



# 司法部有关负责人就《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》答记者问

□ 本报记者 张维

日前，国务院总理李强签署国务院令，公布《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》，自公布之日起施行。司法部有关负责人就《决定》有关问题回答了记者提问。

**1.问：请介绍下《决定》公布的背景？**

为进一步转变政府职能，取消严格规范公正文明执法，优化市场化、法治化、国际化营商环境，服务保障高质量发展，国务院部署开展了行政法规专项清理工作。按照国务院有关要求，司法部会同有关部门对涉及的行政法规进行了清理，贯彻实施新修订的行政处罚法，进一步取消和调整不合理罚款；推动有效市场和有为政府更好结合，持续激发各类经营主体发展活力，取消部分许可事项或者下放许可事项层级；落实长江保护法和修改后的人口与计划生育法、烟草专卖法等法律，修改了相关行政法规，维护国家法制统一。根据清理结果，本着成熟一批报送一批的原则，司法部起草了《决定》（草案），报请国务院审批同意，对14部行政法规的部分条款予以修改，对部行政法规予以废止。

**2.问：此次《决定》公布，具体修改和废止了哪些行政法规？**

一是修改了国际海运条例、道路运输条例、国内水路运输管理条例、工业产品生产许可证管理条例、认证认可条例、废旧金属收购业治安管理办法、船员条例7部行政法规，取消国际集装箱船、普通货船运输业务审批等行政许可事项，取消对道路运输经营者不按照规定随车携带车辆营运证等行为的罚款，下调对违反条例拒绝调查机关及其工作人员依法实施调查等行为的罚款数额或罚款起罚数额，切实减轻企业和群众负担，更好保护公民、法人或者其他组织的合法权益，为优化营商环境提供有力法治保障。

二是修改了发票管理办法、长江河道采砂管理条例、海洋观测预报管理条例、证券公司风险处置条例4部行政法规，明确电子发票的法律效力，稳步推进发票电子化改革，建立设立、调整海洋观测站（点）备案制度等规定，以进一步提高行政管理效能，更好服务经济社会发展。

三是修改了中国公民收养子女登记办法、母婴保健法实施办法、烟草专卖法实施条例3部行政法规，与民法典、修改后的人口与计划生育法、烟草专卖法等法律规定做好衔接。

四是废止了《产品质量监督试行办法》。该办法规定的主要内容已根据上位法优于下位法、新法优于旧法等原则被相关法律法规替代，且部分内容与上位法规定不一致。

**3.问：这次修改、废止部分行政法规有哪些特点和成效？**

此次修改和废止部分行政法规，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平法治思想，严格落实党和国家重大决策部署要求，总体上有4个方面的特点和成效：

一是政务服务 and 监管执法更加优化。《决定》取消和调整了一批不合理罚款事项，取消了部分许可事项或者下发了许可事项层级，简化了有关手续和证明材料，提高政府服务便利化水平，增强企业和群众获得感。

二是罚款规定制度设计更加科学。对部分罚款规定根据不同情况增加不同的罚款档次，分类细化，并降低了部分罚款事项的起罚数额和罚款数额，进一步规范行政处罚裁量权，促进过罚相当、宽严相济，推动行政处罚更加公平公正。

三是生态保护法规制度更加严格。为进一步加强长江生态环境保护，根据近年来长江采砂管理工作需要，修改完善采砂船舶集中停

放、砂石运输、收购、销售、采砂管理信息化建设等方面的制度措施，确保长江采砂管理规范有序。

四是法律法规衔接更加有效。强化法律制度衔接配套，根据民法典、行政处罚法等法律规定对有关行政法规规定进行调整修改，维护国家法制统一。

**4.问：下一步如何在取消不合理罚款事项，加强监管等方面持续发力？**

为了贯彻落实好党中央、国务院的决策部署，司法部将继续坚持执法为民理念，边减存量，边控增量，从清理和规范罚款角度双管齐下，持续发力，进一步减轻经营主体负担，推动营造稳定公正透明、可预期的营商环境，提高行政执法质量和效能，服务保障高质量发展。一方面，持续开展清理。继续组织做好取消和调整罚款事项工作，会同国务院有关部门对行政法规和部门规章中的罚款事项进行清理，继续提出一批拟取消和调整的罚款事项，尽快按程序报国务院。另一方面，加强源头治理。研究起草进一步规范监督罚款设定和实施的规范性文件，拟从罚款的设定、规范、监督等角度，提出具体要求，细化制度规范，切实解决企业和群众反映强烈的突出问题。

