法治保障”的诉源治理综合大格局。各地将诉源治理工作融入“一中心一张网十联户”“党小组+网格员+联户长”基层治理机制，提升案件化解的精准化水平。全市法院不断健全诉讼与非诉讼相衔接的纠纷解决体系，与市司法局、市工商联等建立诉调对接机制，构建分层递进、内外联动的多元化纠纷解决格局。2022年，全市法院推动各级综治中心成功调解矛盾纠纷4900余件，委派调解成功2.67万件。全市“万人起诉率”为82件/万人，平安贵州建设“诉源治理和万人起诉率”考核指标位居全省第一。

诉源治理取得新实效

出租车个体经营者张女士，去年10月拿到了等待已久的出租车经营权的延续许可。“原来的出租车经营权到期后需延续许可，相关部门通知我们签告知书时，发现告知书中有一项霸王条款——身体健康状况不好的，相关部门有权收回经营权。不可能我一生病了，就不跑车了，是吧？随后我们找到了司法局，经司法局的工作人员和相关部门协调后，事情得到了妥善处理，真的非常感谢他们。”张女士激动地说。

近年来，毕节市从“职责权限、人员机构、内容范围、程序方式”四个维度，探索出台《毕节市行政执法监督办法（试行）》《毕节市行政执法专项监督制度（试行）》等制度机制，形成“1+15+12”的制度体系，将执法监督权限从市级层面下放至县乡一级。在市县两级司法局加挂行政执法监督办公室牌子，在209家行政执法部门，32个乡镇（街道）设置或明确执法监督机构，形成“县级执法部门+乡（镇、街道）司法所”监督模式，监督人员由原有的20余人增加至429人，监督体系实现全覆盖。在企业、商会、村（社区）等设立76个监督联系点，选聘社会监督员142名。全面畅通监督渠道，在全市563个行政执法部门设置投诉举报电话，发布线索征集公告，办理回复群众来电来信191次，针对群众反映线索办理行政执法案件42件。

构建综治服务新格局

“以前我们想要开具相关证明，得去好几个地方，现在只需跑综治中心一次就行了，方便了很多。”前来办事的黄女士笑着说。

下转第三版

韩俊对安徽省见义勇为工作作出批示

以见义勇为带动见义众为

本报讯 记者范天娇 近日，安徽省见义勇为弘扬正气奖颁奖大会召开，安徽省委书记韩俊作出批示要求，要广泛宣传见义勇为英雄事迹，健全完善关怀机制，推动见义勇为精神发扬光大，见义勇为为事业发展提供强大精神动力，以善行义举涵养新风正气。安徽省委常委、秘书长、政法委书记张韶华出席并讲话。

韩俊在批示中指出，见义勇为是中华民族的传统美德，是时代精神的具体体现。近年来，安徽涌现出了一大批可歌可泣、感人肺腑的见义勇为先进人物，他们用英雄壮举诠释人生价值，用果敢行动彰显时代正义，为全社会作出了表率，树立了榜样。

全省各级各部门要大力践行社会主义核心价值观，激励全省干部群众尊崇英雄、崇德向善、敢于担当，为全面建设社会主义现代化美好安徽凝聚磅礴力量。

会议强调，要加强政治统领，找准职责定位，进一步扛牢推动见义勇为事业发展的责任担当。要加强表彰奖励，涵养新风正气，进一步厚植见义勇为的良好社会风尚。要加强优待帮扶，健全保障机制，进一步夯实见义勇为事业发展的群众基础。

要加强组织保障，汇聚各方力量，进一步推动全省见义勇为事业取得新成效，以实际行动开创新时代见义勇为工作新局面，为推动现代化美好安徽建设作出新的更大贡献。

冯飞在海南省委政法委干部大会上强调

锻造堪当时代重任的政法铁军

本报讯 记者邢东伟 近日，海南省委政法委干部大会召开，宣布有关人事安排决定。省委书记冯飞出席并讲话。他指出，全省政法机关要锻造堪当时代重任的政法铁军，为全省如期顺利封关运作提供有力保障。根据工作需要，经省委研究并征求中央有关部门意见，省委副书记沈丹阳任省委政法委书记。

