



新时代依法治军

编者按 为全面探索创建法治军营方法路径,河北省军区深入学习贯彻党的二十大精神,扎实开展依法治军,持续深化法治军营建设,上下各级尊法学法守法用法蔚然成风。党委依法决策、机关依法指导、军地依法配合、官兵依法履职,法治军营创建已成为河北省军区依法治理的重要载体和抓手。

在法治轨道上强军建设行稳致远

河北省军区深入开展依法治军活动纪实

□ 本报记者 廉颖婷 □ 本报通讯员 刘松峰 李金良 周鑫

“开展法治军营创建活动就是要全面贯彻党的二十大精神,不断提高河北省军区系统军事治理水平,推动各项建设在法治轨道上运行,实现省军区全面建设良性发展,为备战打仗奠定坚实基础。”近日,河北省军区领导谈到开展法治军营创建活动时说。

近年来,河北省军区积极践行依法治军战略,培塑官兵法治素养,强化依法履职,法治军营建设不断开创新局面。

党委依法决策 部队建设跑出加速度

领导干部这个“关键少数”是法治军营创建的重要组织者、推动者、实践者,也是法规制度的制定者和执行者,其法治素养的高低直接影响一个单位、一个部门能否依法运转、依法办事。

近年来,河北省军区党委领导带头尊崇法治、敬畏法律、了解法律、掌握法律。每次党委中心组集中学习必安排重要法规内容,不断提高大家运用法治思维和法治方式深化改革、化解矛盾、应对风险的能力;深入剖析党委领导在依法履职上的短板,推动实现党委科学决策、民主决策、依法决策。

同时,河北省军区结合团师级党委书记培训、党委领导授课辅导等时机,专题学习军队法规,深悟精髓要义。结合与局(办)领导提醒谈话,对依法履职情况进行讲评、提出要求,有力提升各级领导干部依法决策的自觉性。

沧州市军分区党委将依法治理具体化,建立量化评价体系,并在建设过程中不断细化完善,利用“四不两直”检查和季度检查时机,对各单位进行督导。“依法治理使每项工作都有章可循,标准要求具体详实,工作有抓手、有目标,夯实单位基础建设。”沧州市运河区人民武装部领导说。

“省军区各级党委领导必须带头强化法治意识,维护制度权威,做制度执行的表率,推动依法决策,以实际行动引领各级各类人员弘扬社会主义法治精神,建设社会主义法治文化,推动部队形成依法治军的良好氛围。”河北省军区政治工作局领导说。

党委依法决策离不开法律人才队伍。河北省军区先后从国防大学、解放军石家庄军事法院、河北省司法厅、知名律师事务所等相关单位聘请12名法律顾问,去年上半年组建完成法律顾问团队,为党委决策提供法律保障,确保在关键环节上把好法律关。

为规范法律顾问运行机制,河北省军区研究制定《军事法律顾问设置和运行办法》,对法律顾问的人员聘用、咨询服务、运行程序等进行规范;为各级党委决策、规范性文件审查、涉法涉诉问题处理等6个方面13项具体任务提供法律服务保障,切实把好法律关口。

“法律顾问为党委依法决策提供了专业咨询和法律保障,有效推动了住房清理、伤病残移交等历史遗留问题的妥善解决,为单位建设发展卸下包袱。”河北省军区政治工作局领导说。

河北省军区在开展“法治军营大家谈”活动中发现,有官兵因工作忙迟迟未申领军属保障卡,有人因对福利政策把握不好无法享受相关福利待遇。“这些看似小事,却折射出办事人员依法履行职责不够,法治素养不强。”河北省军区党委“一班人”认真倾听官兵心声,反思机关不足。

对此,河北省军区党委要求深刻剖析福利待遇工作中存在的问题,通过法治思维和法治方式推动释放改革红利,以实际行动增强军人军属幸福感获得感,他们认真学习研究相关政策,梳理汇编《福利待遇政策汇编》,制定《福利工作清单》,创作政策宣传“明白卡”,补办部分官兵福利待遇。

“今年年初以来,省军区机关共依法依规及时审核办理涉及11个方面897人次福利待遇,官兵非常满意。”河北省军区政治工作局魏源介绍说,依法治理理顺了工作关系,福利待遇由政治工作部门集中统牵头抓,保障部门对口配合,无缝衔接工作模式初见成效。

