



“园区事园区办，园区问题园区了”

佛山三水社会治理中心首进园区护航高质量发展

□ 本报记者 邓君文/图
□ 本报通讯员 曹炜 胡凤兰

位于广东省佛山市三水区北部中心的大塘镇，是佛山聚焦城乡区域协调发展，建设佛山北新城新产业园的桥头堡，辖区内大塘镇工业园区拥有企业400多家，已形成精细化工新材料、纺织印染、高端装备制造、智能家居四大产业集群。

“针对企业和大量新市民集聚区的实际，如何靠前护航园区高质量发展，成为平安建设必须回答的问题，打造‘枫桥式’园区是我们其中一个答案。”三水区区委常委、政法委书记孙延驰表示。

围绕园区治理诉求，三水区深化“1+6+N”基层社会治理工作体系(综治中心+法院、检察、公安、司法行政、综合网格、“粤平安”云平台+其他综治力量)建设，高标准打造佛山首个工业园区社会治理中心——大塘镇工业园区社会治理中心(以下简称治理中心)，构建“一站式”多元解纷综合平台，打造风险联控、矛盾联调、平安联建的平安建设联盟，实现“园区事园区办、园区问题园区了”。

案件分流首接首办一跟到底

今年3月，大塘镇工业园区内某家具制造企业的林某与邓某夫妇，因家庭琐事产生争执并升级为家暴行为。治理中心将案交由“全国维护妇女儿童权益先进个人麦景桃法官工作室”处理，经多次实地走访及面对面调解，夫妻关系得到缓解。

“做群众工作，这个经验，那个经验，不如见上一面；这个矛盾，那个矛盾，最怕无人过问。”在三水基层社会治理工作中，流传着这样一句话。

“群众遇到困难，110报警台成为诉求反映主要渠道，但是许多非警务警情，单靠公安是解决不了的。只要事情没有完全解决，随时都有可能发酵。”大塘镇党委副书记陈绍波介绍，治理中心充分发挥平台作用，推行非警务警情矛盾纠纷分流处置，坚持首接首办、一跟到底，一揽子解决。

随着电商发展，新业态务工形式从业人员激增。为应对电商销售周期，很多企业采用潮汐用工制度，仅大塘镇工业园区某电商物流企业，就有上万名劳务工人。由于劳务用工周期短，流动大，加之



管理体系不够完善，涉新业态劳资纠纷不断，占当地110接报非警务警情总量的一半以上。为此，治理中心将企业纳入全科网格管理，各基层政法部门定期下沉走访，调处矛盾，做好普法宣传。

“压实企业责任，推动企业建立外包公司考核机制，推动劳务公司集约化管理，规范管理制度，做好风险防范。”陈绍波介绍说，一系列组合拳下来，该企业各类矛盾纠纷、刑事治安警情数同比下降61.1%。

以个案定分促类案批量止争

今年初，三水区信访局经“粤平安”系统给治理中心转来一则预警信息：123名劳动者因企业欠薪和对劳动仲裁结果不满等问题，不断重复上访。

“当时正临近春节，又事关老百姓‘血汗钱’，治理中心迅速启动‘吹哨报到’机制，向上级职能部门及平安建设联盟吹起‘平安哨’。区委政法委、信访局、人社局等部门随即下沉调处，先后6次研究并部署矛盾化解措施。”

经查，事件中的123名劳动者受雇于某建筑公司分包商王某、张某，但没有签订劳动合同。工程完工后，建筑公司未足额支付劳动报酬，劳动者便提起劳动仲裁，却因“与建筑公司不存在劳动



关系”，被驳回仲裁申请。劳动者因此想通过信访“要说法”。

“虽说123人的诉求都是讨薪，但是每个人的劳动时间、工价、合格率、返工情况等都不一样。”三水区信访局副局长彭建武表示，工作组立即整合力量，研判案情，摸清底数、固定证据。

得益于治理中心建立的会商研判机制，工作组很快厘清了用工情况。最终，在各方的配合协作下，历经15次调解会议，促成建筑公司与劳动者达成一致意见，建筑公司支付了相应的劳动报酬。

为杜绝同类型案件发生，今年2月至3月，治理

中心组织开展建筑工程劳资纠纷“源头治理”专项行动，监测施工单位工资发放、水电用量等，对园区26个建筑工地逐一排查整治。截至目前，园区内26个建筑工地未发生因欠薪问题引发的群体性诉求事件。

借助行业专业力量高效解纷

让专业的人干专业的事。为更好定分止争，治理中心引入佛山市首个非营利性社会调解组织，推动5家行业调委会和215名调解员进网格，开展订单式上门服务。值得一提的是，因应园区产业特点、人口结构、新业态现状等情况，治理中心还遴选辖区内企业14名热心新市民、商贸代表为特派调解员，构建“镇—园—商协会(企业)”三级调解机制。

