

聚焦肉蛋奶米面油食品饮料等重点领域 公安机关依法严打危害食品安全犯罪

本报北京2月29日讯 记者张晨 记者从公安部获悉,去年底以来,为切实做好元旦春节期间维护食品安全工作,全国公安机关按照公安部统一部署,强化责任担当,采取有力有效举措,依法严厉打击食品安全突出犯罪活动,快侦快破一批重点案件,依法严惩一批犯罪分子,斩断一批犯罪利益链条,为人民群众欢度节日创造良好社会环境。

工作中,各地公安机关聚焦人民群众反映强烈的肉蛋奶、米面油、保健食品、烟酒饮料等重点领域,主动加强与市场监管等相关行政执法部门协作配合,深入开展线上线下清查排查,及时受理核查群众和权利人企业举报线索,坚持重拳出击,强化破案攻坚,其

中,辽宁鞍山、安徽宿州、云南大理、重庆万盛、四川达州、贵州贵阳、吉林通化、广东珠海、浙江台州、河南郑州等地公安机关集中破获一批制售伪劣肉制品、制售假冒品牌食用油、制售伪劣保健食品、制售假酒等大量案件,及时有效消除一批食品安全风险隐患,切实筑牢食品安全防线,坚决守护广大人民群众舌尖上的安全。

公安部食品药品犯罪侦查局负责人表示,食品安全关系人民群众身体健康和生命安全,公安机关将深入开展“昆仑”系列专项行动,持续依法严打各类食品安全犯罪活动,协同有关部门加大整治力度,不断推进食品安全治理工作取得新成效。

青岛中央法务区和青岛中央法务区涉外法务区暨青岛国际商事法庭揭牌

本报讯 记者姜东良 曹天健 2月28日,青岛中央法务区和青岛中央法务区涉外法务区暨青岛国际商事法庭揭牌仪式举行。山东省委常委、青岛市委书记曾赞荣,山东省高级人民法院党组书记、院长霍敏出席仪式并致辞。

曾赞荣说,青岛是我国对外开放的前沿窗口,拥有上合示范区、山东自由贸易试验区青岛片区等重大开放平台,担负着打造“一带一路”国际合作新平台的重要使命。青岛中央法务区和青岛国际商事法庭揭牌成立,标志着青岛市涉外审判和涉外法治建设工作迈入新阶段,对进一步优化营商环境,推进高水平对外开放具有重要意义。青岛市将以建设青岛中央法务区和青岛国际商事法庭为契机,整合涉外法务资源,吸引集聚专业化、国际化、复合型高素质涉外法治人才,提升涉外法律服务水平,为中外当事人提供便捷高效的司法服务,持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,更好服务高质量发展、高水平开放。

霍敏在致辞中说,全省法院要坚持能动司法理念,以青岛国际商事法庭设立为契机,深入实施涉外审判精品战略,创新涉外审判和跨境诉讼服务等机制,探索建立诉讼与仲裁、调解有机衔接的“一站式”国际商事纠纷多元化解机制,提升涉外司法效能。要建设高素质专业化涉外审判队伍,建立新类型、疑难复杂涉外案件研讨机制和平台,充分发挥全省涉外商事审判领军人才的作用,加强域外法查明、涉外法治研究等工作,奋力推进涉外审判工作高质量发展。

仪式上,曾赞荣和霍敏共同为青岛国际商事法庭揭牌,司法部国际合作局副局长、一级巡视员尹雪梅和山东省政法委员会书记刘自超共同为青岛中央法务区和青岛中央法务区涉外法务区揭牌。

仪式结束后,与会人员调研了青岛国际商事法庭。法制日报社党委副书记周秉健出席活动。青岛市委常委、政法委书记程德智主持仪式。

全国行政执法先进集体和先进个人

□ 本报记者 申东

推行439项包容免罚事项和动态调整128项包容免罚事项,深入推进“放管服”改革;24个区直行政部门完成本领域行政执法量权基准动态调整,营造更加优质法治化营商环境;制定64种执法文书参考样式,提高依法规范办案能力,提升行政执法水平;收回注销执法(监督)证件1648件,健全行政执法人员动态管理机制……今年,宁夏回族自治区司法厅行政执法协调监督局扎实推进提升行政执法质量三年行动,全面推进严格规范公正文明执法,加大关系人民群众切身利益的重点领域执法监督力度,持续推进“行政执法三项制度”等有效措施,有效推动政府职能转变,不断规范执法活动,有效强化行政执法监督,大幅提升人民群众对行政执法活动的满意度。

