



# 以案例指引推进诉源治理

## 上海闵行行政执法机关创新治理模式护航高质量发展

□ 本报记者 余东明 张海燕

籍,闵行区人民法院知产案件受理量大幅度提升,而其办案团队仅有14人。

“面对知产案件快速增长趋势,必须加快推进诉源治理,缓解‘案多人少’压力,提升案件办理质效。”闵行区人民法院党组书记、院长王宇展说,对此,法院知产团队先后深入大零号湾、紫竹科学园区、马桥人工智能园区等科创园区及相关重点企业开展调研,发现涉企诉源治理存在内外两重困境。

就企业内部而言,一方面企业维权意识日益高涨,但对调解等诉讼外解纷方式不认同、不信任;另一方面法治意识相对薄弱,无法有效落实法治保障措施,致使企业合法权益难以得到保障,同时又容易因侵权而受到处罚。

就政法机关而言,矛盾纠纷的化解往往不能靠某一个部门单打独斗,而是需要多部门携手共治。由于缺乏统一的治理标准,各政法单位往往各自为政,与基层行政部门的协同治理体系也不够健全,造成多元解纷力量整合困难,诉源治理难以形成合力。

“以末端司法审判典型案例指引前端诉源治理,有效发挥司法裁判的规范、评价、教育、引领功能,既能给企业打好‘预防针’,又能提升前端调解的专业性和公信力,作为各部门诉源治理的通用手册推动携手共治。”闵行区区委政法委副书记盛志中说。

### 防范治未病

“图片、音乐、字体都是常见的著作权侵权领域,以后对照这本《案例指引治理》开展风险自检,就能避免不必要的麻烦。”记者见到闵行区知识产权专业调委会调解员徐骏时,他刚成功调解一起知名化妆品企业官方微博公众号图片侵权案,调解之余还让企业收藏《案例指引治理》电子书。

### 拓展全领域

劳动争议议案数量居高不下,普通民

有条件的地方可依法设立志愿服务发展基金。拓宽社会募捐渠道,鼓励企业、个人等进行公益性捐赠,按规定享受现行税收优惠政策。鼓励社会各界为志愿服务组织开展运行、项目开发、业务交流、承接公共服务等提供支持。

2.注重权益保障。坚持谁使用、谁招募、谁保障,为志愿者提供物资设备、安全保障及相应保险。推动有关部门制定实施细则,鼓励地方根据发展实际,加强和完善有关志愿服务地方立法。加强志愿服务标准和规范的研究制定。做好相关法律法规贯彻落实和宣传普及。依法查处损害志愿服务者的违法行为,坚决打击以志愿服务为名从事非法活动,保证志愿服务事业健康有序发展。

3.强化激励褒奖。完善以精神激励为主的褒奖机制,健全星级认定制度,增强志愿者的成就感和荣誉感。鼓励采取服务积分、时间储蓄等方式,完善礼遇回馈和信用激励机制,把志愿服务作为相关评优评先的重要参考。公务员考录,企事业单位招聘时,注重了解志愿服务情况。

4.提供法治支撑。积极推进志愿服务国家立法,推动有关部门制定实施细则,鼓励地方根据发展实际,加强和完善有关志愿服务地方立法。加强志愿服务标准和规范的研究制定。做好相关法律法规贯彻落实和宣传普及。依法查处损害志愿服务者的违法行为,坚决打击以志愿服务为名从事非法活动,保证志愿服务事业健康有序发展。

### 八、构建志愿服务国际合作交流新格局

1.积极稳妥推进。以共建“一带一路”国家等为重点开展国际志愿服务,实施国际志愿服务项目,讲好中国故事,鼓励国内志愿服务组织与相关组织、机构合作打造志愿服务项目,开展适宜的志愿服务活动。

2.扩大国际影响。加强与国际性志愿服务组织合作,积极参与双边多边志愿服务相关组织加强合作。健全国际志愿服务协调机制和管理制度,完善程序、明确规范、防控风险,引导志愿者、志愿服务组织、志愿服务工作者正确开展国际志愿服务活动。

### 九、加强组织领导

1.提高政治站位。各级党委和政府要结合实际抓好本意见贯彻落实,将志愿服务纳入经济社会发展总体规划,加强谋划部署,健全长效机制,为志愿服务搭建更多平台,给予更多支持。健全评估体系,把志愿服务作为衡量地区社会文明程度、社会治理水平的重要内容。

