



接连曝出丑闻

日本政坛再现高官辞职“多米诺”现象



8月22日，日本民众在东京首相官邸前紧急集会，抗议政府无视民意启动核污染水排海。新华社记者 冯武勇 摄

环球聚焦

□ 本报记者 苏宁

近日，日本政坛继去年底再现高官辞职“多米诺”现象，在短短半个月时间内，3名政务官、副大臣先后因曝出丑闻而被迫辞职。日本新一届内阁刚刚于9月起

步，却接连发生阁僚被迫辞职问题。当前，岸田内阁支持率持续低迷，经济政策饱受诟病，高官接连辞职对岸田而言无疑是雪上加霜。

内阁支持率低迷

据日本媒体报道，13日，日本财务副大臣神田宪次因拖欠税款丑闻被迫辞职。神田在2013年至2022年间，多次拖欠固定资产税款，并因问题性质严重，受到公司

土地及房产被查封的处罚。事情曝光后，神田一度拒绝辞职，但迫于压力，不得已于13日提出辞呈。

在神田辞职之前，日本文部科学政务官山田太郎因异性问题、法务副大臣柿泽未途因违反选举法问题，已经分别于10月26日和10月31日辞职。

神田等3人都是9月刚刚被任命的日本内阁官员，针对政府高层再现辞职“多米诺”现象，日本社会各界舆论反应强烈。

据朝日新闻报道，日本共产党书记局长小池晃指出，神田身为税务师，其公司4次受到查封，已经不是单纯的滞纳拖欠问题。

日本立宪民主党代表泉健太指出，神田当选国会议员后，4次拖欠税款，并因问题严重受到查封处罚，这样的人是分管国家税收工作的财务副大臣最不适合的人选。

据日本共同社报道，日本“经济三团体”之一的经济同友会代表干事新浪刚史在14日举行的例行记者会上批评指出，政府对神田辞职事件应对迟缓。

在自民党内，自民党总务会长森山表示，接连出现高层辞职是“极为异常的状态”。

而进一步扩大财政赤字。长期执政添压力。有日本媒体分析指出，岸田要想在明年秋季连任自民党总裁，实现长期执政，就必须选择时机解散众院举行大选，并确保自民党在大选中取得较好成绩。但是，内阁支持率低迷、自民党支持率低迷，作为下任首相的支持率低迷已经为岸田亮起了三盏黄灯。政府高官辞职“多米诺”的再现，又为岸田谋求长期执政增添了新的压力。

据报道，当前岸田已经决定放弃年内解散众院的计划，全力以赴推进政府的综合经济对策，争取逐步提振民意。对此，有分析人士认为在当前支持率过低的情况下解散众院举行大选，自民党流失的议席数可能超出预期，风险过大。近期举行的两场地方选举中，自民党均遭败绩，这对预测自民党的选情具有重要的指标意义。

当前，一方面在野党势力过于衰弱，另一方面自民党内也暂未出现强有力的首相竞争者，因此岸田政权尚无倒台之虞，但是，自民党内的氛围，也在悄然发生着变化。

据日本共同社报道，自民党经济安保大臣高市早苗在自民党内成立“日本的力量”研究会。15日，该研究会举行了首次集会。关于成立研究会的目的，与高市接近的自民党相关人士坦言，高市此举是为明年的总裁选举提前进行准备。

目前，已处在“危险水域”的岸田将面临严峻形势。有分析认为，岸田内阁支持率的持续低迷，会对自民党的支持率造成影响，进而消磨掉自民党内继续支持岸田的信心与耐心。如此一来，自民党内反对岸田的势力扩大，有可能迫使岸田辞职，以此换取民众的支持。

内忧外患 英国公共服务“摇摇欲坠”

□ 本报记者 王卫

近日，英国主要政府智库警告称，英国的公共服务正在“摇摇欲坠”，面临持续的危机状态。英国政府研究所以前的一份报告显示，由于现任政府治理不善，加上经济疲软、通胀高企等宏观环境不利影响，英国“糟糕的”公共服务表现比新冠疫情前更差，甚至比保守党2010年上台时还要差得多。

