

新疆检察实现信息技术与业务深度融合

破解高质效法律监督“数字密码”

□ 本报记者 潘从武 □ 本报通讯员 王晨

近日，新疆阿克苏地区检察机关公益诉讼办案团队在走访中发现，经行政机关积极整改和宣传，如今，行政、企事业单位都知道要依法及时缴纳残疾人就业保障金(以下简称残保金)，残保金漏缴问题得到有效整改。

这一问题线索的发现，得益于阿克苏地区检察机关研发的“残保金漏征大数据法律监督模型”。

2023年，阿克苏地区温宿县人民检察院检察官在办案时了解到，该县残疾人就业安置申报、残保金缴纳入库和管理使用方面存在一些问题和困难，残疾人合法权益得不到有效保障。

温宿县检察院经摸底调研后发现，该县负责残疾人就业保障实施、残保金征收和管理使用的相关行政部门，因信息沟通不畅、动态底数不清和监管不到位，致使残保金出现漏缴、漏征的情形。该院通过行政公益诉讼诉前程序，分别向相关行政部门制发诉前检察建议书，并通过专题形式向新疆维吾尔自治区人民检察院阿克苏分院汇报。

随后，阿克苏检察院制定《关于阿克苏地区检察机关开展残保金征收公益诉讼专项监督活动工作方案》，由两级检察院同步开展残保金征收公益诉讼专项监督。

因残保金用人单位多，涉及金额大，存在精准锁定难、追缴难度大等问题，阿克苏检察院探索建立“残保金征收大数据法律监督模型”，运用该模型在相关部门提供的海量数据中分析碰撞，快速导出未按规定缴纳残保金用人单位线索4000余条，阿克苏地区检察机关行政公益诉讼立案17件，制发检察建议书9份，督促全地区用人单位缴纳入库残保金7826.37万元，新增残疾人安置就业985人。

2024年以来，新疆检察机关积极探索，构建、应用法律监督模型，通过数字化手段拓展监督渠道，优化监督模式，赋能新时代检察监督。全区三级检察机关自主研发法律监督模型119个，引进模型667个，通过模型累计筛选、碰撞监督线索28万余条，集体研判成案694件，向相关部门制发检察建议书12份，挽回损失3亿余元。

实现信息技术与检察业务的深度融合，数字检察工作才有生命力，才有可持续性。

最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部联合发布《关于办理醉酒危险驾驶刑事案件的意见》(以下简称《意见》)后，新疆检察机关在监督中发现，多地公安机关对《意见》中规定的危险驾驶入罪或出罪、缓刑或实刑等问题理解不一致，存在部分案件应当撤销而未撤销。

自治区人民检察院普通刑事犯罪检察部联合检察技术处及时研发“醉酒危险驾驶撤案监督模型”，并在全区开展专项监督活动，使用模型梳理466件拟监督撤案案件，已监督撤案456件。

该模型的运行，在打击犯罪的同时，强化对不起诉案件的行政处罚与刑事处罚的反向衔接，为推进社会治理体系和治理能力现代化贡献了检察力量。

一年多来，新疆检察机关一个个大数据法律监督模型的建构与应用，深入挖掘隐藏在个案背后的类案监督线索，在社会民生、经济活动和生态环境等领域发力，打开小切口，达成大治理。

新疆县人民检察院建成“新源检察·顶冰花开”数字未检平台，包含“未成年人综合保护体系”“顶冰花学院”“顶冰花课堂”等未检数字化场景，集信息通报、资源共享、在线帮教、线索移送、法律咨询、法治宣传等功能于一体，持续激活数字效能，强化了对未成年人的综合司法保护。

克拉玛依市人民检察院运用“国有土地出让金依法收缴监督模型”，督促相关行政机关依法收回国有土地出让金1207.5万元，并健全土地出让市场落实失信被执行人惩戒措施监管机制。

“数字赋能监督、监督促进治理”的规模效应已初步显现。新疆维吾尔自治区人民检察院数字检察办公室主任周彬介绍，新疆检察机关将继续充分发挥数据要素效能，加大外部数据对接力度，引导业务部门加强与政法各单位的沟通，在跨部门数据共享上实现持续拓展，以数字检察优化检务管理，破解高质效法律监督“数字密码”。

