

# 法治日报 社区版

LEGAL DAILY

法治网: www.legaldaily.com.cn

2024年6月23日 星期日

第 636 期

国内统一刊号: CN11-0313

邮发代号 1-399(1-41)

投稿邮箱: fzbsqb@126.com

总第 13851 期

□ 人民日报记者 杜尚泽 贺 勇  
□ 新华社记者 张晓松 朱基钗

火车在宏阔的黄土高原上奔驰。它穿过山岭,同江河擦肩,驶过沉淀了厚重历史与璀璨文明的黄土地。

在延安出席中央军委政治工作会议之后,习近平总书记马不停蹄来到青海、宁夏。这次来西北,一条“铸牢中华民族共同体意识”的主线,贯穿始终。

“邦畿千里,维民所止。”辽阔的疆域是各民族共同开拓的,此刻,正是在共同开拓、耕耘、奋斗的土地上,去思考民族关系、民族工作,去探寻中华民族追求团结统一、矢志伟大复兴的内生动力。

调研时间的选择也颇具深意:今年是新中国成立75周年,75年来,我国民族团结进步事业接续发展。五十六个民族如何在多元中铸就一体,在一体中百花齐放?调研,给出了答案。

下个月,进一步全面深化改革大幕将启。如何为推进中国式现代化进一步凝聚民族团结进步的力量?调研,给出了指引。

青海和宁夏同属西部。就在两个月前,新时代推动西部大开发座谈会召开。在中国式现代化建设中奋力谱写西部大开发新篇章,调研进一步指明了方向。

学校、古刹、社区,察情、问计、明理,习近平总书记感慨:“五十六个民族,无论是这个民族还是那个民族,我们都是同一个大家庭,中华民族大家庭。要把中华民族共同体建设好。团结在一起,像石榴籽一样紧紧抱在一起。”

## 协作 “坚持全国一盘棋”

6月18日,到西宁第一站,总书记就来到果洛西民族大学中学。

果洛,地处青海东南部,海拔高,气候恶劣,环境艰苦。上海投资,为果洛在西宁援建了一所寄宿制中学。

从1996年东西部扶贫协作拉开序幕,到新时代升级为东西部协作:从给钱给物,到多层次、多形式、全方位的协作格局,资金流、资源流、技术流、人才流向西部奔涌。就拿青海来说,“党中央部署北京等6省市、清华大学等23所高校对口援青,其中教育援青实现了各学段、各地区、人才资金项目全覆盖”。

习近平总书记是亲历者、推动者。就在前不久,总书记还给四川省南充市之江小学学生写了回信,那正是他在浙江工作时关心推动的对口帮扶学校。

果洛西民族大学中学的校长常途来自上海。食堂、宿舍、教室,学生构成、课程设置、体育锻炼,他将这里的情况详细介绍给总书记。

一进食堂,饭菜飘香。习近平总书记走到菜谱前,细看菜价。“荤菜不超过6块钱,素菜3块钱以内,保证10块钱就能吃好,每个月还有生活补助。”

听了介绍,总书记叮嘱道:“孩子们正是长身体的时候。一定要注意饮食卫生。首先是原料采购,一定要是合格的,没有问题、安全的。然后储藏的过程、制作的过程都要注意卫生。在这个基础上饭菜可口,让孩子们吃得营养健康。”

宿舍窗明几净,房间里还有洗手间,隔壁盥洗室内,洗衣机、吹风机也一应俱全。总书记关切地问:“冬天都有热水吗?”

“全天候供应热水,保证孩子们的洗漱。”教学楼内书声琅琅,走廊上挂着书法作品,笔墨或遒劲或娟秀,有的略显稚嫩。总书记放慢了脚步端详。

高一(1)班的孩子正上思政课,主题是“新时代、新家乡”。小德川流,大德教化。国家观、民族观,要从第一颗扣子扣起。

“我的家乡在果洛州班玛县。”起身说话的女孩名叫厄东拉毛。她举起一幅画作,云端下如诗如画,“以前去放牧的时候要紧跟在牛群后面,牛丢了要满山去找。从骑马放牧,到后来骑摩托车放牧,再到现在有的人家用上了无人机放牧,我的家乡更现代化了。”

# 五十六个民族凝聚在一起就是中华民族共同体

## 习近平总书记青海、宁夏考察纪实

“家里这些电器都有吧?”习近平总书记指着画作问,“有!洗衣机、电视机,样样齐全。”

“家里有多少头牦牛?”“五六十头。在牧区人家里算是个中等规模。”

“你们会骑马吗?”听了这么一问,同学们都笑着回答:“会!”

