



编者按

促进婴幼儿托育服务高质量发展,事关千家万户,牵系民族未来。 “十四五”规划明确提出“发展普惠托育体系,健全支持婴幼儿照护服务和早期发展的政策体系”,并将每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数4.5个纳入“十四五”时期经济社会发展主要指标。 为深入了解近年来我国婴幼儿托育服务发展状况,法治经纬版聚焦需求端和供给端,采访不同地区家庭在婴幼儿托育方面的需求、托育服务新业态发展现状及挑战,并在此基础上探索构建社会共担的婴幼儿照料服务体系,以期实现“幼有所育”“幼有善育”。敬请关注。

安不安全?价格贵吗?服务质量高吗?

# 对于托育服务,孩爸孩妈提出“灵魂三问”

●近年来,我国托育服务发展取得了积极成效,但托育工作发展不平衡不充分问题仍然突出,仍有大量家庭的托育需求未能得到满足。随着对孩子重视程度的提升与科学育儿理念的深入,家长们越来越看重托育机构的专业性

●我国有超过三成的婴幼儿家庭有托育需求,但入托率仅为5.5%左右。安全、价格、服务质量等诸多因素,成为影响家长送托的主要原因。超半数接受采访的家庭希望,有关部门明确托育机构的注册登记要求,定期检查相关资质,同时大力培养早教和学前教育人才

●目前,托育机构以社会力量投资为主,九成是营利性机构,绝大多数地方的托育服务收费超出家庭可负担能力。接受记者采访的家庭中,有近六成受访者希望降低收费,加大普惠性托育服务机构供给。另有三成受访者表示,如果服务质量有所提升,则可接受提高收费

家庭希望,有关部门明确托育机构的注册登记要求,定期检查相关资质,同时大力培养早教和学前教育人才。

## 托育需求强烈 担心安全问题

在今年“婴幼儿照护周”主题宣传活动暨首都托育宣传启动仪式上,国家卫生健康委员会人口家庭司家庭处相关负责人介绍,2022年,我国0至3岁婴幼儿约3200万,其中有人托需求的家庭超过三分之一,北京、上海、广州等一线城市有人托需求的家庭超过三分之二。

家住广东省汕头市的董女士就是其中一员。她的孩子今年2岁,已经入园一月有余,在此之前,孩子是由奶奶照顾。“老人带孩子肯定更加贴心、精细,但也容易溺爱孩子。我们希望在经济条件允许的情况下,将孩子送去托育园,科学掌握一些生活技能。”董女士说。

但她也有一个顾虑:孩子这么小,还不太会说话,送去托管安全吗?

为了做好功课,充分保障孩子的安全,她花了一周时间在第三方点评网站挑选了整体评价排名前十的10家托育机构,从位置方便、资质、安全等维度进行了详细比较,又前往机构进行实地考察,和老师面对面咨询,试听了三四节课,最终确定了孩子的托育机构。即便如此,孩子正式入园后,她仍然不放心,“这个月几乎每天都在担心孩子,在园里会不会受欺负,有没有碰到,入口的东西安不安全……简直魔怔了”。

江女士在广东省韶关市工作,她的孩子刚满7个月,孩子白天交给爷爷奶奶,下班后她自己照顾。作为医院手术室的一名护士,江女士的上下班时间不固定,常常忙起来连喂奶的时间都没有。在高强度的工作压力下,她感到自己没有足够的精力照顾好孩子,而且爷爷奶奶的身体也不太好,长时间照顾吃不消。

可即便如此,江女士也没有将孩子送往托育园的打算,“主要原因是放不下心,网络上经常曝光一些宝宝被虐待的案事件,宝宝的安全不能得到很好的保障”。

在湖南省长沙市工作的温先生前不久升级为爸爸,他坦言,孩子照料愈发成为困扰家庭几代人的问题。

“孩子现在8个月大,满月后一直交给奶奶照顾,从早到晚一刻都不能离开视线,老人非常辛苦,只有等我们夫妻两人下班回家后才能接手。”温先生说,身边有不少朋友在孩子1周岁至2周岁阶段将孩子送往托育园,他也在考虑这一安排,老人只需接送,可以减轻不少负担。

在温先生看来,选择托育机构,最重要的是安全,“刚学会走路的孩子活泼好动,能否保证其身体健康及饮食安全?”

