

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期二 2025年4月8日

今日12版 总第14128期

www.legaldaily.com.cn

## 中共中央国务院印发《加快建设农业强国规划(2024-2035年)》

新华社北京4月7日电 近日，中共中央、国务院印发了《加快建设农业强国规划(2024-2035年)》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《加快建设农业强国规划(2024-2035年)》主要内容如下。

强国必先强农，农强方能国强。农业强国是社会主义现代化强国的根基。面对新形势新要求，必须把加快建设农业强国作为统领“三农”工作的战略总纲，摆上建设社会主义现代化强国的重要位置。为加快建设农业强国，制定本规划。

### 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中全会、三中全会精神，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，立足国情农情，着力推动高质量发展，立足国情农情，体

现中国特色，保持战略定力、坚持久久为功，坚持农业农村优先发展，运用“千万工程”经验，健全推动乡村全面振兴长效机制，完善城乡融合发展体制机制，一体推进农业现代化和农村现代化，更高水平守牢国家粮食安全底线和耕地保护红线，加快建设宜居宜业和美乡村，有力有效推进乡村全面振兴，加快建设供给保障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强、竞争能力强的农业强国，让广大农民过上更加美好的生活，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。

工作中要做到：夯实产能，筑牢根基。把提高农业综合生产能力摆在更加突出的位置，紧紧围绕粮食和重要农产品供给保障短板，打牢设施基础、技术基础、装备基础、政策基础、制度基础，高水平把牢粮食安全主动权。创新驱动，厚植动能。坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，强化科技和改革双轮驱动，加大农业关键核心技术攻关力

度，进一步全面深化农村改革，提高农业创新力、竞争力，全要素生产率，增强农业强国建设后劲。绿色低碳，彰显底色。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，加快形成绿色低碳生产生活方式，让绿色循环、低碳发展成为农业强国的鲜明底色。共建共享，富裕农民。注重保护小农户利益，以促进农民持续增收、城乡收入差距持续缩小为重点，统筹推进产业发展、务工就业，完善强农惠农富农支持制度，牢牢守住不发生规模性返贫底线，促进城乡共同繁荣发展，让农业强国建设成果更多更公平惠及农民。循序渐进，稳扎稳打。立足资源禀赋和发展阶段，适应人口变化趋势，尊重农村发展规律，从农业农村发展最迫切、农民反映最强烈的实际问题入手，因地制宜，注重实效，分阶段扎实推进。

主要目标是：到2027年，农业强国建设取得明显进展。乡村全面振兴取得实质性进展，农业农村现代化迈上新台阶。 下转第二版

## 推进综治中心规范化建设

□ 本报记者 潘从武

今年第一季度，新疆维吾尔自治区各地社会治安综合治理中心已累计化解矛盾纠纷超万件，群众满意度达98%以上。

这组数据是新疆以“只进一扇门、最多跑一地”为目标，全力推进综治中心规范化建设，通过资源整合、机制创新、数字赋能，将法治思维贯穿解纷全程，让群众急难愁盼问题在法治轨道上定分止争，基层治理效能显著提升的生动注解。

### 资源大整合

“过去解决纠纷要跑七八个部门，现在进一扇门就能解决所有问题。”近日，在克拉玛依市克拉玛依区综治中心工作人员帮助下，农民工刘师傅仅用15天便追回被拖欠的工资。

该中心融合“访、调、检、仲、诉”五大职能，21个部门及社会组织入驻，形成“全科受理”模式。

类似的场景在新疆已成常态——墨玉县整合16家常驻单位，婚恋家庭、道路交通等专业调解组织协同作战；巩留县构建三级联动体系，建立“3天受理、7天调解、15天办结”限时机制，纠纷化解率达96.9%……

在新疆，科技赋能成为各地综治中心规范化建设破题的关键。沙湾市开展“自治区社会治理综合服务平台”全员培训，实现矛盾“线上提交、智能派单、全程追踪”；克拉玛依市独山子区运用信息化工作平台推出“受理、分派、处置、回访”四步工作法，群众通过语音、视频即可提交诉求；库尔勒市充分发挥信息化平台优势，形成“网格发现、中心吹哨、部门报到”闭环，1700余件诉求实现“数据跑腿”；青河县综治中心今年以来主动发现、及时排查受理隐患300多件，治安案件同比下降38.46%，实现“小事不出乡、矛盾化解在源头”。

