

## 在法治化轨道上加强社会保险工作

### 全国人大常委会社会保险法执法检查组在川检查侧记



6月14日，全国人大常委会社会保险法执法检查组在四川省泸州市西南医科大学附属医院检查社会保险法贯彻实施情况。

#### 随行记

□ 本报记者 赵晨熙 文/图

6月12日至15日，全国人大常委会副委员长郑建邦率全国人大常委会社会保险法执法检查组在四川省开展执法检查。执法检查组指出，四川省高度重视社会保险工作及社会保险法的实施，坚持以人民为中心，初步建立覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。

郑建邦强调，贯彻实施社会保险法是坚持人民至上的具体体现，是织密扎牢社会保障安全网的重要举措。要增强法治意识，突出法治建设，在法治化轨道上加强社会保险工作。

#### 一壶清茶讲述法治

“社会保险有五种，养老工伤失业险，还有医保和生育，都不同。”“城乡居保好险种，覆盖面宽补贴多，档次随选门槛低，安逸。”……6月13日，在四川省泸州市合江县尧坝镇大鸿米店内，传出一阵阵清脆的敲锣声，社会保险法的相关知识被融入诙谐的“三句半”中，向台下的茶客们进行宣讲。

一壶清茶话法治，茶越喝越淡，法入脑入心。自2012年起，尧坝镇在大鸿米店打造了“法治茶馆”，定期邀请各职能部门、法律工作者等讲述法治故事，宣传法律知

识。同时，不定期开展法治宣讲，采用情景剧、三句半、快板等群众喜闻乐见的展演方式，将法言法语转换为百姓听得懂、记得住、记得牢的大白话予以推广。

四川省副省长普布顿珠介绍，四川省委、省政府一直高度重视法治宣传，通过紧密结合宪法宣传周、医保基金监管集中宣传月、民营企业招聘周、高校毕业生就业服务月等专项活动，深入开展社会保险法“法律七进”，常态化开展社保政策解读，大力营造尊法学法守法用法的氛围。

各相关部门也将多形式、多渠道开展法规政策宣传作为一项重点工作。以四川省医疗保障局为例，除做好社会保险法、《医疗保障基金使用监督管理条例》等法律法规宣传外，2023年开展了全省医保经办系统练兵比武大赛，参加人员达1.9万人，既锻炼了经办业务能力，也面向群众科普了医保政策法规。

在形式多样的宣传下，全民参保意识得到提升。截至2023年末，四川省养老保险参保人数达6576.4万人，参保率95%；失业保险参保人数达1191.3万人；工伤保险参保人数达1584.8万人；生育保险参保人数达1218.9万人；基本医疗保险参保人数达8132.8万人，自2019年以来参保率稳定在97%以上。

#### 一站服务力促便民

只需在自助服务终端机上刷一下社保卡，便能立刻享受社保查询、证明打印、城乡居民保险缴费等多种服务。不仅如此，机器上还有政策查询一栏，让群众随时查询知晓相关社保政策……6月12日，执法检查组

一行来到四川省宜宾市市民中心，发现不少市民在人力资源和社会保障综合大厅内放置的自助服务终端机前进行自主操作，机器上明晰的服务分类不仅便于大家使用，也省去了在人工窗口排队的时间成本。就医时各项繁琐的程序让不少患者叫苦不迭，在位于四川省泸州市的西南医科大学附属医院内，很多患者享受到了信息化带来的便利。

在医院的自助服务终端机上，患者及家属不仅可以便利地办理入院手续、医保登记、出院结算等业务，还能随时查询就医一日清单，既方便就诊者掌握就医情况，也能在一定程度上避免出现过度医疗等问题。

西南医科大学附属医院相关负责人介绍，目前医院推行“智慧+医保”，将医保服务搬到“码”上，搬入手机、搬进病区，实现了医保挂号、结算等“掌上办”“刷脸办”。同时注重“线上+线下”联动，通过设立临床科室“医保联络员”制度，协助监督医保政策执行，为“一老一小”和异地就医人员提供专业服务。