总书记亲切地说:“从牧区来到这里,生活习惯会有一些改变,但你们的人生会有更多的机会。”

高个头的男孩杨顶站起来:“习爷爷好,我的家乡是果洛州久治县。以前因为交通运输条件差,冷藏技术差,牛羊肉不容易保存。现在,日子大不一样……”

广袤中国的沧桑巨变,发生在每一个山脚,每一条河流,每一户人家。

把目光望向历史,能更深切感受到新中国成立以来天翻地覆的改变,“思政课讲近代史吗?”总书记询问。

师生们争相回答:“讲过!鸦片战争、辛亥革命、南湖红船……”

习近平总书记颌首赞许:“要把铸牢中华民族共同体意识作为学校思政课的一个重点,讲好中国共产党和中国特色社会主义的故事,讲好新时代以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的故事,讲好中华民族共同体和民族团结进步的故事,把中华民族共同体意识从小就植入孩子们的心灵。”

离开教室时,总书记注意到坐在第一排的“小眼镜”。

“眼镜有多少度?”

“一个350度,一个300度。”

“你们班戴眼镜的多了一点。孩子们要注意保护好眼睛,加强体育锻炼。”

广场上,人山人海。师生们簇拥着总书记,如高原正午的阳光般热情。

“坚持全国一盘棋,相互帮助,特别是沿海地区要帮助西部地区,发达地区要帮助欠发达地区,都要找准角色。这其中,很重要的一个就是教育对口帮扶,要把孩子们培养好,这有深远的意义。”

此情此景,有的孩子听着就落下泪来。总书记亲切地望着师生们:

“要珍惜这样的好条件。要立志成为中国特色社会主义事业的接班人和建设者,努力为自己赢得人生出彩的机会。”

19日下午抵达宁夏。当天,习近平总书记就关切询问了闽宁镇的近况。

在福建工作期间,习近平同志牵头负责闽宁协作对口帮扶。从“干沙滩”到“金沙滩”,从“移民吊庄”建闽宁村到发展振兴成为闽宁镇,20多年过去了,总书记一直挂念着那里的乡亲们。

“真正触动我对扶贫下那么大的决心,除了自己的经历,就是看了西海固。”

“听说现在建设得很好,也有了特色产业。过去这么艰苦的一个地方,变成了出葡萄酒的地方,令人感慨和欣慰啊!”

### 古刹

### “弘扬爱国爱教优良传统”

青海,联接陇蜀,邻甘通川。自古便是多元文化交流、民族沟通交流的要道。

西宁,地处壮美的达坂山和拉脊山之间。聆听过唐蕃古道上的驼铃声,见证过历史风云的宏觉寺,就坐落在古城西宁的城中心。

寺前院落,宏觉寺民主管理委员会主任噶尔哇·阿旺桑波敬献哈达,僧人们提香炉、持宝伞,迎接习近平总书记。

宏觉寺这座千年古刹,在增进历代中央政府与藏传佛教联系方面发挥了重要的桥梁纽带作用,也见证了我们的老一辈革命家关心推动民族工作和宗教工作的光辉历史。

历经沧桑,弦歌不辍。  
习近平总书记参观了常设于宏觉寺的青海省民族团结进步教育基地展厅。

下转第二版

## 《习近平谈治国理政》中塔读者会在杜尚别举行

新华社杜尚别6月22日电 当地时间6月22日,《习近平谈治国理政》中塔读者会在塔吉克斯坦首都杜尚别成功举办。中塔政界、学术界、出版界等各界代表150余人出席活动。

与会嘉宾认为,《习近平谈治国理政》一书深刻阐释了习近平新时代中国特色社会主义思想内涵和发展脉络,集中体现了

习近平主席对中国国家治理和全球治理问题的深入思考,塔吉克文版的出版为塔方读者读懂新时代中国和中国式现代化提供了权威读本。

与会嘉宾表示,在习近平主席领导下,中国在国家治理方面的成功经验和取得的举世瞩目成就,为广大发展中国家提供了有益借

鉴;中国弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全球共同价值,为推动构建人类命运共同体、落实三大全球倡议、共建“一带一路”、推动东西方文明的交融和促进世界的繁荣稳定发挥了积极作用。该活动由国务院新闻办公室、中国外文局和中国驻塔吉克斯坦大使馆主办。