上接第一版

创新战法打防并举

刘某是高危人员! 2024年12月2日，关于盗扒等民生类案件打防预警模型发出这条警报后，武汉警方随即调查了解刘某行踪，发现其近期频频出现在江汉路，且戴帽子、口罩，形迹可疑。

经细致审查，根据刘某交代，民警先后关联了26起盗窃案。

去年11月1日起，武汉公安打响民生案件大会战，剑指侵害群众身边安全的“盗抢骗”等接触性犯罪。

围绕盗窃犯罪高危人员、高危地点、高危时间等因素，武汉警方构建预警分析模型，运用“高危预警、警情关联、精准打击”新战法，大幅提升了侦查效率。

这是湖北坚持打防并举推动平安建设的一个缩影。

湖北以更大力度推进常态化扫黑除恶斗争走深走实，2024年共立案侦办黑社会性质组织案件10起，恶势力组织案件81起，建立省委平安湖北建设协调工作机制，健全“大平安”工作格局，以“雷火”、夏季治安打击整治行动和冬季专项行动等为抓手，严厉打击突出违法犯罪，去年全省刑事警情、治安警情同比分别下降10.2%、8.3%，刑事发案同比下降30.9%。

湖北还大力推动毒品清剿工作，毒品案件破案数、起诉人数、审判人数均居全国前三。其中，武汉去年共打掉涉毒团伙488个，新型毒品制贩问题得到有效遏制。

风险防控纵向到底

针对婚姻家庭等隐性矛盾纠纷排查难的问题，宜昌市委政法委依托网格化管理和数字化治理优势，创新构建家庭风险摸排系统，组织开展“防范家庭悲剧、守护家庭平安”宣传活动，深入网格、村组及时排查发现问题，在严格保障个人隐私安全前提下，通过“线上+线下”摸排的方式，建立“一户一档”风险档案。

统计显示，宜昌命案万人发生率连续两年居全省市州最低。

宜昌市家庭风险摸排系统是湖北扎实开展“化解矛盾纠纷、维护社会稳定”专项治理中基层创造的行之有效的实践成果之一。

以学习贯彻《湖北省平安建设条例》为契机，在房县等地实践基础上，十堰市委政法委在全市开展违法问题大清查、矛盾纠纷大排查、重点对象大查、公共安全大检查、纪律作风大清查“五查”专项行动，市级统筹、县域主抓、整乡推进、逐村整治，实现风险防控“纵向到底”。

孝感市扎实推进矛盾纠纷和风险隐患大排查大化解大整治集中行动，社会面稳定和矛盾

排查整治行动，做到“户户走访到位，户户建档立卡，户户有干部包联”。

围绕未成年人违法犯罪预防，黄石、黄冈、十堰、武汉等地未成年人专门矫治学校相继投入使用，涉未成年人违法犯罪快速增长趋势得到遏制;荆门等地搭建预防未成年人违法犯罪信息平台，整合团市委、法院、检察院、公安、教育等10个部门的数据资源，形成预防未成年人违法犯罪工作合力。

与此同时，湖北全力推进综治中心规范化建设，省市区乡村五级综治中心实现全覆盖。

荆州以平安乡村“百千”行动为载体，推动2033个县市乡村四级综治中心规范化建设全域覆盖，108个村(居)争创示范、1182个村(居)开展强基整治，纵深推进以防促稳。

动态管理风险清单

“本项目的反对意见低于10%，少数群众有意见，通过有效工作可防范和化解矛盾……综合判定本项目风险等级为低风险。”

“设立维稳工作岗位，配备专、兼职维稳工作人员……引导社会稳定问题通过正常途径反映和解决。”

这是湖北省襄阳汉堤防加固二期工程社会稳定风险评估报告的部分内容。

2024年，襄阳市委部署开展“项目建设年”，围绕市委部署，襄阳市委政法委将“重大决策社会稳定风险评估”作为重点项目，开展重大决策项目238件，全部在最短时间完成备案，为决策项目安全顺利地落地实施赢得时间，且未出现风险问题。