今年3月，因经济纠纷，广西某材料企业雇用货车堵塞了园区内某铝材加工企业的出入口。治理中心获获悉后，迅速动员交通、交警等相关部门对堵塞出入口的货车及时处理，恢复了园区交通秩序。

为化解两企业纠纷，治理中心联合非营利性社会调解机构对矛盾双方开展调解，进行普法教育，防止堵塞企业门口情况再次发生；同时治理中心还邀请商协会特派调解员，借助其专业知识，细致审查了双方签订的加工合同、价格、加工参数等关键内容，以判断是否符合行业规范。

“症结在于双方误交双方对材料浪费和加工量的争议，我们邀请的特派调解员是大塘总商会会长、秘书长，他懂专业、熟悉行业，层层分析双方提出的调处，双方很快就达成了协议。”大塘镇综治办副主任卢国明介绍说。

据统计，2023年以来，园区每万人成诉率实现下降，刑事治安警情同比下降8.4%。

“安民可与为义”。做民族工作，习近平总书记反复强调，要着眼全国发展大局，充分考虑青海独特的资源禀赋。“不是什么都能够的，要有选择性地有所作为，必须坚持有所为、有所不为。”

发展是解决民族地区各种问题的基础。来宁夏调研，距离上一次正好4年。年年都有新的成绩单。

自治区负责同志介绍了去年的规上工业增加值，“增长124%”，总书记问道：“主要的增长点是什么？”

“新材料、新能源占大头。煤制油产量居全国首位，煤制烯烃产能占全国1/5，新材料连续3年实现30%以上增长。还建成我国西部算力和互联网交换‘双中心’。”

宁夏葡萄酒“畅销40多个国家和地区”。习近平总书记问：“出口多还是内销多？”

“内销多，国内市场为主，也在积极拓展国际市场。”

总书记勉励他们说：“要深入思考如何在竞争中持续发展。品牌塑造需要久久为功。一定不要有浮躁心理，脚踏实地去积累，酒好不怕巷子深。”

“黄河南段水质连续保持Ⅱ类进出，这个不容易，保持了7年！”宁夏生态还比较脆弱，发展中既要谋民生之利，也要保护好生态。总书记语气坚定：“生态保护永远在路上，就像隔三差五要洗洗澡、扫扫地、擦擦桌子。生态保护哪能一劳永逸！”

团结依靠人，发展依靠人。每到一地，习近平总书记总是很关注党员干部的工作状态，也会有所放矢地勉励和提醒。

全党正在进行的这一次党纪学习教育，离收官只有一个多月时间。“真抓实干，善始善终。”“安心工作、放手干事。”习近平总书记言简意赅指出：“要以风清气正的政治生态引领形成正风正气、正心正气的社会生态。任何时候都要有手电筒照不到的地方。新时代全面从严治党见成效，还要一以贯之、坚定不移抓下去。”

新华社北京6月22日电

新华社西宁/银川6月22日电

上接第一版

“要向老一辈革命家学习，把新时代党的统战工作、民族工作、宗教工作做得更好。”

国家观、民族观、历史观、文化观、宗教观，一座古寺映照出历史演进和变迁的规律。习近平总书记强调：“要保护好这份珍贵的历史文化遗产，为铸牢中华民族共同体意识、促进民族团结进步作出新贡献。”

走出大殿，僧人们捧着哈达，欢送总书记。

习近平主席深刻指出：“以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，需要全国各族人民包括广大信教群众团结奋斗。希望青海藏传佛教界弘扬爱国爱教优良传统，促进宗教和睦、社会和谐、民族团结，在中国式现代化进程中发挥积极作用。”

青海省委和省政研工作汇报会上，习近平主席提到了位于果洛腹地达日县的查朗寺。

查朗寺，见证了五星红旗升起后果洛草原翻天覆地的变化，也承载着宗教界人士和信教群众对党的拥戴之情。70多年来，查朗寺始终弘扬光荣传统，把爱国爱教作为立寺之本。

“这对做好民族工作、宗教工作还是有启发意义的。”习近平总书记强调，“要全面贯彻新时代党的宗教工作理论和方针政策，加强对宗教界思想政治引领。”

家园

“社会治理的重心应该放在基层”

社区，城市治理的最小单元，上面千条线、下面一根针。

19日下午，习近平主席来到多民族聚居的银川市金凤区长城花园社区。

70多年来，各民族联系的广度、深度前所未有，我国大散居、小聚居、交错杂居的民族人口分布格局不断深化。互嵌式的社会结构下，如何有序运行、和睦相处？百姓日子过得怎么样？