### 机制再创新

“调解不是和稀泥，必须守住法律底线。”不久前，在干田县综治中心调解室内，专职调解员正依据《中华人民共和国道路交通安全法》核算赔偿标准。面对艾某与买某因一起交通事故引发的50万元赔偿分歧，调解员精准拆分丧葬费、被扶养人生活费等法定项目，促成赔偿40万元调解协议。

在奎屯市综治中心，法官杨力运用“三步调解法”，将《中华人民共和国民法典》赡养条款与亲情修复相结合，让八年未见的母子重归于好。“既要算清经济账，更要解开心里结。”杨力道出新时代“枫桥经验”的核心要义。

## 只进一扇门能解所有纷

长春依托综治中心走出特色基层治理之路

□ 本报记者 刘中全

国以安为宁，业以安为兴，民以安为乐。在推进社会治理体系和治理能力现代化进程中，吉林省长春市积极探索，以综治中心为依托，走出独具特色的基层治理之路。

“市委政法委牵头综治中心建设，坚持问题导向、目标导向，通过‘改、建、保’等举措，已取得阶段性成效。”长春市委常委、政法委书记周贺近日接受《法治日报》记者采访时说，长春市将综治中心建设纳入政法改革、改建、扩建11个县(市)区综治中心，截至2024年底，改建、扩建工程全部竣工，且所有综治中心均获批准单位建制，共设133个职数，南关、九台综治中心为正处级建制。

“部分综治中心人员编制甚至超过政法委员会，如此大规模的改革在党委政法委员会系统少见。”周贺表示，目前长春市11个县(市)区，222个乡镇(街道)，2746个村(社区)综治中心已全面建成，覆盖率100%，初步实现规范化建设与实体化运作。

### 一站解纷

张女士的母亲乘坐出租车遇车祸，司机与另一方推诿拒赔。南关区综治中心接到张女士的求助后迅速对接各方，经多次沟通协调，仅用3个工作日，拒赔赔付方就主动协商，张女士的母亲顺利获赔。

走进南关区综治中心，这里设施完善，导服台引导、9大功能区、9个接待窗口分工明确，仲裁庭、法庭等功能室高效运转。

近年来，南关区委政法委推进三级综治中心建设，构建“一张网、三统筹、五联动、四聚焦”运行机制。所谓“一张网”即织密综治网格，“三统筹”即整合综治、信访、司法资源，“五联动”即融合五种调解方式，“四聚焦”即注重源头预防等，真正实现群众“只进一扇门、能解所有纷”。

“综治工作要以群众需求为先，解决群众关心问题。”南关区委政法委书记杨红英表示，自2024年10月8日南关区综治中心正式投入运行使用以来，全区三级综治中心排查化解矛盾纠纷20786件，成功化解20561件，化解率98.92%，“有矛盾找综治中心”已成南关群众的共识。

“坚持调解优先、法治兜底，11个县(市)区综治中心设仲裁庭和速裁法庭，部分接入法院立案业务。”据长春市委政法委员会副书记姚健介绍，各级综治中心注重跟踪回访，为困难群体提供法律援助和司法救助。法律援助中心为经济困难群众指派律师，司法救助帮助因侵害或侵权陷入困境的群众渡过难关。

下转第八版

## 司法部、全国普法办部署开展2025年全民国家安全教育日普法宣传活动

本报北京4月7日讯 记者赵婕 今年是国家安全法颁布施行10周年，4月15日是第十个全民国家安全教育日。司法部、全国普法办日前印发通知，决定在全国开展2025年全民国家安全教育日普法宣传活动。

通知明确，今年全民国家安全教育日的活动主题为“全民国家安全教育 走深走实十周年”，要求各地区、各部门大力学习宣传贯彻习近平法治思想，大力学习宣传总体国家安全观，大力宣传国家安全法颁布施行10周年

以来，国家安全领域发生的历史性变革，取得的历史性成就，积累的宝贵经验，大力宣传国家安全相关法律法规，推动全社会国家安全法治意识提升。

通知要求，各地区、各部门要围绕活动主题和重点领域，开展有特色、有实效的普法宣传活动。充分利用各类普法网站、微信公众号、微博、客户端等平台，运用多种形式深入解读总体国家安全观和国家安全相关法律法规。同时，司法部、全国普法办组织举