2.强化党建引领。在志愿服务组织依规设立党的组织,注重从优秀青年志愿者中培养和发展党员。发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,把广大志愿者、志愿服务组织、志愿服务工作者凝聚在党的旗帜下。

3.统筹协同推进。健全志愿服务领导体制和工作机制,在党委统一领导下,发挥志愿服务工作协调机制作用,形成党委社会工作部门牵头负责,各有关部门和群团组织履职尽责,联动高效的工作格局。加强统筹协调,整合各方面力量和资源,推动重点任务落实。

新华社北京4月22日电

## 法治动态

本报北京4月22日讯 记者张晨 记者今天从公安部获悉,2023年全国公安经侦部门深入推进打击防范涉银行卡犯罪各项工作,共破获伪造信用卡、窃取、收买、非法提供信用卡信息、妨害信用卡管理、信用卡诈骗、套现类非法经营等犯罪案件近5000起,涉案金额超百亿元,为强化银行卡产业风险防控、保障持卡人合法权益、维护金融管理秩序贡献了公安力量。

公安部今天还公布了8起严厉打击涉银行卡犯罪典型案例,分别是:

北京公安经侦部门破获系列盗刷信用卡案。2023年4月,北京市公安局朝阳分局经侦支队对3起信用卡盗刷案件线索立案侦查,经深挖拓线累计串并35起盗刷手段一致的信用卡诈骗案,先后针对“跑分”取现团伙、“钓鱼盗刷”团伙和提供手机、POS机等作案工具的帮助犯罪团伙开展三次波次集中抓捕行动,共计破获系列案件400余起。

上海公安经侦部门破获郑某鑫等人利用App套现代还非法经营案。2023年,上海市公安局经侦总队会同中国银联风险控制部,牵头驻沪信用卡中心,针对银行支付领域App套现养卡风险开展专项调研,深挖犯罪线索,取缔非法套现App平台29个,查获App非法截留银行卡交易关键卡信息5000余万条,成功打掉以郑某鑫等人为首的开发运营App平台实施信用卡套现犯罪团伙20个。

山东公安经侦部门破获“6·17”特大非法经营案。山东省淄博市公安局经侦支队侦查发现,2023年3月至8月,不法分子在全国范围内发展套现代理商158家、会员50余万名,涉及信用卡100余万张,公安机关成功摧毁涉及全国各地集信用卡套现、非法支付结算,组织研发套现App等犯罪活动于一体的黑灰产网络。

广东公安经侦部门破获“3·29”特大信用卡盗刷案。广东省广州市公安局经侦支队侦查发现,2022年以来,不法分子通过黑灰产渠道非法购买公民个人信息、“短信轰炸”工具、“电话回拨”工具,非本人实名的手机号码等,冒充信用卡卡主,要求补办银行卡并大肆盗刷,所得赃款实施转账分成,涉及商业银行7家,信用卡900余张,受损金额达1100余万元。目前,公安机关已成功全链条打掉集“重刷、盗刷、销赃”于一体的新型信用卡诈骗犯罪团伙。

四川公安经侦部门破获“3·03”妨害信用卡管理案。四川省南充市公安局经侦支队侦查发现,不法分子在本地大肆收购他人银行卡,逃开展立案侦查,经对2800余张银行卡、600余万条银行卡交易数据进行研判分析后发现,该案涉及四川、山东等15个省市,涉案银行卡5500余张,犯罪分子非法获利逾千万元。该案公安机关共打掉跨省涉卡犯罪团伙13个,抓获犯罪嫌疑人60余名。

重庆公安经侦部门破获罗某等人非法经营案。重庆市公安局南岸区分局经侦支队侦查发现,2022年3月以来,犯罪嫌疑人罗某等人先后开发设计“优品生活”等16个App,交由不同的“项目方”负责运营,并通过计算机程序智能化帮助“客户”进行信用卡套现和代还。经查,涉案App注册会员12万余人,涉及信用卡30余万张。公安机关对该案先后组织两次集中收网,成功摧毁横跨16个省市、团伙成员近百人的多个信用卡犯罪团伙。