## 以“时时放心不下”的责任感全力应对灾情

### 各地各部门落实习近平总书记重要指示抓细抓实各项防汛抗旱救灾措施

□ 新华社记者

近期,南方多地持续出现强降雨,多地发生洪涝和地质灾害,造成人员伤亡和财产损失;北方部分地区旱情发展迅速。

习近平总书记近日对防汛抗旱工作作出重要指示,要求“扎实做好防汛抗旱、抢险救灾各项工作”“切实保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定”。

汛情旱情严峻,应对责任如山。

连日来,相关地方和有关部门坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神,迅速组织力量防汛救灾,以“时时放心不下”的责任感抓细抓实各项防汛抗旱救灾措施。

### 妥善安置受灾群众 最大限度降低灾害损失

习近平总书记要求,要全力应对灾情,千方百计搜救失联被困人员,妥善安置受灾群众,保障正常生产生活秩序,最大限度降低灾

害损失。

人民至上,生命至上!各地各部门落实习近平总书记重要指示精神,争分夺秒应对汛情旱情,切实保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

中国红十字会总会与福建、广东、湖南、江西、广西、浙江等省级红十字会分析研判灾情态势,指导灾区各级红十字会全力应对灾情。

根据福建、江西两省灾情和救灾需求,总会启动四级应急响应,紧急调拨赈济家庭包、毛巾被、冲锋衣等救灾物资8500余件,支持当地救灾救助工作。

6月15日至16日,强降雨导致广东梅州市多镇村发生洪涝灾害、山体滑坡,人员被困。救援人员争分夺秒,与时间赛跑,在灾区踏出一条条“生命线”。

6月17日以来,广东省应急航空救援中心出动多架救援直升机执行梅州市平远县、蕉岭县应急航空救援任务,至6月21日11时,累

计向灾区运送专业救援人员1251人次,运送发电机、食品、饮用水、医疗设备等应急救援物资约69吨。

江西多地持续出现强降雨,部分地区出现山体滑坡、人员被困等情况。江西公安部门闻“汛”而动,紧急疏散群众,转移被困车辆、及时救援处置,最大限度降低汛情给群众造成的损失。

福建龙岩市、南平市、三明市等地不同程度受灾。人民子弟兵迎难而上,截至21日16时,福建省军区共出动兵力1500余人,装备近200台次,累计救助、转移群众2100余人,抢通溜方、塌方、拥堵路段上百处,清理倒塌树木路障100余处,疏通道路80余公里。

安徽省黄山市遭遇罕见强降雨,导致市内多地发生洪水和内涝。20日起,当地以党员干部为主体的900多支应急抢险队伍已在一战线开展防汛抢险工作,全力守护群众生命和财产安全。

下转第二版



在第37个国际禁毒日来临之际,安徽省宁国市公安局以进学校、进单位、进企业、进社区、进农村、进广场等多种形式,抓好禁毒宣传教育,大力营造全民参与禁毒的浓厚氛围。图为6月18日,民警开展“无毒驿站”进广场普法宣传活动。

本报通讯员 高鹏 摄

## 《云南省行政复议和行政审判2023年度报告》发布

# 坚持能动复议 促进行政争议实质性化解

□ 本报记者 石飞

“近年来云南全省行政复议收案数持续增长,2023年全省各级行政复议机关新收行政复议案件7302件,新收案件数同比上升67.78%,全省法院新收行政诉讼案件11979件,其中行政诉讼一审案件5784件,同比上升5.91%。10年来全省各级行政复议机关新收行政复议案件首次超过全省行政诉讼一审新收案件数。更多的社会主体在发生行政争议时将行政复议作为首选解决路径,社会各界对行政复议的认可度、信任度不断攀升,行政复议化解行政

争议的主渠道作用不断凸显。”6月12日,云南省高级人民法院、云南省司法厅联合在昆明发布《云南省行政复议和行政审判2023年度报告》(以下简称《报告》)。

《报告》指出,2023年以来,全省各级行政复议机关和人民法院立足行政复议及行政审判职能定位,充分发挥各自优势,依法保护人民群众合法权益,监督支持行政机关依法行政,促进行政争议实质性化解,全力推进法治云南建设。

### 行政复议监督能力不断强化

“多亏了你们的帮助,我们才有机会与政府部门坐下来顺畅沟通,让企业的合理诉求得以妥善解决!”云南某药企代表为感谢行政复议机关推进企业合规建设,保障企业健康发展,把一面写有“复议为民解难题,实质化解暖人心”锦旗送到行政复议机关工作人员手中。

