

锲而不舍落实中央八项规定精神

江西省司法厅党组(扩大)会议提出 真开门开大门走好群众路线

本报讯 记者黄辉 江西省司法厅党组(扩大)会议暨厅党建工作领导小组会议近日召开,认真学习习近平总书记关于开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育的重要讲话和重要指示精神,传达学习中央党的建设工作领导小组会议精神和江西省委常委会会议部署要求,审议《江西省司法厅深入贯彻中央八项规定精神学习教育工作安排》,对厅直属系统开展学习教育进行部署。江西省司法厅党组书记、厅长张强主持会议并讲话。

在行动上明确界限,让遵守中央八项规定精神成为习惯。查摆问题要从严从实,自觉对照贯彻中央八项规定及其实施细则精神,检视个人和分管领域、部门存在的问题,把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去,把对照查摆贯穿学习教育始终。集中整治要真抓实干,坚持有什么问题就解决什么问题,什么问题突出就重点整治什么问题,列出问题清单,逐项制定整改措施,使集中整治成为优化作风建设、提升队伍素质的关键。开门搞教育要走深走实,真开门、开大门,走好群众路线,弄清干部群众急难愁盼,扎实开展“化解矛盾风险、维护社会稳定”专项治理,切实增强群众法治获得感。

湖北省监狱管理局党委举办学习教育读书班 切实把学习成效转化为具体行动

本报讯 记者刘志月 通讯员余涛 “个人自学+集中学习”“线上授课+线下研讨”……近日,湖北省监狱管理局党委举办深入贯彻中央八项规定精神学习教育读书班,要求全系统上下要提高站位,深刻认识开展学习教育重要意义,切实把学习成效转化为从“严管”到“厚爱”的责任担当,转化为推动“聚焦双一流、护航建支点”目标任务实现的具体行动。

在深入学习研讨上持续用力,要坚持细照笃行,在深入对照检查上持续用力,要坚持知行合一,在凝聚发展共识上持续用力,锲而不舍、久久为功,切实以自我革命精神推进作风建设,以实际行动满足新时代人民群众对监狱工作的新期待。



连日来,江苏省宿迁市三台山国家森林公园吸引数万游客来赏花拍照。宿迁市公安局湖滨新区分局组织警力,加强景区治安巡逻、游客引导、纠纷调解、安防宣传等工作,全力守护游客赏花安全。图为民警在景区巡逻。

本报记者 罗莎莎 本报通讯员 孙明健 摄

上接第一版 并对900多份涉企地方性法规规章、行政规范性文件、政策文件开展清理工作,平等保护公有与民营、本地与外地、大型企业与小微等各类企业,确保各类经营主体在公平、透明、稳定和可预期的环境中安心经营、稳步前进。

把对企业影响降到最小

2024年10月,厦门市某涉海企业迎来一次联合“体检”。厦门市海洋与渔业综合执法支队与厦门市自然资源和规划局等相关执法部门运用“闽执法”平台,对相关行政执法数据进行汇总和智能分析,联合对该企业的项目建设规划、海域使用权证审批办理、海域使用实际情况等开展“综合查一次”专项执法检查,把对受检企业的影响降到最小。

“联合‘体检’让企业的迎检工作量比以前少了一半以上,也方便我们将检查中发现的所有问题、一次性整改到位,大大减轻了企业负担。”该涉海企业相关负责人表示。

“闽执法”平台是由福建省政府办公厅、司法厅会同相关部门共同推出的一体化大融合行政执法平台,实现全省47个执法领域、4044个执法主体100%覆盖。自2024年3月上线至今,已累计开展联合执法6113次,直接减少检查12014次。

涉企行政执法要做到对企业经营的影响最小化,也要实现对企业权益的保护最大化。

去年底,漳州市芗城区某制造企业负责人来到漳州市公安局芗城分局“梦赢”工作点求助。原来,这家企业在与供应商、经销商结算对账时,发现金额存在较大偏差。“年关将至,这笔钱关系工人的工资能否顺利结清。”公司负责人心急如焚。