内蒙古公安经侦部门破获“6·08”非法经营案。内蒙古自治区达拉特旗公安局经侦大队成功打掉利用微信小程序实施信用卡套现的犯罪团伙17个,抓获犯罪嫌疑人20余名。经查,犯罪分子以公司名义开发具有线上信用卡套现功能的小程序,为注册会员提供套现服务,从中赚取会员刷卡费率与上游支付通道的费率差;并制定会员等级制度、推荐码,刷卡返利等制度,通过团队营销、网络宣传、推荐返利、代理提成方式,大肆招揽会员进行信用卡套现,从中牟取非法利益。

安徽公安经侦部门破获“3·10”妨害信用卡管理案。安徽省宿州市公安局经侦支队侦查发现,2022年10月至2023年1月期间,嫌疑人侯某等人在多地大肆收购成套银行卡进行出售,带领“供卡人”前往指定地点实施大额犯罪资金转账、收取等违法犯罪活动;此外,该团伙通过设置工作室、网上招募人员等方式开户银行卡,出售给上游犯罪团伙进行洗钱活动,涉及银行卡1000余套。公安机关先后组织对该案涉嫌贩卖银行卡的17省70余名对象开展集群打击行动,打掉多个上下游犯罪团伙。

## 青海召开信访积案攻坚化解调度会

# 源头预防和减少信访问题发生

本报西宁4月22日电 记者徐鹏 今天上午,青海省信访积案攻坚化解调度会召开,省委常委、政法委书记、省信访工作联席会议召集人杨发森主持并讲话。会议听取第一批信访突出问题及矛盾隐患集中攻坚化解情况,通报表扬信访积案攻坚化解成效突出单位,相关市州及省直单位就做好信访突出问题攻坚化解作汇报。

会议指出,自3月28日信访积案攻坚化解督办会召开以来,全省信访突出问题攻坚化解工作取得阶段性成效,截至4月20日化解率为95.34%。各地各有关部门要

全力做好第一批未按期化解信访事项攻坚化解工作,并从即日起,对今年以来新登记的信访事项中未办结问题开展第二批集中攻坚。

会议要求,坚持和发展好新时代“枫桥经验”,紧扣省委平安青海建设“十个一”部署,发挥好社会治理综合服务中心作用,加大矛盾纠纷排查化解力度,从源头上预防和减少信访问题发生,要将信访工作法治化贯穿始终,严格落实“五个法治化”“四个到位”要求,在法治轨道上推动信访矛盾化解。

## 福建社区矫正委员会召开第四次全体会议

# 建立常态化风险隐患排查机制

本报讯 记者王莹 近日,福建省社区矫正委员会召开第四次全体会议,研究部署今年重点任务。福建省省委常委、政法委书记、省社区矫正委员会主任黄海昆出席并讲话,副省长、公安厅厅长、省社区矫正委员会副主任李建成主持会议。

会议指出,要坚持党的领导,坚持法治引领,坚持人民至上,牢牢把握社区矫正工作正确政治方向,以更高政治站位、更强使命担当,推动全省社区矫正工作高质量发展,为建设更高水平平安福建,法治福建作出新的更大贡献。

会议强调,要严格监督管理,认真落实

实维护社会稳定责任制,建立常态化风险隐患排查机制,分级分类强化监管措施,完善监管链条,防范化解各类风险隐患,全力维护社会大局安定稳定。要深化教育帮扶,坚持和发展新时代“枫桥经验”,推动社区矫正工作与基层社会治理深度融合,坚持法治引领,要坚持党的领导,坚持法治引领,坚持人民至上,牢牢把握社区矫正工作正确政治方向,以更高政治站位、更强使命担当,推动全省社区矫正工作高质量发展,为建设更高水平平安福建,法治福建作出新的更大贡献。

会议强调,要严格监督管理,认真落实

## 黑龙江开展社矫质量提升活动

本报讯 记者张冲 通讯员杨云凤 黑龙江省司法厅近日在全省开展社区矫正“质量提升年活动”,深入贯彻落实全国社区矫正推进会议精神,以“抓基层、打基础、强落实、见成效”为牵引,全面提升全省社区矫正法治化、规范化、精细化、智能化水平。

