先后与30余个国家和国家联盟签订50份政府间、部门间合作文件

中国不断深化与各国禁毒领域全方位合作

▲图为中老缅泰湄公河联合巡逻执法编队。 公安部供图

▶图为第14届大湄公河次区域禁毒合作谅解备忘录(MOU)签约方部长级会议媒体见面会。 公安部供图

□ 本报记者 董凡超

近日，第14届大湄公河次区域禁毒合作谅解备忘录(MOU)签约方部长级会议在北京举行。柬埔寨、中国、老挝、缅甸、泰国、越南政府代表团以及联合国毒品和犯罪问题办公室代表出席会议。此次部长级会议正值该机制成立30周年，对确定机制未来走向、深化区域禁毒合作、促进全球毒品共治具有重要意义。

作为机制签约方，中国政府始终秉持人类命运共同体理念，积极参与毒品问题全球共治，推动开展区域禁毒领域项目活动，不断在国际禁毒舞台上贡献中国智慧与力量。

区域禁毒合作成果不断扩大

8月22日至25日，第132次中老缅泰湄公河联合巡逻执法行动如期开展。中老缅泰湄公河联合巡逻执法机制运行12年间，一批“钉子”毒枭被拔掉，一批涉毒大案要案被侦破，一批重大负案在逃涉毒犯罪嫌疑人被抓捕，对边境贩毒团伙形成极大威慑。

积极推动建立湄公河流域“平安航道”是中国禁毒执法部门不断提升国际执法合作能力的一个缩影。

记者从国家禁毒办了解到，近年来，中国禁毒执法部门积极打造中澳“火焰”联合扫毒行动，中柬、中越联合扫毒行动等缉毒执法合作品牌，联合破获跨国跨境毒品大案800余起，有力维护社会安全稳定。

中国政府还不断加强法律政策和对策研究，与世界各国一道应对各类毒品问题挑战——

2015年10月，出台《非药用类麻醉药品和精神药品列管办法》，一次性增列116种新精神活性物质；2019年5月1日起，整类列管芬太尼类物质；2021年7月，整类列管合成大麻素类物质，并及时增列氟胺酮等新精神活性物质……累计列管456种麻醉药品、精神药品和芬太尼类、合成大麻素类两个整类物质，成为列管毒品最多、管制最严的国家之一。

实行进出口许可，使用国际麻管局研发的“出口前通知系统”，对国际列管的易制毒化学品进行国际核查，加强对易制毒化学品的国际核查力度；对非列管化学品及设备，采取加强宣传引导、鼓励企业自律等办法，防止流入非法渠道。

先后与30余个国家和国家联盟签订50份政府间、部门间禁毒合作文件，与13个国家建立年度会晤机制，加入上合组织等5个多边禁毒合作机制，与接壤国家建立13个边境禁毒联络官办公室，与数十个国家保持常态化沟通协调、开展涉毒情报线索交流和办案合作、分享毒品治理经验做法、进行技术交流，不断深化与各国禁毒领域全方位的信任合作。

通过不断深化与各国禁毒领域全方位的信任与合作，中国在推进国际和区域毒品共治中持续发挥积极作用。中国坚决打击毒品犯罪、积极参与国际禁毒事务和区域禁毒合作的做法受到了国内外各界的认可和赞赏。

多边禁毒合作机制日益完善

经过30年发展，大湄公河次区域禁毒合作谅解备忘录机制已经成为本地区最重要的多边禁毒合作机制。中方作为机制发起方、签约方和最大捐资方，积极引领推动开展禁毒领域项目活动，强化区域各国伙伴关系，在遏制“金三角”地区毒品蔓延、提升区域国家毒品治理能力、有效维护地区安全方面发挥了重要作用。

第十二版《次区域行动计划》是机制的纲领性文件，修订后的版本更客观反映地区毒情，更有效促进区域禁毒合作。《北京宣言》充分肯定地区禁毒合作成效，关注地区毒情形势面临的新挑战，重申维护三项国际禁毒公约、采取全面均衡策略应对毒品问题的政治承诺，呼吁各方积极探索可持续的毒品治理之策。《中方关于大湄公河次区域禁毒合作谅解备忘录签约方合力应对合成毒品问题的倡议》针对本地区合成毒品突出问题，创新发展机制运行方式，设立预防教育、化学品管制、毒品分析技术三个优先领域工作组，中方率先组织开展相关领域经验交流、执法行动、能力提升等具体活动，促进机制良性、持续、高效运转。

