

学思想 强党性 重实践 建新功

办好“百姓事” 答好“民生卷”

新疆司法厅主题教育聚焦司法为民解决实际问题

□ 本报记者 潘从武
□ 本报通讯员 张蕾 王星杰

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育开展以来，新疆维吾尔自治区司法厅坚持把“践行司法为民 解决实际问题”作为检验主题教育成效的重要标准，不断深化“我为群众办实事”实践活动，把惠民生的事办实、暖民心的事办细、顺民意的事办好，让群众实实在在感受到主题教育带来的变化。

法治护航民营企业健康发展

8月3日，在新疆尉犁县工业园区的新润纺织品有限公司，律师、法律服务工作者面对面为企业员工答疑解惑。

新疆茂榕律师事务所律师孙杰为企业员工解读了民法典的“亮点”，结合企业实际需求，引导企业依法生产经营与规范管理，提高生产经营风险防范能力。

主题教育开展以来，新疆司法厅充分发挥司法行政、惠企、助企作用，组织全区律师行业持续开展民营企业“法治体

检”活动，深化巩固“万所联万企”机制，为企业“治未病”“防病变”提供“个性化”法律服务，力争把优化法治化营商环境转化为企业发展的“强心剂”，让企业轻装上阵、专心发展。

主题教育开展以来，新疆全区196家律师事务所律师1192名、95家商会、1071家企业开展助企纾困解难活动。其间，开展法治宣传601场，线上线下解答法律咨询1700人次，提供法律建议3253条，审查合同6251件，审查公司规章制度645件，查找法律风险点1919个，出具法律意见1415份，解决问题1945件，参与调解案件800余件，为企业纾困解难提供优质高效的法律服务。

公证行业推出配套便民措施

“我外婆要做遗产继承公证，可她年纪大了行动不方便，没想到一个电话，公证员就上门服务了。”8月1日，家住乌鲁木齐市高新区(新市区)的市民贾先生说。

主题教育开展以来，新疆公证行业经过调研之后，为老、幼、病、残等特殊群体开通公证法律服务“绿色通道”，推出“预约办

证”“上门服务”“延伸服务”等配套便民措施，实行公证服务“周末不打烊”。

截至目前，各公证机构周末接待办理公证1300余件，提供错时及延时服务200余次；针对老年人、病人、残疾人等出行困难人群，提供“电话预约、上门服务”104次。

新疆司法厅聚焦企业和群众关注的公证办理“难、繁、慢”问题，印发《学历、学位、驾驶证和纳税状况四类公证事项“跨省通办”服务指南》，明确与申办公证事项有利害关系的申请人可向全区任一公证机构申请办理学历、学位、驾驶证和纳税状况四类公证事项，不受住所地、经常居住地、事实发生地等地域限制。

化解矛盾纠纷夯实治理基础

8月初，在焉耆回族自治县七个星镇司法所，一起劳务纠纷在人民调解员和法官的联合调解下顺利化解。

据了解，在该镇承包工程的杜某拖欠6名农民工工资共计两万余元，工程初期杜某承诺工资按出工天数核算，但完工后杜某却多次以各种借口拒绝结算工资，调解

中，法官和人民调解员分别给当事人做工作，最终在他们的释法说理下，双方达成一致意见，杜某当场支付了农民工工资两万余元。

主题教育开展以来，新疆司法厅持续推动基层人民调解组织网络不断完善，人民调解队伍特别是专职人民调解员队伍不断发展，进一步推动构建新时代大调解工作格局，积极统筹律师、公证、基层法律服务、法律援助、司法鉴定、法治宣传等法律服务资源参与矛盾纠纷化解。

新疆司法厅充分利用全区各地基层司法所、人民调解组织遍布城乡、分布广泛的优势，扎实推进“品牌调解室”建设，切实为群众提供调解服务、化解难题。目前，全区专职人民调解员已从7078人增加至8316人，主题教育开展以来，高效化解了一大批矛盾纠纷，成功率达99%以上。