据了解,“质量提升年活动”将紧紧围绕制度机制建设,规范化监督管理,精准化教育帮扶,数字化转型,综合保障等,规范风险评估、分析研判,程序审批,考核奖惩

等监管执法环节,从源头上预防和减少风险隐患;拓展社会力量广泛参与法治教育、思想道德教育、心理健康辅导,职业技能培训、就业就学指导和社会救助等教育帮扶措施促进管理安全;加强规范化矫正中心和“智慧矫正”系统等建设向信息化、数字化转型助力管理安全;推进“三个基地”建设,经费投入等基础保障,强化工作人员业务能力素质提升,保证社区矫正工作高质量发展。

销售员离职带走客户;公司自主研发软件被他人破解;百年老字号遭遇“李鬼”……当企业遇到这些糟心事该如何维权?在第24个世界知识产权日来临之际,上海市闵行区区委政法委发布《案例指引治理(知识产权篇·2023)》(以下简称《案例指引治理》)电子书,汇总近年来全国范围内典型案例,以通俗的语言讲述法律依据,指引企业开展知产保护和维权工作。

据悉,汇编《案例指引治理》电子书是《闵行区政法系统2024年优化法治化营商环境行动方案》(以下简称《行动方案》)提出的重点任务。除知识产权篇外,闵行区下一步还将陆续编发民商事、劳动人事争议、医疗纠纷、交通事故等领域《案例指引治理》,助力诉源治理和矛盾纠纷源头化解。

“近年来,闵行区新兴产业发展迅速,成为上海南部科创中心核心区,科技成果转移转化示范区,各类涉企纠纷及法律前沿问题随之而来,如何创新治理模式加强普法宣传和诉源治理,进一步优化营商环境成为经营主体的新时期新要求。”闵行区区委常委、政法委书记张鹏宇说,案例指引治理是一种全新且专业的治理模式,集成的是各政法单位的保护合力,展示的是最具典型性的案例。

### 下好先手棋

一年半内受理知产案件4042件,随着技术迭代和互联网商业模式的创新发展,部分案件还涉及数据爬取、算法推荐等前沿问题……近日,闵行区人民法院最新发布知识产权司法服务保障白皮书。

2022年7月,上海法院调整全市基层法院知产案件的管辖,将划片管辖调整为属地管

上接第一版 开展集中服务,抓住重要节假日等契机,组织内涵丰富、形式多样的普惠志愿服务,深化日常服务,依托群众身边站点,发挥窗口单位作用,开展长流水、不断线的志愿服务。做好结对服务,以“一老一小”、残疾人、农村留守儿童等群体为重点,采取个性化定制方式提供服务。推广菜单式服务,实现供需双向互动、精准匹配。

3.提升服务质效,推进志愿服务项目化运行,打造主题鲜明、独具特色、群众欢迎的项目。建立项目库,持续推出服务项目,加强全流程质效管理,做好效果评估,改进服务内容,实施方法。深化志愿服务关爱行动,持续推进大学生志愿服务西部计划、春雨工程、文艺进万家、智慧行动、运动促健康、巾帼志愿阳光行动、志愿助残阳光行动、救在身边、银龄行动等,培育志愿服务品牌。

### 四、健全充满活力的志愿服务队伍组织体系

1.壮大队伍力量。大力发展党员志愿者、青年志愿者、巾帼志愿者、社区志愿者、职工志愿者、退役军人志愿者、学生志愿者、老年志愿者等队伍,鼓励他们以实际行动促进社会进步。推进各行各业志愿服务队伍建设,引导文化艺术志愿者、科技志愿者、平安志愿者、应急志愿者、助残志愿者、卫生健康志愿者、法律志愿者、体育志愿者、生态环境志愿者等,利用专业特长为社会作贡献。发挥先进模范、乡士(返乡)人才、“五老”人员、新经济新业态从业人员、群众性活动骨干等的作用,支持组建群众身边的志愿服务队,汇聚社会各方面力量,建强新时代文明实践志愿服务队伍。

2.加强组织建设。坚持引导发展和规范管理并重,指导志愿服务组织完善内部治理,依法依规依章开展活动,提升社会公信力。完善志愿者招募、注册制度,制定行为准则、服务规范,明确权利义务。健全志愿服务组织孵化机制,指导支持其初始运作,发展成熟,完善志愿服务组织登记管理制度,支持符合条件的志愿服务组织依法登记,鼓励志同道合的志愿者组建团队,在基层党组织领导下,依托党群服务中心、新时代文明实践中心(所、站)、社会工作服务站等载体,有组织地开展服务,健全监督管理制度,完善动态管理和退出机制。加强各级各类志愿服务行业组织建设,履行好引领、联合、服务、促进职责。