## 让中南友好合作的巨轮扬帆远航

**上接第一版** 南非企业也纷纷投资充满商机的中国市场，为中国经济发展作出积极贡献。

南非乌班图思想倡导“仁爱、共享”，同中国儒家“仁民爱物、天下大同”理念不谋而合。我曾于2015年参加南非“中国年”活动，见证了中南互办国家年的可喜成果。今年4月，德班理工大学孔子学院的师生用中文给我写信，表达对中华文化的喜爱，感谢中国为非洲青年追求梦想提供宝贵机会，让我感到十分亲切。丰富多彩的人文交流有力促进民心相通，使两国友好薪火相传。

站在新的历史起点上，中南关系已经超越双边范畴，具有越来越重要的全球影响。我期待通过这次访问，同拉马福萨总统一道，擘画中南全面战略伙伴关系新篇章。

中南要做志同道合的同行者。“交得其道，千里同好；固于胶漆，坚于金石。”我们要加强治国理政经验交流，坚定支持对方自主探索符合本国国情的现代化道路，不

畏强权霸道，守望相助，推动中南关系在国际风云变幻中砥砺前行。

中南要做团结合作的引领者。经济互补性强、合作基础牢固是我们携手共进的最大优势。我们要加强发展战略对接，做大做强基础设施建设、数字经济、科技创新、能源转型等领域合作，让发展成果更多惠及两国人民。中方欢迎更多南非企业进入中国市场，鼓励更多中国企业赴南非投资兴业，支持南非未来5年吸引外资再翻番的计划。

中南要做中非友好的传承者。我们要发挥两国人文交流全方位、多层次、机制化发展优势，继续推动文化、旅游、教育、体育、媒体、高校、地方、青年等领域交流合作，让中非友好合作精神在中国和非洲的广袤大地上进一步传承和发扬。

中南要做共同利益的捍卫者。当今世界需要的是和平，不是冲突；渴望的是协作，不是对抗。中南作为“全球南方”天然成员，更要团结一致，共同呼吁扩大发展中国家在国际事务中的话语权和影响力，加快

推动国际金融机构改革，共同反对单边制裁和“小院高墙”，携手维护我们的共同利益。

我这次来到南非的另一项重要议程是出席金砖国家领导人会晤，这是金砖峰会第三次走进非洲这片充满活力和希望的大陆。我清晰地记得，在风光旖旎的海南三亚，南非首次以正式成员身份参加金砖大家庭聚会。12年来，南非为金砖合作机制发展作出重要贡献，推动金砖合作成色更足、影响更大。现在，越来越多的国家希望叩开“金砖之门”，参与金砖合作，充分展现金砖合作机制的强大生命力和影响力。中方愿同金砖伙伴一道，秉持开放包容、合作共赢的金砖精神，凝聚在重大问题上的共识，发扬独立自主的外交传统，坚定捍卫国际公平正义，推动国际社会重新聚焦发展问题，引领金砖合作机制在全球治理体系中发挥更加重要的作用，发出更加响亮的金砖之声。

今年是我提出真实亲诚对非政策理念10周年。10年来，中非双方在构建新时代中

非命运共同体的道路上携手同行，非洲疾控中心、塞内加尔方久尼大桥、肯尼亚机场快速路、蒙内铁路等一大批项目竣工移交，中非友好的声音回荡在中非广袤大地和山水之间。

面对百年变局，中非关系行得稳、中非合作搞得好的，全球发展就有更多新动能，世界就有更多稳定性。这是28亿中非人民肩负的国际责任和历史使命。我们将举办中非领导人对话会。我愿同非洲领导人一道，推动更多积极、有效、可持续的发展举措在非洲落地，拓展在农业、制造业、新能源、数字经济等领域合作，助力非洲实现经济一体化、工业化和农业现代化。中方将继续推动非盟加入二十国集团在取得实质性进展，期待非洲国家和非盟在国际和地区事务中发挥更大作用。

