

党建引领 联动融合 山南多措并举提高基层治理水平

□ 本报记者 刘玉璆

近日,徐某等3人走进西藏自治区山南市桑日县新设立的“一站式”矛盾纠纷调处中心,称工资没有按时拿到。劳动监察窗口工作人员第一时间受理登记并核实相关情况,随后,交办项目主管单位督促办理。当天下午,徐某等3人就拿到了工资。

这是山南市在基层社会治理中的一个缩影。今年以来,为实现群众矛盾纠纷调处最多跑一次,桑日县综治中心打造“一站式”矛盾纠纷调处平台。群众到这里“下单”,工作人员派单到相关部门,利用法院诉讼服务中心温馨调解室、家事调解室、远程调解室等资源,基本可实现矛盾纠纷“一站式”解决。

小积分撬动大治理

近年来,山南市锚定构建共建共治共享社会治理格局,推进基层治理体系和治理能力现代化走在全区前列目标,探索形成“党建+网格+数字治理”的治理模式,走出一条符合时代特征、满足群众期盼、体现山南特色的基层治理新路子。

“我们成立推进基层治理现代化走在全区前列工作专项组,建立联席会议、督导考核、通报问责等机制,加强对各项工作的动态管理、分析研判、督促落实,形成市级统筹、县级主管、乡级主抓、村级主战、网格感知的社会治理工作格局。”山南市委常委、政法委书记尼玛且增告诉《法治日报》记者。

在山南市琼结县下水乡下水村,记者看到群众索木群培正在村里的“文化银行”兑换手机充电线。琼结县聚焦“文化银行”积分管理,用小积分撬动大治理,开展“文化银行”建设,将社会治安、公共安全等情况纳入“文化银行”个人账户,制定加分项11类108项和扣分项6类18项积分实施细则,让行动变积分,积分变商品,实现被动管理变主动参与,助力村级事务处理更加便捷高效。“文化银行”管理员根据大家的实际工作,为每人加减积分。”索木群培告诉记者。

“我们以‘文化银行’为载体,广泛宣传解读政策法规、社会主义核心价值观和村规民约,发挥身边榜样示范带动作用。”琼结县委政法委书记李峰说。琼结县坚持和发展新时代“枫桥经验”,不断巩固发展平安建设成果。自2005年以来,连续4次荣获“平安中国建设示范县”荣誉称号,连续两次问鼎全国平安建设最高奖项“长安杯”,各族群众安全感不断提升。

山南市委政法委书记查日表示,该市通过推行“党建+治理”模式,加强基层党组织标准化建设,打造区乡两级党建示范点129个,创建评选标准和“八星党支部”190个。坚持把党支部建在居民小区、党小组建在单位楼栋,组建网络党支部2194个,党的组织覆盖到基层治理最小单元,党组织的政治优势、组织优势、群众优势进一步发挥。

小切口解决大问题

今年4月,经党中央、国务院批准,撤销错那县,设立县级错那市,该市成为西藏最年轻的县级市之一,勒门巴民族乡是重要的边境民族乡之一。走进勒门巴民族乡综治中心,农牧综合服务、民政社保、党建、警务、法律援助等接待窗口的标识清晰明了,群众可以方便快捷地得到所需服务。

近年来,勒门巴民族乡积极探索新形势下边境基层治理新机制,整合优化资源力量,健全网格管理机制,落实矛盾调处责任,高标准推动综治中心规范化建设,实体化运行、精细化服务的新格局,纵向推动综治中心贯通、扁平指挥,形成问题联治、工作联动、平安联创的良好局面,边境基层社会治理取得新成效。

勒门巴民族乡按照人口规模适度、服务管理方便、资源配置有效、功能相对齐全的原则,全面整合边防派出所、驻村工作队、“村”两委”成员、农牧民党员、网格员、联户长等力量,组建应急处突、专职巡防等6支队伍,拓展群防群治队伍,细化完善管理办法。勒门巴民族乡党委副书记、人大主席格桑且增2022年获得全国“人民满意的公务员”称号。他39年如一日,始终恪守“守护边疆一辈子”的承诺。在他的感召下,全乡各族干部群众坚持“抵边居住、贴边生产,放牧就是巡逻,生活就是守边”,践行“党带我致富,我为国守边”的誓言。