2023年5月,随着银川市自然资源局行政执法证件年审工作的结束,从2022年启动的宁夏行政执法证件年审工作圆满收官。年审期间,对全区856家使用国家统一行政执法证件的执法单位,共计18174名行政执法(监督)人员从资格条件、执法考核等方面进行年审,对因退休、调离、机构改革等原因不在岗位的行政执法(监督)人员收回执法证件,取消行政执法(监督)资格并在证件管理系统中进行注销。经核查清理,终审通过行政执法(监督)证件16526件,收回注销执法(监督)证件1648件。“通过年审,杜绝没有执法资质的工作人员‘带病’执法,为扎实依法推进行政工作把好第一关口。”宁夏司法厅行政执法协调监督局局长王宏介绍说。

在加强执法人员管理的同时,宁夏司法厅行政执法协调监督局主抓的另一项工作就是规范执法标准,落实行政执法量权基准修订工作,明确权责边界,防止行政执法损害公民、法人和其他组织的合法权益,杜绝执法不作为、乱作为。督促各区直行政执法主体全面梳理,修订、细化行政执法量权基准制度。统计、自然资源、交通运输、文化旅游、市场监管、体育、医疗保障等8个系统已制定并公布了行政处罚量权基准,加强权责清单及行政许可事项清单法制审核,对3600多项行政许可事项及应急管理、交通运输等系统权责清单动态调整进行法制审核。

2023年8月,宁夏司法厅行政执法协调监督局起草制定的《宁夏回族自治区基层执法文书参考样式》出炉,使宁夏基层综合行政执法文书有了参考“样本”。王宏告诉《法治日报》记者,为帮助基层解决行政执法过程中的“难点”“堵点”“疏忽点”问题,宁夏司法厅行政执法协调监督局围绕新修订的《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国行政强制法》,从立案、调查取证、事先告知、审核决定、送达执行、结案、立卷归档等阶段制定64种执法文书参考样式,并就每种执法文书逐一制作使用说明,明确执法文书制作所依据的法律规定以及文书制作过程中需要注意的重点、易错点,着力规范行政执法行为和提升执法质效。这是宁夏首本对执法文书进行统一和规范的指导性用书,将对指导基层综合行政执法文书制作水平、提高依法规范办案能力、促进严格规范公正文明执法发挥非常重要的规范作用。

既要做好行政执法的前端引导,更要发挥行政执法事中、事后的监督作用,行政执法协调监督局不断打通信息“壁垒”,推动执法数据互联互通互动,防止执法扰民,执法不公。持续推动宁夏行政执法监督平台与各监督平台的数据融合工作,提升监督质效。与自治区政府数据中心深度协调对接,开展“互联网+监管”与行政执法监督平台互联互通数据融合共享标准化改造。目前,宁夏行政执法监督平台累计接入执法主体893家,录入执法人员14962人,执法案件27102件。通过宁夏行政执法监督平台的升级改造,及时获取执法信息,有效监督执法活动。

坚持严格执法,在确保统一、规范的基础上,鼓励、指导区直行政执法单位建立宁夏重点领域实施包容免罚清单及动态管理机制,截至2022年底,区直各部门已有自治区市场监管厅等27个区直行政执法部门在本领域明确了439项包容免罚事项,自治区生态环境厅等11个区直行政执法部门动态调整128项包容免罚事项,包容免罚清单适用案件共计11479件。其中,轻微违法,不予行政处罚情形适用8574件;轻微违法,及时纠正没有危害后果,不予行政处罚情形适用1875件;依法减轻行政处罚情形适用335件;其他情形适用695件,既保障法律的威严性,又不失执法的温度,不断探索创新“审慎监管”工作机制。

加大行贿犯罪惩治力度 加强民营企业平等保护

有关部门负责人就贯彻落实刑法修正案(十二)介绍相关情况

□ 本报记者 朱宁宁

3月1日起,刑法修正案(十二)施行。刑法修正案(十二)加大对行贿犯罪的惩治力度,是在刑法修正案(九)的基础上对行贿犯罪作出的又一次重要修改。

刑法修正案(十二)施行之际,就贯彻落实该法相关规定,准确把握立法精神,加强和改进有关工作,有关部门负责人介绍了相关情况。

准确理解适用刑法修正案(十二)