记者在采访中,温先生的担忧也是许多家庭的顾虑。大多数家庭在挑选托育机构时,场地及设施安全性、育婴员、保健员、营养师从业人员的资质,地理位置,机构规模与经营资质等是受访者比较看重的因素。

有调研结果也显示,“距离”是影响家庭送托意愿的关键因素,82.8%的家长认为理想的托育机构应位于居住社区内。



## 托育价格偏高 普惠供给不足

挑选托育班时,在广东省深圳市工作的华女士费了好一番功夫。“我们家附近的托育机构费用普遍较高,好不容易找到一家万以下的,每个月8000元,没办法,只能咬咬牙把孩子送过去。”

华女士和丈夫是双职工,她父母原本在帮她照顾孩子,但最近老家有事,孩子姥爷回去了,姥爷一个人既要带娃,又要做家务。为了减轻姥姥的负担,华女士只能选择将孩子送到托育机构。

为了选到一家价位合适、服务可靠的托育机构,家住山东省青岛市的王女士直言“费了大劲”。她在1个月内反复考察了10多家机构。

“条件好的机构大多是集团化办学,每月费用6000多元,收费2000元至3000元的大多是小机构。”王女士说,她和丈夫是普通上班族,月薪为5000元左右,高昂的托育费确实让家庭吃不消。

除了托育费用偏高,托育机构数量不足也困扰着很多职工家庭。

家住山东省曲阜市的张先生发现,他家附近有10多所公立和私立幼儿园,可0至3岁婴幼儿托育机构只有5家,且均为市场化机构,离家最近的托育机构,开车也要10多分钟,“早晚高峰堵车,接送孩子一趟就要花20多分钟,非常不便”。

家住广东省深圳市的李女士则选择了一家具有普惠性质的托育园,每月费用3800元,餐费800元。但这样的好事不是每个家庭都能有幸“碰上”。李女士说,这个园区近60个托位几乎供不应求,园区有不少工作人员也想将宝宝送过去,但需要排队,还不一定排得上。

在刀郎农民画展厅中,多幅画作生动展现了政法力量如何守护群众美好生活,群众如何在生活中学习法律、运用法律——民警在田间地头为群众宣讲安全生产法律法规;政法干部在大街小巷当好群众的平安守护者;各族群众手捧民法典,共同学习跟生产生活息息相关的法律知识。

此外,在麦盖提县委政法委的统筹协调下,麦盖提县人民检察院在该县刀郎农民画展馆打造未成年人法治教育基地,把刀郎文化、刀郎农民画和法律知识融为一体,教育引导孩子们从小树立正确的世界观、人生观和价值观。麦盖提县司法局打造法治文化主题公园,以刀郎农民画为载体,通过色彩鲜明的构图,通俗易懂的案例展现法治宣传重点内容。

## 激发群众自治活力 解决企业发展难题

进入6月,麦盖提县持续高温,水资源紧缺,但红枣树正在坐果期,玉米也进入复播阶段。不久前,村民大会上大家纷纷提出调配用水的意见,很快,村里就将情况上报到乡里,乡里再逐级上报,经水利部门协调,村民们的用水问题先后得到解决。

平安,和谐是老百姓最朴素的愿望。近年来,麦盖提县委政法委对标群众新期待,积极完善公众参与机制,拓宽群众参与渠道,发挥社会组织作用,推动形成“政府治理和社会调节、居民自治良性互动”良好格局,

为充分调动群众的学法积极性,麦盖提县委政法委不但组织农民画家绘制法治宣传画,还将画作制作成海报、灯箱等,以群众喜闻乐见的方式开展普法宣传,并为农民画家“代言”,帮其联系销售渠道,助其增收。

“农民画家多是即兴创作,现在在乡里每次开展普法宣传活动,都有农民画家主动带着画板,边听边画。”徐家巍说。在刀郎农民画展厅中,多幅画作生动展现了政法力量如何守护群众美好生活,群众如何在生活中学习法律、运用法律——民警在田间地头为群众宣讲安全生产法律法规;政法干部在大街小巷当好群众的平安守护者;各族群众手捧民法典,共同学习跟生产生活息息相关的法律知识。

此外,在麦盖提县委政法委的统筹协调下,麦盖提县人民检察院在该县刀郎农民画展馆打造未成年人法治教育基地,把刀郎文化、刀郎农民画和法律知识融为一体,教育引导孩子们从小树立正确的世界观、人生观和价值观。麦盖提县司法局打造法治文化主题公园,以刀郎农民画为载体,通过色彩鲜明的构图,通俗易懂的案例展现法治宣传重点内容。

此外,在麦盖提县委政法委的统筹协调下,麦盖提县人民检察院在该县刀郎农民画展馆打造未成年人法治教育基地,把刀郎文化、刀郎农民画和法律知识融为一体,教育引导孩子们从小树立正确的世界观、人生观和价值观。麦盖提县司法局打造法治文化主题公园,以刀郎农民画为载体,通过色彩鲜明的构图,通俗易懂的案例展现法治宣传重点内容。