今年,河北省军区在民兵建设、兵员征集、双拥共建、脱贫攻坚和离退休军人移交等方面取得突出成效。官兵们普遍认为,一



▲图为11月15日河北省涉军维权工作领导小组会议现场。 本报通讯员 侯玉春 摄

▲图为河北省唐山市曹妃甸区人民武装部深入开展法治军营创建活动。 本报通讯员 丁美宁 摄

个很重要的原因,就是依法依规开展工作。

机关依法指导 部队建设稳健发展

在河北省军区,一岗多责是普遍现象,一旦人员调整,新手接任难免出现忙乱。如何保持机关基层持续稳定发展,新人顺利开展,被提上党委首长议事日程。大家一致认为,依法治理是解决问题的金钥匙。首当其冲要依法指导,特别是领导干部肩负带领部队投身强军实践的重大责任,知法懂法、守法用法是履职尽责的前提条件。

河北省军区结合主题教育,邀请军内外专家围绕“科学立法、严格执法、依法抓建促进基层部队依法治理”进行授课辅导,树立机关干部依法抓建,依法指导的法治思维。为加强依法治理工作抓手,河北省军区党委分区政治工作、战备训练、国防动员、后装保障,安全管理5个方面内容,以党和军队综合性法规为基础,以业务领域法规制度为重点,通过文件汇编、业务问答等形式,分门别类汇编《工作手册》印发部队。

《工作手册》详细规范了工作职责、工作流程、常用法规、工作纪律等内容,做到基层依法开展工作,机关依法指导,即使人员出现更替,工作仍可依法稳定运行。

近日,石家庄某离岗干部休养所落实上级指示要求,一次性依法解除24名聘用人员劳动关系。“虽然很不想走,但是所里依法解除劳动关系,落实补偿,公平公开,我们都没怨言。”大家顺利签下解除劳动关系协议。

唐山军分区政治工作处领导表示,《工作手册》围绕岗位职责,汇编各项法规制度、工作方法、标准要求,为开展工作提供了法治遵循。基层工作有法可依,机关指导以法有据,单位建设和个人发展受益良多,受到大家一致认可。

“《工作手册》中关于工作人员职责清单、老干部服务保障清单和老干部亲情服务档案等‘双清单一档案’的规范太实用了,使我入职即能上岗,缩短了适应期。”沧州市干休所新聘文职人员肖特凭借“双清单”很快

进入工作状态。“这份清单保障内容清晰明了,保障人员姓名和联系方式登记在册,一目了然,不用担心有需求找不到人,更不用猜测是否在保障范围,有法可依,大家心里都很踏实。”保定某干休所老干部部说。

依法指导,良法为基。随着国防动员系统编制体制改革不断深化,军事政策制度出台步伐不断加大,河北省军区部分制度机制有点跟不上时代,推进“立改废释”工作成为落实依法治理的首要任务。

“在深化法治军营创建活动中,我们依据上位法规清理废止《河北省军区机关被装管理暂行办法》等13份本级法规文件,结合实际修改完善《河北省军区党委机关工作运行规范》等10份本级文件,突出抓好‘立改废释’工作,健全相关制度机制。”河北省军区办公室领导介绍,省军区及时跟进更新各项规章制度,并及时组织大家学习,让每名机关干部做到岗位职责清、业务流程清、相关法规清,确保各项工作在法治轨道上有序运行。

河北省军区政治工作局陈金勇深有感触地说:“开展法治军营创建活动以来,大家法治素养、法治思维、法治意识普遍增强,形成遇事找法,办事依法的良好习惯,机关基层运转有条不紊,各司其职,工作效率明显提高。”

官兵依法履职 军地联合协力干事

近年来,河北省军区深入贯彻落实治军方式“三个根本性转变”要求,紧盯省军区建设短板弱项和突出问题,扎实开展依法治理,深化法治军营创建活动,官兵依法履职意识明显增强,以法为据破解军地协调面临的诸多难题。

谈到以往民兵整组情况,河北省军区邱涛表示,以往民兵整组大多是军事机关一肩挑,许多工作还是靠感情推动、靠关系协调,只能一事一协调、一事一处理,效果不明显且工作被动。

