

## 法治动态

北京市政法工作会议强调  
以高水平法治保障首都高质量发展

本报北京1月23日讯 记者黄洁 北京市委政法工作会议今天召开。会议部署2025年全市政法工作,要求全市政法机关要始终把维护首都政治安全摆在首位,全力维护社会大局稳定,强化社会治安整体防控,坚决守护和提升人民群众安全感、努力建设更高水平的平安北京、法治中国首善之区,为奋力谱写中国式现代化北京篇章提供坚强安全保障。北京市委常委、政法委书记谈绪祥出席并讲话,副市长、市公安局局长秦运彪主持会议。

会议指出,过去一年,北京全市政法系统忠诚履职、真抓实干,全力护航新时代首都发展,政法各项工作取得新进展新成效。2025年,全市政法机关要深入推进科学立法、严格执法、公正司法、

全民守法,进一步全面深化政法改革,以高水平法治服务保障首都高质量发展。严格落实党管政法的各项制度机制,加强政法机关党的政治建设,推动政法单位各司其职、相互配合、相互制约,锻造忠诚干净担当的新时代首都政法铁军。

会议要求,各地区、各部门要保持“时时放心不下”的责任感,全力抓好岁末年初安全稳定工作,确保广大群众度过一个欢乐、祥和、安宁的新春佳节,为全国两会顺利召开营造良好的政治社会环境。

会议以视频方式召开。北京市政协副主席王红、市高级人民法院院长寇昉、市人民检察院检察长朱雅频、武警北京总队司令员马德荣参加。

河北省委政法工作会议提出  
打造忠诚干净担当新时代政法铁军

本报讯 记者周宵鹏 日前召开的河北省委政法工作会议强调,全省政法战线要全面落实党的二十大精神,深入学习贯彻党的二十届二中全会、二十届三中全会、二十届七次全会精神,按照中央政法工作会议和河北省委十届七次全会精神,以坚持党的绝对领导为根本,以全面深化政法改革为动力,以落实和完善党管政法工作制度为保证,坚决维护国家安全和社

会要求,全省政法战线要坚定不移推进政治建设,把党的领导贯彻落实到政法工作各方面,全过程、坚定不移推进平安建设,努力打造更高水平的平安河北;坚定不移推进法治建设,努力打造更高水平的法治河北;坚定不移推进队伍建设,努力打造忠诚干净担当的新时代政法铁军。

黑龙江省委政法工作会议指出  
不断提升执法司法质效和公信力

本报讯 记者崔东凯 张冲 1月22日,黑龙江省委政法工作会议召开。省委常委、政法委书记刘惠出席会议并讲话。他强调,要全面贯彻落实中央决策部署和省委工作要求,忠诚履职、实干担当,奋力推进龙江政法工作现代化,为全省振兴发展作出新的更大贡献。

会议强调,要加强政治建设,夯实对党忠诚的思想根基,严明政治纪律和政治规矩,确保党对政法工作的绝对领导。要坚持和发展好新时代“枫桥经验”,推进矛盾纠纷排查化解,依法打击人民群众反映强烈的

突出违法犯罪,坚决维护国家政治安全,切实保障社会大局持续稳定。要加强政法改革和法治建设,着力解决法治领域的突出问题,充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,不断提升执法司法质效和公信力,以高质量法治服务保障龙江高质量发展。要加强能力作风建设,坚持严管厚爱原则,常态化开展纪律作风督查巡查,提升广大干警履职本领,锻造过硬的龙江政法铁军。要认真落实省委工作要求,落实工作举措,压实工作责任,切实做好岁末冬令维稳安保工作,确保绝对安全、万无一失。

江苏省委政法工作会议强调  
为谱写现代化建设新篇章提供坚强保障

本报南京1月23日电 记者丁国锋 江苏省委政法工作会议今天在南京召开。省委常委、政法委书记、省公安厅厅长李耀光出席会议并讲话,省高级人民法院院长夏道虎主持会议,省人民检察院检察长赵铁实、武警江苏省总队司令员何松利出席会议。