四川省致力于提升社保经办服务质效作为贯彻落实社会保险法的重要抓手，推进信息化建设就是重要一环。普布顿珠介绍，目前，四川省已建成全省统一的社保、医保信息系统，实现数据省级集中管理，有效对接全国社保、医保服务等平台，拓展线上服务渠道，完善社保卡登记和转移接续措施，推进社保业务“一网通办”，实现社保经办数字化转型。依托全省统一的

社保信息系统，四川省人力资源和社会保障厅推广“一门引导、一窗受理、一站服务、一次办结”的集成服务模式，推进“减证便民”、一件事一次办、告知承诺制和适老化服务、下沉服务，目前已实现28项社保业务全省通办、20项跨省通办、17项下沉至3101个乡镇（街道）、村（社区），“不见面、就近办、网上办”已成常态。

#### 一张网络整治骗保

守护社保基金安全对于保障人民群众的基本权益、维护社会稳定、促进经济发展具有重要意义。

近年来，四川省不断加大对欺诈骗保行为的打击力度，2016年以来，四川省各级法院共审结社保骗保犯罪案件583件，其中医保骗保犯罪案件250件。

四川省高级人民法院常务副院长秦海汇报说，当前在司法实践中，打击骗保犯罪行为难度较大。一方面，由于社会保险制度运行涉及主体多、环节多，具有较强的专业性，且骗保犯罪行为隐蔽性强，识别

骗保违法犯罪行为难度大。另一方面，骗保案件存在审理认定难的问题。以医保骗保案件为例，药品来源的审查、个人诈骗金额的认定及相关证据的收集较为复杂，难以确定骗保金额。

秦海建议进一步健全法院、人社部门常态化沟通协调机制，联合打击骗保等违法犯罪行为，统一辖区裁判标准和法律适用标准，确保社保基金安全健康运行。

医保骗保一直是社保骗保犯罪案件的“大头”。为守护好人民群众的“救命钱”，四川省医保局一直将严厉打击欺诈骗保行为作为重点工作，建立医保、纪检、检察、公安、卫健等多部门联合的整治网络，打击各类欺诈骗取医保基金行为。

虽然已形成打击欺诈骗保的高压态势，但四川省医疗保障局局长邓正权指出，当前欺诈骗保犯罪呈现职业化、专业化趋势，导致监管难度越来越大。市、县两级暂无独立的医保基金使用监督执法机构，全省专职从事医保基金监管工作人员仅100余人，需对5万余家定点医药机构实施监督管理及检查，监管力量薄弱。

对此，他建议加大医保基金监管行政执法队伍建设力度，在地市级设立医保基金监管行政执法专职机构，并实行地市级以下垂直管理，有效整合市、县两级力量，更好地统筹安排行政执法检查，建议出台《医疗保障基金使用监督管理条例》实施细则，更好地指导解决各地执法实践中遇到的困惑难题。

#### 四川省相关部门为社会保险法修改建言献策 强化法律对社会保险事业引领支撑作用

□ 本报记者 赵晨熙

6月12日至15日，全国人大常委会社会保险法执法检查组在四川省开展执法检查期间，四川省各相关部门结合自身工作实际，围绕明晰权责、新业态劳动者权益保障、长期护理保险制度发展等方面，对社会保险法提出修改建议，强化法律对社会保险事业的引领支撑作用。

#### 明晰税务部门职责权限

2018年7月，国务院办公厅印发指导意见，明确自2019年起，税务部门统一征收各项社保费。

但在实际工作中，税务机关却面临行使检查权、处罚权的法律授权不够明确的问题。

国家税务总局四川省税务局总审计师李岚介绍，《社会保险费征缴暂行条例》规定税务机关可以对单位缴费情况进行检查，对未按规定缴费的行为处以罚款；2018年全国人大常委会发布《关于国务院机构改革涉及法律规定的行政机关职责调整问题的决定》，明确有关法律规定的尚未修改或者废止前，现行法律规定的行政机关职责和工作，由划入职责的行政机关承担。但是，《社会保险法》第七十七条、第八十六条将检查权、对