格桑且增告诉记者,现在,农牧民群众有困难找综治中心,有问题来综治中心,综治中心成为全乡社会治理的“指挥部”、社会平安的“守护者”。

小服务传递大温暖

山南市乃东区扎西曲登社区是西藏藏戏第一村,过去的扎西曲登社区基础设施差,群众法治意识淡薄,治安案件时有发生。

如今的扎西曲登社区,党支部书记巴桑次仁常年带着党员干,做给群众看,主动为游客提供力所能及的服务,党员罗布次仁、尼玛次仁等也积极参与到服务管理中来。现在,村民有事干,群众有收入,邻里纠纷、违法犯罪现象明显减少。”巴桑次仁告诉记者。

乃东区通过构建社区、小组、农户三级治理体系,探索“乡贤+”治理模式,充分发挥乡贤力量,引导乡贤做法治工作的“宣讲员”、社区发展的“参谋员”,为民事的“服务员”,矛盾纠纷的“调解员”,将事后调解转变为事前预防,探索出“党建+网格+数字管理”基层治理“乃东模式”,实现小网格撬动基层大治理目标。

乃东区党委政法委员会书记旺珍表示,通过强化资源和力量统筹,部门之间工作联动,乃东区构建起党委统一领导、政府依法履责、群团组织助推、社会组织协同、群众广泛参与的基层治理格局。

上海宝山区 推动主题教育走深走实

本报讯 通讯员张坚 近日,上海市宝山区信访办多措并举,全力推动第二批主题教育走深走实。宝山区信访办牢牢把握主题教育“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求,在结合读书班和自学的基础上,通过联组学习+交流研讨的方式,发挥好领导班子示范带动作用。通过深入学习《信访工作条例》,在预防、受理、办理、监督追责、维护秩序五个方面推进信访工作法治化,进一步畅通和规范信访、访、网等群众诉求表达渠道,积极汇集社情民意,健全公开、透明的诉求表达和办理方式。

为把好信访工作“第一道关口”,宝山区信访办做好矛盾纠纷排查,抓好初次信访事项办理,推行信访事项公开、快速办结,提高信访事项一次性解决率。全区信访系统累计开展上门办信(信访事项上门服务)2227件,一次性办结率94.5%。

山东高唐县 构建“党建引领+多元调解”新格局

本报讯 记者李娜 通讯员赵鹏飞 杨洋 近日,经组织部、民政部门批复同意,山东省聊城市高唐县成立全市首个人民调解协会——高唐县人民调解员协会,以及全省首个调解员协会党支部——高唐县调解员协会党支部,人民调解员第一期学习班同步开班。至此,高唐县构建起“党建引领+多元调解”工作新格局。

高唐县整合公安、法院、司法、信访等多部门力量,建立警、援、复、访、诉联动调解机制,通过党委政府购买服务的方式招录调解员近百人,成立行业专业性调委会21家,组建涉及22个领域260人的矛盾调解专家库,打通矛盾纠纷调解服务“最后一公里”。此外,高唐县充分发挥“党建+”效能,一是搭建阵地平台,建成县司法服务党代表工作室、镇街党建室,定期开展工作交流、分析研判案件。二是健全制度体系,理顺矛盾纠纷常态摸排、研判预警、联动协作、督导问效、跟踪回访五项常态化工作机制,每月开展矛盾纠纷排查化解、研判预警。三是夯实组织体系,成立调解员协会党支部,用“支部建在连上”的方法,引领部门高效联动、人员充分整合。

为解决矛盾纠纷化解责任主体之间多头指挥、力量分散、效率不高等问题,高唐县打造资源整合、力量融合、功能聚合、手段综合的“一站式”矛盾纠纷调解中心,该中心入驻30个部门,实行一站式受理、一揽子调处,全链条零距离服务的“110”工作模式,线上对全县各类信息进行收集汇总、分析研判,分流指派、跟踪督办。