新疆司法厅紧扣司法行政职能，深化全面依法治疆，加强法治宣传教育，强化立法统筹协调，优化法律服务供给，多办惠民生、解民忧的好事，推动了主题教育取得实效。

将主题教育成果转化为推动工作发展实效

大连市委政法委推进主题教育走深走实

□ 本报记者 张国强 韩宇

主题教育开展以来，辽宁省大连市委政法委被确定为该市第一批主题教育基层观点，接受市委主题教育办两次抽查、督导组5次督导，在市委一督导组指导单位首轮验收中位列第一。

“大连市委政法委坚持‘四个强化’，一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制，把主题教育成果转化为推动新时代大连政法工作高质量发展的实际成效。”大连市委副书记、政法委书记刘宏介绍说。

压实责任聚合力

在主题教育中，大连市委政法委切实加强统筹安排，健全完善运行机制，推动主题教育扎实推进。

围绕科学谋划部署，由刘宏牵头，成立主题教育领导小组及办公室，下设统筹推进、理论学习、调查研究等5个小组。书记办公会定期听取汇报，领导小组坚持“周一调度、一周一总结、一周一报告”，推进信息、督导、宣传、沟通联络等各方面工作。

为健全完善机制，大连市委政法委制

定理论学习、调查研究、“六大”提升行动等专项方案，细化任务分解表，明确了责任人和完成时限。建立会议、督导、沟通联络等工作机制，强化主题教育运行统筹。

在加强培训指导方面，大连市委政法委举办主题教育政治轮训示范班、党的二十大精神集中培训班等，举办“铸牢绝对忠诚、彰显青春担当”全市政法系统青年干警知识竞赛，51家市直属单位到场观摩，带动全市掀起学习热潮。

凝心铸魂夯基石

紧紧围绕理论学习主线，大连市委政法委推动领导班子、党支部、年轻干部、党员个人联学联动。

参照领导班子读书班安排及理论学习提示单内容，大连市委政法委细化党支部研学计划，抓好理论学习讨论。结合红色史迹开展现场教学，在抗美援朝纪念馆开展主题党日活动，刘宏为党员干部讲党课，推动党员干部学用结合、以学促干、争先创优。

为突出“青年学、青年讲”，大连市委政法委成立“政青春”学习小组，创新观摩学、研学等5种学习模式，1名优秀年轻干部

代表市委参加全省年轻干部座谈会。

针对党员干部个人自学，大连市委政法委持续深化“党课开讲 讲进悦听”活动，灵活运用“学习强国”“辽沈智慧党建云平台”等学习平台，做到全覆盖、重点学、及时学。

精准落实解难题

实践中，大连市委政法委坚持把调查研究作为推动主题教育有效开展的重要举措，选题、破题、解题闭环落实。

围绕政法工作重点难点和人民群众急难愁盼两方面问题精选调研课题，大连市委政法委领导班子共确定题目8篇，带动全体政法干警大兴调查研究之风。市委政法委打造的甘井子区“甘心调”矛盾纠纷调处模式被确定为市委常委会正面案例进行剖析推广。

大连市委政法委调研中坚持问计于民、问需于民，向群众学习，拜群众为师，把握方法破题。市委政法委调研组深入基层调研82次，综合运用座谈访谈、问卷调查、实地考察等多种调查方式，听真话、察实情、找实招。

此外，大连市委政法委还坚持边调研、边深化、边落实，将成果转化意识贯穿调研

工作始终，召开主题教育调研成果交流会，分析研判问题并研究制定可行措施，推动转化解题。《关于加强民营企业司法服务保障的工作意见》等一批优秀调研成果正转化为指导大连政法实践的制度机制。

服务大局勇担当

结合大连主题教育的部署要求，大连市委政法委聚焦主责主业，全力护航发展。

围绕政法机关重点工作任务，大连市委政法委谋划政法工作融入服务市委中心工作的切入点和着力点，深入推进“六大提升行动”，为高质量发展营造安全稳定良好的社会环境和优质高效的法治环境。

同时，大连市委政法委把检视发现和调研收集的问题纳入整改任务，建立问题、责任、任务、成果“四清单”，做到即知即改、立行立改、统筹推进整治“微腐败”，破坏营商环境等7类专项整治，全力推动问题整改落实。