30年来，中国政府积极支持、参与各项磋商和伙伴关系行动计划框架下的项目实施，不断推动机制完善发展——

1993年，第48届联合国大会期间，中国、老挝、缅甸、泰国和联合国禁毒署(现联合国毒品和犯罪问题办公室)五方代表签署禁毒合作谅解备忘录，决定通过年度会议、项目合作等形式，共同应对“金三角”地区突出毒品问题。

1995年，首届大湄公河次区域禁毒合作谅解备忘录签约方部长级会议在北京举行，会议接纳越南和柬埔寨为签约国，并决定每年召开一次高官会议、联络员会议，每两年召开一次部长级会议。

2013年起，中国每年向联合国毒品和犯罪问题办公室捐资100万美元，其中绝大部分用于大湄公河次区域禁毒合作谅解备忘录机制发展。

……

多年来，中国政府始终坚持多边与双边相结合、总体合作与各领域合作相配套，深入解决“金三角”地区毒品问题。

禁毒国际合作领域愈发宽广

长期以来，中国政府秉承“国际禁毒政策全面、综合、平衡地应对毒品问题，坚持减少毒品需求与减少毒品供应并重”原则，与世界各国和国际组织加强禁毒预防教育、戒毒康复、技术交流等各领域合作。

在禁毒预防教育领域，中国政府积极参与联合国毒品和犯罪问题办公室、大湄公河次区域禁毒合作谅解备忘录机制和上海合作组织有关减少毒品需求的项目和研讨，不断提高禁毒预防教育工作实效。

在戒毒康复领域，中国政府会同联合国毒品和犯罪问题办公室举办社区戒毒康复培训班，与泰国等国家举办戒毒康复专家考察等，积极借鉴学习各国经验做法，努力向国际社会宣传中国综合、平衡、创新的戒毒康复模式。

在技术交流领域，中国政府先后与联合国毒品和犯罪问题办公室以及泰国、菲律宾、德国等国家开展毒品实验室技术交流，在毒品特征分析、新精神活性物质鉴定等先进技术领域分享经验。

在不断深化各领域合作同时，中国政府持续开展对外援助、培训和替代发展项目，与有关国家共同应对区域及全球毒品危害——

加强培训交流。2013年至今，已为老挝、柬埔寨、越南等国家开展132期禁毒执法培训班，培训禁毒执法官员2308人次。

开展对外援助。向巴基斯坦援助查毒设备和缉毒犬，向乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦等国提供毒品实验室设备等。

强化境外罂粟替代种植方面合作。积极与缅甸、老挝政府合作开展相关工作，目前已实施境外替代发展项目270余个，替代种植面积达1030余万亩。

大道众行远，携手启新程。中国政府将继续履行禁毒承诺和国际义务，积极拓展深化禁毒国际合作，不断提高毒品治理体系和治理能力现代化水平，为推进区域毒品治理、维护地区安全稳定、保障人民健康福祉作出新的更大贡献。

环球观察

岸田改组内阁动作不小新意不多

□ 本报记者 苏宁

9月13日，日本首相岸田对内阁及自民党高层人事进行了大规模改组，希望以此提振人气，为后续解散众院举行大选以及明年秋天举行自民党总裁选举进行“战略布局”。在新内阁成立的记者会上，岸田称此届内阁为“以变化为力量的内阁”，但分析人士指出，岸田此次人事改组表面看似动作不小，但实际新意不多，即便短期内可能会对支持率上升有一定的作用，但作用能否持续还要取决于后续的执政表现和政策效果。

留任重要职位“求稳定”

此次内阁改组虽然变动较大，对全部19个职位中的13个作出了调整，但是最重要的几个职位的人事安排并没有变化，内阁及自民党高层的“四梁八柱”并未出现调整。

其中，最重要的官房长官仍由松野博一担任。另外，负责产业链调整、核污染水处置的经济产业大臣西村康稔，负责数字化改革工作的数字化大臣河野太郎，负责经济安保的大臣高市早苗以及财务大臣铃木俊一都得以留任。

自民党高层人事方面，麻生太郎继续担任副总裁，党干事长茂木敏充、党政调会长萩生田光一等党内要职也得以留任。

从内阁人事的政治派系构成看，在19个内阁职位中，自民党最大派系安倍派占4席，麻生派占4席，茂木派占3席，岸田派占2席，二階派占2席。日本媒体认为，内阁职位的分配尽可能照顾到了执政党内各派势力的平衡，体现了岸田求稳的心态。

为争取自民党内最大派系安倍派的支持，岸田在此次内阁改组中还是对安倍派给予了优待。安倍派也对此次改组给出了“80分”的好评。但另一方面，自民党内非主流派议员对此次改组并不满意，认为此次改组并无新意。

起用新人制造“新鲜感”