为改变民兵建设被动局面,去年年初,他们协调河北省委省政府,通过军地联合印

发《河北省“十四五”时期民兵建设发展计划》《河北省民兵组织整顿工作实施细则》等法规性文件,从制度层面对民兵建设工作细化、量化,把任务落实到具体单位,把责任压到个人,让协调办事变成协力干事。

“我们凝聚军地合力,持续推进民兵建设,对标相关法规要求,把每项工作做精准、做精细、做到位,全面提升遂行任务能力,确保关键时刻拉得出、用得上、打得赢。”邢台市巨鹿县委书记杨振东说。

河北省军区对照机关部门职责分工,梳理战备工作、值班勤务、组织生活、安全管理、纪检监察等29类需按时间节点落实的制度性工作台账,明确责任分工,压实责任链条;利用党委议战议训议教、安全形势分析会、首长办公会和每周交班会时机,总结讲评法规制度落实情况,纠正存在在问题偏差,形成厉行法治、严守法治新常态。

去年,河北省军区组织国防动员潜力统计调查,坚决贯彻国防动员法、《国防动员潜力统计调查规定》,明确地方厅局数据采集责任和完成时限,并对拒绝或拖延提供、虚报或瞒报潜力数据资料等情形提出明确处理要求,明显提高了工作质效。“潜力数据数据量较上年增加,错误率大幅下降,军地协作密切,动员潜力调查工作驶入法治轨道。”河北省军区动员局副局长赵鹏说。

此外,河北省军区遴选27名有司法工作经历,具有国家法律职业资格证书的人员,成立“法律服务小分队”,为基层单位开展普法教育,提供咨询服务,参与涉法问题解决;择优选取9名骨干成立专班,分课题研究推进省军区基层法治建设方法途径,同时注重发挥人才种子作用,同步为各级各业务口培养储备法律服务人才。

“经过市征兵政治考核领导小组依法依规严格审查、综合研判,我市1名优秀大学毕业生涉及的1名主要社会关系人员问题依法查清,顺利通过考核,个人从军梦得以实现。”河北省泊头市征兵办主任刘哲说,法治军营创建效果怎么样,征兵政治考核是一面镜子,只有把相关政策法规吃透,心里才有底气。

□ 陈丽平

党的二十大把全面加强军事治理上升为党的意志,放在国家治理体系和治理能力现代化的总布局来推进,体现了我们党对新时代建军治军规律的深刻把握,依法治军作为全面加强军事治理的基本方式,是实现党在新时代的强军目标,建成世界一流军队的必然要求。提升省军区军事治理水平,必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平强军思想和习近平法治思想,抓住法治建设这个突破口,全面探索创建法治军营方法路径,按照法治要求推进治军方式转变。

一、法治信仰引领军事治理理念,必须突出法治意识培塑。信仰法治,坚守法治是保证军事治理固根本、稳预期、利长远的思想根基,要从引领贯穿入手,立牢提高军事治理水平、加强法治建设的根本遵循。一要深悟统帅法治思想,将习近平法治思想学习贯穿纳入年度教育训练,作为党委中心组必学内容,培训班必讲课题,机关夜校学习必读书目,引领所属人员从维护核心、看齐追随的高度立起法治信仰。二要深学上级决策部署,通过邀请军内外专家学者,围绕党的二十大、十九届六中全会、全国两会等重大会议关于全面依法治国和依法治军的理论与实践要求进行全面解读,在深学深悟上级战略考量中激发践行法治的紧迫感。三要深抓正反激励警示,通过全面总结省军区运用法治思维和法治方式,推动民兵建设、兵员征集等方面取得的成效;同时常态组织学习上级下发的警示教育片和案例通报,协调军地法院开展“送法进军营”以案说法,从正反两个方面,使官兵真正认识到,依法抓建才能提升发展质效,违规违纪必然付出惨痛代价。

