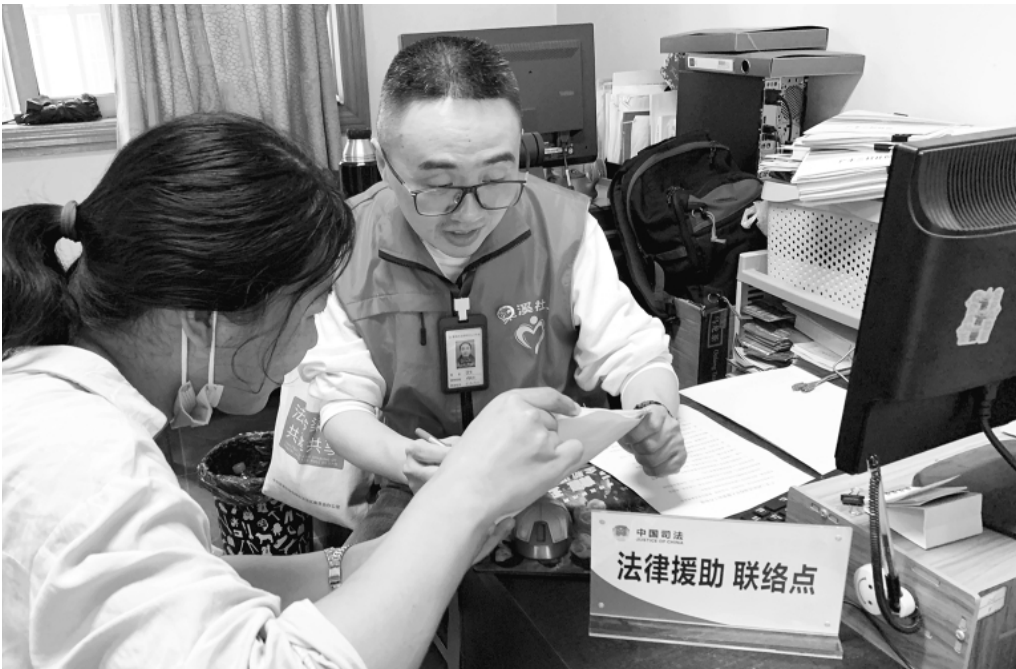


江苏构建高质量公共法律服务体系 以法治引擎为实体经济蓬勃发展增势赋能



▲ 江苏省南京市雨花台区公共法律服务中心工作人员为群众提供法律咨询服务。 徐宁 摄

▼ 江苏省无锡市梁溪区广益街道瑞丰社区“法律明白人”为居民解答法律难题。 陈瑶瑶 摄

实体经济是国民经济的“压舱石”，良好的法治环境是助推实体经济发展的**重要保证**。近年来，江苏省司法行政系统深入贯彻落实《江苏省公共法律服务条例》，加快推进公共法律服务体系建设，助力实体经济蓬勃发展。

加快“法链融合” 精准助力产业升级

近日，江苏某生物公司向江苏联盛(泰州)律师事务所提出为掌握核心技术和商业秘密的人员设计专项合同文本的需求。该律所了解这一情况后，为企业设计系列法律文本，助其建立系统的核心技术和商业秘密保护体系。

这是泰州市司法局探索“大健康产业链+法律服务”模式，推动“法链融合”，支持产业发展的一个缩影。2022年，该局联合医药园区、重点医药企业、专业律师事务所，成立泰州市大健康产业法律服务中心，为大健康产业高质量发展提供全方位法律服务。中心成立以来，已累计开展涉企法律服务活动60余场，为企业进行“法治体检”600余次，梳理法律问题900余条，调解涉企纠纷280余件；促成29个重点项目签约，为多家大健康企业提供融资服务，金额近50亿元；通过“苏存证”区块链电子数据存证平台办理公证业务62件，为企业减免公证费用20万元。

2021年起，江苏省在辖区开展“产业链+

法律服务”专项行动，进入现代法律服务与产业发展深度融合、相互支撑的发展新周期。江苏司法行政系统以产业律师培育工程为契机，组建由1360余人组成的产业链律师人才梯队，以法律服务串联产业链、创新链、人才链、资本链、政策链，为产业现代化提供坚实法治保障。2023年，共组织律师走访企业2万余家，提供法律咨询1.5万余次；为产业链50个强基工程项目开展专项“法治体检”，出具法律意见书1.1万份。截至目前，全省共建立“产业链+法律服务”联盟186个，组织近2000名律师为链上企业提供法律服务2万余次。