大连市委政法委坚持上下改与长久立相结合，出台社会稳定风险评估、矛盾纠纷排查化解等制度性文件14个，推动主题教育成果长效化、常态化，努力让人民群众得到实惠、看到变化、感受到主题教育的实际成效。

北京探索建立反洗钱检察人员轮值协查机制

本报讯 记者张雪泓 实习生范嘉豪 近日，北京市人民检察院与中国银行营业管理部召开打击治理洗钱犯罪工作新闻发布会，双方联合制发《关于建立反洗钱检察人员轮值协查机制的工作意见》(以下简称《意见》)，进一步强化反洗钱协查工作。

根据《意见》要求，北京市检察机关在办理涉嫌洗钱上游犯罪案件时，应认真落实“一案双查”工作机制，同步审查涉案财物的去向、是否涉嫌洗钱犯罪，如发现洗钱犯罪线索，可以向中国人民银行营业管理部提出资金协查申请。对于检察机关提出的协查申请，既可以由中国人民银行营业管理部开展协查工作，也可以由北京市人民检察院在全市检察机关范围内选派金融检察人才，与反洗钱调查人员共同开展分析研判工作，提升洗钱犯罪案件办理质效。

《意见》明确了检察人员开展轮值协同调查工作的职责分工。为保障机制顺利实施，中国人民银行营业管理部下设联合惩治洗钱犯罪工作室，指定专人负责工作室相关工作。对重大、疑难、复杂、新型案件，可以探索轮值检察人员与中国人民银行营业管理部特邀检察官助理共同开展资金协查等工作。《意见》还对轮值检察人员选派、轮值手续办理、开展联合培训等提出了具体要求。

江西首例适用“认购碳汇+劳务代偿”公益诉讼案宣判

本报讯 记者周孝清 通讯员吴丹 龙浩然 近日，江西省浮梁县人民法院依法宣判一起失火案，被告人全某才因犯失火罪，被判处有期徒刑八个月，缓刑一年六个月；同时责令其赔偿森林生态系统功能损失共计人民币72810元。该案系江西法院系统审理破坏森林资源刑事附带民事公益诉讼案件中首例合并适用司法修复森林碳汇补偿机制和劳务代偿机制的案件。

被告人全某才在焚烧纸钱时引发乐平市某村小组山场失火，经鉴定，失火山场过火面积58.704亩，其中过火有林地面积46.29亩，全某才的失火行为导致森林生态系统功能损失共计人民币72810元。案发后，全某才补缴复绿70亩，林业部门验收合格，考虑到全某才虽已进行补植复绿，但新植苗木的固碳功能没有成

报批评、暂扣许可证件等不同种类的行政处罚，从源头上杜绝“乱罚款”。

而取消和调整罚款事项的工作还在继续。如司法部法治调研局有关负责人介绍的那样，《决定》是根据清理结果，本着成熟一批报送一批的原则，司法部起草了《决定》(草案)，报请国务院审批同意的。“司法部将继续组织做好取消和调整罚款事项工作，会同国务院有关部门对行政法规和部门规章中的罚款事项进行清理，继续提出一批拟取消和调整的罚款事项，尽快按程序报国务院。”

罚款监督更加有力

一方面，要持续开展清理；另一方面，要推动源头治理。

“在罚款清理工作中，我们发现，还存在个别罚款没有按照法定的权限设定，对不该罚款的事项设定了罚款，对该轻罚的事项设定了过重的罚款，设定后没有及时清理等问题。同时，乱罚款、以罚增收、以罚代管、逐利执法等行为还在一定范围内存在，企业和群众反映比较强烈。”司法部行政执法协调监督局相关负责人说。

他透露，目前，司法部正在按照党中央、国务院的决策部署，研究起草进一步规范监督罚款设定和实施的规范性文件，拟从罚款的设定、规范、监督等角度，针对企业和群众反映强烈的问题，提出具体要求，细化制度规范，从而使罚款设定更加科学，罚款监督更加有力，罚款处罚符合严格