社区党群服务中心，一楼的便民服务厅，社区卫生站、爱心超市，二楼的“才艺室”、舞蹈室，总书记挨个屋子看。

便民服务厅内，社区工作人员繁忙。有的做社保，有的沟通妇联的事，有的正处理老兵热线，有的刚入户家访回来。

老家在哪里，学什么专业，在社区干了多久，收入怎么样，属于什么用工性质，下一步有什么打算……

上接第一版

行政应诉出庭出声逐年提升

昆明市五华区市民杨某某认为案涉违法建筑严重影响其房屋采光及隐私，自2016年起多次申请五华区城市管理局拆除该违法建筑未果，遂于2022年底提起行政诉讼。庭审时该局局长出庭应诉，表示已充分了解案情，认可案涉违法建筑确实对杨某某的居住产生严重影响。鉴于该违法建筑毗邻地下停车场及一幢20多层建筑物，拆除难度极大，拆除专业要求高，其将积极协调住建、消防、规划等部门，尽快拆除该违法建筑。杨某某对该局局长出庭应诉听取其诉求及实质解决争议的态度表示满意，后续案涉违法建筑被依法拆除，杨某某撤回起诉。至此，七年的行政争议得以实质性化解。

“行政机关负责人出庭应诉制度是实质性化解行政争议的有力抓手，对维护社会和谐稳定起到了积极作用。本案中，行政机关负责人熟悉掌握争议

情况，积极出庭应诉，降低当事人对抗情绪，与当事人良好沟通，实质解决对方诉求，做到‘出庭又出声’‘出庭有效果’”。《报告》指出，2023年，全省各级行政机关发挥行政应诉工作在推进法治政府建设中的重要作用，通过将行政机关负责人出庭应诉率纳入法治建设绩效考核指标，将出庭应诉率考核指标提升至90%以上，倒逼行政机关规范应诉。

全省行政复议机构通过组织行政机关参加旁听庭审、专题培训、同堂培训等方式，不断规范行政机关应诉工作，提升应诉质效。在出庭应诉的同时，敢于发声、善于发声，实现以出庭应诉化解争议、化解心结的目的。

数据显示，2023年，全省各级行政机关认真履行出庭应诉法定义务，行政机关负责人出庭应诉的比例持续提升。全省行政机关负责人出庭应诉率为85.2%，同比上升4.54%。部门正职负责人出庭应诉案件数为616件，占行政机关负责人出庭应诉案件总数的34.71%。

畅通渠道能动履职受尽受

“新修订的《中华人民共和国行政复议法》通过后，全省行政复议人员和省级行政执法人员分层开展专题培训4轮，重点对基层办案过程中遇到的难点、疑点问题进行针对性解答。”据云南省司法厅副厅长胡江天介绍，云南高位推动新法实施，强化学习培训力度，省司法厅印发《关于宣传贯彻新修订行政复议法的实施方案》，以“九个一”举措为抓手，强化统筹推进。同时，深化便民为民举措，在全省1432个司法所设立行政复议代办点的基础上，全面推广“掌上复议”小程序，将行政复议接收的重心下移至基层、下移至互联网端，最大化方便群众申请。同时针对行政复议申请材料不齐全或者表述不清楚，无法判断是否符合受理条件的，一次性告知补正事项，在此基础上按照“存疑受理、容缺受理”原则，实现受尽受。

省司法厅与省高级人民法院联合举办全省行

政审判与行政复议培训班，邀请司法部行政复议与应诉局有关负责人实地开展专题培训，成为全国较早开展新修订《中华人民共和国行政复议法》同堂培训的省份。

“省司法厅全面贯彻落实首届全国行政审判与行政复议工作同堂培训精神，召开全省贯彻落实新修订的行政复议法座谈会，法院、检察院、部分省直部门、专家学者、律师代表共同参与，对新法再学习再研讨，进一步达成共识、凝聚合力。”胡江天表示，结合法治行政改革创新要求，省政研厅修订行政复议法线上知识竞赛，230万人次参与答题；举办“行政争议开放日”，邀请人大代表、政协委员、专家学者等直主要行政政法部门等工作代表参加，主动向社会各界介绍、宣传行政复议工作。

“马扎调解”化干戈 “警网联动”促和谐

以“时时放心不下”的责任感全力应对灾情

上接第一版

针对干旱严重、气温攀升、持续时间长等情况，国网青岛市黄岛区供电公司全面加强电网负荷运行监视，分析预测，优化水库等重点客户供电方案，保证水利设施用电稳定运行。同时针对辖区内2座低洼变电站和1座沿河变电站及铁路等重要客户编制“一站一方案”，确保事故发生时快速响应，全力保障防汛抗旱期间地区电力稳定供应。

应对南涝北旱严峻形势 全力做好监测预警

湖南，持续性暴雨大暴雨天气突降，常德市桃源县夹壁溪镇21日8时至22日8时降雨量达到395.6毫米，突破当地历史极值，常德全市启动防汛四级应急响应；

安徽黄山歙县，暴雨导致河道水位快速上涨，渔梁站水位最高时达118.46米，超保证水位2.96米，防汛应急响应提升至一级；河南，5月以来高温少雨，局部旱情较为严重；