民警经调查后确认,这是一起涉嫌合同诈骗的案件。梦赢警方依法高效办理此案,帮助企业挽回损失200余万元,事后还帮助企业复盘,开出防范安全风险的“体检清单”,进一步规范若干项经营事项。

2024年以来,福建公安聚焦民营经济强省战略,建设两岸融合发展示范区等工作大局,细化落实便民惠企助力高质量发展18项,促进民营经济健康发展壮大12条措施,优化升级“亲清八闽”为企业服务体系,累计帮助企业挽回经济损失13.1亿余元,解决企业诉求1200余人次。

如今,类似“梦赢”工作点的经侦警务联络点,在全省各工业园区、企业已建成220个。

为企业维权提供司法救济

福州某科技股份有限公司(以下简称A公司)在国土空间规划和开发利用等市场占有一席之地,但从2021年起,其在宁夏的业务量出现断崖式下跌。

经调查发现,另一家同类竞争企业在当地中标多个项目,且中标项目的软件界面与A公司软件高度相似。为摆脱被侵权带来的生存危机,A公司向福州市中级人民法院提起诉讼。

“在知识产权诉讼中,司法鉴定是绕不开的一个环节。如果按部就班走鉴定程序,可能要耗时几个月,花费几十万元。”福州中院知识产权法庭法官曾凤深说。

为此,福州中院知识产权法庭运用技术调查官制度,引入行业专家参与辅助类技术,仅用两天时间就鉴定出被告企业开发的软件程序包中与A公司软件存在相同路径、相同名称下的图片内容一致等情形。综合全案证据,福州中院依法判决,侵权企业停止侵权并赔偿损失45万元。

为了让“真创新”受到“真保护”,福建法院深入推进知识产权“三合一”审判机制改革,出台技术调查官参与知识产权诉讼活动的操作规程,建立省级技术调查人才库和人才共享机制,与世界知识产权组织仲裁与调解中心签署合作协议,着力破解知识产权案件“举证难、周期长、成本高、赔偿低”难题,依法保护民营企业的品牌利益和市场形象。

聚焦各类经营主体急难愁盼问题,福建省检察机关充分发挥行政检察职能,以开展专项行动为抓手,综合运用行政公益诉讼监督、刑行双向衔接和行政违法行为监督等职能,通过加强监督办案、化解行政争议、当好法治参谋,助力纾解影响企业健康发展的难点和堵点。

“2024年,我们组织开展护航法治化营商环境‘1+N’行动,统筹推进涉小微经营主体行政处罚、高管任职资格监管、空壳公司治理等10个重点专项和若干特色小专项,实现依法维权救济和促进严格执法并重的监督效果,推动营造良好的市场秩序。”福建省人民检察院党组成员、副检察长许志鹏介绍说。

有了法治护航,福建省充分激发市场活力,让每个经营主体都享有平等的成长机会。2024年,全省企业数首次突破200万大关,其中民营企业190.37万户,同比增长4.46%,14家企业上榜中国民营企业500强。

上接第一版 稳产保供能力巩固提升,粮食综合生产能力达到1.4万亿斤,重要农产品保持合理自给水平。农业科技装备支撑持续强化,关键核心技术攻关取得突破,育种攻关取得显著进展,农机装备补短板取得阶段性成效。现代乡村产业体系基本健全,产业链供应链价值链延伸拓展,农业国际竞争力进一步提高。宜居宜业和美乡村建设取得积极进展,农村生态环境明显改善,集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事,逐步实现出行、用水、如厕便利,稳步提升污水治理、诊疗服务、养老保障、乡风文明、产业带农水平。脱贫攻坚成果巩固拓展,农村居民人均可支配收入与国内生产总值增长基本同步,城乡居民收入差距持续缩小。到2035年,农业强国建设取得显著成效。乡村全面振兴取得决定性进展,农业现代化基本实现,农村基本具备现代生活条件。粮食产能稳固,供给更加安全,乡村产业链升级完善,融合更加充分,乡村设施完善配套、生活更加便利,乡村公共服务普惠均等,保障更加有力,农业农村法治建设更加完善,乡村治理体系基本健全,社会更加安宁,农民收入稳定增长,城乡发展更加协调。到本世纪中叶,农业强国全面建成。供给保障安全可靠,科技创新自立自强,设施装备配套完善,乡村产业链链高效,田园乡村文明秀美,农民生活幸福美好,国际竞争优势明显,城乡全面融合,乡村全面振兴,农业农村现代化全面实现。