注重发挥社会稳定风险评估源头防范作用，湖北持续推进涉稳风险清单动态管理，推动稳评工作提质增效，有效服务保障一大批重大项目顺利推进。

咸宁市建立市政府系统与政法系统风险隐患“双清单、双交办”机制，构建矛盾纠纷和风险隐患信息“党政大闭环”体系，确保各类重大风险隐患信息全量掌握、及时化解。

恩施土家族苗族自治州深化“律师三进”活动，有效避免矛盾纠纷进入诉讼程序，矛盾纠纷调处有效率连续5年保持在95%以上，法院受案同比下降14.46%，信访总量同比下降16.95%。

湖北全面深化政法领域改革，政法工作现代化迈出坚实步伐。扎实开展政法司法突出问题专项检查，涉法涉诉信访同比下降14.28%。出台政法机关优化提升法治化营商环境16条重点举措，解决市场主体反映突出问题，全省法治化营商环境满意度总体得分达94.22。

“我们将坚持围绕中心、服务大局，进一步全面深化改革，努力建设更高水平的平安湖北法治湖北，切实以政法所能服务全省经济社会发展所需。”湖北省委政法委有关负责人说。

本报武汉2月11日电

党建领跑激活法院建设“三力”

深圳罗湖法院以党建带队建促审判

□ 本报记者 唐荣 李文茜 □ 本报通讯员 王鸥

“我可以在7月30日之前将6400元工资付给她。”

“我同意这个方案，我相信法官，谢谢法官让这件事这么快解决。”

夜幕降临，赵女士手机中的“工资结算群”出现这样一段对话。群里除了有赵女士原来工作的后勤服务公司人员，还有广东省深圳市罗湖区人民法院法官李占祥。一周时间，李占祥联合清水河社区调解人员，通过线上指导、线下调解，成功化解一起劳务合同纠纷。

这是2024年清水河“无讼社区”法官调解工作室揭牌后的第一起纠纷。

近年来，罗湖法院坚持党建引领，深度挖掘业务领域优势，实现党建工作与审判执行、服务大局、司法为民工作同促进、共发展。罗湖法院清水河党支部将以“小”“见”“大”司法为民“党建品牌与审判业务、创建枫桥式人民法庭深度融合，将“小矛盾不出社区、大矛盾不出街道”治理目标落实在行动中，该党建项目获评全市法院党建创新优秀案例，成为以党建带队建促审判的一个缩影。

党建引领 激发全员战斗力

“我们要强化党建引领审判业务，找准结合点、发力点，以高质量司法服务保障辖区经济社会高质量发展。”2024年8月28日，在罗湖法院学习贯彻党的二十大精神三中全会宣讲会议上，党组书记、院长杨爽说道。

党建如何引领业务?党建工作是各项工作的航标，只有锚定了方向，才能实现党

建促业务。

早在2022年初，罗湖法院就分别出台“一支部一品牌”创建活动方案和行动方案，全院党支部以创建总方案为统领，围绕司法为民、服务大局、队伍建设等主题，深度挖掘业务领域优势，培育出13个支部特色党建品牌，形成13个具体方案。

战斗堡垒作用要充分发挥，离不开党员先锋模范作用。如何提振干警干事创业精气神，激发全院凝聚力、响应力和战斗力?执行力是理想付诸实践的关键。

2024年3月28日，罗湖法院制定《2024年度队伍执行行动方案》，要求通过党建引领作用，推动全院重点工作、重大项目落地落实，形成“事事有落实，件件有回音”工作闭环，同时，鼓励干警尤其是党员干警，在全院重点工作、重大项目中自主揭榜、挂帅担当。

自方案实施以来，全院5个“揭榜挂帅”项目共有30余人参与，将揭榜破题情况纳入干警绩效管理，让愿担当、敢担当、善担当蔚然成风。

共联共治 彰显卓越服务力

矗立的棕榈树，碧绿的草坪，蜿蜒的河道，冬日的东湖公园是遛娃聚会的优选地。公园东南部有一片一万多平方米被遗忘的山地，山地废弃物与草木混杂的气味与公园的惬意格格不入。1998年前，公园管理中心曾将土地出租给某公司，但在2016年合同到期后，公司一直占用山地且未支付使用费。这不仅影响申请人权益，还影响东湖公园改造升级工程进行。

