

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期二 2023年8月22日

今日12版 总第13561期

www.legaldaily.com.cn

## 习近平离京赴约翰内斯堡出席金砖国家领导人第十五次会晤并对南非进行国事访问

新华社北京8月21日电 8月21日上午，国家主席习近平乘专机离开北京，应南非共和国总统拉马福萨邀请，赴约翰内斯堡出席

金砖国家领导人第十五次会晤并对南非进行国事访问。在南非期间，习近平还将同拉马福萨一道主持中非领导人对话会。

陪同习近平出访的有：中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇，中共中央政治局委员、外交部部长王毅等。

## 李强签署国务院令公布《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》

新华社北京8月21日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》，自公布之日起施行。

为贯彻实施新修订的《中华人民共和国行政处罚法》，进一步取消和调整不合理罚款，推进严格规范公正文明执法，推动政府职能转变，优化法治化营商环境，并落实修改后的人口与计划生育法等法律，维护国家法制统一，按照国务院部署，司法部会同相关部门对涉及的行政法规进行了清理。经过清理，国务院决定对14部行政法规的部分条款予以修改，对1部行政法规予以

废止。修改道路运输条例、国际海运条例等7部行政法规，取消对道路运输经营者不按规定随车携带道路运输证等行为的罚款，下调对违反条例拒绝调查机关及其工作人员依法实施调查等行为的罚款数额或罚款起罚数额等，更好保护公民、法人或者其他组织的合法权益，切实减轻企业和群众负担，进一步激发经营主体发展活力，为优化法治化营商环境提供有力法治保障。修改海洋观测预报管理条例，发票管理办法等4部行政法规，取消设立、调整海洋观测站(点)等行政审批事项，稳步推进

发票电子化改革等，以进一步提高行政管理效能，推动有效市场和有为政府更好结合。修改中国公民收养子女登记办法，与民法典、修改后的人口与计划生育法做好衔接。修改烟草专卖法实施条例，与修订后的烟草专卖法做好衔接。根据妇幼保健服务资源整合优化情况和相关行政法规废止情况，修改母婴保健法实施办法。同时，废止《产品质量监督试行办法》。该办法规定的主要内容已根据上位法优于下位法、新法优于旧法等原则被相关法律法规替代，且部分内容与上位法规定不一致。

## 最高法党组理论学习中心组举行集体学习研讨 张军强调

## 以主题教育成效助推法院工作高质量发展

本报北京8月21日讯 记者张晨 8月21日，最高人民法院党组理论学习中心组紧密结合思想和工作实际，举行集体学习研讨。最高人民法院党组书记、院长张军主持。

此次学习研讨是为即将召开的主题教育专题民主生活会的预备。学习研讨聚焦学习领会习近平总书记关于党的建设的重要思想，关于以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干等重要论述，进一步统一思想、深化认识，总结主题教育收获、体会，检视当前人民法院党的建设、队伍建设、司法审判等方面存在的问题和差距。会上，最高人民法院党组结合分管工作，围绕习近平总书记重要讲话精神 and 党中央关于主题教育的各项要求，谈思想、讲体会、论收获，就加快推进人

民法院工作高质量发展提出意见建议。结合大家的发言情况特别是谈到的问题，张军指出，“要进一步把思想认识统一到习近平新时代中国特色社会主义思想上来，凝聚共识，实事求是，自我革命，自我剖析，牢记‘学思想’‘强党性’永远在路上，检视整改永远在路上，以主题教育成效助推法院工作高质量发展。”围绕抓实理论学习、巩固深化主题教育成效，张军从3个方面谈了体会——把坚持党的绝对领导落到实处。忠诚与否，不是嘴上说，要看怎么干。只有在理论学习的基础上坚定对党的绝对领导的理性自觉，才能在遇到风浪考验和严峻复杂形势时站稳脚跟、辨识方向，把牢关键。理论学习的

成果要体现在司法审判工作中，在坚定不移落实党中央决策部署的基础上，充分发挥司法的能动作用，积极促进完善国家治理、社会治理，厚植党的执政根基。把坚持以人民为中心落到实处。把“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的要求做实，就必须时刻以人民群众作为感受公平正义的主体，而不是我们自己。作出案件裁判，制定司法政策，都要以人民群众的感受为标准，不能在自觉不自觉中，以法官自己认为客观公正来代替人民群众的感受。把坚持中国特色社会主义法治道路落到实处。不能“口号震天响，行动跟不上”，必须入脑入心，