会议指出,2024年是江苏发展进程中很不平凡的一年,全省政法系统勇于担当,攻坚克难,自觉强化政治忠诚,深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,坚决保安全护稳定,积极抓法治促发展,致力抓改革增效能,各项工作取得新进展新成效。

会议强调,2025年,全省政法机关要旗帜鲜明把党的政治建设摆在首位,落实

和完善党管政法工作制度,确保“刀把子”牢牢掌握在党和人民手中。纵深推进平安江苏建设,严格落实党委(党组)国家安全责任制,维护社会稳定责任制,深入推进“化解矛盾纠纷 维护社会稳定”专项治理,加强社会治安综合治理,坚决维护国家安全和社

广西壮族自治区党委政法工作会议要求  
统筹高质量发展和高水平安全

本报南宁1月23日电 记者吴良艺 今天,广西壮族自治区党委政法工作会议在南宁召开,深入贯彻落实中央政法工作会议精神,贯彻落实自治区党委有关指示精神,总结2024年工作,分析当前形势,研究部署2025年广西政法工作。自治区党委书记、自治区党委常委、政法委书记苗庆旺出席会议并讲话。

会议强调,广西政法机关要忠实履职尽责,坚持守正创新,以坚持党的绝对领导为

根本,凡事从政治上看,从法治上办,统筹高质量发展和高水平安全,全面排查和精准化解矛盾风险,坚决维护国家安全和社

会要求,以全面深化政法领域改革为动力,统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,加快推进政法机关智能化建设和涉外法治建设,提高执法司法质效,护航全区经济社会高质量发展;以落实和完善党管政法工作制度为保证,全面从严管党治警,以严管厚爱锻造忠诚干净担当政法铁军。

会议还研究了其他事项。

## 以更高标准更严要求 提升最高检办案质效

上接第一版 反映出最高检本级办案管理要进一步加强,办案能力水平要进一步提升。要切实做好评查“后半篇文章”,适时开展评查评,以案促改、以评促训,让检察官可对照、受触动,有镜鉴,不断提升高质效办案的能力和自觉。各业务部门要切实履行主体责任,举一反三,改进工作,既要抓好自身问题整改,也要加强条线业务指导,以点带面促进提升整体办案质效。

门自查,检察官办案组交叉核查,集中核查等方式,对最高检2024年办结案件实现案件质量检查全覆盖,及时发现和纠正司法办案中的突出问题,有针对性地优化检察管理,一体抓实“三个管理”,进一步落实和完善司法责任制,以自身作则,以上率下,引领带动各级检察机关持续做实“高质效办好每一个案件”,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

柔性执法信用修复助力企业健康发展  
沈阳市司法局优化执法方式营造优良法治环境

□ 本报记者 张国强 韩宇  
□ 本报通讯员 李长生

“执法部门在行政处罚中,能够充分考虑企业生存发展的实际困难,在兼顾合法性、恰当性同时,允许延期或分期缴纳罚款,真的很贴心。”

“以前行政执法检查感觉总是冷冰冰,现在不仅指出问题,还解决问题,让我们感到很暖心。”

“值得称赞的是,行政执法部门检查次数明显减少了,做到无事不打扰,能够更加放心、安心、舒心地经营了。”

近日,在辽宁省沈阳市司法局联合市发改委、市信用协会召开的“涉企行政执法专项监督企业座谈会”上,企业负责人代表真切感受到该市顺应营商环境建设需求优化行政执法方式,推进柔性执法换来的新风尚。

沈阳市司法局分管此项工作的负责人说:“我们灵活运用说服教育、劝导示范、行政指导等柔性行政执法方式,真正做到对企业有事襄助、无事不扰,为企业营造更加优良的法治环境、信用环境。”