近期，我国南涝北旱特征明显，防汛抗旱形势严峻。根据习近平总书记关于“加强灾害监测预警，排查风险隐患”的要求，各地、各有关部门充分认识到汛情旱情的严峻性、复杂性、紧迫性，紧急响应，强化分析研判，全力应对灾情。

目前，国家防总针对江苏启动防汛四级应急响应，维持针对浙江、安徽、江西、湖北、湖南、广东、重庆、贵州的防汛四级应急响应，将针对广西的防汛三级应急响应调整为四级。

随着强降雨持续，贵州省防汛抗旱指挥部22日将省级防汛四级应急响应提升至三级。

广东省水利厅、福建省水利厅加强大中型水库防洪调度，在确保水库安全的前提下尽可能拦蓄洪水，督促指导沿河地方加强巡查查险，及时转移低洼地区群众。

6月21日，受高空槽和低涡切变影响，我国南方降水区域扩大。据气象部门预计，贵州、湖北、湖南等地于21日夜间至23日进入强降雨最强时段。中央气象台22日18时发布暴雨橙色预警。

中央气象台首席预报员杨舒楠表示，这次强降雨天气呈现强度强、范围大、持续时间长的特点，局地出现极端降雨的风险加大。

国家防总办公室21日继续组织气象、水利、自然资源等部门联合会商，视频调度10省市区，进一步分析研判雨情汛情发展态势，细化安排防汛抗旱具体措施。

根据会商结果，近期我国主雨带北抬，部分地区可能发生旱涝急转。未来10天黄淮南部、江汉江淮、江南北部和贵州、云南等地降雨增多，南海有热带系统发展，局地降雨具有极端性，发生洪涝、地质灾害等风险高。

水利部22日召开会商会议，部署长江中下游、华南、东北地区防汛和山西、陕西等地抗旱工作。水利部黄河水利委员会连续7次加大小浪底水库下泄流量，全力支援河南省防汛抗旱工作。

随着我国全面进入主汛期，防汛形势日趋严峻。习近平总书记强调，各地区和有关部门要进一步强化风险意识、底线思维，压实责任，加强统筹，扎实做好防汛抗旱、抢险救灾各项工作。

闻令而动、冲锋在前，抢险救灾刻不容缓。各地各部门扎实做好防汛抗旱、抢险救灾各项工作。

水利部珠江水利委员会进行流域骨干水库群联合调度，调度上游棉花滩水库有效拦洪削峰，中游高陂等水库及时泄滞腾库，全力减轻下游防洪压力。

防汛抗旱，必须要坚持关口前移，筑牢防灾减灾救灾主动仗。公安部近日作出部署，要求紧密结合本地防汛形势特点，进一步细化应急预案，完善工作措施，加强力量准备，确保闻令即动；要全面排查整治安全隐患，紧盯重点部位等。

教育部先后就校园安全、学校防灾减灾救灾工作发出通知，统筹部署校园安全及防汛减灾各项工作，要求通过开展拉网式、滚动式隐患排查，不断细化强化防汛抗旱各项举措，筑牢师生生命安全防护线。

交通运输部做好恶劣天气防范应对，加强与气象、公安、水利、自然资源等部门信息共享，建立恶劣天气预警预报协同联动机制。

国家文物局要求，督促可能受灾的市县级文物部门和文博单位抓紧落实应急预案，重点排查古桥、古城墙、木结构建筑、石窟寺、土遗址等易受灾害影响的不可移动文物……

应对旱情，水利、应急、农业农村等部门紧急联动，正采取多种措施，统筹水资源调度管理，全力做好抗旱保夏播工作。

农业农村部要求有关地区持续加强旱情、墒情、苗情调度，全力以赴做好抗旱保夏播保夏管。水利部调度重大流域小浪底、万家寨、刘家峡等控制性水利工程和引江济淮等黄河大引调水工程，确保调度的流量、水量满足旱区抗旱需求。

此时此刻，长江中下游等地的强降雨天气仍在持续发酵，预计23日至24日暴雨，江南北部、江汉东部、江淮南部等地部分地区有暴雨，局地大暴雨；部分省份旱情仍在延续……形势不容丝毫懈怠。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地各部门通力协作做好各项工作，有力有效应对各类突发事件，定能够保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

新华社北京6月22日电

新华社西宁/银川6月22日电

新华社北京6月22日电

新华社北京6月22日电

新华社北京6月22日电

新华社北京6月22日电

新华社北京6月22日电

新华社北京6月22日电

新华社北京6月22日电

新华社北京6月22日电

新华社北京6月22日电

新华社北京6月22日电

新华社北京6月22日电

新华社北京6月22日电