在重视政权稳定的同时，岸田利用起用新人和女性阁僚为新内阁制造“新鲜感”。新内阁成员中有11人为首次入阁，女性阁僚由2人增加至5人。

新任防卫大臣木原稔为首次入阁。岸田将安保视为其政策的重要支柱，称此次人事安排看重的是“坚强的执行力”。

女性阁僚方面，除留任的高市早苗外，新任外务大臣上川阳子受到媒体关注。有日本媒体报道指出，上川曾3度担任法务大臣，在日本政界资历深厚，曾被视为未来日本首任女首相的可能人选，此次岸田安排同一派系的上川担任外务大臣，是希望她在处理俄乌战争、朝核问题、核污染水排海等外交难题上发挥女性独特作用。

尽管岸田强调新内阁“以变化为力量”，但各在野党政治家不以为然。针对新内阁对所有重要职位都没有进行调整，立宪民主党干事长冈田克也批评新内阁无法令人期待；针对新内阁席位安排实为平衡自民党各派利益的结果，日本维新会代表马场伸幸挖苦称新内阁为“总裁选举对策内阁”。

对支持率提振“难持续”

对内阁支持率持续低迷的岸田内阁而言，此次改组可能是提振民意的“最后机会”了。10月底，四年任期的众议院任期将过半，适时解散众议院举行大选，并带领自民党在大选中获胜是岸田的政治任务，也是岸田在明年秋季自民党总裁选举中获胜从而继续执政的关键。因此，此次改组对岸田内阁而言至关重要。但是有分析人士指出，由于此次内阁改组并无令人耳目一新的亮点，内阁支持率恐难快速回升。

一般而言，内阁改组的新鲜感在短期内对提振民意有一定的作用，但如果后续政策措施不得力，提振民意的效果很难持续。

在新内阁成立记者会上，岸田强调今后的首要任务是应对物价上涨，使日本经济摆脱通缩，实现超过物价涨幅的加薪，并表示将在10月制定新的综合经济对策。虽然今年日本加薪达到了30年以来的新高，但现实是，去除物价上涨因素的实际工资较前年的负增长一直在持续。此外，也有经济人士担忧，由于内阁的重要职位并没有调整，岸田在未来的经济政策还将受到保守派的制约，无法期待有新的政策出台。

另有分析人士指出，此次改组起用有“污点”的女性，可能同时也为岸田内阁带来新的风险和危机。针对岸田起用小渊优子任自民党选举对策委员长，立宪民主党干事长指出过去小渊曾因“政治黑金”(黑金代表政治人物利用暴力和贿选等手段控制地方政治势力，进一步取得官职或民意代表的位置)问题而辞职，并且至今也没有作出充分的解释说明，表示今后不排除将对此问题进行追究；日本共产党书记局长小池也批评指出，起用小渊，这说明自民党对“政治黑金”问题缺乏重视。

也有媒体指出，大量起用新人也可能给岸田内阁带来隐患。一方面，由于对新人的个人情况缺乏了解和调查，新人自身存在污点或丑闻的风险较高；另一方面，由于新人缺乏经验，很容易在国会答辩等场合因失言而被迫辞职，在岸田上届内阁的9名新人中，就有3人因失言而被迫辞职。

美持续“拱火浇油” 俄乌和谈前路漫漫

□ 本报记者 史天昊

俄乌激战已近20个月，尽管战场局势依旧复杂严峻，但是近一段时间以来有关停火谈判的舆论渐多。俄外长拉夫罗夫本月在印度参加G20峰会时表示，俄总统普京不反对就俄乌冲突进行谈判。乌对谈判也有客观认知，乌外长库列巴表示，国际社会越来越多国家倾向于必须通过谈判来结束俄乌冲突，并且乌“有实现间接谈判的其他外交途径”。反观美国，国务卿布林肯在访问乌克兰后称“重启谈判需要俄罗斯与乌克兰的共同参与”，表面上做出一副旁观者的姿态，但实际上近期宣布新一批对乌军事援助，甚至包括贫铀弹，继续一贯“拱火浇油”行径。

美不负责任援乌贫铀弹

美国国防部6日宣布新一批对乌克兰军事援助，价值1.75亿美元。五角大楼称，从美军库存中交付的援乌武器装备包括用于美国援乌“艾布拉姆斯”M1A1型主战坦克的120毫米口径贫铀弹，以及海马斯火箭炮所用弹药、导航通信系统。

这是美国首次向乌克兰提供对人体健康和环境构成巨大风险的贫铀弹。美国是最早研制、装备和使用贫铀弹的国家。贫铀弹击中目标时燃烧并释放有毒的氧化铀、贫化铀颗粒，能够以气溶胶形式为人体吸入。贫铀半衰期长，其残留在战场上的放射性污染可能持续数年甚至几十年，对环境和人类食物链构成长期风险。