## 取消不合理罚款 降低罚款数额 分类细化罚款事项 国务院修改废止部分行政法规 推动行政处罚更加公平公正

□ 本报记者 张维

修改14部行政法规的部分条款，废止1部行政法规——这是最新公布的《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》(以下简称《决定》)中的重要内容。

司法部会同相关部门对涉及的行政法规进行了清理。此次清理工作涉及多个方面：既有旨在贯彻实施新修订的行政处罚法，进一步取消和调整不合理罚款的；也有为推动有效市场和有为政府更好结合，持续激发各类经营主体发展活力的；还有为落实长江保护法和修改后的人口与计划生育法、烟草专卖法等法律，维护国家法制统一的。

其中的一个方面，因与人民群众有着最为直接和密切的关系，备受关注。司法部法治调研局有关负责同志介绍，取消和调整不合理罚

款是此次清理工作开展的最初动因。这也意味着回应民之所呼，启动了行政法规专项清理。

### 调整交通运输罚款

在被修改的14部行政法规中，涉及交通运输领域的有4部，即《道路运输条例》《国内水路运输管理条例》《国际海运条例》《船员条例》。具体的修改主要包括三种情况：取消相关罚款事项。例如，原《国内水路运输管理条例》第三十四条第二款规定：“从事水路运输经营的船舶未随船携带船舶营运证件的，责令改正，可以处1000元以下的罚款。”这一规定在此次修改中被删，“主要考虑是：随着技术进步和电子政务的发展，随船携带船舶营运证件的情况可由执法人员通过信息化等手段进行查验和监管，没有必要再保留相应处罚措施。”

降低罚款数额。例如，根据原《道路运输条例》第六十五条的规定，从事机动车维修经营业务未按规定进行备案，且拒不改正的，处“5000元以上2万元以下的罚款”。如今，这一罚款数额被降低为“3000元以上1万元以下”。

对同一罚款事项进行分类细化。例如，原《道路运输条例》第六十二条对于未经许可擅自从事道路运输经营的行为，概括仅规定了一个处罚额度。考虑到未经许可擅自经营不同种类道路运输行为的危害性存在较大差异，此次修改分别针对道路普通货物运输和道路危险货物运输设定不同的罚款额度，对危害程度最大的道路危险货物非法运营行为，保留原有处罚额度；对于危害程度较轻的道路普通货物运输非法运营行为，适度降低处罚额度。

推动相关问题的长效治理，避免类似案件大量出现。因此，可以说，司法建议是一项源于案件，又超越案件的治理之策，具有“审理一案，治理一片”的诉源治理效果。

以北京互联网法院发布的一则司法建议为例，针对一起未成年入多次充值购买网络漫画引发的网络服务合同纠纷，北京互联网法院延伸审判职能，就涉案平台在未成年人身份识别、内容建设、平台管理等方面存在的机制缺失和管理漏洞，特别向其发出具有针对性的司法建议。平台在收到建议后，回函称将积极探索更加完善的实名认证模式，并对平台内容进行全面重新审核。

## 用好司法建议助推社会治理

法治时评

□ 马树娟

近日，北京互联网法院对外通报了该院司法建议发送情况：自建院以来，该院针对11类涉网案件中审判实践中发现的涉及平台监管漏洞、未成年人用网机制等问题发出司

法建议23份，回函率达74%，取得良好治理效果。

从司法实践看，很多进入司法程序的案件不仅仅是各种矛盾纠纷的集中体现，而且能从侧面反映出相关单位制度上存在的疏漏、管理上存在的缺失。对于一些关系行业治理、平台治理的难点热点问题，司法机关通过向相关单位发送司法建议，提醒其完善制度、提升管理、防微杜渐，可以从源头有力

## 习近平在南非媒体发表署名文章 让中南友好合作的巨轮扬帆远航

新华社北京8月21日电 8月21日，在赴约翰内斯堡出席金砖国家领导人第十五次会晤并对南非进行国事访问之际，国家主席习近平在南非《星报》、《开普时报》、《水星报》和南非独立媒体网站发表题为《让中南友好合作的巨轮扬帆远航》的署名文章。文章全文如下：