此外,在麦盖提县委政法委的统筹协调下,麦盖提县人民检察院在该县刀郎农民画展馆打造未成年人法治教育基地,把刀郎文化、刀郎农民画和法律知识融为一体,教育引导孩子们从小树立正确的世界观、人生观和价值观。麦盖提县司法局打造法治文化主题公园,以刀郎农民画为载体,通过色彩鲜明的构图,通俗易懂的案例展现法治宣传重点内容。

此外,在麦盖提县委政法委的统筹协调下,麦盖提县人民检察院在该县刀郎农民画展馆打造未成年人法治教育基地,把刀郎文化、刀郎农民画和法律知识融为一体,教育引导孩子们从小树立正确的世界观、人生观和价值观。麦盖提县司法局打造法治文化主题公园,以刀郎农民画为载体,通过色彩鲜明的构图,通俗易懂的案例展现法治宣传重点内容。

□ 本报记者 文丽娟 □ 本报实习生 郑婷

“虽然有亲戚帮忙,但二宝刚出生要耗费太多精力,没有太多时间陪伴大宝。”今年5月,家住湖南省怀化市的谢女士刚添了二孩,然而大女儿还没有到入园年龄,怎样才能更好地照顾两个孩子,这让她犯了难。

无奈之下,谢女士和家人商量后,一致决定将大女儿送往托育班。

在孩子15个月大时,家住广东省韶关市的董女士便开始考察附近的托育机构——她决定再过3个月就将孩子送到机构去。“虽然家里有老人照顾孩子,但容易溺爱,还是送到托育机构,才能科学育儿。”

“家里的4个老人都没有退休,我和孩子爸爸都有工作,请保姆费用不低且不专业,还是把孩子早点送去托育机构好一些。”在北京朝阳区工作的唐女士,在孩子3个月大的时候就作了这个决定。

《法治日报》记者近日随机采访北京、广东、湖南、山东等地100个家庭发现,家长们的托育诉求日趋多元化:从双职工家庭无人照料到选择专业看护,减轻老人负担,从培养孩子自理能力到为孩子创造社交空间,从日常生活照料到开展早期启蒙教育……

国家卫生健康委员会发布的数据显示,我国有超过三成的婴幼儿家庭有托育需求,但入托率仅为5.5%左右。记者注意到,安全、价格、服务质量等诸多因素,成为影响家长送托的主要原因。超半数接受采访的

# 解锁沙海边城的基层善治“密码”

## 探访“新时代政法楷模集体”新疆麦盖提县委政法委

□ 本报记者 潘从武 □ 本报通讯员 古雪丽 王晨

站在高处眺望麦盖提,林草葱茏,一望无际的绿色向沙海蔓延。

新疆维吾尔自治区喀什地区麦盖提县位于塔克拉玛干沙漠西南边缘、叶尔羌河中游,这里三面环沙,是我国唯一嵌入沙漠的县城,近年来,全县上下众志成城、战风斗沙,于沙漠边缘筑起一道绿色生态屏障。

与绿水青山一同收获的,还有麦盖提县的平安祥和。今年5月,麦盖提县委政法委获全国党委政法系统“新时代政法楷模集体”称号,是新疆唯一获此殊荣的集体。

近日,《法治日报》记者蹲点麦盖提县,深入探访荣誉背后的楷模故事,解锁麦盖提县委政法委的基层善治“密码”。

## 政法干部包乡联村 接力服务基层群众

“虽然天气炎热,但咱们走访的脚步不能停。放暑假了,把参加高考的孩子家庭情况摸一摸,有实际困难的,提前了解助学政策,想办法帮孩子们争取……”

6月26日一早,麦盖提县委政法委常务副书记吴锋来到农孜库勒乡库木希买里村蹲点工作。他一路看,一路问,一路叮嘱,来到村委会大院,他立马召集“访民情、惠民生、聚民心”工作队队员、村“两委”成员、警务室民警等,了解并指导近期村里的重点工作。

近年来,麦盖提县委政法委建立政法干部包乡联村机制,要求政法干部每周至少到村蹲点工作两天,全面排查化解风险隐患,指导督促乡村基层组织依法、精

准,科学落实各项措施,通过“传帮带”让基层干部提升依法行政、依法办事的能力和水平。

库木希买里村是麦盖提县委政法委“访惠聚”驻村工作队点。自2021年起,一批批工作队队员先后来到这里,建强村“两委”班子,接力服务群众。“工作队的到来,让我们基层组织不断加强,治理水平不断提高,办事能力不断提升。”库木希买里村党支部书记艾海提·穆萨说。

帮村民销售农产品,助困难群众申请临时救助金、筹集资金帮群众打造美丽庭院……近年来,麦盖提县委政法委积极推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

今年,围绕“产业兴旺是乡村振兴的重点”,麦盖提县委政法委积极打造特色鲜明的“一村一品”,因地制宜,动员库木希买里村种植棉大户发展香番套播玉米,实现一地两作,预计每亩地可增收1500元。