2024年10月初，罗湖法院执行局党支部成立“党员攻坚队”，以服务大局、服务中心

工作为宗旨，开展多次调研，与区城管局进行多次协调。

2024年10月28日，“党员攻坚队”开展首次联合执行行动，在社区工作人员见证下成功清退山地范围内的动产，对废弃车辆进行封存，将山地交付给申请执行人。

为服务辖区“金字招牌”——黄金珠宝产业，针对行业交易、风险管理和证据采用问题，刑庭党支部充分调研后发出司法建议以及风险防范手册;为保障罗湖区支柱产业金融业，民二庭党支部与区金融服务署开展党支部结对共建，深入国信证券、农业银行等走访，邀请金融机构召开实务问题研讨会;为推进矛盾纠纷多元化化解，推动创建“蔡屋围无讼商圈”“黄金珠宝产业无讼街区”“清水河无讼社区”，派出党员法官融入基层社会治理……

2023年11月，罗湖法院与区工商联签订关于共同促进民营企业发展的合作备忘录，开启“法院党建+企业服务”模式，为构建法治化营商环境、多元纠纷化解“赋能加码”。

引入商事调解组织参与诉讼前端纠纷化解是合作重点内容。为此，罗湖法院组建“商事调解先锋队”，由一名业务能力强、调解经验丰富的法官指导1至两名来自商事调解组织的调解员。

目前，罗湖法院共与13个商事调解组织合作，2024年以来，商事调解组织共参与调解14207件纠纷。

善作善为 发挥队伍新活力

“爸爸找了个新妈妈，今年开始不让我去看妈妈，我很伤心、害怕，经常躲起来偷偷地哭。”拿到写有这段文字的《意愿声明》

时，罗湖法院法官梁媛眼眶湿润。

长期审理婚姻家庭案件的梁媛是一名有着24年党龄的老党员，自2015年办理婚姻家庭案件以来，与家事审判结下了不解之缘。在这个离婚后探视权案件中，由于父亲拒绝母亲的探视，9岁的小玉玉主动向梁媛写了这样一个声明。

面对这样的倾诉，梁媛决定先向小玉父母了解情况，并请专家对双方抚养能力进行评估。经过多轮沟通，孩子父亲意识到孩子始终需要自己妈妈的陪伴，郑重向孩子道歉，母亲也决定撤回起诉。

“请大家随我的脚步来诉讼服务中心，这里是群众前来法院办事的窗口，也是我们为群众办实事最直接的岗位……”这天，在罗湖法院“党员先锋岗”值班的法官王伟伟迎来了一群特殊的客人——罗湖区湖贝小学学生。

在学生眼里，法院处处都充满了新鲜感，传递着法律文化和法律知识。经过诉讼服务大厅，学生在王伟伟带领下依次参观了法律文化书院、法治文化墙，最终来到审判庭。

“法官，我可以摸摸法槌吗?”一名学生首先提出要求。王伟伟也趁机将话题引入法庭陈设，“当然可以，法槌类似古代的惊堂木，顶部有天平图案，方形底座体现着‘规矩’，法槌一响，象征一锤定音。”

学生频频点头，也将法庭的权威性和严肃性记在心里。

法院是生动的普法阵地，党员干警是鲜活的普法力量。2024年以来，罗湖法院党员干警共开展12次“法院开放日”活动，将群众“请进来”，融合真实庭审以案普法，结合主题课堂教育宣讲，通过文化探秘传递知识。同时，借助“菜单式普法”项目，将法治“送上门”，走进校园、企业、社区共52次，将法治种子撒向各个角落。

关注·护航开学季



图1 新学期开学在即，江苏省无锡市锡山区人民检察院近日联合无锡民盟文化党支部共同举办“时雨润苗 为爱启新”检察开放日活动，邀请未成年人走进检察院，将法律知识融入实景游戏，以沉浸式普法体验将法治种子种在孩子心中。图为未成年人在法律大闯关活动中学习法律知识。