美国国防部是在布林肯访问乌克兰首都基辅时宣布这一消息的，分析认为布林肯此行展现拜登政府坚定支持乌克兰反攻俄罗斯的立场。布林肯6日称，乌克兰反攻取得进展，并表示美国最新援助将帮助乌方维持并扩大反攻势头。美国国家安全委员会战略沟通协调员约翰·柯比在白宫记者会上说，美方相信贫铀弹将在战场上帮助乌方提高作战效率。

俄罗斯驻美国大使馆6日在一份声明中说，美国向乌克兰提供贫铀弹是“非人道的标志”。“显然，痴迷于给俄罗斯造成‘战略失败’的华盛顿准备不仅战斗到最后一个乌克兰人，而且还打算遗祸整整几代人。”俄外交部副部长谢尔盖·里亚布科夫7日说，向乌克兰提供贫铀弹“不只是升级局势之举，还反映华盛顿对于在战区使用这种弹药所造成环境影响的公然藐视”，“这实际是一种犯罪行为”。

图为2022年4月24日，乌克兰总统泽连斯基(右四)在基辅会见美国国务卿布林肯(左四)和国防部长奥斯汀(左三)。 新华社发

乌方为长期战争做准备

普京12日在俄罗斯符拉迪沃斯托克举行的第八届东方经济论坛全会上指出，乌克兰对俄罗斯军队的反攻计划没有结果，已经失败。对此，乌方回应称，对俄军的反攻仍在持续。乌克兰国防部情报总局11日宣布，乌克兰军队已成功从俄军手中夺回了一些海上油气钻井平台的控制权，这些油气钻井平台位于克里米亚半岛附近。

美军参谋长联席会议主席马克·米利10日称，乌军的反攻行动约90天前开始并持续至今，其行动的进展慢于乌方预期，也有许多目标尚未达成。在天气变得太寒冷不适宜战斗之前，乌军可能还有30天到45天的时间进行反攻，目前判断反攻是否失败为时过早。

面对美西方对乌反攻高居不下的期望值，乌担心因反攻不利，美西方开始减少对其援助。英国《经济学人》周刊网站9月10日刊登的对乌克兰总统泽连斯基的专访，报道称，泽连斯基回应了西方国家对于乌反攻迟缓的抱怨，他知道维持对乌克兰的支持将是困难的，尤其在前线没有明显进展的情况下。他表示，已经在为迎接长期战争做好准备。他认为，减少对乌援助只会延长战争的时间，这样做还会导致西方的后院遭遇风险。乌克兰国防部情报总局局长布达诺夫9日对媒体说，乌克兰将在寒冷天气来临后继续反攻。

双方矛盾重重不利和谈

美西方在俄乌停火谈判问题上始终把责任归咎于俄方。据美国广播公司报道，布林肯10日说，重启谈判需要俄罗斯与乌克兰的共同参与，尽管目前美方没有看到俄方有进行谈判的意愿，但如果俄方准备开始谈判，乌克兰将参与其中。此前，乌克兰总统顾问波多利亚克表示，在战场局势发生变化之前，与俄罗斯进行谈判是不可能的。他评估称，俄方必须“在前线遭受重大战术失败”，才能“对局势作出更现实的评估”，只有在那之后，才能开始和平谈判。

泽连斯基曾于去年10月4日批准了国家安全委员会关于不可能与普京进行谈判的决定，此后多次表示，和谈应完全基于他提出的10点“和平计划”，其中包括“所有俄罗斯军队必须撤出乌克兰领土”。对此，俄方曾回应称，乌克兰方面设定前提条件，对和谈缺乏“善意”。

普京在本月12日的第八届东方经济论坛全会上被问及俄乌和谈的可能性时，普京回答，乌克兰方面只有在人力、装备和弹药方面耗尽时，才会谈论和平。他表示，乌克兰如果真的想谈判，首先应废除禁止与俄罗斯进行任何会谈的总统令，并解释自己想要什么。在谈到西方对乌军援时他表示，西方向乌克兰提供集束弹药、贫铀弹和F-16战机不会改变战场形势，只会拖延战事，不加限制地提供这些武器令人担忧。美国政府公开表示使用集束弹药是战争罪，然而他们却向乌方提供集束弹药。

劝和促谈，前路漫漫。正如中国常驻联合国副代表耿爽12日在安理会发言时指出，军事对抗不是乌克兰危机的出路，对话谈判才是恢复和平的根本之道。中方期待有关方面积极回应国际社会期待和呼声，保持冷静克制，相向而行，寻求共识，避免加剧紧张。