热林强，仍需填补其行为造成的森林资源固碳损失。在法官的教育引导下，被告人全某才对其行为造成的森林固碳损失10666元，自愿通过江西省碳排放权交易中心购买21.332吨碳汇用于替代性修复。

对于剩余的52155元森林生态系统功能损失，被告人全某才提出因家庭经济困难无力赔偿，请求通过劳动来抵扣。对此，经与相关职能部门沟通协调，由被告人全某才通过参与防火宣传、育林巡山等工作方式来赔偿剩余森林生态系统功能损失。

规范公正文明执法，确保过罚相当、宽严相济。

有关行政许可的修改也值得关注。按照党中央、国务院关于推进政府职能转变的部署，立足更多向市场放权，明确经营主体责任，强化政府监管责任，根据国务院取消和下放部分行政许可事项的决定，本次修改了相关行政法规。

修改《国际海运条例》，取消“国际集装箱船、普通货船运输业务审批”“无船承运业务审批”“从事内地与港澳间集装箱船、普通货船运输业务许可”三项许可，将“从事内地与港澳间客船、散装液体危险品船运输业务许可”的实施主体由交通运输部下放至省级交通运输部门，同时建立备案和信用管理制度，加强事中事后监管。

修改《海洋观测预报管理条例》，取消设立、调整海洋观测站(点)许可，建立备案制度。

修改《证券公司风险处置条例》。删去现行条例中涉及暂停或者撤销任职资格、证券从业资格的规定，加强与修订后的《中华人民共和国证券法》有关规定的衔接。

修改《发票管理办法》，明确电子发票的法律效力，稳步推进发票电子化改革，将有关优化营商环境的举措法治化，提升发票使用便利度，切实减轻纳税人负担。

此外，基于加强生态环境保护方面的考虑，《长江河道采砂管理条例》也在本次修改之列。例如，强化全过程监管，规定禁止运输、收购、销售未经许可可采的长江河道砂石，建立统一的长江采砂管理信息平台，推进实施全过程追溯。

优化法治化营商环境

□ 本报记者 陈东升
□ 本报通讯员 楼莹

近年来，浙江省东阳市人民法院围绕“企业发展需要什么，司法服务就供给什么”理念，打出坚持党建引领、深化改革创新、聚力数字赋能三套“组合拳”，奏响优化法治化营商环境“最强音”，为地方经济社会高质量发展注入新动能。

坚持党建引领

“有了法官一起参与，当事人对我们的工作能力更加信服，调解过程更顺利，结果更舒心。”近日，在成功调解一起涉企买卖合同纠纷后，东阳商会共享法庭庭务主任吕仁仁说。

东阳法院把党建引领作为优化法治化营商环境的“红色引擎”，于今年创新打造了“馨孝护商”党建工作品牌。东阳商会共享法庭的成立，正是东阳法院以抓党建引领法治化营商环境持续优化的生动写照。

据了解，全国各地在册的“东阳商会”有38家，成员涵盖1500多家企业。为充分发挥“商人纠纷商会解”“行业纠纷行业解”和共享法庭的叠加效应，东阳法院先后成立了共享法庭(建筑业调委会服务站)、商事共享法庭(花园红木家具市场服务站)、商会共享法庭(昆明市东阳市商会服务站)，各配备专业指导法官1名、法官助理1名、庭务主任1名，为企业及其他市场主体发展壮大当好“娘家人”。

同时，东阳法院依托商会和行业协会力量延伸共享法庭服务，指导企业依法依规经营，合理有效维权，并积极推动制定行业标准；引导各商会参与涉企纠纷化解，扩大多元解纷队伍，组成涵盖商会会长、企业家代表、人民调解员、专业律师的特邀调解团，有效提升调解质效。

深化改革创新

为尽可能降低诉讼对企业生产经营的影响，东阳法院与金融机构联合推出“诉讼保”业务，并建立《免保企业名录》，名单内企业可在一定额度内免于诉讼保全。“以前只要有诉讼案子，公司账户就会被法院冻结，所以我一听说法院和银行联合推出了‘诉讼保’业务，就立即过来申请。”东阳某建筑公司负责人说。