本报记者 罗莎莎 本报通讯员 张莹 摄



图2 河南省汝阳县公安局交通警察大队组织民警对全县10余个乡镇小学、幼儿园配备的72辆校车进行全面安全检查，杜绝校车交通安全隐患，确保学生出行平安。图为2月10日，民警对校车进行安全检查。

本报通讯员 康红军 摄



图3 江西省赣州市公安局交警支队近日组织民警深入辖区校园，对运营校车性能开展安全“体检”，及时排除隐患，确保学生乘车安全。图为2月10日，民警深入辖区学校对校车进行安全检查。

本报记者 黄辉 本报通讯员 李凡 摄

上接第一版 潍坊市法学会出台服务企业发展六项措施。

主动作为营造“优环境”

临朐县有“中国(江北)铝型材第一县”之称。检察官在办理假冒注册商标案时发现，除企业自身问题外，相关行政机关存在打击侵犯知识产权不到位现象。对此，临朐县人民检察院深入调研全县铝型材行业知识产权保护情况，向相关行政部门发出检察建议，并向当地党委政法委专题汇报。

在临朐县委政法委的推动下，由政法单位、相关行政部门、部分企业负责人等参加的知识产权法律实务专题培训班开班。2024年4月，临朐县检察院联合县企业发展促进会在当地铝业窗博城建立工作站，旨在通过工作站开展知识产权基层社会治理，护航铝型材企业健康经营。

聚焦所需所盼，厚植法治“沃土”。2024年，潍坊市政法机关领导干部开展“联百

法治“软环境”成为发展“硬底气”

企·优环境”专题调研活动，31名干部走访调研96家企业，全方位了解企业诉求，建立问题清单、建议清单。在充分调研基础上，组织开展“企业吹哨·政法报到”活动，组建市、县两级“优化营商环境·助力企业发展”服务团队，“一头受理、一体处理”企业涉政法领域问题，为企业提供“一站式”服务。

同时，采取线上线下结合方式，组织规模以上企业填写调查问卷1595份，在数据分析的基础上，形成《潍坊市法治化营商环境建设问题分析及对策建议》，为解决营商环境建设突出问题提供重要参考。此外，聚焦企业反映强烈、信访问题比较突出的重点案件，潍坊市常态化开展涉企案件评查活动，及时发现错误或瑕疵案件，落实“一案一专班”“一案一策”机制，推动依法纠错补

救，目前已对相关案件完成初步评查。

做优服务打出“组合拳”

“感谢公安机关将扰乱企业发展的不法分子绳之以法，我们心里踏实，没有后顾之忧。”近日，昌乐县一企业负责人专程到昌乐县公安局，向“项目警长”，办案民警表示感谢。

这位负责人经营的公司是昌乐县骨干企业。自2024年7月不法分子获取其手机号码后，每天数十个陌生来电让他疲于应对，企业发展计划被暂时搁置。

不堪其扰的他向昌乐县公安局“项目警长”报警求助。该局立即指派城关派出所联合刑警大队、网安大队成立专案组展开侦查，最终锁定犯罪嫌疑人。办案民警介绍说，2024年10月中旬，昌乐县公安局以涉嫌寻衅滋事罪将犯罪嫌疑人冯某某刑事拘留，案件正在进一步侦办中。

企业的需求在哪里，政法机关的服务

保障就跟到哪里。潍坊政法机关在诉讼服务场所设立涉企案件“绿色服务窗口”，优先立案、优先送达、优先执行涉企案件，努力实现快立、快审、快执。2024年以来审结涉企案件5.15万余件，同比上升6.92%，解决商业纠纷用时同比下降7%，持续完善“项目警长”机制，实现全市400个规模以上重大项目包联全覆盖，开展打击侵害企业犯罪“昆仑-利剑”专项行动，破获涉企经济犯罪案件100余起;推行“产业链+法律服务”模式，为企业排忧解难，创新“高校教学+实践培养+跨国交流”模式，培养涉外法治人才。

“法治化营商环境没有最好，只有更好。潍坊政法机关将继续坚持严格执法、公正司法，既向阻碍经营发展的违法犯罪‘亮剑’，又为企业提供优质高效的‘暖’服务，让法治‘软环境’成为市场主体发展的‘硬底气’。潍坊市政法委员会分管日常工作的副书记李春野说。