出台办法  
进一步规范执法监管

如何破除行政执法行为柔性不足、服务不够的问题?如何做解企业群众关注的重复检查、多头检查、随意检查的问题?沈阳市司法局及时给出了解决方案。

“避免多头检查、重复检查,随意检查,关键在于梳理出不同部门的任务清单,抓好统筹协调。”沈阳市司法局行政执法处处长罗荣宇对《法治日报》记者说。

2024年年初,沈阳市司法局制发了《沈阳市行政检查实施办法(试行)》(以下简称《办法》),《办法》将行政检查按工作任务分为一般领域行政检查和重点领域行政检查,进一步规范了行政检查行为。一般领域行政检查实行计划管理制度,推行“一年最多查一次”,重点领域(直接涉及生命安全和生产安全、生态红线等方面)行政检查按照应查尽查的原则,推行“三重备案整合”制度。

《办法》实行以来,全市一般领域计划检查任务580个,行政检查联合任务占比84%,共计减少检查18434户次;全市审核重点领域行政检查两万余次,合并检查188次。这种压减、合并检查的方式,减少了对企业正常生产经营的干扰,柔性执法理念在执法领域蔚然成风。

推行清单  
行政执法更体现柔性

“现场检查发现,某基园出售墓位的时,又收取其他费用,已构成不执行政府定价的违法行为。”市场监督管理部门的执法人员介绍说,“不过,当事人属于首次违法,并且在执法部门第一次检查后立即改正了不当行为,积极配合调查。”

对此,沈阳市司法局会同其他监管部门

在执法办案中主动、规范适用“四张清单”(包容免罚清单、从轻处罚清单、减轻处罚清单、不予强制清单),最终市场监督管理部门给予当事人从轻处罚,并劝导改正违法行为,处违法所得一倍的罚款。

“为有效落实行政执法‘四张清单’,各行政执法单位在作出不予行政处罚决定前,还要对当事人进行批评教育,责令当事人改正或限期改正违法行为,并签署承诺书,引导当事人自觉守法。这种柔性执法的方式,有效调动了市场主体的积极性。”罗荣宇对记者说。

据悉,2024年,全市共有受益企业7210家、个人72.9万余人,共减免罚款2.45亿余元,企业群众既看到了执法力度,又感受到了执法温度。

助企纾困  
营造宽松发展环境

2024年2月7日,某职能部门针对某饮用水公司下达了《行政处罚决定书》,决定对其处以五万元罚款。

“公司经营状况不佳,难以一次性缴纳罚款,于是向行政执法部门提出分期缴纳罚款的申请。行政执法部门审核后,批准了分期缴纳罚款的申请,最终,我们完成了所有罚款的缴纳。”该公司负责人说。

2024年以来,沈阳市司法局指导各行政执法部门由重管理向重服务转变,建立行政相对人法律风险防控机制,切实帮助企业“治病”“防病”。

为适应营商环境建设需要,沈阳市聚集企业办事急难愁盼,于2024年推出“高效办成一件事”信用修复改革,同时建立健全了信用修复主动告知机制,在信用领域实现数据共享、信用修复协同联动和信用信息结果互通互认,打通了信用修复数据壁垒,疏通了端口。

“2024年7月,我公司因涉嫌销售不合格产品及购进涉案农药产品被处罚并在信用中国网站进行了公示,企业虽缴纳了罚款,但并未及时进行信用修复,影响了企业申领消费补贴。”该企业负责人说,“此时距离申领补贴截止日期只有7天时间,按要求需15天方能完成信用修复。”

对此,沈阳市司法局执法人员与市发改委高效联动,迅速启动信用修复程序,指导企业完善信用修复材料,审批时限由“3+3”个工作日缩短至全部即时办结,并在一周之内完成三级信用修复审批,企业顺利完成信用修复并拿到消费补贴,解了燃眉之急。