“银行为企业提供预先担保，法院据此暂缓采取保全，可使被申请企业免受诉讼保全的困扰，申请人也能获得足额保障。”东阳法院民二庭负责人顾悦婷说，这也是东阳法院协同构建完善“输氧玻璃罩”机制的一项举措，通过引入银行保函，协调申请人对企业保全按下“暂停键”，切实为企业“减负松绑”“输血送氧”。

东阳法院还用好新时代“枫桥经验”这一法宝，通过专业化办理和“执行一件事”综合改革，构建起“专取调解员+审判员”的“调审一体化”模式，将查封房产、车辆、股权等“多件事”合并为“一件事”，以流程节点的规范、工作效率的提升，不断满足市场主体对公正与效率的深切期盼。

通过专业化办理和执行“一件事”改革，东阳法院累计将250件商业纠纷调解在诉前，调解成功率46.2%；解决商业纠纷平均用时大幅缩短，其中诉讼案件办理效率较去年同期提升近40%。

聚力数字赋能

东阳法院坚持以数字化改革为牵引，积极推进互联网、大数据等现代科技在司法领域的深度应用。

“今年年底前，我们公司肯定能把欠款还清。”“如果被被告按期付款，利息就免了。”……近日，东阳法院民二庭法官蒋倩在线指导诉调调解员通过“移动微法院”调解了一起买卖合同纠纷，调解员当场制作并在线上传调解协议。20分钟后，双方当事人就通过“移动微法院”签收了法院出具的司法确认书。

今年7月，东阳法院新打造的“法治化营商环境”智能单元平台投入运行，通过智能检索、政策服务、在线体检、合规整改四大功能设计，助力企业提升风险防范能力和依法合规经营管理水平。

“我们始终将‘让企业有感’作为优化营商环境工作的出发点和落脚点，做实做细送法入企、为企业纾困、审判执行等各项工作，真正让法治成为最好的营商环境，为地方经济社会高质量发展提供有力有效的司法服务和保障。”东阳法院党组书记、院长、法治化营商环境领导小组组长贺利平说。

深圳坪山法院“三梯赋能”护航企业发展

□ 本报记者 唐荣 李文茜
□ 本报通讯员 刘斌

近年来，广东省深圳市坪山区人民法院坚持“法治是最好的营商环境”理念，瞄准企业发展中的三个层次司法需求，能动司法、统筹谋划，抓好底层惠企排风险、中层暖企解困惑、顶层强企治未病，构建起梯次递进、分层应需的助企赋能工作链，用高质量司法服务保障企业发展，有力推动区域经济社会高质量发展。

疏浚“源头活水”

坪山法院积极开展“全域争先、全速争先、全员争先”作风提升十大行动，制定出台《大兴调查研究工作方案》，围绕优化法治化营商环境、服务创新发展等立项一批调研课题，研究制定有针对性的工作举措，切实解企业之需、帮企业之需、纾企业之困。

深入开展“大走访、大座谈、大起底”行动，全面落实深圳市“万名干部助企行”工作部署，院领导率先垂范，采取调研座谈、实地走访等形式，主动收集企业反映的堵点、痛点、难点以及生产经营中遇到的法律问题。

组织院内各专业审判团队对制约企业发展的法律掣肘问题进行联合会诊，为企业想对策、出良谋、解难题。今年上半年，共走访企业40余家，开展法治体检50余次，收集问题、意见和建议90余条，解答法律咨询500余次。

持续“输血造氧”

坪山法院打造精品审判团队，优选资深法官分别深耕知识产权、金融审判两大领域，打通涉企绿色通道，深化“诉前调解—速裁—精审”涉企案件办理体系建设，提升案件质效，满足企业多元、高效、便捷的纠纷解决需求。

“力度+温度”刚柔并济，因案施策审慎使用查封扣押、冻结划扣等强制措施以及“活封活扣”“放水养鱼”等措施，打通执行立案案的“最后一公里”。“线下+线上”双轨

东阳法院创新举措为高质量发展注入新动能