陷入财政困境

这份报告涵盖了包括医院、社区全科医生、警察、法院、监狱、成人社会关怀、学校和儿童社会关怀在内的多项公共服务。

根据政府研究所的数据，2023年6月，刑事法院积压的案件达到创纪录的64709件。医院的非急诊等候名单已增至780万人，而在新冠疫情暴发前为460万人。

除了数据显现的问题，英国第二大城市伯明翰陷入事实性破产，也引起当地民众对于公共服务缩水的不满。

当地时间9月5日，英国伯明翰市政委员会在官网发布了一个名为“114条款通知”的声明，由于面临史无前例的财政压力，将暂停一切新的非必要的公共支出，这通常意味着当地政府已经处于实质性破产状态。

根据英国1988年通过的《地方政府财务法案》，如果地方政府首席财务官认为当局无法维持预算收支平衡，陷入财政困境，那么就有义务发出这个通知，而且不需要经过地方议会的同意。据英国媒体报道，伯明翰市政委员会今年面临8700万英镑的直接预算缺口，相当于近8亿元人民币。

作为英国的第二大城市，这一消息迅速震惊了英国各界，但受伤最深的还是当地民众，他们可能面临更脏的街道、关闭的图书馆以及更少的公共服务。

英国主要政府智库表示，在实施了十多年的紧缩政策后，“经费中已经没有多少多余部分可削减”，进一步削减将损害更多服务绩效。

报告援引前内阁大臣唐奈勋爵的话总结，当前的政府开支计划“完全不可持续”。

英国政府研究所项目主任尼克·戴维斯说：“公共服务处于糟糕的状态，如果下届政府坚持当前开支计划，公共服务可能会进一步恶化。”

通胀持续高企

这家备受推崇的政府智库在一份评估报告中指出，财政紧缩期间的经费削减和最近罢工造成的破坏是国民保健署、学校、法院和监狱状况恶化的原因。

由于通胀持续高企，超过13万名英国公务员和公共服务人员为改善待遇，在英国伦敦唐宁街10号首相府门前，举行大规模罢工。数百名示威者手持工会旗帜和标语，进行抗议示威。

英国公共和商业服务工会副主席马蒂·卡瓦纳表示，成千上万人无力支付能源账单，这可能导致他们的能源供应被切断，甚至有人可能会因此失去自己的家。目前通货膨胀率仍然在10%以上，生活成本危机的切实影响沉重打击了我们的成员，他们入不敷出。

英国的生活成本危机已进入第二年，民众的消费能力持续削弱。路透社称，英国人持续承受高通胀压力，几乎所有行业的工资增长幅度都跟不上通胀的步伐，无家可归和只能居住在临时住所的人数大幅增长。

根据英国政府7月25日发布的数据，截至今年3月31日，英国英格兰地区在临时住所居住的家庭数量创新高，达到约10.5万人，这一数据较去年同期上涨了约10%，这也是自1998年有该项统计以来的最高值。

英国天空新闻网援引一份报告指出，当地露宿街头的人数较2022年增加了26%。该报告认为，由于缺乏适当的支持服务和生活成本危机等原因，越来越多的人无家可归。

咨询公司普华永道10月16日公布的数据显示，今

年圣诞节，约三分之一的英国人准备“省着过”。这些人中，约80%的人将之归咎于食品和能源价格上涨。

英国政府研究所的报告称，里希·苏纳克政府几个月来一直拒绝就公共服务部门工资问题进行谈判，这延长了罢工的持续时间，并造成了更多破坏。

呼吁长远规划

火车停摆、地铁停运、垃圾堆满街头，臭气熏天……萧条、凋敝、肮脏的环境折射出社会不公。政府研究所呼吁推出更长远的规划，称“如果不采取认真行动提高公共服务生产率，政府就有陷入‘恶性循环’的风险，持续的危机状态会耗尽工作人员精力，妨碍服务作出最好的长期决策”。