南京市、无锡市聚焦芯片和集成电路等当地特色产业，组建产业链法律服务联盟，积极培育与产业布局相匹配、与产业体系相融合、与产业发展同频共振的现代公共法律服务体系。同时，定期召开法律服务合作洽谈会、项目对接会、调研座谈会，持续优化法律服务供给，为企业提供更有针对性的服务措施。

宿迁市充分发挥地方立法的引领和推动作用，出台一系列行政规范性文件，助力实体经济发展。今年以来，该市发布优化营商环境15条法治承诺清单，依托“产业链+法律服务”模式，开展“千企万户大走访”活动，为近2000家小微企业免费进行“法治体检”。同时，组建运河品牌电商发展法治保障共同体，为运河沿线直播经济、网络交易等新业态发展提供优质法律服务。

常州市以“新能源之都”建设为契机，建立8个“产业链+法律服务”联盟，制定《常州市新能源产业促进条例》《常州市市场主体服务办法》，进A一步完善“产业链+法律服务”“万所联万会”机制，精准助力产业发展。2023年以来，全市78家律师事务所结对签约行业协会20家，商会105家，覆盖企业3600余家。

江苏各地持续迭代升级“产业链+法律服务”模式，聚焦重点产业链，整合法律服务资源，推出“光伏产业链+法律服务”“药械产业链+法律服务”等15项法律服务产品。同时，编印《集成电路产业链+法律服务手册》《船舶产业链+法律服务指引》《石油机械产业链+法律服务指引》等重点产业链法律服务汇编供企业参阅，服务传统产业升级、新兴产业壮大，未来产业培育。

强化服务供给 释放惠企政策红利

南京市公共法律服务中心以“企业需要什么就提供什么，企业缺什么就补什么”为目标，打造涉企综合接待窗口、涉企调解工作室、企业破产公共服务平台、涉企法律大讲堂，开通涉企公共法律服务热线，不断创新服务载体和方式，着力构建“全科式”服务链条。南京市司法局在12348公共法律服务网

(南京站)设立企业法律风险在线检测平台，开设“一周风险提示”专栏，帮助企业防范化解法律风险。

南通市以公共法律服务“微光计划”为契机，聚焦小微企业、初创企业、新兴产业各阶段需求，加大公共法律服务产品研发力度。该市研发和推广“益企通”商企法律服务App，推行共享法律顾问工作模式，开展“1名村(居)法律顾问+N名‘法律明白人’+N家小微企业”行动，为企业进行“法律体检”，开出惠企“良方”。同时，聚焦企业法律服务需求，定期开展法治宣讲进企业活动，及时妥善化解涉企矛盾纠纷。

服务实体经济发展，要持续为企业减负、松绑、纾困，激发经营主体内生动力和创新活力。为此，江苏司法行政系统联合省工商联等部门，连续5年推出服务民营经济高质量发展十项举措，帮助民营企业排查化解合同纠纷、债务风险等2万余件。

为充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，持续擦亮“法润江苏”品牌，江苏司法行政系统聚焦企业发展中的经营风险与法律诉讼，在辖区开展“律企携手同行、服务制造强省”专项行动，推出“医疗器械企业商业秘密保护与合规”等一批法律服务产品。同时，以“小微企业法律服务月”活动为契机，走访小微企业2.9万余家，发布风险防控法律建议3.1万条，化解涉企矛盾纠纷2586件，为小微企业提供免费法律服务

制定《连云港市涉外法治人才培养行动方案(2024—2026年)》，争取用3年时间选拔和培养100名涉外法治人才。同时，明确提出建立涉外法治需求与人才培养供给耦合机制，整合涉外诉讼、仲裁、调解及企业应对指导，法律查明与理论研究等市域平台，为参训律师、公证员、仲裁员、调解员和司法法学院员提供理论研修、实地考察、案例研究、课题攻关、跟岗实践等培训方案，进一步提升涉外执法司法合作和法律服务能力，加快建立一支“政治坚定、素质过硬、通晓规则、精通实务”的涉外法治人才队伍。