二、全方位夯实粮食安全根基,把中国人的饭碗端得更牢更稳

把保障粮食和重要农产品稳定安全供给作为头等大事,落实藏粮于地、藏粮于技战略,筑牢加快建设农业强国的物质基础。

(一)全面加强耕地保护和建设。健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系,改革完善耕地占补平衡制度,各类耕地占用纳入统一管理,完善补充耕地质量验收机制,确保达到平衡标准。严守18.65亿亩耕地和15.46亿亩永久基本农田保护红线。分区分类开展盐碱耕地治理改良,因地制宜推动盐碱地等耕地后备资源开发。优先把东北黑土地、平原地区、具备水利灌溉条件地区的耕地建成高标准农田,提高建设标准和质量,推动逐步具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田,完善高标准农田建设、验收、管护机制,建立健全农田建设工程质量监督检验体系。实施耕地有机质提升行动,加强黑土地保护利用和退化耕地治理。加强现代化灌区建设改造,健全农业水利基础设施网络。全面提升农业防灾减灾救灾能力。

(二)提升粮食和重要农产品生产水平。扎实推进新一轮千亿斤粮食产能提升行动,深入实施粮油等主要作物大面积单产提升行动,加快建设国家粮食安全产业带。稳定水稻、小麦生产,促进结构优化和品质提升。因地制宜发展薯类杂粮、挖掘油菜、花生等油料作物生产潜力,拓展油茶、动物油脂等油源。强化“菜篮子”市长负责制,发展南菜北运和冷凉地区蔬菜生产,推进生猪产业高质量发展,提升奶业竞争力,开展肉牛肉羊增量提质行动,发展现代渔业,积极培育和推广应用良种良苗,加快提高机械化作业水平,推进天然橡胶老旧胶园更新改造,加快建设特种胶园。

(三)健全粮食生产扶持政策。全面落实耕地保护和粮食安全党政同责,压实“米袋子”保供责任,健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系,确保粮食播种面积稳定在17.5亿亩左右,谷物面积14.5亿亩左右。加快健全种粮农民收益保障机制,完善价格、补贴、保险等政策体系,推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平,完善农业保险大灾风险分散机制,健全粮食主产区利益补偿机制,完善产粮大县奖励制度,中央预算内投资向粮食主产区倾斜,省级统筹的土地出让收入可按规用于粮食主产区的高标准农田建设、现代种业提升等,统筹推进粮食产销区际横向利益补偿机制。

(四)强化粮食和重要农产品储备调控,加快完善国家储备体系。统筹推进粮食购销和储备管理体制机制改革,建立监管新模式。健全粮食和重要农产品全链条监测预警体系。实施饲用豆粕减量替代行动,推广预蛋白日粮技术。健全粮食和食物节约长效机制,推进粮食播种、收获、储运、加工、消费等全链条各环节节约减损,完善反食品浪费制度。

(五)构建多元化食物供给体系。树立大农业观、大食物观,全方位、多途径开发食物资源。在保护好生态环境的前提下,发展木本粮油,发展优质节水高产饲草生产。发展大水面生态渔业,推进陆基和深远海养殖渔场建设,规范发展近海捕捞和远洋渔业。实施设施农业现代化提升行动,建设标准规范、装备先进、产出高效的现代种养设施,发展农业工厂等新业态,发展生物科技、生物产业,壮大食用菌产业,推进合成生物产业化。

