

# 天津北辰区全面加快法治政府建设步伐 法治软环境引得凤凰来

□ 本报记者 张弛 范瑞恒

合法性审核率100%、行政机关负责人出庭应诉率100%、国家工作人员网上考法合格率100%……这是近年来天津市北辰区法治政府建设的沉甸甸成果。

面对新时代法治政府建设这一课题，北辰区坚持在法治轨道上统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会矛盾、规范社会行为，依靠法治解决相关社会矛盾与问题，确保该区域在发展中既生机勃勃又井然有序。

## 抓关键夯基础

去年12月中旬，北辰区召开了由区委区政府主要负责人参加的法治政府建设示范创建推进会。该区区委书记、区委全面依法治区委员会主任倪斌在会上提出，要全面加强组织领导，发挥“关键少数”引领带动作用，不断开创法治北辰建设新局面。

在此之前，北辰区长徐晖以《学习贯彻党的二十大精神，扎实推进民法典实施，全面加强法治政府建设步伐》为题给全区领导干部作了一堂专题辅导。

抓“关键少数”在北辰区有迹可循。2021年，《北辰区党政主要负责人进一步履行推进法治建设第一责任人职责的实施办法》出台，上述文件形成了具有北辰特色的5张“任务清单”46项具体内容，明确“任务书”，推进各级各部门党政主要负责人的“关键少数”引领示范作用。

## “晴天修屋顶”防范化解重大风险

上接第一版

会议指出，要扭住维护社会稳定责任制的落实，防范化解重大涉稳风险。要以高度的政治责任感防范化解重大涉稳风险，平时要固本强基，“晴天修屋顶”，把基础工作做实，把预防工作做好；关键时刻要主动担当作为，依法果断处置，做到发现在早、处置在小。

会议强调，要落实属地主体责任，坚持党政同责、一岗双责，坚持属地管理、分级负责，健全维护社会安全稳定机制。深入开展矛盾纠纷排查，强化重大涉稳风险监测预警，对重点领域的风险隐患，要主动作为、不等不靠，依法处置、有力化解。在落实行业主管责任方面，要强化全链条全周期监管，有力整治行业乱象，维护良好发展秩序。

## 惩防并举做好社会治安综合治理工作

会议强调，要扭住社会治安综合治理，惩防并举做好工作。

——抓好“惩”的一手，依法严厉打击突出违法犯罪。政法干警是人民卫士，人民群众反对什么、痛恨什么，要以实际行动有力回应。今年，要深入推进电信网络诈骗犯罪打击整治，管控源头，清剿窝点，坚决把这一突出犯罪压下去，推进扫黑除恶常态化。继续打击治理跨境赌博，抓紧推进相关立法工作。

——抓好“防”的一手，加强社会治安整体防控体系建设。推进社会治安整体防控体系和能力现代化，加强综合治理，完善轻罪治理体系，着力铲除违法犯罪滋生土壤。研究加强监狱工作，坚持把监狱改造、社区矫正、安置帮教作为一个整体来抓，预防和减少重新违法犯罪。深入实施预防未成年人犯罪法，强化校园环境综合整治和网络不良信息治理，建好用好专门学校，建立适合未成年人身心特点的教育矫治体系。弘扬见义勇为精神，激发正气、匡扶正义，开展全国见义勇为英雄模范评选表彰活动。

## 提升矛盾纠纷预防化解法治化水平

会议指出，要扭住新时代“枫桥经验”，提升矛盾纠纷预防化解法治化水平。在城乡基层坚持和发展新时代“枫桥经验”，立足预防、调解、法治、基层，依靠群众化解矛盾纠纷；综合运用信访、调解、诉讼等手段，有效预防化解矛盾纠纷。具体要做到四个“坚持”：

——坚持预防在前，加强源头治理，努力将矛盾消解于未然，将风险化解于无形。继续开展诉源治理。

——坚持调解优先，做实人民调解、行政调解、司法调解和行业专业性调解，加强仲裁工作，推动各类调解力量协调联动，做到应调尽调、能调尽调。人民法院、司法行政机关要加强对调解工作的指导。

——坚持运用法治，把各种矛盾纠纷化解方式纳入法治轨道，调解不成的及时受理、依法判决，让群众在法律框架下分清是非、在权利义务统一中判断对错，从根本上实现定分止争。没有法律关系的确定，就没有社会的稳定。