未按时足额缴费的处罚权分别授予“社会保险行政部门”和“有关行政部门”，使得税务机关行使检查权、处罚权不明确。

对此，四川省税务局建议进一步明晰税务部门权责，修订社会保险法相关条款中“有关行政部门”等指向不够具体的表述，明确税务部门作为社保费征收主体的法律地位，赋予税务部门对社保费履行“征、管、查、罚”的主体资格，同时在相关配套制度中明确税务与人社、医保等部门的职责边界，防范执法风险。

#### 强化灵活就业群体保障

如何进一步保障新业态劳动者等灵活就业群体合法权益是此次执法检查的一项重要重点。

2022年7月，全国启动新业态就业人员职业伤害保障试点，四川省作为试点之一，探索打造了“以人为本、全面委托、突出质效、安全平稳”的职业伤害保障四川模式。

四川省总工会建议，加快国家层面相关立法，进一步保障新业态劳动者合法权益。四川省工商业联合会提出，传统工伤保险以劳动关系作为缴纳基础，但当前随着新业态兴起，灵活就业人员发生工伤后的保障尚无法律规范，导致权责确定困难。建议在社会保险法中增加相应规定，明确灵活就业人员参加工伤保险的范围、流程及申领程序等，为保障企业和灵活就业人员合法权益提供法律依据。

#### 推进长期护理保险发展

自社会保险法实施以来，我国社会保险制度也在不断改革，四

川省财政厅从养老保险、医疗保险等方面针对社会保险法修改完善提出了建议。

养老保险方面，2014年我国建立了机关事业单位养老保险制度，建议在社会保险法第二章中增加机关事业单位养老保险参保、缴费、待遇享受等有关规定。目前，新型农村社会养老保险和城镇居民基本养老保险制度，因此建议将社会保险法第二十条、第二十一条、第二十二条进行合并。

医疗保险方面，考虑到当前新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗保险已合并为城乡居民基本医疗保险制度，建议将社会保险法第二十四条和第二十五条进行合并，同时增加城乡居民基本医疗保险制度规定。

自2016年开始，我国开始在部分城市试点推行长期护理保险。四川省医疗保障局局长邓正权建议，尽快全面推开长期护理保险，作为一项新的社会保险制度，并在社会保险法修订中增加相应条款内容。

四川省财政厅建议在社会保险法中增设一章“其他社会保险”，对长期护理保险这一险种作原则性表述，并明确根据经济社会发展，可新设社会保险险种的相关规定，为今后拓展社会保险范围预留空间。

## 从“沙进人退”到“绿进沙退”

### 全国人大常委会执法检查组在甘调研防沙治沙

□ 本报记者 蒲晓磊

地处河西走廊的甘肃省武威市民勤县，东西北三面均被腾格里和巴丹吉林两大沙漠包围，在过去很长一段时间里，人们担心民勤会成为第二个罗布泊。

“近年来，我们坚定不移走生态优先、绿色发展之路，南护水源、中保绿洲、北固风沙，科学开展防沙治沙和国土绿化，实现了从‘沙进人退’到‘绿进沙退’的历史性转变。”武威市市长马秀兰介绍说。

近年来，甘肃坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，因地制宜，因害设防，分类施策，久久为功推进植绿护绿，推动构筑“绿色长城”。

全国人大常委会黄河保护法执法检查组近日在甘肃检查期间，围绕防沙治沙工作开展专题调研。检查组指出，甘肃是全国遏制风沙危害的战略前沿阵地，要坚持系统治理和统筹谋划，因地制宜做好防沙治沙工作，为建设美丽中国而奋斗。

#### 筑牢西部生态安全屏障

甘肃荒漠化、沙化土地面积分别居全国第四位和第五位。长期受库姆塔格、巴丹吉林、腾格里沙漠和毛乌素沙地的侵蚀和影响，生态环境极其脆弱。

甘肃省副省长雷思维在作防沙治沙工作有关情况汇报时说，甘肃坚决扛起防沙治沙政治责任，通过高位谋划部署推进，健全完善制度机制，科学谋划实施重大工程项目，因地制宜发展沙区经济，大力弘扬治沙精神等措施，切实筑牢国家西部生态安全屏障。