### 让中南友好合作的巨轮扬帆远航

中华人民共和国主席 习近平

应拉马福萨总统邀请，我即将对南非共和国进行国事访问并出席金砖国家领导人第十五次会晤。这是我第六次踏上“彩虹之国”的热土，这里诞生过伟大的政治家曼德拉，拥有非洲最丰富的旅游资源、最长的公路网、最大的证券交易所、最繁忙的机场和港口。古老和现代、自然和人文的完美融合，赋予南非独特的魅力。

每次来到南非，我都有不同的感受，但印象最深的是两国亲如兄弟的友好情谊。我们的友谊跨越时间长河。早在上世纪中叶，中华人民共和国就坚定支持南非人民反对种族隔离的斗争，同非洲人国民大会建立起同志友情。我们的友谊跨越山海阻隔，面对突如其来的新冠疫

情，中方率先向南非提供抗疫物资，展现兄弟般的特殊情谊。近期，中方又向南非提供了紧急电力设备支持。建交25年来，中南关系实现从伙伴关系、战略伙伴关系到全面战略伙伴关系的跨越式发展，成为发展中国家最具活力的双边关系之一。中南关系已经步入“黄金时代”，前景光明，未来可期。

近年来，我同拉马福萨总统通过互访、会晤、通话、函电等方式保持密切沟通，共话合作，共谋发展，共迎挑战，战略互信不断加强。我们在涉及彼此核心利益和重大关切问题上坚定相互支持，在重大国际和地区问题上保持协作，践行真正的多边主义，推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。

南非是第一个同中国签署共建“一带一路”合作文件的非洲国家，连续13年成为中国在非洲第一大贸易伙伴，是中国在非洲投资存量最多的国家之一。两国合作的蛋糕越做越大，南非葡萄酒、如意博士茶、芦荟胶成为中国的网红商品。一大批中国企业在南非拓展业务，回馈社会，“南非制造”的中国品牌汽车和家电深受当地消费者喜爱，走进南非千家万户。

## 擘画中南全面战略伙伴关系新篇章 推动金砖、中非合作取得新发展 多国人士高度评价习近平主席在南非媒体发表署名文章

□ 新华社记者

8月21日，在赴约翰内斯堡出席金砖国家领导人第十五次会晤并对南非进行国事访问之际，国家主席习近平在南非《星报》《开普时报》《水星报》和南非独立媒体网站发表题为《让中南友好合作的巨轮扬帆远航》的署名文章。

习近平主席的署名文章引起南非和

多国人士强烈共鸣。他们表示，这篇署名文章高屋建瓴，既抚今追昔，又展望未来，相信习近平主席此访将为步入“黄金时代”的中南全面战略伙伴关系取得更大发展注入强劲动力，也将推动金砖合作和构建新时代中非命运共同体行稳致远，取得更大成就。他们期待中国继续在维护多边主义、聚焦共同发展、改革完善全球治理等方面发挥重要作用，携手各方推动构建人类命运共同体。

### 传承亲如兄弟的友好情谊

21日，南非最有影响力的英文报纸之一《星报》在头版头条刊登了习近平主席的署名文章，文章给南非民众带来关于习近平主席来访、总结和展望两国发展务实合作和友好关系的“第一手消息”。

《星报》总编西非索·马赫兰古仔仔细阅读了文章，

## 赵乐际主持召开十四届全国人大常委会第十次委员长会议 决定十四届全国人大常委会第五次会议8月28日至9月1日在京举行

本报北京8月21日讯 记者隋晓磊 十四届全国人大常委会第十次委员长会议21日上午在北京人民大会堂举行。赵乐际委员长主持会议。会议决定，十四届全国人大常委会第五次会议8月28日至9月1日在北京举行。

委员长会议建议，十四届全国人大常委会第五次会议审议行政复议法修订草案、外国国家豁免法草案、民事诉讼法修正草案、公司法修订草案、增值税法草案；审议国务院关于提请审议学前教育法草案的议案，关于提请审议学位法草案的议案，关于提请审议治安管理处罚法修订草案的议案，关于提请审议关于延长授权国务院在粤港澳大湾区内地九市开展香港法律执业者和澳门执业律师取得内地执业资质和从事律师职业试点工作期