——坚持就地解决，建强基层党组织，充实基层政法力量，动员基层广泛参与，就地解决大部分矛盾纠纷。

会议强调，今年要深入贯彻落实《信访工作条例》，全面推进信访工作法治化，实现预防、受理、办理、监督追责、维护秩序“五个法治化”，形成“受理部门负责程序推进，办理部门负责实质解决”的工作局面。

作用。

同时，北辰区还把法治建设作为“一把手”工程，2022年以来召开区委常委会会议、区政府常务会议45次，推动法治政府建设过程中26个重点、难点问题的解决。

推进法治政府建设，基层是重点也是难点。

为此，该区制定《北辰区街镇综合执法重大执法决定法制审核事项清单（试行）》，完善各街镇重大执法决定法制审核配套工作制度。

不仅如此，北辰区还推进基层综合行政执法改革，完成市场监管、城市管理、交通运输、生态环境等多个领域执法机构队伍组建工作，规范基层执法程序，推动基层执法工作有序运行，有效提升基层综合行政执法水平与依法治理能力。

## 建机制强内核

推进法治政府建设，既要坚持法定职责必须为，又要坚持法无授权不可为，形成边界清晰、分工合理、权责一致、运行高效、法治保障的政府机构职能体系。

为将权力关进制度的笼子里，该区坚持完善制度体系建设，相继出台了《北辰区行政规范性文件备案审查抽查制度》《北辰区行政规范性文件后评估制度》《北辰区重大行政决策程序规定实施细则（试行）》等文件，明晰权责清单，确保相关职能部门有法可依。

如今，依法办事、依规办理在北辰区成为一种风尚。

一种风尚。

“北辰区还持续优化法治化营商环境，强化法治政府建设内核。”北辰区委常委、政法委书记张孟军介绍，北辰区行政审批“标准化、规范化、便利化”改革成效显著，实施非许可类政务服务网上办事项756项、一次办事项817项、就近办事项346项、马上办事项475项、零跑动事项543项、全市通办事项567项；创新8项“微改革”暖心服务举措，提升企业群众办事满意度和获得感。

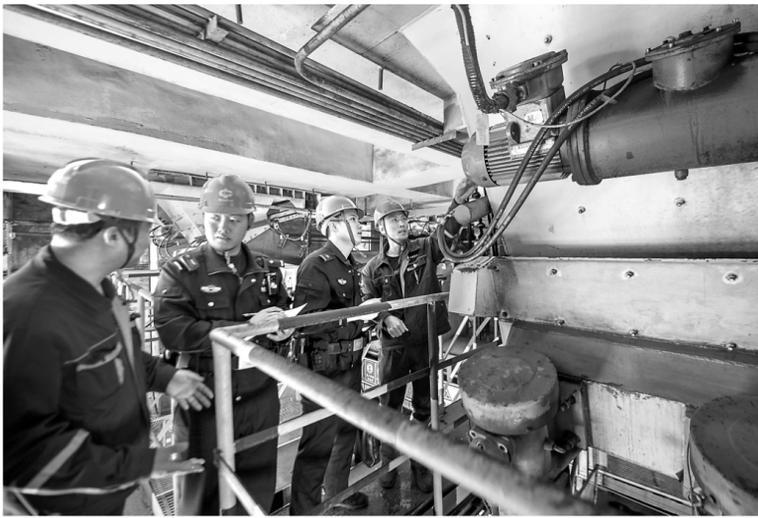
北辰区政务服务办主任魏卉介绍，为进一步优化惠企便民服务措施，该区还深化“互联网+政务服务”，实现线上线下同步、场景化咨询帮办、无人审批等智能服务，2021年共办结政务服务事项21078件，网上办理率达98%。

栽下梧桐树，引得凤凰来。去年12月5日，生物医药产业基金以及智能医疗器械、创新医药CRO等领域的30个项目落户北辰区，总投资达73亿元，高新技术企业占八成以上。

“井然有序的法治软环境成为我们落户北辰区的一大因素。”某医疗技术有限公司创始人戴志敏说。

## 提质效释红利

去年5月，《天津市北辰区市场监管领域免罚清单》正式印发，清单中明确了涵盖食品、药械、商标等领域的42项免罚事项，



▲ 近日，浙江省丽水市公安局经济开发区分局组织民警深入辖区企业，开展危化、易制爆物品安全检查，并向企业员工宣传安全生产知识。图为民警检查危化物品存储情况。 本报通讯员 胡昌清 摄