办全民国家安全教育法律知识网上答题活动，推动形成维护国家安全人人有责的浓厚氛围。

通知强调，各地区、各部门要把组织开展好2025年全民国家安全教育日普法宣传活动作为重点任务，牢牢把握正确政治方向和舆论导向。结合“八五”普法规划的深入实施和总结验收，加大对全民国家安全教育工作的指导支持。进一步健全统筹推进“五项工作”制度机制，化解矛盾纠纷，维护社会稳定，为建设更高水平的平安中国作出积极贡献。

## 促进民营经济高质量发展

护企安商为民营经济高质量发展提供有力法治保障

## 福建亮出“法”宝留住更多“金凤凰”

□ 本报记者 宋学鹏 王莹

宁德时代动力电池、福耀汽车玻璃市场占有率稳居全球首位，安踏体育入选全球十大最具价值运动服饰品牌，圣农集团的白羽肉鸡产能位列全球第七、亚洲第一……民营经济是福建经济的特色所在、活力所在、优势所在，贡献了全省近70%的地区生产总值、70.6%的税收，70%以上的科技创新成果和80%以上的城镇劳动就业。

稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境，关系民营经济的健康、可持续和高质量发展。近年来，福建省坚持科学立法、严格执法、公正司法，持续优化法治化营商环境，通过一个又一个鲜活案例，一项又一项扎实举措亮出福建“法”宝，让更多的“金

凤凰”在八闽大地落脚栖息，展翅翱翔。

### 创造可预期发展环境

2024年7月1日，《福建省促进首台(套)技术装备推广应用条例》施行，在地方性法规中首次以“小切口”立法形式，为首台(套)技术装备提供了全流程、全链条、全方位的法规制度保障，推动福建省装备自主研发能力和水平不断提升，产业发展质量效益进一步提高。

“立法是可预期、稳定的制度安排，是国家意志的权威表达，也是企业投资兴业的重要法治保障。实现民营经济高质量发展，立法良法是重要前提。”福建省人大常委会法工委副主任黄旭晖告诉《法治日报》记者，早在2001年，福建省人大常委会就出

台了《福建省个体工商户和私营企业权益保护条例》，后又相继出台《福建省企业和个人经营者权益保护条例》《福建省促进中小企业发展条例》《福建省优化营商环境条例》，持续保护、促进民营企业发展。

2024年12月1日，《福建省促进公平竞争条例》正式施行，这是《公平竞争审查条例》出台后的首部专门地方性法规，通过立法形式防止不正当竞争和垄断行为发生，进一步夯实全省公平竞争法治基础。

福建省委政法委分管日常工作的副书记李杰鹏介绍说，近年来，全省政法机关把法治作为最基础的环境，配合立法机关制定《福建省促进公平竞争条例》，修改《福建省企业和个人经营者权益保护条例》， 下转第二版

## 打造“产业链+法律服务”新格局

苏州推动法律服务深度融入民营经济发展

□ 本报记者 丁国锋  
□ 本报通讯员 唐梦恬

### 伴随式保障强底气

“这个服务通道既便捷又高效，可以帮助我们及时防范风险。”3月5日，位于苏州工业园区的南岸新地涉外法律服务站正式启用，当即受到多家企业负责人的点赞。在这里，有精通涉外法律的律师轮值，帮助企业了解境外投资、外商投资、涉外争议等相关事务，也为公民提供涉外民事法律事务的咨询解答。

“苏州是外向型经济大市，有着规模庞大的涉外市场，涉外法律服务工作是法治服务保障苏州民营经济发展的重要切口。”苏州市司法局局长王益冰介绍说，苏州聚焦国内国际两个市场协同，加强法律服务联动发展，积极打造涉外法律服务集聚示范区。

苏州市司法局印发《关于建设涉外法

律服务集聚示范区的实施方案》，构建服务国内外商事主体“一站式”综合法律服务平台和争议解决平台，打造“一核多点”涉外法律服务集聚示范区发展格局。公布苏州涉外法治建设十大典型案例，发布《苏州企业国际贸易与海外投资经营风险防范指引》里相关信息的启发，公司在欧洲市场海外仓投资中，马上按照提示进行了境外投资备案(ODI)，真切感受到苏州保障企业出海的温暖。”赵理说。

“跨境电商供应链(苏州)有限公司总裁赵理对此深有感受。该企业是一家注册在苏州工业园区的快速成长型物流和跨境电商企业。”受到《苏州企业国际贸易与海外投资经营风险防范指引》里相关信息的启发，公司在欧洲市场海外仓投资中，马上按照提示进行了境外投资备案(ODI)，真切感受到苏州保障企业出海的温暖。”赵理说。