限的决定草案的议案，关于提请审议批准《中华人民共和国和厄瓜多尔共和国引渡条约》的议案。委员长会议建议的常委会第五次会议议程还有：审议国务院关于今年以来国民经济和社会发展计划执行情况的报告，关于今年以来预算执行情况的报告，关于财政转移支付情况的报告，关于确保国家粮食安全工作情况的报告，关于反家庭暴力工作情况的报告；审议全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告；审议有关任免案。

委员长会议还审议了全国人大常委会经济委员会关于2023年上半年经济形势分析会的情况报告，审议通过了全国人大宪法和法律

委员会关于终止审议行政诉讼法修正草案的报告，听取了关于建立全国人大常委会听取和审议国务院关于政府债务管理情况报告制度的汇报，审议了2023年上半年全国人大信访工作情况报告，审议通过了全国人大机关信访工作规定等。

委员长会议上，全国人大常委会秘书长刘奇就常委会第五次会议议程草案和日程安排作了汇报。全国人大常委会有关副秘书长，全国人大常委会代表资格审查委员会、常委会有关工作委员会负责人就常委会第五次会议有关议题等作了汇报。

全国人大常委会副秘书长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟出席委员

## 最高检党组理论学习中心组进行集体学习研讨 应勇强调

## 切实把主题教育成效转化为推进检察工作现代化的检察实绩

本报北京8月21日讯 记者张昊 8月21日，最高人民检察院党组理论学习中心组围绕如何从政治上着眼、从法治上着力，奋力推进检察工作现代化进行集体学习研讨，为开展好学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题民主生活会打牢思想基础。最高检党组书记、检察长应勇主持会议并强调，要坚持学思想和用思想有机统一，坚持讲政治与讲法治有机统一，深刻领悟以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干的丰富内涵和实践要求，夯实政治根基，提高能力本领，强化作风保障，切实把主题教育成效转化为推进检察工作现代化的检察实绩。

在认真听取大家发言后，应勇指出，习近平总书记强调的“四个以学”，是主题教育的重要任务和检验实践成效的重要标尺，是巩固深化主题教育成果、持续加强政治学习的重要遵循，要切实做到学思用贯通、知信行统一，通过学习在铸魂、增智、正风、促干上下功夫、见实效。

“坚持以学铸魂，在党的绝对领导下推进

记关于党的建设的重要思想，关于严肃党内政治生活的重要讲话，习近平法治思想和习近平总书记关于政法工作、检察工作的重要讲话和指示批示精神，党章及相关党内法规，最高检领导童建明、孙谦、葛晓燕、刘焯、张雪樵、陈国庆、潘毅琴、官鸣，检委会专职委员张志杰、苗生明分别发言。

在认真听取大家发言后，应勇指出，习近平总书记强调的“四个以学”，是主题教育的重要任务和检验实践成效的重要标尺，是巩固深化主题教育成果、持续加强政治学习的重要遵循，要切实做到学思用贯通、知信行统一，通过学习在铸魂、增智、正风、促干上下功夫、见实效。

“坚持以学铸魂，在党的绝对领导下推进

检察工作现代化，根本是要深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想的真理力量和实践伟力，深刻领悟“两个确立”的决定性意义和决定性作用，以党的创新理论指引检察实践，以政治建设统领检察履职。”应勇强调，要注重把握从政治上着眼与从法治上着力的内在联系，坚持以政治视角、政治思维、政治效果审视检察业务工作，把讲政治落实到履职办案全过程，在法治轨道上防风险、保安全、护稳定、促发展、惠民生，以实际行动践行对党忠诚。

应勇指出，新征程上推进检察工作现代化必然面临新情况新问题和各种重大考验，必须增强“不进则退、慢进亦退”的危机感紧迫感，



近年来，新疆维吾尔自治区木垒县司法局依托各牧区基层司法所，在该县部分乡镇组建了“马背调解队”，深入牧区为牧民群众排忧解难。图为木垒县司法局在仁仁司法所“马背调解队”近日在牧场开展矛盾纠纷排查化解。

本报记者 潘从武 摄