▲ 近日，新疆哈密边境管理支队红柳峡边境派出所民警深入辖区企业事业单位，对消防设施、员工规范操作等方面开展安全检查，及时消除各类隐患。图为民警在生产车间查看设备运行情况。 本报记者 潘从武 本报通讯员 张辉 摄

## 防治司法腐败要一如既往从严从实

上接第一版 通过管住“案”管好“人”，治好“院”。要充分发挥机关纪委、督察局内部监督专责部门作用，加强对党内重点法规制度执行情况、司法审判工作领域重点法规制度执行情况等的监督检查，突出抓好对中央八项精神和防止干预司法“三个规定”、审判管理制度规定等法规制度执行情况的监督检查。针对监督检查中发现的突出问题和典型案例，点名道姓通报批评、督促纠正，依规依纪追究。

抓管理，做实不敢腐。“关键少数”要带头遵规守纪，以身作则，以上率下。要坚持“查、纠、处、立”一体推进，按照“抓前端、治未病”“抓早抓小抓端倪”的监督管理理念，管好班子，带好队伍。要对年轻干部经常性耳提面命，及时纠偏，防微杜渐，把“严管本身就是厚爱”落实下去。要充分发挥审判职能作用，依法公正高效审理职务犯罪案件，保持严惩腐败犯罪高压态势。坚持受贿行贿一起查，总结

依法追缴行贿所获不正当利益的典型案例并向社会公布，起到教育、警示、震慑作用，彰显党中央坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战的坚强决心。

中央纪委国家监委驻最高法纪检监察组组长、最高法党组成员张荣顺、党组成员、副院长杨万明、杨临萍、李勇出席会议。最高法副院长陶凯元，审判委员会专职委员刘贵祥、王淑梅列席会议。

## 为推进检察工作现代化提供坚实纪律作风保障

重要指示，明确提出当前和今后一个时期政法工作的总体要求和职责使命，特别强调以政法工作现代化支撑和服务中国式现代化，为做好新时代政法工作、检察工作提供了重要遵循。检察机关要深刻领悟，自觉践行习近平总书记的重要指示精神，认真贯彻落实中央政法工作会议、检察长会议精神，紧紧

围绕推进中国式现代化这个最大的政治，聚焦法律监督主责主业，紧扣政法工作、检察工作总体要求和重点任务，压实责任，加强统筹，细化任务分工，形成工作合力，紧扣一个“实”字狠抓落实，确保今年各项检察工作取得更优实绩。

会议还研究了其他事项。

## 新时代新征程 “枫桥经验”新实践

□ 本报记者 赵红旗

“我正在为小区电动车不当停放导致的隐患问题发愁，看了节目后，知道该如何解决了。”近日，一位河南省开封市民观看了市电视台播出的《宋都调解》第303期节目后，专门给《宋都调解》栏目组打来电话。

《宋都调解》法治电视栏目，由中共开封市委全面依法治市委员会办公室主办，市司法局策划制作，依托宋都人民调解委员会专业力量，采取“电视+调解+普法”融合方式，把调解工作和普法工作相结合，明确“调解纠纷、化解矛盾、普法宣传、促进和谐”的栏目宗旨，形成“在调解之中普法，在普法之中调解”的鲜明特色，探索出人民调解和电视普法相结合的模式。

开封市司法局党委书记、局长孙振廷向《法治日报》记者介绍，《宋都调解》法治电视栏目坚持预防在前、调解优先、依法调解、实质调解的理念，通过“全景式”展现调解过程，“靶向式”开展普法教育。每期节目中，根据播出的纠纷调解案例，专门邀请律师、法学专家和法律专业人士以案释法，普及宣传相关法律法规知识。