江西鄱阳县 探索“红色文化+信访”基层治理模式

本报讯 记者周孝清 通讯员徐艳红 吴水英 近年来,江西省鄱阳县信访局积极探索“红色文化+信访”工作模式,坚持和发展新时代“枫桥经验”,构建红色调解室,将矛盾纠纷化解在基层。鄱阳县在县委、县政府老干部、老军人、老干部、老党员、老教师等优秀“五老”人员,成立“红色调解队”,推进“访调诉”一站式服务中心”建设。该县按照“信访打头、调解为主,诉讼断后”原则,实现一站式接待、一揽子调处、一条龙服务。今年以来,全县“红色调解队”成功调处疑难信访事项120余起,为矛盾纠纷涌入信访渠道减轻压力。

运城盐湖区 接诉即办助农民工讨薪

本报讯 记者马超 《法制与新闻》见习记者王泽宇 近日,山西省运城市盐湖区信访服务中心在多部门协同配合下,解决了某工地拖欠20多名农民工工资的问题。

不久前,20多名农民工来到运城市盐湖区信访服务中心,反映某工地拖欠他们24万元工资。信访局工作人员问明情况后,立即启动“接诉即办”工作程序,并通知入驻单位人力资源窗口值班工作人员、劳动监察队、项目单位、施工单位召开协调化解会议。经核实问题属实后,劳动监察部门于当日立案调查,并组织召开专题会议,召集涉事项目单位、施工单位代表到会表态,作出承诺。最终,涉事项目单位支付了拖欠的工资。

今年以来,运城市盐湖区坚持以人民为中心的发展思想,坚持问题导向,发挥联动机制,全力解决信访突出问题。

深圳宝安区 举办禁毒健康长跑活动

本报讯 记者唐荣 通讯员张德好 邓炜峰 近日,广东省深圳市宝安区西乡街道在区禁毒办指导下,在平峦山公园举办第七届“西乡因你而美”禁毒健康长跑活动,西乡阳光“6·26”禁毒跑团和市民共300余人参加。活动中,禁毒跑团手拿禁毒旗帜,口喊“健康人生,无毒无悔”禁毒口号。活动现场设置禁毒宣传展示区和禁毒游戏互动区,禁毒社工通过发放禁毒宣传手册,展示毒品模型,进行禁毒游戏互动等,让市民认识到毒品对个人、家庭、社会的严重危害,进一步提高市民禁毒能力和防毒、拒毒意识。

首例“司法碳汇跨省协作” 企业认购落地贵州雷山县

□ 本报记者 王鹤霖 王家梁 文/图 □ 本报通讯员 赵映金 晶

近日,贵州省雷山县西山镇黄里村锣鼓场上,广东省一企业代表与黄里村林农代表分别在协议书上签字盖章并互换文本,达成全国首例“司法碳汇跨省协作”企业认购协议。同时,揭牌成立全国首个“司法碳汇跨省协作”助力乡村振兴实践基地,积极推进乡村振兴。

2022年,雷山县人民法院发动黄里村15户林农,将176.7亩森林以每亩森林碳汇折算50元为一股入股本地茶企,实现和谐发展互利多赢,森林得到更好保护,林农喜获入股分红。其他林农见状也找到法院,希望把碳汇变成真金白银。法院决定开辟新途径,回应群众期盼。

依托广东省佛山市顺德区对口帮扶贵州省雷山县政策,雷山县人民法院创新推出“司法碳汇跨省协作”,并分头与企业、林农进行沟通引导,广东一知名家电集团欣然应允。根据协议,该企业自愿

对黄里村林农1000亩森林碳汇,按每亩每年碳汇量作价60元予以认购,每年总价款共计6万元。林农方面,保证对林地精心管护,不出现滥伐、失火等损毁情形,若出现该情形则份额相应减少,并按照民族地区传统乡村治理方式承担相应处罚;如因生产生活需要持证采伐林木,必须征询和告知对方;对采伐林地和自然灾害损毁林地,要及时补种补植。

协议约定,广东省佛山市、贵州省黔东南苗族侗族自治州两地法院作为见证人和促进方,必须对企农双方做好普法宣传,指导其依法办事,调适双方关系,运用民族民间治理文化等特色元素,帮助双方合法合规开展森林碳汇保护利用和生产经营,促进优质资源深度融合及能量释放,实现生态保值增值,森林碳汇“软资产”转化为兴企富民“硬效益”,为深化东西部合作探索新路子。