在此基础上,沈阳市司法局还帮助和引导失信企业及时开展信用修复,助力企业重回健康发展“快车道”,推出“两书同达”工作机制,即在向法人和非法人组织送达行政处罚决定书同时,同步送达《行政处罚信息信用修复告知书》。“两书同达”工作机制高效便捷,通过对企业及时提醒,有效避免企业因忘记及时信用修复而影响申领补贴事宜,督促企业在规定期限内履行相关义务,及时消除不良影响,有效保障经营主体权益。

1月22日,珠海边检总站开平边检站移民管理警察在三埠港口开展船登船赠春联活动,为船员送去节日祝福。因为民警和码头工人一起贴春联。

本报通讯员 胡啸宇 摄

## 让配送环境更加优化

上接第一版 一段时间以来,从中央到地方已陆续出台诸多政策予以支持,此次多部门联合发布措施,不仅将推动优化住宅小区、商场、楼宇等配送环境,解决进门、停车等问题,还将督促相关企业规范经营行为,完善用工管理制度,指导重点网约配送平台企业动态优化调整算法规则,维护快递员、网约配送员合法权益。可以说,这些措施锚定快递员、网约配送员急难愁盼问题精准施策,将切实增强对他们的支持和保障。

当前,快递员、网约配送员在城市生活中扮演着越来越重要的角色,群众生产生活越来越离不开他们。期盼这些措施落地生根,让每一名穿梭在城市中的快递员、网约配送员都能在更加友好的工作环境中开展服务,为城市运转和社会发展作出更多贡献。

## 坚持“以人民为中心”建设数字法治政府

理和生物的各种屏障,对包括情感在内的各种情况进行计算时,如何更好地捍卫人的价值和尊严,避免人的主体性丧失就成为了重要问题。面对日趋数字化的社会,“人本主义”的立场应当得到进一步坚持和强化。一方面,“人的尊严”这一核心价值不能被数字技术带来的效率、秩序等价值所替代和削弱,人的主体性应当得到充分保障。在数据技术突飞猛进的今天,更应防止对个人数字痕迹的过度采集和对个人数字形象的过度刻画致使个体沦为被支配的客体。另一方面,在数字技术的发展和应用中,应当警惕“技术万能主义”,重申人的不可替代性,以人文价值填补技术理性在公共治理中的缺陷。例如,在执行那些涉及复杂价值判断的法律规范时,自动化决策系统因为不具备真正的“同理心”,无法通过有效的倾听和表达与当事人形成“共情”,自然也就难以做出适当的决定。此类涉及价值判断的规范内容,本质上在于体现行政权力行使过程中的个案导向,是以预先设定衡量标准的。德国联邦交通与数字基础设施部伦理委员会2017年颁布的自动驾驶伦理准则中就明确指出“如何在两难境地中进行抉择——如在不同生命间进行权衡——需要取

决于实际和具体的情况,综合考虑各方难以被事先预测的行为。因此,这些决定无法被明确的标准,也不可能被编成在伦理上不存疑的程序。”因此,人本主义的立场所内涵的一项要求是,带有复杂价值判断的行政活动仍应当基于人类的意志来完成,由人类做出最终的判定。

坚持以人民为中心,要通过数字技术重塑服务行政。数字技术在服务行政中的应用极大地改变了公共服务的面貌,但也加剧了效率与公平、便利与普惠之间的紧张关系。统一线上线上政务平台可以集成各类事项,同时打破物理局限和办公时间的限制,实现全天候运行;算法在政务系统中的应用推动政务服务由人力服务型向人机交互型转变,能够更加迅速高效地完成行政过程,产出结果。但与传统的人工行政相比,上述系统对相对人的数字能力和素养的要求也更高。实践中,由于城乡差异、年龄差异、教育程度差异、收入差异、职业差异等原因,社会成员之间通过数字化方式获取信息、维护权益的能力存在着较大悬殊,甚至形成“数字鸿沟”。在数字技术得到广泛应用的当下,因数字能力差异带来的数字红利分配不均问题日益明显,数字能