当前,反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固,但形势依然严峻。

“实践中,与受贿案件相比,行贿案件立案、查处的比例仍然较低,仍然存在对行贿惩处偏弱的情况,与人民群众的期待仍有一定差距,需要进一步发挥刑法在一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制中的重要作用。”全国人大常委会法工委刑法室副主任许永安强调,在保持惩治受贿犯罪高压态势的同时,要加大对行贿行为惩治力度,对法律规定重点查处的行贿案件,该立案的坚决予以立案,该处理的坚决作出处理,一般情况下不能轻易不移送或者不处罚,而是应当从严把握。

值得关注的是,随着民营企业的发展壮大,民营企业内部人员腐败相关犯罪逐渐在民营企业中出现和增长,出现一些新情况、新问题。此次刑法修正案(十二)将实践中反映最为集中、迫切发生在民营企业内部的非法经营同类营业、为亲友非法牟利和徇私舞弊低价折股、出售资产等三类行为规定为犯罪,为民营企业有效预防惩治内部腐败犯罪提供法律手段。

对于如何在实践中准确理解和适用刑法修正案(十二)的这些规定,许永安指出,执法司法中,要充分考虑民营企业发展的实际情况,准确把握本次修改的三种犯罪的犯罪本质和构成条件。同时,要落实加大对民营企业的保护力度,有关方面要重视和研究解决实践中反映突出的涉民营企业内部腐败案件的立案难、查处难等问题。

许永安同时强调,要准确界定法律责任。“对于涉及企业内部股东之间、家庭成员之间

的矛盾纠纷,要注意把握好犯罪界限和民刑交叉法律问题,防止利用刑事手段干涉企业正常生产经营活动。此外,还应当进一步完善民营企业内部腐败的源头防范和治理腐败的体制机制。”许永安说。

多措并举依法严惩行贿犯罪

据悉,目前,最高人民法院会同最高人民检察院研究制定《关于办理贪污贿赂刑事案件适用法律若干问题的解释(二)》,将结合刑法修正案(十二)新规定,新要求,明确单位行贿,对单位行贿等犯罪的定罪量刑标准,统一适用法律。

“我们将坚持依法惩处行贿犯罪,切实扭转‘重受贿、轻行贿’的观念,同时,突出重点、精准有效惩治。”最高人民法院审判委员会委员、刑事审判第二庭庭长马岩表示,对于多次行贿,巨额行贿,向多人行贿,危害一方政治生态的行贿人,依法从严惩处;对于在国家重点工程、重大项目中的行贿,在组织人事、执纪执法司法、生态环保、财政金融、安全生产、食品药品、防灾救灾、社会保障、教育医疗等领域行贿的,依法严惩不贷。

他同时指出,将加大对行贿所获不正当利益的追缴和纠正力度,加大对行贿犯罪分子财产刑适用和执行力度,决不让他们从中获利。此外,还将进一步推动完善对行贿人联合惩戒工作机制,合力惩戒行贿犯罪,持续发力,纵深推进反腐败斗争。

谈及如何在审判工作中依法惩治民营企业内部人员腐败犯罪,准确适用刑法修正案(十二)的相关规定,马岩表示,司法实践中,要准确把握立法精神,抓住“保护”“平等”两个关键词。同时,准确把握犯罪构成要件,应当正确把握入罪的前提是违反法律、行政法规规定,客观上要有“损企业私”的行为,并造成公司、企业重大损失,防止脱离构成要件,不当认定犯罪。

此外,还应准确把握政策尺度,“充分考虑民营企业发展的实际情况,做到该宽则宽,当严则严,宽严相济,罚当其罪。”马岩指出,对于经公司企业同意,没有违反忠实义务的经营同类营业等行为,不宜以犯罪论处;对于民营企业内部人员主动交代犯罪行为,积极

退赃退赔,减少损害结果发生,与企业达成谅解和解的,依法从宽处理。

把握立法精神加强打击力度

以往查处贿赂犯罪过程中,由于涉及人数多、查处难度大等因素的影响,一定程度上出现“重受贿、轻行贿”现象。对此,最高人民检察院法律政策研究室主任高景峰表示,刑法修正案(十二)施行以后,检察机关将结合落实《关于加大对行贿犯罪案件办理工作的指导意见》,把握立法精神,加强对行贿犯罪的打击力度。一方面,提高政治站位,更新执法司法理念,严格落实配合制约法定责任,形成工作合力。与此同时,加大对行贿所获不正当利益的追缴和纠正力度,并进一步做好源头预防相关工作。