规范行政执法 持续优化营商环境

法治是最好的营商环境。近年来，江苏省聚焦法治化营商环境建设，全面加强涉企行政执法专项行动，进一步规范涉企行政执法行为，大力整治涉企行政执法领域突出问题，促进市场公平竞争。

无锡市滨湖区司法局结合依法治区法治督察专项行动，加强涉民营企业行政执法监督，组织开展行政执法案卷评查活动，抽取城管、应急、文体、卫健委等部门涉民营企业案卷46本，围绕自由裁量权运用、违法事实认定、行政处罚期限等内容，通过以督促改，倒逼行政处罚流程不断规范，切实维护民营企业合法权益。

为更好地促进民营经济健康发展，无锡市加强行政执法协调监督工作体系建设，全面落实《江苏省行政执法监督办法》，建立行政执法监督服务高质量发展常态长效机制，在全市建立100个行政执法监督基层联系点，聘任50名特邀行政执法监督员，广泛收集社会各界对涉企行政执法的意见和建议。同时，积极践行包容审慎监管理念，在全省率先出台《无锡市镇街综合行政执法指导规范》，向社会公布相对集中处罚权事项目录清单，不断提升各级行政机关依法决策、依法行政的能力和水平。

南京市聚焦执法突出问题，进一步完善行政裁量权基准制度，推行“一市一清单”赋权机制，优化综合行政执法赋权工作，制定682项免罚轻罚清单，让执法有力度更有温度。

苏州市聚焦服务保障企业高质量发展目标，持续优化行政规范性文件数据库，全面清理不符合法律法规规定的营商环境领域制度文件，实现县(市、区)行政复议基层联系点全覆盖。同时，进一步健全行政复议便民惠企“全链条”工作机制，妥善化解涉企矛盾纠纷，护航企业健康发展。

泰州市推行“5+”涉企行政检查工作制度，将行政合规指导贯穿清单管理、分级检查、联合检查、预告检查，过程记录5个方面，不断提升行政执法质量和效能，努力打造更加优化的法治化营商环境。

苏司轩

洛阳孟津检察通过研学帮教助迷途少年“返航”

“我第一次知道草莓是这样长的，上午采摘完，下午我还要去卖草莓……”近日，参加未成年人研学帮教活动的小乔(化名)，对“豫”见未来·吕妙霞工作站”的未检检察官说道。

该工作站位于河南省洛阳市孟津区十里香草莓园，是第十四届全国人大代表、洛阳市妇联兼职副主席、京孟种植专业合作社理事长吕妙霞联合洛阳市检察机关，于2023年11月挂牌成立的未成年人帮教基地。成立以来，洛阳市检察院联合孟津区、老城区、瀍河回族区检察院，有序组织多名附条件不起诉涉罪未成年人，在工作站开展未成年人研学帮教活动。截至目前，已有7名未成年人运用掌握的种植技术，在洛阳市周边农产品生产基地

灵活就业。

在田间为罪错未成年人授课、讲授农业生产知识、搭建专门帮教种植大棚，让罪错未成年人种植、收获、直播售卖农作物……工作站邀请专门的指导老师，从采摘、锄草到嫁接、育种，根据罪错未成年人性格，为他们“量身定制”帮教措施。

此外，孟津区检察院还联合区委政法委及区公安分局、法院、司法局等多家单位，在工作站设置法治宣传展板，常态化开展普法宣传活动，讲解宪法、民法典、未成年人保护法等法律法规规定，引导罪错未成年人加强法律知识学习，进一步提高法律素养和法治观念。

如今，小乔的附条件不起诉考验期已经

结束，通过劳动帮教，他充分认识到学习的重要性。“我一定尽最大努力，争取早日重返校园，今后一定好好表现，做一个对社会有用的人……”收到检察院不起诉决定书后，小乔向办案检察官说道。

“预防就是保护，惩治也是挽救。通过组织涉罪未成年人参加研学帮教活动，可以培养孩子们吃苦耐劳的精神，提高劳动技能和就业能力，让他们更好地回归社会。”孟津区检察院检察官说。