“潮平两岸阔，风正一帆悬。”展望中南关系下一个25年，双方友好合作的巨轮将扬帆远航，构建新时代中非命运共同体和人类命运共同体的事业必将取得更大成就。

## 擘画中南全面战略伙伴关系新篇章 推动金砖、中非合作取得新发展

**上接第一版** 非常认同习近平主席就中南、中非及金砖合作未来发展发表的重要论述，为该报有幸刊发这篇文章感到兴奋。马赫兰古对习近平主席在文章中中对中南友好历史的动人回望感触颇深。他表示，中国和中国共产党长期以来一直是南非和非洲国家的好朋友，南中友好关系在未来拥有巨大发展潜力，南非希望在信息科学、空间技术以及生物医疗等领域同中国展开交流与合作。

“习近平主席用‘潮平两岸阔，风正一帆悬’展望中南关系，相信这也是对金砖合作和中非合作的最好诠释。”马赫兰古说。

“习近平主席的署名文章彰显了他对南非人民的关心，将有力推动两国民间交流与友谊。我们很荣幸能够刊登这篇文章。”南非独立传媒集团执行主席伊克巴尔·苏尔韦说。

苏尔韦表示，习近平主席的署名文章内涵丰富，涵盖了南中友好关系的方方面面。文章高度评价两国各领域合作成果，呼吁中南做中非友好的传承者。“习近平主席多次来访问证了南非在他心中的特殊地位。南非民众十分欢迎习近平主席的到访，其他非洲国家也充满期待。”

习近平主席在署名文章中高度评价两国“亲如兄弟的友好情谊”，这令南非《公民报》资深记者布莱恩·索库图备受鼓舞。他说，建交25年来，南中两国在经贸、技术、教育、创新、人文等各领域都保持着十分密切的合作关系，习近平主席此次访问对深化两国经贸及各领域合作具有重大意义。

近年来，共建“一带一路”项目与南非发展战略对接，中国企业在南非建设运营的德阿风电项目为当地居民提供清洁可再生能源，照亮30万户家庭；中国企业投资建设的现代化家电产业园提升了当地制造业水平，将“南非制造”推向全球市场。南非《非洲时报》总编辑马哈沙·兰佩迪感慨地说，南非在基础设施建设、技术进步等方面获得了中国的有力支持帮助。

“南中关系在经贸、政治、基础设施建设、科技等领域取得长足发展；在国际舞台上，南中两国在许多国际多边机制特别是在联合国开展了重要合作。”兰佩迪非常赞

同习近平主席在署名文章中关于两国“在重大国际和地区问题上保持协作，践行真正的多边主义，推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展”的论述。

“两国人民友好关系的美妙之处在于文化的相似性。”南非约翰内斯堡大学非洲-中国研究中心主任戴维·蒙亚埃对习近平主席在署名文章中谈到的“南非乌班图思想倡导‘仁爱、共享’，同中国儒家‘仁民爱物、天下大同’理念不谋而合”表示非常认同。他说，两种文化的相似性促使两国人民互敬互爱，非中双方人民可以通过学习对方的文化，开展各种体验活动，增进对对方传统的了解，从而收获更多。

“我曾经去过中国30多次，感受到了中国人的温暖、友善、好客。非洲文化也正逐渐传播到中国，被中国人民认同。”蒙亚埃说。

### 推动中南关系不断向前发展

新的历史起点，新的憧憬期待。习近平主席在文章中总说，“我期待通过这次访问，同拉马福萨总统一道，擘画中南全面战略伙伴关系新篇章”。这令兰佩迪深感振奋，他说，期待习近平主席在访问中提出与南非加强的合作倡议。