3.提高能力素质。组织志愿者、志愿服务组织、志愿服务工作者加强学习,提升政治素养,增进群众感情,掌握相关知识技能,提高服务水平。加大人才培养力度,造就一大批志愿者骨干、志愿服务管理人才。吸纳更多专业人才,发展专业性组织,提高志愿服务专业化水平。对需要专业知识、技能的志愿服务者坚持先培训再上岗。实施分层分类培训,推进课程、教材、师资建设。组织志愿服务交流研讨、项目展示,推广经验、分享体验,促进共同提高。

### 五、健全覆盖广泛的志愿服务阵地体系

1.完善站点布局。在社区综合服务设施中配置志愿服务站点,推动在新建住宅物

业公共服务用房规划时设置志愿服务空间,在各类公共服务设施、窗口单位及其他公共场所因地制宜设立志愿服务站点,推进国家公园、国家文化公园及博物馆,纪念馆、科技馆等志愿服务全覆盖,鼓励企事业单位等根据实际开放公共资源,为志愿服务提供场所和条件。引导社会力量建设志愿服务特色站点、流动站点,进一步拓展覆盖面积,加强基层党组织统筹协调引领,发挥新时代文明实践中心(所、站)作用,整合辖区内各类志愿服务阵地,促进协同运行。

2.提升服务功能。加强志愿服务站点标准化建设,做到有场所、有队伍、有项目、有设施、有制度、有标识,具备需求收集、项目发布、招募培训、活动组织、服务宣传、宣传展示等功能,提供常态化服务。注重内涵式发展,丰富站点的精神内核,文化价值。鼓励结合实际探索创新,打造具有地域特色、行业特点的志愿服务站点。

3.推进数字化建设。强化志愿服务与数字技术融合,实现志愿者注册、需求发掘、服务对接、调度实施、评价反馈、宣传推广等全流程数字赋能。规范有序推进志愿服务信息系统建设,完善数据归集、辅助决策、指挥管理等功能,统一技术标准,打通数据接口,实现互联互通。加强志愿者个人信息保护和网络安全防护,引导和规范网上志愿服务活动,利用互联网创新服务方式。

### 六、健全特色鲜明的志愿文化体系

1.厚植志愿文化基础。加强志愿文化宣传阐释,传承中华优秀传统文化的道德精髓,弘扬革命文化和社会主义先进文化的崇高追求,把雷锋精神和志愿精神体现到志愿服务工作各方面,彰显中国特色志愿服务的时代价值和道德力量。深化理论和实践问题研究,构建中国特色志愿服务理论体系、话语体系,推进志愿服务学科建设。

2.营造志愿文化氛围。创作志愿服务题材的文艺作品、文创产品,公益广告,通过建设主题公园、广场、雕塑等,扩大志愿文化传播,宣传志愿服务先进典型,讲好志愿服务故事,激励更多人崇德向善、见贤思齐。研究推动设立中国志愿者日,建立健全志愿者宣誓制度,推广志愿者誓词,规范使用志愿服务标识。

3.增强志愿文化自觉。着眼培养时代新人,弘扬时代新风,推动志愿文化融入日常生活工作生活,形成我为人人、人人为我的社会共识,把志愿服务作为未成年人思想道德建设和大学生思想政治教育的重要内容,纳入学校教育教学和学生社会实践,完善学生综合素质评价体系,增强青少年志愿服务意识,推动志愿服务融入社会规范,体现到市民公约、居民公约、村规民约、行业规范、团体章程之中。

### 七、健全坚实有力的志愿服务支持保障体系

1.完善发展政策。各地区各有关部门根据经济社会发展情况,制定完善促进志愿服务事业发展的政策,统筹利用包括财政投入在内的现有资金渠道,依法通过政府购买服务等方式,支持志愿服务运营管理。

商事纠纷层出不穷,且呈快速增长之势。面对这些与企业 and 员工切身利益密切相关的纠纷,闵行区委政法委正组织政法各单位,并商请区人社局,以知识产权篇为蓝本分类汇编相应的《案例指引治理》电子书。