有分析认为，伯明翰是英国最新发生也是迄今规模最大的一起地方政府破产事件。英国政府表示已介入审查，将在2023财年向该市额外提供51亿英镑，但除此以外中央政府不会采取全面救助。

而无家可归者流浪街头，表面上由通胀高企导致的实际工资缩水引起，实际上是近年来在英国政府错误政策助推下英国社会不平等持续加剧的结果，折射出“富人更富，穷人更穷”的严酷现实。

关注无家可归者和住房困难者的英国慈善机构“庇护所”批评称，人们流落街头是政府政策失败的体现。

供职于英国公共与商业服务工会的詹姆斯·考克斯表示，英国时任内政大臣苏拉·布雷弗曼在移民问题上持强硬立场，主张遏制移民。这是在为政府的无能找替罪羊。

英国国民保健制度联合会医生莱拉·麦凯称，未来几个月我们肯定还将面临持续的压力，如果我们想要看到改变，那就需要政府对劳动力进行合理投资。

工党领袖基尔·斯塔默爵士在工党会议上发表讲话时，警告要“治愈”英国，试图以此给人们带来希望，但他誓言说，工党政府不会打开“大政府支票簿”来修复公共服务。



图为参加模拟火灾训练的外国记者和韩国消防队员合影。

实战化演习练就学员镇静心态 记者探访韩国中央消防学院

□ 本报记者 王刚 文/图

在韩国，主管消防和救援工作的是副部长级的消防厅，而“中央消防学院”则是韩国消防救援系统培训和资格认证的中心。去年韩国突发梨泰院踩踏重大安全事故后，包括消防救援系统在内的韩国整体安全管理和救援系统受到各界批评，但随后各部门也在亡羊补牢紧急扎紧制度和培训的笼子。日前，《法治日报》记者来到韩国中央消防学院进行实地采访，感受韩国消防一线的真实救援场景，了解韩国消防救援系统的变与不变。

记者传真

中心，此外还有室内综合训练中心、地下联合训练中心、应急救援培训中心。其中，综合体高层建筑火灾培训中心地上15层，地下1层，总建筑面积6711平方米，设有卡拉OK厅、购物中心、商场、医疗设施、电影院、公寓、酒店等各种火灾模拟环境，并设有防灾室等设施。

记者在这里进行了多项救灾项目的实际体验，其中模拟烟雾状态救人和模拟火场演练印象最为深刻。特别是模拟火场演练，参训人员全副武装，身穿一线救火人员的消防装备。进入后随着模拟火焰的升腾，内部温度最高可以达到600摄氏度，浓烟可以达到伸手不见五指的状态。记者在韩国消防员的陪同下虽然仅在模拟火灾现场待了15分钟，但充分体验了一线消防人员面对头顶火焰、高温炙烤、浓烟迷路的现实感和恐怖感。据学院消防教师介绍，学校就是要通过这种实战化训练，培养初级消防员面对复杂火情的镇静心态，这样才能在救人的同时保护自身安全。

韩国消防系统公务繁忙

消防厅是韩国最高的消防机构，负责管辖韩国全国的消防系统，总部位于世宗特别自治市。部门历史最早可以追溯到1948年7月17日成立的韩国内政部下辖的消防局，此后经历了行政自治部消防局、消防厅、国民安全处消防本部等名称，最后在2017年6月27日正式改名消防厅。现任消防厅长南华荣，今年5月上任，是消防系统出身的专业性官员。韩国消防员实行公务员制，设有消防总监、消防正监、消防监、消防正、消防警等职衔，集救灾、救火、救护于一身，消防队伍总人数6.7万人，在全国各地部署较为密集的消防网点，消防装备精良。

韩国消防厅的主要职责是消防政策的制定和协调，包括制定国家综合消防预案、消防能力标准的建立和运行等。

韩国的消防系统工作十分繁忙。根据韩国消防厅提供的统计数字，2022年韩国共发生火灾40114件，平均每天110件，出动救援共1199183次，平均每天3285次。出动救急3564720次，平均每天9766次。发生日常安全事故520102件，平均每天1424件。总体而言，韩国消防系统平均每天要出动14586次。