冯飞强调，全省政法机关要一以贯之顾大局，深入推进风险防控和安全保障工作，扎实推进社管平台建设，依法严厉打击打击走私“套代购”走私，加快反走私综合执法站建设，打好风险防控主动战、整体战；依法严厉打击黄赌毒、盗抢骗和电信网络诈骗，深入推进扫黑除恶专项斗争常态化，加强旅游市场秩序整顿，抓好未成年人“护苗”、基层基础三年攻坚等专项行动，努力创建全国最安全地区；坚持和发展新时代“枫桥经验”，不断提高治理水平。

冯飞要求，要从严从实抓队伍，持续巩固深化政法队伍教育整顿成果，不断提升专业能力和专业素养，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，锻造堪当时代重任的政法铁军，为全省如期顺利封关运作提供有力保障。

沈丹阳在会上作表态发言，省委常委、组织部部长冯忠华主持，副省长、公安厅厅长蔡朝晖，省人民检察院检察长张毅，省军区副政委陈亚丁出席。

□ 本报记者 张弛 范瑞恒
□ 本报通讯员 周建霞

天津蓟州区“民主法治示范村（社区）”三级联创成果丰硕

夕阳西下，天津市蓟州区孙各庄满族乡柴山村的广场上，前来遛弯的村民三三两两地在法治宣传长廊下聚集，聊家常，听广播，锻炼身体，宁静的山村美景，和谐的人居环境，在“法治中国”几个大字的映衬下，散发出迷人的魅力。

柴山村是蓟州区的民主法治示范村，村居的安定团结，稳步发展，有多元助力因素，法治护航是其最大的亮点。2021年，蓟州区开始实施民主法治示范村（社区）区级、市级、国家级三级联创。截至目前，该区已有443个村（社区）获得区级民主法治示范村（社区）称号，148个村（社区）获得天津市民主法治示范村（社区）称号，9个村（社区）获得全国民主法治示范村（社区）称号，在天津现代化乡村治理体系的探索中贡献了“蓟州样本”。

三级联创制度先行

为保证三级联创的顺利进行，蓟州区先后出台《天津市蓟州区乡村振兴战略规划（2018—2022年）》《蓟州区关于加强法治乡村建设的实施方案》，为三级联创打下了坚实的基础。

2021年11月，蓟州区委全面依法治区委员会办公室印发《关于全面开展民主法治示范村（社区）创建活动的通知》，从指导思想、工作目标、工作安排、考核与命名、组织实施五个方面作出规范性指引，在全区范围内拉开了三级联创的大幕。

此后，蓟州区委农村工作领导小组办公室印发了《蓟州区2022年乡镇党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核实施方案》，积极开展民主法治示范村（社区）创建活动“被明确列入考核任务指标”。

下转第三版

青海格尔木市打造智慧城管平台

以科技手段破解城市管理难题

全国法治政府建设示范地区和项目巡礼

□ 本报记者 韩萍 徐鹏

巍巍昆仑山，中国盐湖城。位于昆仑山下的青海省海西蒙古族藏族自治州格尔木市，地处“聚宝盆”柴达木盆地南缘，于1954年建政，行政区划面积11.9万平方公里，总人口30万，有汉、蒙古、藏、回等35个民族，是一座新兴的工业城市。

随着经济社会快速发展，格尔木城市管理中的问题日渐显现，乱扔乱倒垃圾、违法占道经营、乱停乱放车辆等“城市病”愈发严重，同时综合执法效能不强、执法监督效能不高的问题也比较突出，为此，格尔木市以科技手段破解城市管理难题，着力打造智慧城管平台，实现了线上线下巡查、群众积极参与、部门协调联动、执法规范高效，全面提高了城市管理智能化、法治化、精细化、规范化水平。