下转第八版



近日，湖北省武汉市公安局在武汉市首童学校举办“致敬公安平凡英雄 鼓励首童勇敢追梦”主题志愿服务。图为视障学生在民警引导下体验警用摩托。

本报记者 刘欢 本报通讯员 陈善文 摄

## 2025年清明节假期国内出游1.26亿人次

本报北京4月7日讯 记者朱宁宁 记者今天从文化和旅游部获悉，2025年清明节假期，各地开展形式多样的缅怀英烈活动，传统文化活动、旅游活动、全国文化和旅游市场安全有序。经文旅部数据中心测算，清明节假期3天，全国国内出游1.26亿人次，同比增长6.3%；国内出游总花费575.49亿元，同比增长6.7%。多地红色旅游景区开展清明英烈活动，

广大游客通过参观游览、参加主题文化活动等多种形式缅怀革命先烈、传承红色基因。全国各地城市公园、森林公园、主题公园、历史文化街区、重点旅游村镇等迎来游玩热潮，赏花、踏青、乡村、露营、美食等主题游需求旺盛。文旅产品供给丰富，假日消费活力十足。文化和旅游部发布32条乡村旅游线路，“时令采摘”“挖野菜”等乡村体验搜索热度上涨。多

地历史文化街区和旅游景区打造融合传统文化与潮流时尚的消费场景，推出采茶、炒茶等农文旅融合项目，上新“公园+徒步/骑行”、数字藏品、VR游戏等玩法，开展“赏春景、品春味、探民俗”等主题活动，受到广大游客欢迎。各地博物馆推出各具特色、寓教于乐的文旅活动，多家文博场所延时开放，满足社会公众节假日参观需求。

## 把“饭圈”乱象清理出体育领域

### 法治时评

□ 林楠特

近日，中央网信办公布了依法打击体育“饭圈”问题的成效。通报显示，网信部门会同体育主管部门持续加大对网上体育饭圈问题治理力度，依法严惩拉踩引战和攻击谩骂等行为，清理违法违规信息160余万条，处置账号7.6万个，其中关闭账号3767个。

“饭圈”从娱乐圈向体育领域蔓延，令人反感。网络上，一些“大粉”“粉头”为博眼球，挑动粉丝互撕，对运动员、教练员恶语相向，甚至打着“维权”幌子恶意举报、组织线下聚集，扰乱公共秩序；一些自媒体账号为获取流

量，毫无底线造谣，利用低俗“运动员CP”内容，煽动网民情绪；更有甚者，冒用运动员名义诱导非理性应援，制造群体对立来敛财，违法售卖个人信息、提供有偿代拍……这些行为严重干扰运动员的训练与生活，扰乱体育行业秩序，污染网络环境，误导广大网民，对青少年价值观产生极大负面影响。

我国民法典、个人信息保护法、《互联网信息服务管理办法》等法律法规对互联网信息服务发布、传播和违法责任作了明确规定。体育领域从来都是靠实力和成绩说话，绝不能容忍将体育赛场变成“粉黑大战”的擂台，把运动员隐私当商品交易。对此，有关部门多次强调，抵制畸形“饭圈文化”入侵体育领域，并开展了“清朗·‘饭圈’乱象整治”专项行动。近期

开展的治理打击行动，更是覆盖了互撕引战的“粉头”，编造谣言的自媒体，挑动对立的群组等领域，实施全链条整治，让违法者付出了应有代价。

由于网络空间具有匿名性和虚拟性，容易使人失去言行约束，加之商业利益在背后推波助澜，致使体育“饭圈”乱象丛生。整治这些乱象，需要监管部门用好用大数据等技术手段，不断强化日常监管，建立长效机制，压紧压实主体责任，依法严惩突出问题，治理不力的平台，坚决斩断各方利益链条。同时，还要网站平台不断强化责任意识，拒绝“流量至上”，主动清理不良内容和账号，不给违法违规者创造空间；广大网民摒弃狭隘的饭圈观念，理性发言，不传播谣言，积极参与监督举报，维护网络秩序。各方齐心协力，把“饭圈”乱象清理出体育领域，让网络空间更加风清气正，让运动员更好专注比赛，让体育精神在清朗环境中得到弘扬。