近年来，甘肃修订《甘肃省实施〈中华人民共和国防沙治沙法〉办法》，出台《进一步加强生态文明建设的决定》，编制《甘肃省防沙治沙规划（2021-2030年）》，指导沙区8市（州）分别编制了防沙治沙规划，研究建立“1+2+2+N”的工作体系（出台1个实施意见、修编两个规划、制定两大战役实施方案、组织实施N个重点项目），为防沙治沙工作提供法制和政策保障。甘肃省向检查组提交了一张防沙治沙成绩

单：近十年，累计完成沙化土地综合治理2567.8万亩，在河西走廊北部1200多公里的风沙前沿地带建成460多万亩防风固沙林（带），470余处风沙口得到治理，1400多个村庄免遭流沙危害；在绿洲农区，营造农田林网114万亩，有效保护农田917万亩，初步建成区域性防护林框架体系，武威市古浪县八步沙绿洲向沙漠过渡地带整体推进了30公里，在保护河西走廊绿洲和阻止腾格里、巴丹吉林两大沙漠合拢方面发挥了重要作用。从1999年开始，连续4个监测期呈现面积减少、程度减轻“双缩减”的态势，实现了从“沙进人退”到“绿进沙退”的历史性转变。

#### 形成防沙治沙民勤模式

距离民勤县城30公里的红崖山水库，是亚洲最大的沙漠人工水库，作为民勤县唯一的地表水调蓄工程，是支撑、保障调节灌溉用水和生态用水的核心水利工程。

“水库每年根据上游来水、水库蓄水及用水需求，统筹生产用水和生态用水，动态调整调度计划，合理调度水资源，有效缓解了上游来水与灌区需水时间矛盾，减缓了地下水超采压力，推动水资源得到高效充分利用。”民勤县委书记李万权说。

从红崖山水库驱车110公里，检查组来到了石羊河的尾间湖——青土湖。青土湖区域是民勤绿洲最大的风沙口之一，我国第三大沙漠巴丹吉林和第四大沙漠腾格里在这里呈合拢之势。

近些年来，石羊河流域重点治理规划实施以来，民勤县通过运用治沙新技术新材料，开展压沙造林、进行封禁保护、实施移民搬迁等措施，在青土湖区域开展大规模生态综合治理，青土湖区域生态环境明显好转。

马秀兰介绍说，武威通过健全完善治理机制，系统谋划建设布局，一体推进保护修复、建立多元投入机制，注重科技创新赋能，创新推进产业治沙，典型引领全民参与等措施，推动形成了防沙治沙的民勤模式，树立了生态治理的武威样板。

#### 坚持科学防沙治沙用沙

马秀兰坦言，当前的防沙治沙工作仍然面临一些困难和不足，突出表现在治理任务依然艰巨，联防联控成效还不明显，生态用水保障不足。

近年来，随着防沙治沙和生态治理不断向远山、深山、沙区推进，造林种草难度越来越大，成本越来越高，生态恢复周期越来越长，防沙治沙和生态工程建设进入巩固成果、滚石上山、攻坚克难的新阶段，甘肃防沙治沙工作面临一些新的考验和困难。

“全省尚有可治理沙化土地317.9万公顷以上，还有169.7万公顷的土地介于沙化和非沙化土地之间，极易成为新的沙化土地；已治理的固定和半固定沙地（丘）中，林草植被尚处于恢复阶段，极易遭受破坏；河西走廊地区干旱少雨，水资源匮乏，现有生态用水配额难以满足林木灌溉要求。”雷思维说。

针对当前面临的困难，甘肃在部署下一步工作时提出，要针对性地开展防沙治沙工作。

雷思维表示，甘肃将坚决打好“三北”工程攻坚战，坚持科学防沙治沙用沙，加快实施重点项目，提升科技支撑能力，推动形成防沙治沙合力，努力开创甘肃防沙治沙新局面。

比如，在坚持科学防沙治沙用沙方面，落实“四水四定”，合理利用水资源，差异化设计造林密度、整地方式、栽植模式和抗旱技术，提高造林质量。立足生态禀赋，依托境内丰富的沙化土地资源和沙生植物资源，培育新兴业态，支持引导沙产业做大做强。