(六)加快农业科技创新水平整体跃升。加强国家农业科技战略力量建设,培育支持农业基础研究和公益科研机构,培育农业科技领军企业,构建梯次分明、分工协作、适度竞争的农业科技创新体系,强化农业基础研究前瞻性、战略性、系统性布局,加快基因组学、预防兽医学、重大病虫害发生和气象灾害致灾机理等研究突破,改善农业领域国家实验室和全国重点实验室条件,建成一批世界一流农业科研机构和研究型农业高校,加强农业科技成果转化,推动农业主产区与科技创新活跃区深度合作。加强农业知识产权保护和侵权打击,健全公益性和经营性相结合的农业科技推广体系,加强基层农技推广队伍建设。

(七)推动种业自主创新全面突破。深入实施种业振兴行动,加快实现种业科技自立自强、种源自主可控,加强种质资源保护利用,建设国际一流的国家农业种质资源保存、鉴定、创制和基因挖掘重大设施,推进种质资源交流共享。实施育种联合攻关和畜禽遗传改良计划,加快建设南繁硅谷。实施生物育种重大专项,选育高油高产大豆、耐盐碱作物等品种,加快生物育种产业化应用。健全植物新品种保护制度,加强现代作物育种基地建设,健全重大品种支撑推广体系和种源应急保障体系。

(八)促进农机装备全面升级。加强大型高端智能农机、丘陵山区适用小型机械等农机装备和关键零部件研发应用,加快实现国产农机装备全面支撑农业高质量发展。推进老旧农机报废更新,优化农机装备结构,打造重要农机装备产业集群,建立上下游稳定配套、工程电子等领域相关企业协同参与的产业格局,推进农机农艺深度融合,推动农机装备研发制造、熟化定型、推广应用衔接贯通,实现种养加全链条高性能农机装备应用全覆盖。

(九)促进数字技术与现代农业全面融合。建立健全天空地一体化农业观测网络,完善农业农村统计调查监测体系,建设全领域覆盖、多层次联通的农业农村大数据平台,健全涉农数据开发利用机制,研发具有自主知识产权的智慧农业技术,健全智慧农业标准体系,释放农业农村数字生产力,实施智慧农业建设工程,推动规模化农场(牧场、渔场)数字化升级,培育链条完整、协同联动的智慧农业集群。

三、全领域推进农业科技装备创新,加快实现高水平农业科技自立自强

以农业关键核心技术攻关为引领,以产业急需为导向,加快以种业为重点的农业科技创新,推进重大农业科技突破,以发展农业新质生产力推进农业强国建设。

(六)加快农业科技创新水平整体跃升。加强国家农业科技战略力量建设,培育支持农业基础研究和公益科研机构,培育农业科技领军企业,构建梯次分明、分工协作、适度竞争的农业科技创新体系,强化农业基础研究前瞻性、战略性、系统性布局,加快基因组学、预防兽医学、重大病虫害发生和气象灾害致灾机理等研究突破,改善农业领域国家实验室和全国重点实验室条件,建成一批世界一流农业科研机构和研究型农业高校,加强农业科技成果转化,推动农业主产区与科技创新活跃区深度合作。加强农业知识产权保护和侵权打击,健全公益性和经营性相结合的农业科技推广体系,加强基层农技推广队伍建设。

(七)推动种业自主创新全面突破。深入实施种业振兴行动,加快实现种业科技自立自强、种源自主可控,加强种质资源保护利用,建设国际一流的国家农业种质资源保存、鉴定、创制和基因挖掘重大设施,推进种质资源交流共享。实施育种联合攻关和畜禽遗传改良计划,加快建设南繁硅谷。实施生物育种重大专项,选育高油高产大豆、耐盐碱作物等品种,加快生物育种产业化应用。健全植物新品种保护制度,加强现代作物育种基地建设,健全重大品种支撑推广体系和种源应急保障体系。

(八)促进农机装备全面升级。加强大型高端智能农机、丘陵山区适用小型机械等农机装备和关键零部件研发应用,加快实现国产农机装备全面支撑农业高质量发展。推进老旧农机报废更新,优化农机装备结构,打造重要农机装备产业集群,建立上下游稳定配套、工程电子等领域相关企业协同参与的产业格局,推进农机农艺深度融合,推动农机装备研发制造、熟化定型、推广应用衔接贯通,实现种养加全链条高性能农机装备应用全覆盖。