力匮乏的问题在公共行政和商业服务的各个领域中迁移,导致所谓“数字难民”群体的形成。数字法治政府建设,必须针对服务群体的差异性给出有效解决方案。国务院办公厅《关于切实解决老年人运用智能技术困难的实施方案》就明确指出,“我国老龄人口数量快速增长,不少老年人不会上网、不会使用智能手机,在出行、就医、消费等日常生活中遇到不便,无法充分享受智能化服务带来的便利,老年人面临的‘数字鸿沟’问题日益凸显”。确保公民获得持续可及的基本公共服务,是国家基本权利保护义务的体现,行政相对人也有平等获取基本公共服务的请求权。数字政务系统虽然形式上向社会公众平等开放,但却因使用数字能力的差异而可能导致实质上的不平等。因此,利用数字技术改进服务行政时必须处理好高效便民与公平普惠的关系,在效率价值和公平价值之间实现动态平衡。一方面,在搭建线上政务平台、集成政务服务的同时,应当配套提供清晰明确、便于获取的操作指引,完善数字政务系统的适老、无障碍等特殊模式;另一方面,考虑到数字能力提升的长期性和复杂性,还需注重线上和线下的互补融合,对于基本公共服务,应在充分评估的基础上,在特定领域和场景中保留传统的线下模式。

## “三所联动”跨省讨薪

“十联机制”向两地“共富服务”领域辐射,聚焦基层纷,商户自律,执法协同等,多维度开展探索创新,形成了“去纠纷、解难题、促和合”的基层社会治理工作闭环。

2024年,金山区各级调解组织累计受理各类矛盾纠纷15801件,调处成功15668件,成功率99.16%。

金山区司法局党委书记黄国说:“春节既能充分展示中国传统文化的独特魅力,又能极大增强社会凝聚力和向心力。尤其在边界地区,大家语言口音、俗同形,抓住传统节日有效契机,深入推进‘平安边界’建设,可以进一步推动法治建设协同发展,通过法治资源共,治理难题共解,法治文化共建,携手两地居民共度平安祥和年。”

## 记者手记

山塘老街上一串串红灯笼让这个位于沪浙边界的廊下镇有了春节祥和喜庆的氛围,然而越是临近年关,这里的政法干警和社会治理工作者越是行色匆匆,等待他们的是各式各样的矛盾纠纷,欠薪欠款,家庭矛盾,邻里纠纷,电信诈骗,交通事故,哪一样都不让人省心,而且其中很大一部分都是“跨省纷争”。

记者之所以选择来这里走基层,就是想利用春节这个契机,全面了解基层治理的工作现状,切身感受基层工作者的治理智慧和辛勤付出。令人欣慰的是,沪浙两地多年来的“平安边界”建设成果斐然:两地干部素如一家,面对难题共同奋战;两地居民宽厚待人,和合文化充分展现。

上接第一版

“一直以来,跨省毗邻地区人员流动频繁,治安复杂,尤其临近年关,人流、物流、资金流规模显著上升,跨区域纠纷也不断增多。”廊下镇党委书记李芳告诉记者,近年来,当地依托“毗邻党建”平台不断拓展平安边界建设的内涵和外延,常态化开展组织体系联合、工作制度联建、警力支援联手、社会治安联防、矛盾纠纷联调、道口检查联合等工作。

据介绍,该起“欠薪案”接警后,廊下镇迅速向新埭镇通报情况,得到积极回应,新埭镇第一时间找到这家服装厂总公司的负责人一起前往廊下镇,依托“三所联动”(司法所、派出所、律师事务所共同调解纠纷)开展调解,便出现了本文开头一幕。

态度公司负责人的出面,极大软化了加盟公司的总态,另一边,律师文慧也将阿娟们带