习近平主席在文章中强调的“要加强的发展战略对接，做大做强基础设施建设、数字经济、科技创新、能源转型等领域合作”令兰佩迪感触颇深。他说，“在双方合作中，南非实施了更多基础设施项目，很多南非人正在使用中国产品和技术。”“如果你问南非人有关南非经济、贸易和科技的未来，大多数人都会提到与中国的关系”。

南非执政党非洲人国民大会全国执行委员会委员达科塔·莱胡特对习近平主席在文章中强调的“坚定支持对方自主探索符合本国国情的现代化道路”印象尤为深刻。他说，中国消除绝对贫困的经验值得南非借鉴，“我们必须加强两国之间的关系”。“我们非常感谢习近平主席将民间交流放在心上。”苏尔韦对习近平主席在文章中强调“要发挥两国人文交流全方位、多层次、机制化发展优势，继续推动文化、旅游、教育、体育、媒体、地方、青年等领域交流合作”印象深刻，认为南非民众能直接从文章

中了解习近平主席的所思所想，进一步推动双方民间交流。“习近平主席多次强调弘扬全人类共同价值，这也是民间交流的使命所在。”

“习近平主席对南非的国事访问具有十分重要的意义。”南非独立在线新闻网站主编兰切·威滕仔仔细阅读署名文章后说，文章从历史讲到未来，展现出两国关系十分牢固，而且具有广阔发展空间。他表示：“我对南中在基础设施建设、数字化转型和消除贫困等领域的合作非常感兴趣。我认为南非可以从中国学到很多东西。”

### 促进金砖、中非合作取得更大成就

习近平主席这次来到南非的另一项重要议程是出席金砖国家领导人会晤，这是金砖峰会第三次走进非洲这片充满活力和希望的大陆。在南非期间，习近平主席还将同南非总统拉马福萨共同主持中非领导人对话会。多国人士表示，金砖峰会再次来到非洲，不仅将进一步深化金砖国家各领域务实合作，也将加强金砖国家同非洲及其他新兴市场和发展中国家的对话与合作，发出维护多边主义、聚焦共同发展的响亮声音，中国在这一过程中发挥着重要作用。

“中国在金砖合作机制中发挥着重要作用。”巴西圣保罗州立大学中国问题专家路易斯·保利诺认为，习近平主席在署名文章中提出“引领金砖合作机制在全球治理体系中发挥更加重要的作用，发出更加响亮的金砖之声”这一论述意义重大。“习近平主席是当今世界最具引领力的政治领导人，相信习近平主席此行将推动金砖合作机制进一步巩固和壮大。”保利诺说。

卢旺达基加利独立大学法学院院长让-达马瑟纳·卡迪利高度评价署名文章中关于“越来越多的国家希望叩开‘金砖之门’，参与金砖合作，充分展现金砖合作机制的强大生命力和影响力”论述，认为“凭借强大经济增长潜力和对多边主义的坚定承诺，金砖合作发展前景广阔”。卡迪利指出，中国始终强调平等的伙伴关系理念，在推动南南合作方面扮演着重要的角色，习近平主席非洲之行必将为构建更加平衡的全球秩序作出重要贡献。

津巴布韦中津交流中心主任鲁沙布瓦表示，期待新时代中国继续发挥重要作用，推动金砖、非洲国家等发展中国家实现更强、更快的集体发展，为“全球南方”国家实现2030年可持续发展议程创造机遇。

读到习近平主席在署名文章中谈到的塞内加尔方久尼大桥等一大批中非合作项目的竣工移交，塞内加尔人卡迪·恩杜尔非常激动：“我们再也不用坐独木舟过河了！”从过去渡船过河至少一个小时，到现在只用几分钟，这座塞内加尔最长桥梁如今已成为连接塞南北方的主干道之一，也成为中国在大津和山水之间互利共赢、友好合作的又一绚丽地标。作为项目员工，恩杜尔全程参加了项目建设，“方久尼大桥实实在在地改变了我们的生活，非洲是中国推动高质量发展的受益者，希望中非友谊长存！”