(九)促进数字技术与现代农业全面融合。建立健全天空地一体化农业观测网络,完善农业农村统计调查监测体系,建设全领域覆盖、多层次联通的农业农村大数据平台,健全涉农数据开发利用机制,研发具有自主知识产权的智慧农业技术,健全智慧农业标准体系,释放农业农村数字生产力,实施智慧农业建设工程,推动规模化农场(牧场、渔场)数字化升级,培育链条完整、协同联动的智慧农业集群。

四、全环节完善现代农业经营体系,促进小农户和现代农业发展有机衔接

巩固和完善农村基本经营制度,牢牢守住土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损的底线,发展农业适度规模经营,促进农业经营主体高质量发展,为加快建设农业强国增添活力新动能。

(十)提升家庭经营集约化水平。有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点,健全延包配套制度,深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革,健全承包地集体所有权行使机制,依法保护承包农户合法土地权益,探索放活土地经营权的途径,实施小农户能力提升工程,鼓励小农户通过联户经营、联耕联种等方式开展生产。

(十一)推进农村集体经济活权赋能。深化农村集体产权制度改革,健全农村集体资产监督管理服务体系,发挥农村集体经济组织贴近农户、服务综合、辐射带动等优势,完善农村集体经济组织在服务农业生产方面的统筹协调功能,发展新型农村集体经济,构建产权明晰、分配合理的运行机制,赋予农民更加充分的财产权益。

(十二)推进新型农业经营主体提质增效。引导农户发展家庭农场,提升家庭农场生产经营能力,支持农民合作社依法自愿组建联合社,鼓励农村合作社开展农产品加工、仓储物流、市场营销等,完善农业经营体系,完善承包地经营权流转价格形成机制,促进农民合作经营,推动新型农业经营主体扶持政策带动农户增收挂钩,提升农业产业化水平,健全各类市场主体联农带农利益联结机制,深化供销社综合改革,强化国有农场农业统一经营管理和职能,推进城乡及垦区一体化协调发展。

(十三)健全便捷高效的农业社会化服务体系。加强农业社会化服务主体能力建设,引导各类涉农主体向社会化服务领域拓展,创新推广单环节、多环节托管等服务模式,推动服务由粮油作物向经济作物、畜禽水产养殖等领域拓展,由产中向产前、产后环节延伸,完善农业社会化服务标准,提升规范化服务水平。

五、全链条推进农业产业体系升级,提升农业综合效益

依托农业农村特色资源,开发农业多种功能,挖掘乡村多元价值,加快构建粮经饲统筹、农林牧渔并举、产加销贯通、农文旅融合的现代乡村产业体系,把农业建成现代化大产业。

(十四)推动农产品加工流通优化升级。完善国家农产品加工技术研发体系,开发类别多样、品质优良的加工产品。完善全国农产品流通骨干网络,优化产地冷链集配中心布局,推动有需求的县乡村加强田头冷藏保鲜设施建设。健全县乡村物流配送体系,鼓励大型电商平台、物流、商贸等主体下沉农村,发展农村电商服务网点。

(十五)推动农业优质品牌化提升。深入推进农业品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产,增加绿色优质农产品供给。实施农业标准化提升计划,建立健全农产品品质评价和认证制度,完善农产品质量安全监管监测体系,培育一批品质过硬、竞争力强的区域公用品牌、企业品牌和产品品牌,加强中国农产品品牌文化赋能,推进农业品牌与中华优秀传统文化元素相融合。

(十六)加快发展乡村特色产业。做精做优乡村特色种养业,做好地方特色品种筛选,发展产地清洁、全程贯标、品质优良的乡村种养业,创新发展乡村特色手工业,培育乡村工匠,推进乡村传统工艺振兴。深度开发乡村特色文化产业,加强农业文化遗产、民族村寨、传统建筑等保护。