中央消防学院培育人才

韩国中央消防学院成立于1978年，是韩国消防厅的直属机构，初始创办地点位于京畿道水原市，是韩国培养消防指挥能力和专业技能的核心教育机构。自建校以来，一直将培养专业消防员作为贯彻始终的目标。根据韩国相关规定，消防官员要想获得晋升，必须在这里进行相关培训，因此说这里是韩国消防教育的摇篮一点也不为过。

韩国中央消防学院具备完善的消防教育和急救培训条件，除了设备完善的教学楼和办公楼外，令记者印象深刻的还有以下设施，如综合体高层建筑灭火培训中心、化学品事故培训中心、倒塌事故应变训练

立法动态

法国参议院通过新版移民法案

当地时间11月14日，法国参议院通过了新移民法案，该法案随后将提交国民议会，预计将引起激烈辩论。据新闻网站报道，法国参议院以210票赞成、115票反对通过了新移民法案。右翼主导的参议院通过一系列修正案，大幅收紧了对移民的限制。参议院还通过一项修正案，对非法务工的雇主实施更严厉制裁，当非法移民成为企业雇佣员工的受害者，一旦他们提出申诉，可以获得居留许可。参议院取消“国家医疗援助”，代之以“紧急医疗援助”。“国家医疗援助”为在法生活至少三个月的非法居留外国人提供医疗费用全额报销，“紧急医疗援助”只涉及“严重疾病和急性疼痛的预防和治疗，与怀孕有关的护理、法定疫苗接种和预防性医学检查的费用报销”。参议院还收紧了外国人的某些福利，外国人必须在法国合法和稳定地居住5年，才能获得个人住房补助或家庭津贴等福利，而目前这一期限为6个月。此外，参议院终止了外国人在法国生下的孩子自动获得法国籍的权利，引入移民配额制度，重新引入“非法居留罪”等。

希腊将出台新税法严打逃税

希腊最新《限制逃税措施》法律草案从11月14日起至11月27日接受公众咨询，其中包括旨在全面解决逃税问题的多项措施，以及进行更加公平、透明并确保能施行社会政策所需资源的多项改革。最受关注的新规定有“个体自由职业人员将根据推定收入征税”，以及调整“减免税”的计算方法。希腊自由职业者是这部《限制逃税措施》法案的主角。根据之前希腊政府的规定，从本财政年度开始，个体经营的专业人士年收入将至少需达到10920欧元，并将通过2024年提交的税务申报表缴纳相应的税款。根据政府的计算，对这类群体推断认定的收入是以每月780欧元的最低工资为标准，再乘以14个月，得出全年推断收入结果。该项法案的基本理念是，每名自由职业者的收入不能低于按最低工资支付雇员的收入水平。个人收入金额应根据其专业活动年资和公司营业额等因素而相应增加。

意拟出台预算案引市场关注

随着意大利总理梅洛尼领导的政府着手准备一份极其艰难的2024年预算，意大利正受到越来越大规模的市场关注度。意大利财政部发布新的经济目标，为意大利政府预算案提供基本框架。市场猜测，在即将出台的预算案中，梅洛尼领导的政府力争履行其减税承诺，同时降低财政赤字。市场咨询公司Medley Advisors欧元区分析师蒂姆·琼斯表示：“这份预算案是梅洛尼自去年10月上台以来首次面临的真正的经济考验。”“随着欧洲央行不再是意大利国债的最重要买家，她现在将不得不作出选择，过去30年来，意大利的其他联合政府都曾遇到过这种选择。”与一年前她在第一份初始预算中提高赤字目标时相比，梅洛尼现在的回旋余地较当时要小得多。现在，投资者们越来越重视欧洲层面的财政整顿措施，在财政新规修订因新冠疫情而停滞近3年之后，欧洲各国政府正在就明年推出的新财政规则进行谈判。（本报记者 王卫 整理）