二、法治素养关乎军事治理能力,必须抓实法规制度学习。法律法规是官兵知识体系的重要组成部分,也是加强军事治理的能力基础,要按照“掌握共同的、熟记常用的、牢记本职的、了解相关的”思路,狠抓法规制度学习。一要纳入教育训练经常学,将法治教育纳入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,军委主席负责制学习和“学习强军思想,建功强军事业”教育实践活动,持续开展“学法规用法规守法规”活动,常态组织宣讲辅导和深入解读。二要汇编工作手册重点学,区分政治工作、战备训练、国防动员、后装保障、安全管理等业务领域汇编常用法规制度《工作手册》,为学法规用法规提供“案头书”“工具箱”,方便官兵常学常学、随手查阅。三要结合业务承办运用学,通过建立“呈批具体事项附报法规依据”机制,倒逼机关干部承办每项工作都落地理解把握相关政策规定,同时也为党委领导科学决策、依法决策提供法规依据,形成遇事找法、决策依法、以用促学的良好态势。

三、政策制度奠定军事治理基础,必须强化制度机制建设。建设系统完备、严密高效的军事法规制度体系是全面加强军事治理的重要内容,要着眼军事政策制度不断完善的实际,突出抓好“立改废释”,确保全部工作有法可依,有规可循,促进军事制度优势转化为治理效能。一要紧盯法规更新细化,逐条逐项对标上位法,对现行文件该改的改,该废的废;根据省军区实际,细化完善有关规章制度,确保落实措施可执行可落地,增强针对性和实效性。二要紧跟改革明晰岗位职责,依据党建法规完善常委会、办公会《议事规则》,健全党委职责和议事决策程序;对标部机关分工,建立局(办)、业务组和参谋人员职责清单,做到权责明确、边界清晰。三要紧贴任务军地联合出台法规,着眼国防动员系统主责主业大多涉及军地双方,甚至有些责任主体在地方特点,通过采取军地联合出台规范性文件的方式,增强约束性和落实力,构建军地依法依规合力推进国防动员和后备力量建设的工作格局。

四、法治实施决定军事治理效能,必须刚性维护制度权威。提高军事治理效能的关键在于法规制度得到不折不扣贯彻,要坚持把加大法规执行力度作为重点,持续紧盯不放。一要严格制度落实,依据文件规定,逐项梳理战备工作、组织生活、安全管理等制度性工作台账,明确责任分工,压实责任链条,形成厉行法治、严守法治的新常态。二要严明执纪问责,坚持以法规制度为准绳,做到一把尺子量到底,统一标准查问责,严格落实问责一致,防止干好干坏一个样,杜绝以人划线、厚此薄彼、时轻时重,避免形成“破窗”效应。三要严肃追究问责,除追究违法违纪当事人责任外,还要对负有领导责任的人员严肃问责,并通报警示教育,起到长效震慑作用。同时,对发生的一些虽然没有违法违纪但存在履职尽责不到位的问题,不能网开一面、一放了之,必须落实追究问责,立起履职必须尽责、失职必须追责的鲜明导向。

五、法治保障推动军事治理运转,必须提供坚强有力支撑。推动军事治理水平稳步提升离不开组织、队伍、文化等保障,要通过引进智力支持,挖掘内部潜力,浓厚法治文化等方法,打造强有力的法治保障体系。一要建立军事法律顾问制度,围绕为党委决策和部队行动提供法律咨询保障,把军地法学和法律专家、司法机关工作人员和律师等专业人士纳入法律顾问队伍,规范需求提报、组织实施、存档备案、效果评估等服务程序,建立起架构完善、规范合理的法律顾问队伍和运行方式。二要挖潜盘活内部人才资源,针对省军区人员来源多样、人才众多的实际,成立“法律服务小分队”,为基层单位开展普法教育、参与涉法问题解决,同时注重发挥帮带作用,为基层培养储备法律服务人才。三要浓厚法治文化熏陶,利用电子屏幕、条幅标语等载体,常态宣传习近平法治思想、依法治军重要论述,广泛组织民法典宣传月、全民国家安全教育日、国家宪法日等活动,营造潜移默化的育人环境,同时大力开展“我为法治建设献一计”和“法治军营大家谈”等活动,切实在创建法治军营中体现官兵意志,促进形成人人研究法治建设、人人关注军事治理的生动局面。



图为那台军分区结合全民国家安全教育日开展宣传活动。

本报通讯员 张明 摄

深入贯彻依法治军战略 努力提升军事治理水平