(十七)促进乡村产业融合发展。推进生产、加工、流通等全环节升级,拓展产业链增值增效空间。深入推进优势特色产业集群,现代农业产业园,农业产业强镇建设,实施乡村产业融合发展项目。扶持培育农业产业化龙头企业,做大引领行业发展的产业链“链主”企业和区域总部企业,做优中小企业,形成生产协同、技术互补、要素共享的企业发展群。大力培育乡村新产业新业态,推动农业与旅游、教育、康养等产业深度融合,丰富休闲农业和乡村旅游产品。

(十八)加快推进农业全面绿色转型。全面推行农业用水总量控制和定额管理,开展地下水超采综合治理,深入推进农业水价综合改革,健全耕地轮作休耕制度,加强受污染耕地治理和安全利用,保护重要生物物种和遗传资源,加强农业生物安全管理,健全重要农业资源台账制度,推进农业面源污染防治,发展生态循环农业。健全山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制,实施好长江十年禁渔和海洋伏季休渔,推进黄河流域农业深度节水控水,建立农业生态环境保护监测制度,推进生态综合补偿,健全横向生态保护补偿机制,统筹推进生态环境损害赔偿。

六、进一步深化农业对外开放合作,培育农业国际竞争新优势

坚持在开放中合作、在合作中共赢,增强国内国际两个市场两种资源联动效应,着力开创更大范围、更宽领域、更深层次农业对外开放新局面。

(十九)提高农业国际竞争力。鼓励国内优势农产品参与国际竞争,推动农产品外贸转型升级,实施农业服务贸易促进行动,推动农业领域外商投资准入特别管理措施,发挥自由贸易试验区、海南自由贸易港等先行先试作用。深耕多双边自由贸易合作,推进全球发展倡议粮食安全领域合作,实施农业领域国际大科学计划和重大科学工程,深入参与全球粮农治理。

七、高质量推进宜居宜业和美乡村建设,提升农村现代生活水平

对标农村基本具备现代生活条件,推进物质文明和精神文明协调发展,实现乡村全面提升,让农民就地过上现代文明生活。

(二十)持续提升乡村建设水平。强化县域国土空间规划对城镇、村庄、产业园区等空间布局的统筹,分类编制村庄规划,深入实施乡村建设行动,逐步提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度,推进乡村基础设施提档升级,加强农村交通运输网、供水设施、能源体系和新型基础设施建设,完善农村公共服务体系,提高农村教育质量,办好必要的乡村小规模学校,促进乡村医疗卫生体系健康发展,提升农村养老服务水平,健全农村老年人、留守妇女儿童和残疾人关爱服务体系。扎实推进农村厕所革命,分区分类推进农村生活污水垃圾治理,健全农村人居环境长效管护机制,编制村容村貌提升导则,保护乡村特色风貌。

(二十一)整体提升乡村治理效能。坚持和发展新时代“枫桥经验”,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,深入推进抓党建促乡村全面振兴,建好建强农村基层党组织,健全以财政投入为主的稳定的村级组织运转经费保障制度。培养选拔村级组织带头人,推动基层纪检监察组织和村务监督委员会有效衔接,推进村民自治组织规范化建设,加强基层党组织建设,推动乡村服务性、公益性、互助性社会组织健康发展,健全村民会议、村民代表会议等制度,完善农村基层公共法律服务体系,健全农村扫黑除恶常态化机制,依法管

旅融合的现代乡村产业体系,把农业建成现代化大产业。

(十四)推动农产品加工流通优化升级。完善国家农产品加工技术研发体系,开发类别多样、品质优良的加工产品。完善全国农产品流通骨干网络,优化产地冷链集配中心布局,推动有需求的县乡村加强田头冷藏保鲜设施建设。健全县乡村物流配送体系,鼓励大型电商平台、物流、商贸等主体下沉农村,发展农村电商服务网点。

(十五)推动农业优质品牌化提升。深入推进农业品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产,增加绿色优质农产品供给。实施农业标准化提升计划,建立健全农产品品质评价和认证制度,完善农产品质量安全监管监测体系,培育一批品质过硬、竞争力强的区域公用品牌、企业品牌和产品品牌,加强中国农产品品牌文化赋能,推进农业品牌与中华优秀传统文化元素相融合。