“我家卖碳得了实惠,今后管护树林要更用心。”一名65岁苗族老人卖碳成交19亩后高兴地说。苗族女同胞李文霞唱起苗歌:苗乡生态美,碳汇引凤来,惠民政策总关情,绿水青山变金银……



图为企业与林农代表签订碳汇认购协议。

重庆大足区快速检测实验室助力守护绿水青山

□ 本报记者 战海峰

近日,重庆市大足区人民检察院长江生态检察官邀请市人大代表等,前往麻柳冲水库开展公益诉讼“回头看”。其中,拿着便携式检测设备的身影引人注目,他们是大足区人民检察院、重庆市资源与环境保护职业学院共建的公益诉讼快速检测实验室专业人员。经检测,该水库水质持续改善,多项指标达到地表水Ⅲ类标准。

大足区有大小上百座水库,其中麻柳冲水库面积18.96亩,库容量10万立方米,为小二型水库,主要功能为灌溉、防洪、养殖。该项目建设为缓解大足西部片区易旱缺水难题提供了重要保障。

今年2月至3月,大足区检察院长江生态检察官对辖区水库展开专项巡查,该院委托大足区生态环境监测站对麻柳冲水库水质进行监测,监测报告显示,该水库水质属于劣V类范畴。

“水库水质既关系群众用水安全,又影响群众生态休闲感受,水质提升刻不容缓。”大足区检察院遂向相关部门发出行政公益诉讼诉前检察建议,要求其依法履行水资源保护和污染防治监督管理职责,加强对水库水质状况监测和执法力度,采取有效措施保护改善水库生态环境。

收到检察建议后,相关部门召开专题工作会议,制定水库整改方案,联合当地政府、村民委员会对水库非法养殖进行清退,定期打捞浮漂物和周边垃圾,

并建立完善有奖举报和专人巡查机制。经过半年多持续治理,麻柳冲水库水质得到明显提升。

为解决环境资源类案件检测时间长、委托费用高、协作配合难等难题,今年10月,大足区检察院联合重庆市资源与环境职业学院,建立公益诉讼快速检测实验室,聘任该校具备相关技术职称的教职人员兼任特邀检察官助理,协助检察办案。

“快速检测实验室能为大多数环保案件现场勘验取证提供地表水(土壤、大气、声)环境项目快速检测、无人机航拍测绘等技术支持,以及生态环境领域专家咨询。”重庆市资源与环境职业学院负责人说。

“快速检测实验室的运用既提高了公益诉讼办案效率,又及时维护了水生态环境和群众用水安

全,建议持续深化检校合作,推动数字检察的理论研究和实践探索,创新“技术取证+专业研判”协作模式,进一步提高科技赋能检察办案的质效。”重庆市人大代表董小娟说。

近年来,大足区检察院在重庆市人民检察院和重庆市财政局“财检互促”成果大力支持下,积极探索“科技强检”之路,不断加强检察业务与科学技术深度融合,认真接受重庆市财政局相关处室指导,合理统筹使用预算资金,购置公益诉讼取证勘查箱、无人机等设备,聘请专业机构和行业专家等“外脑”,为检察办案工作提供技术支持。截至目前,已在科技赋能下成功办理专业领域公益诉讼案件50余件,有效提升了大足区检察院工作质效。

广西环江县法院用心用力筑牢生态安全屏障

□ 本报记者 马艳 □ 本报通讯员 伍春艳 谭焕森

“世遗美景在环江,青山绿水是‘银行’,法治保护莫破坏,幸福生活万年长……”近日,走进广西壮族河池市环江毛南族自治县广西木论国家级自然保护区,群众自编的法治山歌环绕在山水间。

环江喀斯特被列入“中国南方喀斯特”世界自然遗产名录。环江毛南族自治县人民法院充分发挥司法保护生态环境能动作用,在提升审执合一质量、联动协作水平、诉源治理效能上用心用力,擦亮环江这块世界自然遗产的金字招牌。

护航生态绿色发展路

2020年3月,韦某等4人在保护区缓冲带抓捕野生生蛙,其中两只虎纹蛙系国家二级重点保护野生动物。环江县法院依法判处4人拘役并处罚金,责令其增殖放流。

环江县法院挑选政治素质过硬、专业素质够强、熟悉生态环境资源审判执行工作的法官、审判辅助人员,配备具备环境资源专业知识的人民陪审员和特邀调解员,成立集审判执行于一体的环境资源审判团队,统一受理辖区环境资源民事、刑事、执