值得一提的是,2023年7月,最高检印发《关于依法惩治和预防民营企业内部人员侵害民营企业合法权益犯罪,为民营经济发展营造良好法治环境的意见》(以下简称《意见》),指导各级检察机关依法惩治民营企业内部人员犯罪。

对于如何贯彻执行刑法修正案(十二),高景峰表示,检察机关将结合落实《意见》,采取多方面举措,切实保护民营企业产权和企业合法权益。

——严格依法办案。依法惩治影响民营企业健康发展的民营企业内部人员尤其是关键岗位人员犯罪,依法加大对民营企业内部人员实施的职务侵占、挪用资金等腐败行为的惩处力度;依法处理民营企业内部人员利用职务便利,非法经营同类营业、为亲友非法牟利和徇私舞弊低价折股、出售企业资产等行为;严厉打击影响企业创新发展的民营企业关键技术岗位、管理岗位人员侵犯商业秘密、商标权、著作权等犯罪。

——切实履行法律监督职能,加强对诉讼活动的监督,特别是持续加强立案监督,坚决防止和纠正利用刑事手段干预经济纠纷;加强涉产权刑事强制措施监督,避免超权限、超范围、超数额、超时查封扣押冻结财产,最大限度减少办案对企业正常办公和合法生产经营的影响。

——根据刑法修正案(十二)及时调整并

完善相关司法解释和立案追诉标准,促进统一依法惩治民营企业内部关键人员犯罪司法标准。

——深化涉案企业合规改革工作,高质量办理涉案企业合规案件,会同有关方面加强实践探索,推进刑事诉讼全流程适用合规整改,探索建立中国特色现代企业合规司法制度,指导支持民营企业防范应对涉外法律风险等外部挑战。

——加强行政执法与刑事司法的有效衔接,形成惩治民营企业内部关键人员犯罪工作合力。加强民营企业、民营企业关键岗位人员法治教育,促进提高企业家和企业员工法治意识。

规范涉企执法活动加大平等保护

“刑法修正案(十二)充分体现了对民营企业平等保护的精神,对公安机关执法活动提出了更高要求。”公安部法制局副局长孙晋表示,下一步,公安机关将进一步规范涉企执法活动,从制度、机制和实践各方面加强对民营企业的平等保护。

一方面,完善配套制度规范,会同最高检有关部门尽快研究起草《关于公安机关管辖的刑事案件立案追诉标准的规定(二)》的补充规定。同时,强化涉企案件执法监督,会同最高检进一步完善侦查监督与协作配合工作机制,进一步细化案件审核和全流程监督,充分发挥“12389”企业诉求平台作用,严肃处理公安机关违规立案、插手干预经济纠纷、违规收费处罚等损害企业利益问题。此外,还将推进羁押必要性评估工作,推动严格适用《人民检察院 公安机关羁押必要性审查、评估工作规定》,严格区分经济纠纷与经济犯罪,依法规范适用拘留、逮捕等羁押性强制措施,在保障办案的前提下尽可能减少对企业生产经营的影响。

在依法保障企业财产权益方面,公安机关将持续整治逐利执法和超职权、超范围、超数额、超时限查封、扣押、冻结涉案财物等执法活动的顽瘴痼疾,集中排查纠正不规范冻结等执法问题,探索利用大数据和信息化手段加强执法监督。

本报北京2月29日讯

近日,南京港出入境边防检查站联合南京消防救援支队化工大队,在江北化工园区清江码头开展消防演练,消防安全检查和消防知识宣讲,提高化工码头防火救火能力,保障对外开放口岸安全稳定。图为民警和消防人员联合检查码头消防设施。

本报记者 罗莎莎 本报通讯员 费伯俊 摄



上接第一版

2023年的代表工作注充分发挥代表在立法工作中的作用。十四届全国人大一次会议前,代表工委组织代表提前研读讨论立法法修正草案。常委会会议审议法律草案时,邀请相关代表列席,充分听取代表意见建议。同时,不断健全法律草案征求代表意见机制,23件法律草案通过全国人大代表工作信息平台征求代表意见,2985人次代表提出意见建议。