接下来，洛阳市检察机关将依托未检综合保护中心、未成年人协同保护中心，整合多方资源和力量，持续擦亮“洛小未”“牡丹心语”“萱草花”“小岩姐姐”等一批特色品牌。

同时，充分发挥“豫”见未来·吕妙霞工作站”在涉罪未成年人帮教考察、技能培训、就业帮扶等方面的作用，进一步健全未成年人研学帮教基地试点推广机制，探索推行“人大代表+检察官”“未检+司法社工”模式，通过劳动体验、VR体验、“剧本杀”“飞行棋”等寓教于乐的方式，进一步丰富帮教形式，提升帮教实效；联合共青团洛阳市委员会及市教育局、市关心下一代工作委员会等多家单位，组织全市各中小学师生参加未成年人研学活动，凝聚家庭保护、学校保护、社会保护、网络保护、政府保护、司法保护“六大保护”合力，为未成年人健康成长撑起一片“法治艳阳天”。

巩乐乐 马霄

贵州松桃检察用心用情做实司法救助工作

近年来，贵州省铜仁市松桃苗族自治县人民检察院坚持依法履职，以“司法救助助力全面推进乡村振兴”专项活动、“关注困难妇女群体，加强专项司法救助”活动为契机，以“畅通救助渠道、构建多元救助体系，拓展救助效果”为目标，用心用情做实司法救助工作，及时解决群众急难愁盼问题。

该院坚持“应救尽救”理念，加强控告申诉检察部门与各业务部门之间的协调配合，做好发现救助线索、落实救助资金等各项工作。同时，聚焦困难群体，坚持“因案制宜、分类施策”，着力构建多元化救助体系，不断提升司法救助工作质效。针对严重侵害未成年人合法权益案件，开辟司法救助“绿色通道”；针对诉求有一定合理性，确有救助

需要的信访群众，坚持依法救助和息诉同步原则，努力使其息诉罢访；针对残疾人，退役军人及军人家属，因案致残被害人、因案致困退役军人及军人家属，快速启动司法救助程序；针对符合司法救助条件的困难妇女，第一时间启动司法救助程序，指定专人优先办理。

此外，松桃县检察院将司法救助作为服务保障民生和化解矛盾纠纷的有力抓手，主动延伸工作触角，该院坚持“一次救助、长期关怀”理念，常态化开展跟踪回访活动，及时了解救助对象获得救助和帮扶后的生活状况，做好后续帮扶工作，让案件当事人感受到司法温情和检察温度。

袁银兰

成都新津法院推动审判管理提档升级

近年来，四川省成都市新津区人民法院采取多项措施，推动审判管理提档升级。一是建立案件管理调度中心，设置动态监控岗、数据分析岗、调度协调岗、督办检查岗，做好指标监控等工作。二是坚持科技赋能，集成重点指标预警等数据板块，建立24小时实时监管模式。三是聚焦案件立审执“全流程”监管及案件质量、效率、效果指标，引导干警树牢大数据思维。四是落实会商调度机制，将指标完成情况纳入部门和个人业绩评价，倒逼业务部门和员额法官厘清工作思路，提升审判质效。

陈思

重庆垫江打造文明实践“聚集地”

近年来，重庆市垫江县按照“因地制宜、标准规范、功能配套、简约适度”的原则，以“凝聚群众、引导群众，以文化人、成风化俗”为目标，以明月山新时代文明实践示范带建设为契机，依托村(社区)党群服务中心，积极打造文明实践“聚集地”。截至目前，共建成文明实践中心1个、文明实践所26个、文明实践站303个，实现县、乡、村全覆盖。此外，该县充分挖掘休息驿站、农贸市场等多方资源，打造便民阅读、农耕文化体验等“小而精”的特色文明实践点60余个。

兰沫诺

山东寿光检察“三个不缺位”护“未”成长

今年以来，山东省寿光市人民检察院“青未来·小风琴”未检团队以省人民检察院未成年人犯罪预防体系化试点工作为契机，坚持“三个不缺位”，为未成年人健康成长保驾护航。

坚持司法守护不缺位。贯彻落实预防未成年人犯罪法，加强重点群体摸底排查，实行分级干预、动态跟踪；针对有严重不良行为的未成年人，联合公安机关，落实教育矫治措施，提升教育矫治实效；定期召开检察官联席会议、公检法“三长”联席会议，进一步健全未成年人司法保护“跨区域、跨层级、跨部门”一体化履职机制。