目前，相关的探索已经在进行。位于武威市凉州城区东北方30公里处的九墩滩光伏治沙示范园区，规划占地面积50万亩，装机容量1500万千瓦，园区规划光伏发电单元15个，配套330千伏升压站15座，共享储能电站15座。配套建设大数据调度中心、通道道路、供水供电等基础设施。

“按照规划来看，园区建成后年发电量260.25亿千瓦时，年产值75亿元，上缴税金5亿元。”凉州区区长崔振华介绍说。

#### 全国人大常委会执法检查组听取基层一线声音 共话防沙治沙共筑绿色屏障

□ 本报记者 蒲晓磊

近日，全国人大常委会执法检查组在甘肃检查黄河保护法实施情况，并围绕防沙治沙工作开展专题调研。其间，检查组在武威召开座谈会，听取当地相关政府部门、专家学者和一线工作人员对防沙治沙工作的意见建议。

“根据全国人大常委会2024年监督工作计划安排，今年10月全国人大常委会将听取和审议国务院关于防沙治沙工作情况的报告。今天，我们召开防沙治沙工作座谈会，主要是了解贯彻实施防沙治沙法等相关法律、依法开展防沙治沙工作取得的成效经验、面临的主要困难和问题。”执法检查组组长、全国人大常委会环境与资源保护委员会副主任委员于忠福说。

民勤县退耕还林办公室主任姜莉玲说，目前，民勤县防沙治沙工作取得了显著成效，但仍面临一些困难和问题。为此，建议提高造林投入标准，配套后续抚育管护，成果巩固资金，科研院所加快研发推广实用型治沙机械，为防沙治沙工作提供有力支撑和保障。

“古浪县239万亩沙化面积已完成治理236万亩，剩余的3万亩将在6月全面完成治理，率先打赢河西走廊一塔克拉玛干沙漠边缘阻击战中的第一个歼灭战。”古浪县八步沙林场党支部书记、场长郭万刚说。

郭万刚指出了当前面临的一些困难——土地沙化比较严重，生态环境比较脆弱的地方还有很多。建议从两个方面给予支持：一方面，通过立项开展中幼林抚育，加强林木后期灌溉补水、病虫害防治等管护措施；另一方面，将管护期纳入项目预算和管理，建设

任务完工后，施工单位可持续对造林绿化苗木落实浇水、修枝、病虫害防治等抚育管护工作。

自2007年以来，甘肃青稞公益发展中心执行主任马俊河带领团队通过网络募捐、组织全国各地志愿者等方式，到民勤县种植梭梭树开展防沙治沙活动，共带动5万多人参与荒漠化及生态治理，建设了6个志愿者生态林，种植梭梭树等各类林木7万亩，成活率超过85%，有效解决了12个村庄周边的流动沙丘，生态治理效果明显。

马俊河介绍说，在下一步工作中，计划成立生态环保基金会，募集整合更多的社会资源；推动成立治沙生态研究院，提高生态治理的科技水平；发挥基金会与研究机构的协同作用，推动生态治理能力全面提升。

甘肃省治沙研究所所长纪永福建议，鼓励相关林业院校设立治沙专业，提高防沙治沙科技人员的补贴，吸引有志青年报考治沙专业，为国家培养治沙专业人才；加大防沙治沙及荒漠化防治领域研发资金投入，加大研发力度；充分发挥国家级科研团队、地方科研团队和政府部门各自优势，整合各方面力量，形成防沙治沙工作合力；充分发挥政府主导作用，加大治沙研究成果转化力度。

“今年，全国人大常委会将听取和审议国务院防沙治沙工作情况报告列为年度监督工作重点，目的就是推动党中央决策部署贯彻落实，推动法律全面有效实施，积极回应社会关切，推动我国防沙治沙工作高质量发展。”于忠福表示，大家介绍的情况客观清楚，提出的建议针对性很强，我们会认真总结梳理，并与有关部门一起推动共性问题的整体解决，共同为依法推动防沙治沙工作贡献力量。