(十六)加快发展乡村特色产业。做精做优乡村特色种养业,做好地方特色品种筛选,发展产地清洁、全程贯标、品质优良的乡村种养业,创新发展乡村特色手工业,培育乡村工匠,推进乡村传统工艺振兴。深度开发乡村特色文化产业,加强农业文化遗产、民族村寨、传统建筑等保护。

(十七)促进乡村产业融合发展。推进生产、加工、流通等全环节升级,拓展产业链增值增效空间。深入推进优势特色产业集群,现代农业产业园,农业产业强镇建设,实施乡村产业融合发展项目。扶持培育农业产业化龙头企业,做大引领行业发展的产业链“链主”企业和区域总部企业,做优中小企业,形成生产协同、技术互补、要素共享的企业发展群。大力培育乡村新产业新业态,推动农业与旅游、教育、康养等产业深度融合,丰富休闲农业和乡村旅游产品。

(十八)加快推进农业全面绿色转型。全面推行农业用水总量控制和定额管理,开展地下水超采综合治理,深入推进农业水价综合改革,健全耕地轮作休耕制度,加强受污染耕地治理和安全利用,保护重要生物物种和遗传资源,加强农业生物安全管理,健全重要农业资源台账制度,推进农业面源污染防治,发展生态循环农业。健全山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制,实施好长江十年禁渔和海洋伏季休渔,推进黄河流域农业深度节水控水,建立农业生态环境保护监测制度,推进生态综合补偿,健全横向生态保护补偿机制,统筹推进生态环境损害赔偿。

六、进一步深化农业对外开放合作,培育农业国际竞争新优势

坚持在开放中合作、在合作中共赢,增强国内国际两个市场两种资源联动效应,着力开创更大范围、更宽领域、更深层次农业对外开放新局面。

(十九)提高农业国际竞争力。鼓励国内优势农产品参与国际竞争,推动农产品外贸转型升级,实施农业服务贸易促进行动,推动农业领域外商投资准入特别管理措施,发挥自由贸易试验区、海南自由贸易港等先行先试作用。深耕多双边自由贸易合作,推进全球发展倡议粮食安全领域合作,实施农业领域国际大科学计划和重大科学工程,深入参与全球粮农治理。

七、高质量推进宜居宜业和美乡村建设,提升农村现代生活水平

对标农村基本具备现代生活条件,推进物质文明和精神文明协调发展,实现乡村全面提升,让农民就地过上现代文明生活。

(二十)持续提升乡村建设水平。强化县域国土空间规划对城镇、村庄、产业园区等空间布局的统筹,分类编制村庄规划,深入实施乡村建设行动,逐步提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度,推进乡村基础设施提档升级,加强农村交通运输网、供水设施、能源体系和新型基础设施建设,完善农村公共服务体系,提高农村教育质量,办好必要的乡村小规模学校,促进乡村医疗卫生体系健康发展,提升农村养老服务水平,健全农村老年人、留守妇女儿童和残疾人关爱服务体系。扎实推进农村厕所革命,分区分类推进农村生活污水垃圾治理,健全农村人居环境长效管护机制,编制村容村貌提升导则,保护乡村特色风貌。

(二十一)整体提升乡村治理效能。坚持和发展新时代“枫桥经验”,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,深入推进抓党建促乡村全面振兴,建好建强农村基层党组织,健全以财政投入为主的稳定的村级组织运转经费保障制度。培养选拔村级组织带头人,推动基层纪检监察组织和村务监督委员会有效衔接,推进村民自治组织规范化建设,加强基层党组织建设,推动乡村服务性、公益性、互助性社会组织健康发展,健全村民会议、村民代表会议等制度,完善农村基层公共法律服务体系,健全农村扫黑除恶常态化机制,依法管

理农村宗教事务。促进治理和服务重心向基层下移,健全乡镇(街道)职责和权力、资源相匹配制度,加强乡镇(街道)服务管理力量,推广务实管用的治理方式。加强县乡村应急管理 and 消防安全体系建设。