坚持监护关爱不缺位。联合有关部门，会签《关于加强特殊群体未成年人教育管理的

意见》，推动初中毕业生继续到高中阶段学校(职业院校)学习；建立市、镇(街道)、村(社区)三级未检工作站，推行“检察官+未成年人检察工作专员+专业社工+志愿者”一体化模式；研发“寿·保护”智慧未保平台，解决涉未成年人权益保护问题52个。

坚持源头预防不缺位。组建由法治辅导员、普法志愿者等组成的普法队伍，开展法治宣讲活动268场；联合市教体局、市关工委，开办美德健康家长学校，组织检察官和“五老”(老干部、老战士、老专家、老教师、老模范)讲师团成员轮流辅导授课；探索建立强制报告线上网格化发现机制，最大限度预防和减少侵害未成年人事件发生。

林嘉中 张丽

台州供电打好“组合拳”助企降本增效

“屋顶上的光伏电站每年可节约电费1000余万元，空压机余热回收项目让废热变废为宝”，一年可节约电费约35万元……现在，每一度电、每一方气都用得恰到好处，节约成本，低碳环保，省时又省心。”近日，某公司变电所负责人说道。

该公司位于浙江省台州市黄岩经济开发区，是一家塑料加工企业。企业快速发展的同时，用电负荷逐年上升。在国网台州供电公司指导下，企业实施空压机余热回收项目，通过换热器将废热转移到水中加热水源，实现热能再利用。

近年来，台州供电公司持续优化服务举措，打好降本增效“组合拳”。一方面，组织供电人员走访重要客户，帮助企业分析能效

账单，提供“一对一”体检服务，引导企业通过技术改造和设备更新减少电力损耗。同时，指导企业开展开源与节流相结合、通过建设光伏发电项目、实行错峰用电等方式，进一步降低用电成本。

此外，该公司加强高压业扩报装管理，推广“三零三省”(零上门、零审批、零投资，省力、省时、省钱)服务，通过推行业扩报装技能竞赛、开展报装业务交流行学活动等方式，培育业扩政策“明白人”；通过模式再造、机制创新、数字共享、资源整合，持续优化业务流程，针对低压业扩报装业务，将线上报装与营业厅办理相结合，推动“一证办电”向“零证明刷办电”转变，最大限度为客户提供便利。

杨晶晶

河南商城法院力促家事纠纷源头治理

今年以来，河南省信阳市商城县人民法院坚持“多元解纷促家和”理念，力促家事纠纷源头治理。该院奉集人民法院庭联合商城县司法局丰集司法所，县妇联、组织家事调查员开展走访调研活动，详细了解当事人婚姻家庭状况，做好法律释明和诉前调解工作。针对诉前调解不成的案件，通过庭审“会诊”化解纠纷，及时修复受损的家庭关系。同时，采取电话沟通、面对面交谈、判后回访等多种方式，做好判后答疑和心理疏导工作，确保当事人在案件审结后尽快回归正常生活。

陈景

黔南州以法治之力赋能乡村振兴

今年以来，贵州省黔南布依族苗族自治州扎实开展“1名村(居)法律顾问+N名‘法律明白人’”行动，为乡村振兴注入强劲动能。黔南州司法局建立“村(居)法律顾问+‘法律明白人’”常态化联络、学习培训、法治实践、联合行动机制，将村(居)法律顾问的专业优势与“法律明白人”的血缘、亲缘、地缘优势相结合，纵深推进法治乡村建设。同时，依托公共法律服务室、法律援助工作站，打造32个法治实践基地，进一步提高“法律明白人”的法治素养和履职能力。

于慧敏

中铁建工项目部开展安全生产法宣传

为进一步增强员工安全生产意识和应急处置能力，最大限度预防生产安全事故发生，近日，中铁建工集团有限公司承建的广州白云国际机场三期扩建工程交通中心综合体项目，组织开展安全生产法宣传活动。活动现场，工作人员结合典型案例，通过悬挂宣传标语、发放宣传手册、播放动漫视频、举行知识竞赛等多种方式，详细讲解安全生产知识及安全生产法相关规定。同时，将安全生产法等法律法规学习情况纳入日常培训、考核晋升内容，着力构建学习常态化、长效化机制。

张家豪