行案件,构建起生态环境资源案件刑事审判、民事审判、执行工作“三合一”工作模式。

“生态环境资源案件有其特殊性,如何有效执行审判结果,特别是修复生态环境尤为重要。”环江县法院院长蒋林飞说,法院积极探索涉生态环境资源类案件的刑事裁判与民事赔偿、民事公益诉讼与刑事诉讼、案件执行与生态环境资源修复、禁止令、第三方治理的有效衔接机制,将“复绿”程度和效果作为量刑的一项重要参考。

此外,环江县法院推动诉讼服务智慧化建设,优化“两个一站式”诉讼服务,开辟涉世界自然遗产地案件审判执行绿色通道,严厉打击破坏生态环境资源刑民事犯罪,妥善化解涉生态环境资源民事纠纷,切实提高审判质效,致力确保生态修复。

织密生态司法保护网

今年7月,环江县法院携手广西木论国家级自然保护区管理中心和贵州省黔南布依族苗族自治州荔波县人民法院,贵州茂兰国家级自然保护区管理局,召开广西木论——贵州茂兰国家级自然保护区跨区域司法保护协作联席会议,深入探讨联防联控、创新审判机制等内容,为保护区提供更加强有力的司法服务保障。

“这两个保护区相邻,环江喀斯特与荔波喀斯特天然一体,具有极高的美学价值和科学价值。”蒋林飞说,生态环境事关民生福祉,绿水青山需要司法护航,只有双方同心同德、同向同行,才能更好地保护自然瑰宝。

2022年10月,环江县法院与荔波县人民法院签署《广西木论——贵州茂兰国家级自然保护区跨区域司法保护协作机制的框架协议》,建立一体办案、裁判统一、执行联动等8项司法协作机制,推动形成“法院+保护区管理中心(局)协作联动”模式,打造跨区域司法协作保护生态环境样板。

环江县法院还与广西木论国家级自然保护区管理中心共同参与讨论修订《环江毛南族自治县喀斯特世界自然遗产保护条例》。2022年11月1日,该《条例》施行,同时,双方建立加强环境资源保护长效机制,坚持“打、防、管、建”并举。

环江县法院主动与检察院沟通,用好民事、行政、公益诉讼检察职能,以“组合拳”打击破坏生态环境的违法犯罪行为;与公安、自然资源、环保、林业等部门联动,构建监督、预警、共享与衔接机制,形成保护生态的法治合力;与河池市公安局木论森林派出所联合巡查,重点排查滥伐林木、非法盗采和狩猎等行为,预防破坏生态的刑事犯罪。

唱响人与自然共生曲

2022年7月,在环江毛南族自治县下南乡中南村,环江毛南族自治县人民法院洛阳人民法庭“为民巡回法庭”公开审理因摘取马蜂窝导致马蜂蜇伤路人案。庭审后,他们搭建歌台,毛南族山歌手演唱了《切记莫捅马蜂窝》等以生态资源保护法律知识为主题的山歌,并发放《小心“蜂”险》,环境保护法等宣传手册。

为增强群众爱世遗、护生态的法治意识,环江县法院挑选损害环境资源典型案例进行巡回审判,今年通过4场巡回审判,引导大家敬畏法律,敬畏自然。

环江县法院创新“1+4”法治宣传模式,针对世界自然遗产地生态保护,开展法治山歌普法微课堂网络直播活动。2022年10月,法治山歌大唱台暨法治微课堂直播引来数万人观看。同时,法官们还向群众发出《倡议书》,动员大家守护绿。

洛阳法庭设立“喀斯特世遗生态保护巡回法庭”,重点推进保护区缓冲区村屯的诉源治理,将司法触角延伸到最前端。环江毛南族自治县人民法院思恩人民法庭辖区生态移民多,法庭将环境资源司法保护与“毛南特色法治”创建融合,以支持乡村振兴为抓手,推动农业增产、农民增收、农村增绿,引导移民参与保护生态环境。