目前,麦盖提县委政法委争取的项目都在落实中,库木希买里村文化长廊、活动广场都在如火如荼建设中,一幅农业增效、农民增收、农村增色的“新画卷”正徐徐展开。

放眼全县,麦盖提县委政法委牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标,协调各方职能,整合各方资源,协同社会力量,扎实推进平安乡村、法治乡村建设与乡村振兴同频共振。

麦盖提县委政法委在基层大力宣传平安乡村建设工作,广泛宣传法律法规,引导辖区群众依法维权、依法办事,依法维权。同时,建强基层法律服务阵地,实现161个村(社区)法律顾问全覆盖,培养483名“法律明白人”,健全完善法律咨询、法律援助、法律援助等体系,使基层群众不出村就能满足法律需求。

## 创新普法宣传形式 营造浓厚法治氛围

6月27日,在库木库萨尔乡刀郎农民画展厅前的长廊里,农民画家努尔艾力·乃比正绘制一幅有关城市生活的画作。

记者看到画中藏着不少文明生活的细节——孩子在公园里学习法治知识,老人按照红绿灯指示通过人行横道,市民按照垃圾分类标识正确投放垃圾。

“希望人人都能遵纪守法,树立文明新风,守护我们共同的家园,这也是我创作这幅画的初衷。”努尔艾力说。刀郎农民画是刀郎人用画笔记录生活的重要载体,真实还原了刀郎人的生活。大漠胡杨骆驼、烤馕烤肉包子、石榴西瓜哈密瓜……有不少农民和努尔艾力一样,善用画笔展示热气腾腾的生活百态。

麦盖提县库木库萨尔乡是刀郎农民画的发祥地,全乡共有农民画骨干画家120余人,爱好者达800余人。记者从县城一路前往库木库萨尔乡,沿途15公里的旅游大道旁,一幅幅刀郎农民画墙绘令人目不暇接,其中不乏包含法治元素的画作,营造出浓厚的法治氛围。

“刀郎农民画分为8大类,法治是其中一类,数量约占到总数的20%。”库木库萨尔乡文化站站长、刀郎画乡文化旅游景区管委会副主任徐家巍说,刀郎农民画色彩艳丽丰富,造型生动栩栩如生,寓意独特,将法治精神融入刀郎文化,是麦盖提县推进法治建设的有力举措。

在麦盖提县委政法委的组织引导下,越来越多的农民画家参与到法治主题绘画创作活动中来。

为充分调动群众的学法积极性,麦盖提县委政法委不但组织农民画家绘制法治宣传画,还将画作制作成

发动人民群众参与治理。

在麦盖提镇,群众经常看见一辆“流动调解车”穿梭在大街小巷。

“哪里有纠纷,车就开到哪里解决问题,这让我们很安心。”麦盖提镇团结社区刀郎小区居民吐逊古·吾守尔对麦盖提县公安局新城派出所打造的“刀郎”流动调解室赞不绝口。

为深入践行新时代“枫桥经验”,麦盖提县委政法委统筹县乡三级和行业部门力量,整合公安、法院、司法、网信、信访等部门资源,形成多元一体、“一站式”矛盾纠纷调解机制,实现收集、研判、推送、反馈、回访“五步法”闭环式运行。

在做好平安建设工作的同时,麦盖提县委政法委还积极围绕自治区、喀什地区、麦盖提县中心工作,为当地企业发展营造公开透明、可预期的法治化营商环境。

麦盖提县委政法委组织政法各部门定期深入企业调研,及时为企业排忧解难,并督促政法各部门常态化开展“企业代表联席会”,引导企业代表主动提问题、说建议,再研究解决办法,一跟到底。

麦盖提县委副书记、政法委书记杨青仓每月深入走访联队的4家企业,详细了解企业生产经营情况,帮助企业理清思路,谋划发展,及时解决企业存在的困难问题,征求企业对改善营商环境的意见建议。

麦盖提县政法各单位也发挥自身工作优势,带头组织开展“法官进民企”“检察助民企”“干警访联企”“民营企业法治体检”等活动,走访了解民营企业经营发展状况,针对企业司法需求和面临的法律风险,“面对面”交流,“零距离”解难,提供精准有效的法律服务。

今年以来,麦盖提县政法各单位主要领导共走访服务企业61家(次),帮助解决各类困难问题32个,为企业出具法律意见书3份。

“我们将以荣获‘新时代政法楷模集体’称号为契机,强力推进思想观念、工作体系、工作能力的现代化,与时俱进,改革创新,始终保持扑上去解决难题、沉下身子办实事、钻进去改革创新的精神,持续全面推进平安麦盖提、法治麦盖提建设。”杨青仓说。

漫画/高岳