“知识产权篇出版后,通过检察服务工作站、法官工作室进社区,‘法治体检’等多种方式送到企业和群众身边,并以该书为教材推动企业法务、知识产权调解人员的专业化水平和调解技能,取得良好社会成效。”闵行区委政法委副书记、区法学会会长张明君说,“我们打算将案例指引治理模式扩展至其他矛盾高发的涉企领域,充分发挥发布一案、治理一片的作用。”

据悉,后续案例指引治理系列电子书也将逐步上线,群众可以在随申办闵行旗舰店等多个平台免费下载;电子书二维码将被张贴在闵行区“平安会客厅”、平安网络、各园区和行政服务窗口,方便群众和企业随时获取和阅读。

记者注意到《行动方案》还要求在案例指引治理中严格区分经济纠纷和经济犯罪,创新企业合规案件办理和培训,多向发力提供优质司法服务和保障,全面能动履职护航民营企业发展,优化涉企管理服务,严打涉企犯罪,做强做优法律服务机构和品牌等。闵行区委政法委要求政法各单位把法治化营商环境建设摆在重要位置,对照方案细化落实措施和年度工作计划,形成路线图、时间表,确保各项任务落到实处。

张鹏宇说:“我们将持续创新治理模式,积极发挥法治作为营商环境建设的基础和保障作用,依法平等保护各类经营主体合法权益,以高水平法治建设护航高质量发展,为加快建设创新开放、生态人文、宜居安居现代化主城区提供有力保障。”

本报讯 记者张晨

今年4月23日是第29个“世界读书日”,连日来,各地铁路公安机关组织开展丰富多彩的读书活动,广大民警开阔视野,增长才干,提高能力,让书香浸润警营。

各地铁路公安机关积极组织引导广大民警开展读书活动,享受读书的乐趣,并将读书融入日常,抓在平常,不断丰富民警业余文化生活。北京铁路公安处组织开展读书心得体会征集,110余篇感受体会见诸公安处组织青年民警开展“读书、鉴书、品书”活动,享受书中墨香。哈尔滨铁路公安处组织民警诵读红色经典书籍,了解红色故事,传承红色基因。齐齐哈尔铁路公安处乘警支队依托“乘警之家”图书阅览室,添置了心理健康、摄影教程等内容的书籍100余册。

徐州铁路公安处连云港站派出所民警深入铁路沿线3所学校讲述读书学习的感悟,分享阅读的魅力,读书的丹东、牡丹江等铁路公安处组织开展“书香警营·悦读时光”读书分享活动,在阅读中悦享悦心。南京铁路公安处常州站派出所开展捐赠图书活动,将200余本文学、健康类图书送给铁路沿线小学。大同铁路公安处大同南站派出所与大同南站等铁路单位联合开展读书活动,在交流中增加感情,密切联系。

各地铁路公安机关还筹措资金,购置图书,完善借阅、管理等规章制度,不断加强图书室、阅览室建设,改善阅读环境,提升警营文化品位。青岛铁路公安处购置了300余本精品书籍,设立展示书架,组织机关民警借阅、传看。赣州铁路公安处为4个派出所小阅览室购置桌椅、图书,为民警搭建放松心灵、遨游书海的舒适场所。包头铁路公安处为基层所队建成30余个阅览室,读书角,组织民警开展个性化阅读。杭州铁路公安处宁海站派出所成立青年民警读书兴趣小组,鼓励民警多读、多看、多写,济南铁路公安处滕州站派出所根据民警个人喜好,精心选购了50余本图书,作为读书日的“礼物”。

奎屯铁路公安处奎屯站派出所积极对接奎屯市图书馆、新华书店等单位,深化共建活动,增加警营书吧书籍种类和数量。

公安部召开全国两会建议提案交办会上接第一版

会议传达了全国人大、全国政协建议提案交办会精神,通报了去年公安部建议提案办理情况和今年承办情况,部分建议提案承办单位作交流发言。据了解,公安部承办的2023年全国两会574件建议提案全部高质量办结,全国人大代表、全国政协委员对公安部全国两会建议提案办理工作表示满意。今年全国两会,公安部共承办建议提案663件,已由公安部转22个局级单位办理,并专门印发通知,提出具体要求。

## 各地铁路公安开展阅读活动建设“书香警营”