问题导向倒逼管理创新

“我的工作就是给城市管理找‘问题’，通过数字大屏的‘火眼金睛’，让我们的城市更加规范，让市民生活得更加惬意。”张晶辉说。作为格尔木市智慧城管监督指挥中心的视频监控员，张晶辉每天的工作就是盯着屏幕，处理一条条城市管理信息。墙上硕大的监控屏幕实时显示着各地汇总来的城市管理信息，一旦发现问题，他和同事们会在第一时间将事发路段的信息进行分类处理，之后“派单”到相关单位或部门。

下转第七版

冯飞在海南省委政法委干部大会上强调

锻造堪当时代重任的政法铁军

本报讯 记者邢东伟 近日，海南省委政法委干部大会召开，宣布有关人事安排决定。省委书记冯飞出席并讲话。他指出，全省政法机关要锻造堪当时代重任的政法铁军，为全省如期顺利封关运作提供有力保障。根据工作需要，经省委研究并征求中央有关部门意见，省委副书记沈丹阳任省委政法委书记。

冯飞强调，全省政法机关要一以贯之顾大局，深入推进风险防控和安全保障工作，扎实推进社管平台建设，依法严厉打击打击走私“套代购”走私，加快反走私综合执法站建设，打好风险防控主动战、整体战；依法严厉打击黄赌毒、盗抢骗和电信网络诈骗，深入推进扫黑除恶专项斗争常态化，加强旅游市场秩序整顿，抓好未成年人“护苗”、基层基础三年攻坚等专项行动，努力创建全国最安全地区；坚持和发展新时代“枫桥经验”，不断提高治理水平。

沈丹阳在会上作表态发言，省委常委、组织部部长冯忠华主持，副省长、公安厅厅长蔡朝晖，省人民检察院检察长张毅，省军区副政委陈亚丁出席。

国内统一刊号：CN11-0313 邮发代号：1-41 国外代号：D454 本报中缝：(010)84772288 广告中心：(010)84772299 84772857 发行中心：(010)84772866 编辑：葛晓阳 符香凝 校对：郭海鹏



近日，江苏省沭阳县公安局交警大队民警走进城街道五里社区开展交通安全主题宣传活动，为学生们上了一堂生动有趣的交通安全课。图为民警向学生们讲解交通安全知识。

本报记者 罗莎莎 本报通讯员 胡威 毛雯雯 摄

青海格尔木市打造智慧城管平台

以科技手段破解城市管理难题

全国法治政府建设示范地区和项目巡礼

□ 本报记者 韩萍 徐鹏

巍巍昆仑山，中国盐湖城。位于昆仑山下的青海省海西蒙古族藏族自治州格尔木市，地处“聚宝盆”柴达木盆地南缘，于1954年建政，行政区划面积11.9万平方公里，总人口30万，有汉、蒙古、藏、回等35个民族，是一座新兴的工业城市。

随着经济社会快速发展，格尔木城市管理中的问题日渐显现，乱扔乱倒垃圾、违法占道经营、乱停乱放车辆等“城市病”愈发严重，同时综合执法效能不强、执法监督效能不高的问题也比较突出，为此，格尔木市以科技手段破解城市管理难题，着力打造智慧城管平台，实现了线上线下巡查、群众积极参与、部门协调联动、执法规范高效，全面提高了城市管理智能化、法治化、精细化、规范化水平。

问题导向倒逼管理创新

“我的工作就是给城市管理找‘问题’，通过数字大屏的‘火眼金睛’，让我们的城市更加规范，让市民生活得更加惬意。”张晶辉说。作为格尔木市智慧城管监督指挥中心的视频监控员，张晶辉每天的工作就是盯着屏幕，处理一条条城市管理信息。墙上硕大的监控屏幕实时显示着各地汇总来的城市管理信息，一旦发现问题，他和同事们会在第一时间将事发路段的信息进行分类处理，之后“派单”到相关单位或部门。



图为视频监控员在智慧城管监督指挥中心处理城市管理信息。格尔木市城市管理综合行政执法局供图

说起打造这一平台的初衷，格尔木市副市长兼城市管理综合行政执法局局长青排坦言，就是为了解决乱扔乱倒垃圾、违法占道经营等影响城市环境的管理顽疾，破解行政执法中面临的执法综合效能不强、执法监督效能低下等问题。

下转第七版