(二十二)深化农村精神文明建设。弘扬和践行社会主义核心价值观,拓展新时代文明实践中心建设,培养新时代农民。实施文明乡风建设工程,强化道德化和激励约束,持续推进农村移风易俗。加强传统村落保护传承,推进中国传统节日、民俗、家风、村规民约、村风民风建设,培育新时代农民。实施农耕文化传承保护工程,强化农业文化遗产挖掘整理和保护利用,加强农村公共文化服务体系建设,实施文化惠民工程,完善农村群众文艺扶持机制,增加富有农耕趣味、体现和谐和顺和美的乡村文化产品服务供给。

八、促进城乡融合发展,缩小城乡差别

坚持把增加农民收入作为“三农”工作的中心任务,把更多资源力量配置到产业就业上,切实增进民生福祉。

(二十三)拓宽农民增收致富渠道。壮大县域富民产业,推动县域产业加快融入邻近大中城市产业链供应链创新链,引导劳动密集型产业梯次向县域转移。支持涉农高校,形成生产协同、技术互补、要素共享的企业发展群。大力培育乡村新产业新业态,推动农业与旅游、教育、康养等产业深度融合,丰富休闲农业和乡村旅游产品。

(二十四)推进城乡融合发展。统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,全面提高城乡规划、建设和治理融合水平,完善城乡融合发展体制机制和政策体系,促进城乡要素平等交换、双向流动,推动公共资源均衡配置。健全政府投资与金融、社会资本联动机制,稳步提高土地出让收入用于农业农村比例,构建城乡统一的建设用地市场,新编县乡级国土空间规划安排不少于10%建设用地指标用于农业农村,健全农业转移人口市民化配套政策体系,推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度,推动符合条件的农业转移人口社会保障、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利,把县城作为城乡融合发展的重要切入点,推动城乡交通道路连接、供电网络互联、客运物流一体,促进城乡基本公共服务标准统一、制度接轨。加强县域商业体系建设,发掘农村消费潜力。

(二十五)增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制,建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度,按照巩固、升级、盘活、调整的原则,推进脱贫地区帮扶产业高质量发展,构建成长性好、带动力强的帮扶产业体系,将发展联农带农富农产业作为中央财政衔接推进乡村振兴补助资金优先支持内容,加快补齐脱贫地区农村基础设施短板,优先布局产业发展所需配套设施,发展面向脱贫地区的职业教育,持续开展“雨露计划”就业促进行动,持续做好中央单位定点帮扶,深化东西部协作,推进“万企兴万村”行动,集中支持国家乡村振兴重点帮扶县,强化易地扶贫搬迁后续帮扶,深入实施兴修富民行动,健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。

九、保障措施

加快建设农业强国必须贯彻和加强党的全面领导,把党的强国建设贯彻到农业强国建设各领域各方面各环节,确保党中央决策部署落到实处,各级党委和政府要高度重视“三农”工作,坚决扛起主体责任,将农业强国建设列入重要议事日程,纳入国民经济和社会发展规划等,确保农业强国建设各项任务不断取得实质性进展。各有关部门要加强政策协同配合,强化规划、项目、资金、要素间的有效衔接,避免重复安排建设,对本规划确定的重大任务和重大工程项目,优先保障土地供应,完善乡村振兴投入机制,健全农村金融服务体系,发展多层次农业保险,重点支持农业强国建设关键领域和薄弱环节。加强涉农干部培训,提高“三农”工作本领,打造一支政治过硬、适应新时代要求,具有服务农业强国建设能力的“三农”干部队伍。实施乡村振兴人才支持计划,坚持本土培养和外部引进相结合,加强高校涉农专业建设,提升职业教育水平,健全农业强国建设人才队伍。建立健全农业农村法律规范体系,推动东部沿海发达地区有条件省份率先建成农业强省,鼓励中西部地区经济发展水平较高、资源条件较好的地区加快建设农业强市,引导有条件的县(市、区)加快建设农业强县,分类探索差异化、特色化发展模式,重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。