2022年8月,国家药品监督管理局官网发布了关于某批次药品不符合规定的通告,其中通报了标识为某药企生产的一批中药材不符合国家药典的性状和鉴别标准。省药监局随即对该批药材进行查封,经立案调查于2023年3月作出行政处罚决定,认定该批药材为假药,作出对该药企给予没收假药和违法所得,并处罚金50万元的行政处罚。该药企不服,申请行政复议,复议机关审查期间,经与申请人和

被申请人反复沟通协调、充分释法说理,省药监局决定自行撤销行政处罚决定,并对涉案药企重新开展调查处理。

2023年6月,申请人自愿撤回行政复议申请,案件终止。

“本案中行政复议机关坚持能动复议理念,注重加强与申请人和被申请人的沟通协调,主动提示行政机关在行政执法中存在的问题,督促其及时纠正。行政机关在案件办理中积极配合行政复议机关调解和解,并从护企暖企角度出发,与行政复议机关共同推动行政复议监督效能向案后延伸,推进企业合规建设,保障企业健康发展。”《报告》指出,近年来,全省行政复议机构坚持调解优先,建立行政复议前端、后端治理机制和案中调解和解机制,强化案前案后监督职责,督促行政机关依法行政,主动纠正违法、不当行政行为,及时化解行政争议。

2023年,全省各级行政复议机关共审理案件5544件,已审结4519件,以确认违法、撤销、变更、责令履行等纠错方式结案的比例由2022年的18.95%上升至20.69%。同时,通过对16个(市)行政复议纠错率和行政诉讼败诉率的对比,行政复议纠错率较高的地区,行政诉讼败诉率相对较低,这也体现出云南省行政复议在发挥监督依法行政中的源头治理成效。

下转第二版

## “马扎调解”化干戈 “警网联动”促和谐

□ 本报记者 曹天健  
□ 本报通讯员 魏文 张银珠

前不久,山东省平度市人民法院旧店法庭开展了一场“马扎调解”,办案法官邀请人民调解员和村干部,就村民王某与李某的土地占用赔偿纠纷同坐小马扎,现场“说法”,面对面“摆理”,经过一个多小时协商,双方握手言和。

诉源治理工作是平度市探索前端治理减少涉法涉诉信访的一个缩影,近年来,平度市坚持和发展新时代“枫桥经验”,聚焦从源头上预防和减少涉法涉诉信访问题的发生,创新思路,完善机制,抓前端、治未病,推动涉法涉诉信访工作由被动应对向主动防控转变,涉法涉诉案件同比下降24.5%,有效维护了社会和谐稳定。

5月12日,平度市公安局李园派出所接到王先生报警,称其与小区物业发生纠纷,民警第一时间联系小区网格员李同颜共同参与“警网联动”,了解到王先生家因厨房漏水问题困扰多年,多次联系物业未能解决,双方争执无果随后报警,后经调查发现,是楼上住户管道堵塞导致王先生家厨房漏水,李同颜认真做好解释沟通,并协调楼上住户疏通管道,圆满解决了该纠纷。

在平度市,民警与网格员联动化解矛盾纠纷的场景随处可见,基层网格员具备人熟、地熟、情况熟的优势,

110民警借助网格员力量共同处置涉警类纠纷,加速了“小矛盾”就地化解,对于屡次报警,积怨较深、容易激化的纠纷,基层派出所汇总上报至辖区镇街“一站式”矛盾纠纷调解中心,由调解中心协调派出所、司法所及管区干部、村干部等共同调解,化解因误解、偏见而引发的矛盾,让当事人在感受到法律威严的同时,也会体会到法治的温情。今年以来,先后有50起涉警类纠纷得以妥善化解。

面对近年来民事纠纷不断增加的情况,平度市法院靠前一步,创新开展“无讼村庄(社区)”“无讼企业”创建工作,9个基层法庭与全市17个镇街建立联动机制,邀请相关基层党组织和党员干部、专业人员等参与矛盾纠纷调解,开展结对帮扶、法治共建。

今年以来先后有2334件案件诉前调解成功,实现了群众“不伤面子、不伤和气、不花钱、少跑腿”,用司法裁判的规范助力涉法涉诉源头治理。

“真是太感谢法律专家了,跑这么多趟给咱们解决问题。”今年春天,平度市田庄镇北坦坡村村民刘某与邻居因引水浇地发生纠纷,平度市法学会驻田庄镇首席法律咨询专家侯云武联合多方力量,第一时间走进田间地头,经多次会商调解,化解了这起纠纷,保证了村民春耕春播的顺利进行。

下转第二版

### 精彩导读

- 4版 朱铃铃:  
女法官寻找乡村纠纷最优解
- 5版 整治“生鲜灯”  
让食材“素颜”上市