习近平主席在文章中强调，面对百年变局，中非关系行得稳、中非合作搞得好的，全球发展就有更多新动能，世界就有更多稳定性。尼日利亚阿布贾大学政治与国际关系学教授谢里夫·加利表示：“当前，多边主义已成为不可逆转的全球趋势，习近平主席多年来对中非友好的重视有目共睹，习近平主席十多年前提出的真实亲诚对非政策理念一直是中非务实合作的指针。期待中非在各种双边和多边合作机制下，不断扩大经济贸易和国际事务方面合作，携手建设开放、包容的国际秩序。”

马达加斯加塔那那利佛大学法学教授让·埃里克·拉库图阿里苏瓦说：“更高水平中非合作可有效助力非洲国家寻找符合自身条件和特质的现代化发展方向，对于非洲国家未来具有积极意义。”

《博茨瓦纳日报》总编辑埃内斯特·莫洛伊认为，中非在和平解决国际冲突、维护发展中国家根本利益方面具有共同优势。习近平主席提出的全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议有力推动解决当今世界问题、维护全球持久安全，非洲国家愿同中国一道，在“全球南方”国家携手，共同推动世界的发展与繁荣。

（综合新华社驻外记者报道 执笔记者：王雅楠 常天宇 谢琳）  
新华社北京8月21日电

## 海南省护苗专项行动推进会要求 在严惩违法犯罪上下功夫

**本报讯** 记者邢东伟 翟小功 近日，海南省未成年人护苗专项行动推进会在海口召开，总结前一阶段工作成效，研究部署下一阶段工作任务。会议以电视电话会议形式开到各市县委。省委副书记、政法委书记沈丹阳出席并讲话。

会议指出，未成年人保护和预防犯罪工作是一项功在当代、利在长远的基础性工作，也是与海南自贸港建设和全省经济社会发展息息相关的大事要事，全省各级相关部门要从政治上看待未成年人保护工作，综合用好“人防管控建”等各项措施，从源头上防范和减少未成年人犯罪。

会议强调，要正视不足，进一步增强抓好护苗专项行动的信心决心，针对工作中存在的不足下大力气加以解决。要强化打

击，在严惩违法犯罪上下功夫，坚持“一案一剖析”“一案一倒查”，做到惩治到位、教育到位、转化到位。要抓好管控，管好重点市县，相关部门与市县同题共答；管好重点人群，认真落实六类未成年重点人群包保帮扶工作机制；管好重点领域，深入开展“平安校园”创建工作。

会议要求，要完善制度机制，夯实基层基础，推动健全相关法律法规，依法保护未成年人健康成长。要狠抓落实，省护苗办要发挥牵头抓总、统筹协调、督办落实等职能，各成员单位要履职尽责，各市县要扛起属地责任，对落实工作不力的要严肃追责问责，以超常规举措推动护苗专项行动走深走实。

省领导闫希军、谢京、陈怀宇、蔡朝晖、戴军、张毅出席会议。

## 甘肃省法学会第八届理事会第二次会议召开 刘长根补选为甘肃省法学会会长

**本报讯** 记者赵志锋 近日，甘肃省法学会第八届理事会第二次会议召开，会议补选了第八届理事会领导机构，安排部署当前和今后一个时期全省法学学会工作。省委常委、政法委书记刘长根补选为甘肃省法学会会长并讲话。

会议指出，甘肃省法学会第八届理事会第一次会议以来，省法学会团结带领全省法学法律工作者认真履职、开拓创新，繁荣法学研究取得新突破、服务法治实践取得新进展、法治宣传教育取得新成效、法学会自身建设取得新进步。