68岁的黄喜荣从事人民调解工作已经23年，参与《宋都调解》栏目的纠纷调解几十次。她深有感触地说：“每一次调解不仅化解了矛盾纠纷，宣传了法律，还教育了群众，培训了全市人民调解员。”像她一样，开封市8000余名兼职人民调解员每期必看，《宋都调解》已成为他们学习调解技巧的“活教材”。栏目还依托“普法教育”版块，邀请公安、信访、住建、文旅、城市管理、市场监管等部门的有关负责人，结合人民群众普遍关心关切的热点问题，深入解读相关法律法规和政策规定，推动矛盾纠纷预防在前。

“有矛盾纠纷，找《宋都调解》。”如今，在开封，遇到矛盾纠纷，很多人第一时间会拨打《宋都调解》栏目热线电话，工作人员会引导其找人民调解组织申请调解。自《宋都调解》栏目开办以来，调处化解了一大批涉及婚姻情感、家庭赡养、邻里物业、土地承包、民间借贷、农民工工资拖欠等多种类型的矛盾纠纷，切实维护了社会和谐稳定。

□ 本报记者 赵红旗

## 「一保五滤」高速解纷有温度

### 河南内乡湍东镇打造高效化解电动车交通事故纠纷工作法

近日，一起因电动车交通事故引发的赔偿纠纷，在河南省内乡县人民法院湍东法庭驻庭人民调解员主持下，当事双方达成调解协议，在场的某保险公司工作人员承诺10日内将应支付的保险金赔付到位，矛盾纠纷化解在诉前。

这种“速度+温度”的调解方式，得益于湍东镇创新推出的“一保五滤”化解电动车交通事故纠纷工作法。

湍东镇党委书记张书杰介绍说，全镇常住人口12万人，90%以上家庭的主要交通工具是电动车，涉电动车交通事故多发频发，人身损害赔偿动辄上万元，高则过百万元，而大多数电动车不上保险，一次事故拖垮“两家人”的情况时有发生。

“一保”，即以“群众保得起，伤者治得起，肇事方赔得起”为出发点，镇里与多家保险公司协商，综合考虑群众能负担起保费的“最高额”和保险公司能接受的“最低额”，推出了电动车保险产品，并本着既降低人力成本，又促进解纷的原则，由26个行政村的人民调解员兼任理赔员。同时，建立湍东镇交通事故纠纷调处一体化掌上平台，连接110指挥中心、保险公司、法院“道交一体化”等3个平台，实现事故警情一键共享、理赔程序一键启动、司法确认一键申请。

“五滤”，即普法宣传“滤隐患”，速调速赔“滤苗头”，警地联动“滤难点”，共享法庭“滤疑难”，司法建议“滤乱象”。在组织“警员+调解员+网格员+审判员”以案释法，以案示警的同时，对交通事故责任划分、伤情鉴定、赔偿额度等无争议的事项，就地组织调解，理赔款在2000元以下的，由人民调解员（理赔员）代表保险公司现场赔付或在约定时间内支付。在镇综治中心设立“共享法庭”，由法庭牵头，派出所、司法所、保险公司入驻，对重大事故纠纷进行联合调处。

张书杰说，“一保五滤”工作法探索由企业、群众、政府等多元参与社会治理，切实把矛盾纠纷消灭在萌芽，化解在基层，实现“小事不出村，大事不出镇，矛盾不上交，就地能化解”。自实行以来，全镇交通事故量，因交通事故引发的诉讼案件量同比分别下降26.6%、41.7%。

## 减塑行动需要行业自律

### 法治时评

□ 林楠特

为有效治理塑料污染，中国饭店协会、中国消费者协会等多家协会近日联合发布关于住宿业减少一次性塑料制品使用的倡议。倡议提出，住宿企业要严格落实国家及地方塑料污染治理政策中有关禁限管理规定。

此次多家协会联合发布的倡议，对于强化住宿业社会责任意识，引导住宿业参与塑料污染治理工作具有积极意义。住宿业要通过创新服务形式，如设置自助购买机、提供续充型洗洁剂等提供相关服务；同时，也要加强宣传，鼓励引导消费者自行携带个人洗护用品或使用环保、可循环利用产品等，从源头上减少塑料制品的使用、浪费和污染。

期待这份倡议能够在住宿业得到积极响应，并产生良好示范效应，推动全社会各行业牢固树立绿色发展理念，践行绿色低碳生活方式，共同守护好绿色家园，助力高质量发展。

保护环境、减少污染是每个人的法定