代表工委统筹“一府一委两院”联系代表工作,推动“一府一委两院”在办理代表建议以及邀请代表参加视察调研、座谈等工作中加强同代表的联系,认真听取代表意见建议。为进一步推动代表联系人民群众,还统筹了代表之家、代表联络站、基层立法联系点、预算工委基层联系点、涉侨基层联系点及网上代表家站等各类平台的融合建设。

提高代表议案建议工作质效

依法提出议案建议,是代表行使权利的重要形式;办理代表议案建议,是国家机关的法定职责。

2023年,代表工委按照“内容高质量,办理高质量”和“既要重结果,也要重过程”的要求,完善建议交办协调机制,压实办理责任,加强同代表的沟通联系,努力提升办理工作质效。

为协助代表提出高质量议案建议,代表工委完善了代表提出议案建议前的沟通协调

创新机制推动代表工作取得新成效

机制,加强代表议案建议梳理归纳,协助代表在议案建议选题、酝酿过程中加强与有关单位沟通,了解现行政策、突出问题和既往代表议案建议办理及采纳情况等,增强代表议案建议的针对性和可行性。

十四届全国人大一次会议期间,全国人大代表共提出议案271件、建议8314件,271件代表议案交由9个专门委员会审议完毕,8314件代表建议交由204家承办单位全部办理完毕并答复代表。

本届以来,全国人大机关积极利用信息化手段强化服务保障能力,为提升代表履职能力创造有利条件,依托全国人大代表工作信息化平台,代表议案建议实现了全流程在线处理。此外,规范了闭会期间代表建议工作机制,130件闭会期间代表建议与大会期间代表建议同等重视、同样办理,即收即办、逐件反馈。

值得一提的是,2023年,代表工委首次制作了代表建议和答复的盲文版,专程送交给盲人代表王永澄,服务保障其依法履职。

办理重点督办建议,是发挥代表建议服务大局功效的重要方式。2023年,围绕党中央重大决策部署和常委会重点工作,梳理分析代表建议反映较为集中的问题,确定了19项重点督办建议,涵盖代表建议214件,交由18家单位牵头办理,全国人大7个专门委员会具体督办,代表工委协调督办。

上接第一版 这批教材集中反映了新时代的创新成果,展示了我们党推进和拓展中国式现代化的生动实践。各级干部要学好用好教材,当好中国式现代化建设的坚定行动派、实干家。(序言全文另发)

第六批全国干部学习培训教材由全国干部培训教材编审指导委员会组织编写,共9本,包括4本理论教材《深刻领悟“两个确立”的决定性意义》《习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论》《推进新时代党的建设新的伟大工程》《推进和拓展中国式现代化》和5本《推进和拓展中国式现代化案例选》(经济篇、教育·科技·人才篇、政治·法治篇、文化·社会篇、生态文明·国家安全篇),由人民出版社、党建读物出版社出版。

分地区重大人员伤亡和财产损失。灾害发生后,甘肃、青海两省各级人大迅速行动,发动组织党员、干部、人大代表按照党委和政府的安排部署,全面开展应急救援、转移安置、灾情摸排等工作中,全力以赴保障人民群众生命财产安全。

全国人大代表、甘肃省积石山县人民医院护理部副主任马秀英在灾后第一时间便回到工作岗位,展开救治护理工作。电力系统遭到临时损坏,她就借着手机灯光打针输液,缝合包扎;全国人大代表、青海省循化县白庄镇苏呼撒村党支部书记马世功不顾个人安危,第一时间组织村民集中转移,并自行为村民解决燃煤、被褥、水桶等生活物资……甘肃省、青海省的多位全国人大代表在灾情面前心系群众,通过多种方式积极参与抗震救灾,彰显了代表担当。

此外,其他省(区、市)全国人大代表也高度关注受灾情况,伸出援助之手。据相关媒体报道,香港全国人大代表向甘肃灾区捐款60万元,澳门全国人大代表向甘肃灾区捐款100万元。同时,港澳全国人大代表还通过其他方式向地震灾区捐款捐物。

危难时刻显担当,从积极营救到转移安置,从捐款捐物到灾后重建,在人民群众最困难的时刻,全国人大代表、青海省循化县白庄镇人民群众站在一起,用实际行动践行了为民初心和使命,诠释了“人民选我当代表,我为人民”的庄严承诺,为抗震救灾贡献了人大力量,展现了人大代表的风采和担当。

规范行政执法行为提高执法质效

宁夏司法厅行政执法协调监督局全面推进严格规范公正文明执法