会议强调，全省各级法学会要自觉做中国特色社会主义法治道路的践行

者、社会主义法治国家的建设者、中国特色社会主义法治理论的发展者、德才兼备社会主义法治人才的培养者，要充分发挥法治建设“智囊团”“思想库”“人才库”作用，聚焦全省发展大局，全面依法治省，全省主动创稳、基层社会治理、更好服务人民群众等工作，深入开展法学研究，阐释和宣介工作，以高质量法治供给服务保障中国式现代化甘肃实践。要切实加强法学会自身建设，发展壮大会员队伍，加强组织建设和服务保障，提高工作能力水平，为全面建设社会主义现代化幸福美好新甘肃贡献法学会力量。

## 王成国在浙江省委政法委第六次全体会议上强调 加快推进政法工作现代化

**本报讯** 记者陈东升 王春 近日，浙江省委政法委员会召开第六次全体会议，传达学习中央政法委有关会议精神，研究贯彻落实意见，部署当前重点工作。省委常委、政法委书记王成国主持并讲话。

王成国指出，全省政法机关要充分履行专政、管理、服务职能，加快推进政法工作现代化，有力服务保障三个“一号工程”，有效防范化解各类风险隐患，为高质量发展提供坚强政法保障。要按照“五个检验、五个要看”的重要要求，靶向发力推进主题教育的集体发展。要高质量开好专题民主生活会，强化建章立制巩固成果，确保取得实实在在的成效。要依法打击网络违法犯罪，依法加强网络空间治理，依法维护网络意识形态安全，

切实筑牢网络安全屏障。要密切关注汛情灾情警情，立足政法职能，强化组织动员，加强协同配合，全面防控风险，确保在人民群众最需要、灾情险情最危急的时候拉得出、顶得上。

王成国强调，要进一步树牢底线思维、极限思维，以“时时放心不下”的责任感，全力以赴做好维护政治安全和社会稳定各项工作。特别要贯彻落实总体国家安全观，发挥大平安体制机制优势，更好统筹平安建设各类要素，各个领域、各方资源，各种手段，迭代完善风险闭环管控大平安机制，努力建设统筹层次更高、治理效能更强、安全稳定局面更巩固、人民群众更满意的平安浙江。

## 以主题教育成效助推法院工作高质量发展

**上接第一版** 真正理解、认同、践行习近平法治思想，做实深化、内化、转化工作。把自己摆进去，把职责摆进去，把工作摆进去，将习近平法治思想的精神特质和理论品格内化于心、外化于行，针对性地解决个人思想上根深蒂固、见怪不怪甚至习以为常的突出问题。

学习研讨中，最高法院领导班子还对主题教育情况进行了简要总结，对开好专题民主生活会提出了要求。在党中央的坚强领导下，生活会中央第二十二督导组组长许又声到会指导。

## 切实把主题教育成效转化为推进检察工作现代化的检察实绩

**上接第一版** 不断提升审题、破题、解题的能力水平，答好新时代新征程检察工作“必答题”、交好“必答卷”。要坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为指导解决检察工作发展难题的“总钥匙”，不断增强服务高质量发展、服务群众、防范化解风险本领，提高知重负重、知难克难、知险化险能力。

应勇强调，务实之风、清廉之风、俭朴之风，是推进检察工作现代化、依法正确行使检察权的重要作风保障。大兴务实之风，必须抓好调查研究。坚持“调”“研”“用”并重，做好调研成果转化“后半篇文章”，推动解决人民群众反映强烈的执法司法突出问题 and 影响、制约检察工作发展的深层次问题。

**上接第一版** 后续还将针对可能影响未成年人身心健康的内容做显著弹窗提示。可以预见，平台通过完善这些制度举措，将从源头上有效预防和减少类似案件的发生，而这对于促进平台经济健康发展无疑具有积极意义。

法治建设既要抓末端、治已病，更要抓前端、治未病。司法建议作为人民法院践行

能动司法、参与社会治理的重要举措，也是司法机关抓前端、治未病的重要方式。当然，要用好司法建议，也需要人民法院提前做好充分调研研究工作，这样才能有效确保发送的司法建议质量高、分量足，具有针对性和可操作性，从而为平台治理乃至社会治理提供有效指引，助推社会治理取得良好效果。