

平安聚焦

各地检察机关深入实施数字检察战略

善用数据模型做好办案“后半篇文章”

□ 本报记者 董凡超

出入口的坡道更加平缓,停车场增设了无障碍停车位,特殊教育学校附近建设的“星星花园”增设语音提示器、数智盲道……在江苏省张家港市推进城市无障碍环境建设的过程中,公共场所正悄然发生着可喜变化。这些改善的背后,是检察机关以数字化监督手段推动城市无障碍环境提质升级的创新实践。 “我院研发的公共建筑物无障碍设施配备不规范模型,在最高人民检察院大数据平台上架后被全国各地72家检察院应用1256次,不仅推广应用数排名全省前十,更为全国‘有爱无碍’城市建设提供了‘张家港方案’。张家港市人民检察院检察长周晓东表示,大数据监督模型已成为检察履职助力社会治理现代化不可或缺之“船”和“桥”。

与相关部门加强信息对接,对应发未发人开展补充申报工作,对不应发而错发的高龄津贴予以追回,加强对高龄津贴发放的动态管理。 2024年,湖北省武汉市武昌区人民检察院开始试运行“刑事犯罪数字地图”。通过这张地图,该院承办检察官发现某商业中心附近醉驾案件多发,经过进一步数据分析和实地走访查明,该商业中心地下停车场面积较大,指示引导标志不明显,且部分地区信号较弱,存在“难以通过手机软件叫到代驾”“代驾交接困难”等问题。为此,该院及时制发检察建议,推动该商业中心开展整改工作。 “‘刑事犯罪数字地图’是将检察办案数据注入电子地图中,从而实现犯罪信息在地理经纬度上的可视化呈现,为深化犯罪治理,社会治理提供了新的技术支持。”武昌区检察院有关负责人表示。 目前,全国检察机关研发运用的大数据法律监督模型已达6000余个,在全国检察机关大数据法律监督模型推广活动中,构建并应用了一批大数据法律监督模型,以数字检察赋能做好办案“后半篇文章”,以案办理推动类案监督促进社会治理提供了新的视角和思路。

实地走访,认真核实了小李的实际情况,并当场帮助其办理司法救助申请事宜。该院随即提请北京市人民检察院、北京市检察院第二分院开展三级院联合救助,并通过协助提供职业技能培训等对小李开展多元救助帮扶。 为努力实现司法救助效果最大化,北京市检察机关聚焦重点救助群体,主动对接妇联、残联、民政、退役军人事务局等相关单位,积极打通司法救助与社会救助的数据壁垒,实现救助对象的数据集成。2024年以来,全市检察机关经数据比对碰撞,发现符合救助条件的未成年人131人,残疾人53人,退役军人家属34人,困难妇女233人。 当前,深挖内部数据,打破外部数据壁垒,构建起检察系统部门间、政法机关各单位间高效协同的信息桥梁,是提升法律监督质效的重要一环。 江西省人民检察院与江西省大数据中心、河湖长办公室、市场监督管理局、应急管理局等单位建立数据共享机制,定期获取政务数据、“12315”平台数据等。新余市人民检察院在市政数数据中新增检察业务主题数据库,共享行政管理、行政执法、社会事业管理方面的数据。 广东省广州市黄埔区人民检察院主动融入广州市政法跨部门大数据办案平台建设,完成系统接入和相关信息共享,实现了与公安机关、法院、司法行政机关各类案件与文书的交互,完成网上受理审查逮捕案件,提起公诉、通知法律援助等办案流程的数字化流转,不仅大幅缩减了时间成本,更显著提升了司法机关协同作战能力。

检察官带领1名书记员,用1周时间完成对2024年所办刑事案件的全面筛查,促推司法规范化水平显著提升。 为推动落实“每案必检”要求,东西湖区检察院依托数据赋能,从既往监督个案中总结监督要点,立足检察业务应用系统统计及文书检索功能,完成批量案件筛选排查,走出了“每案必检”的轻量化应用模式。 “我们院年均办案3000余件,传统人工抽查方式只能覆盖6%左右的办案量,存在监督覆盖面不广、监督效率低的问题。”东西湖区检察院案件管理部门副主任冯君坦言。 面对案件审查中存在的突出问题,今年初,东西湖区检察院通过全面梳理近年来的案件质量评查报告、流程监控台账、业务数据分析报告、检察督察台账等资料,汇总全国、省、市及本院的案件分析研判报告,对标上级院专项工作要求,针对办理的刑事案件,形成切实有效、精准发力的23个监督点,实现了对刑事检察易发问题的精准剖析,有效提升案件评查水平。 近段时间,以数据赋能提升案件评查质效的实践在全国检察机关并不鲜见。 为探索基层院建设管理的“最优解”,河南省郑州市金水区人民检察院升级“三个管理”智慧系统,涵盖宏观业务研判、数据管理、智慧评查、员额检察官质效管理、一体化履职管理五大模块,助力打造更加科学、高效、智能的现代检察管理体系。 为提升模型研发实效,金水区检察院全流程落实“业务+技术”协作配合机制,要求业务部门干警在每一案件办理过程中,都注重归纳数字检察监督点,积累规则思维导图,将大数据思维融入日常工作。 在数字化转型中,如何用检察数字化赋能“三个管理”,成为新的必答题。各地检察机关正持续优化检察管理,推动构建检察“大管理”格局,贯通推进“三个管理”,统筹建立健全宏观业务质效分析、共性业务指导、案件流程监控和案件质量检查评查等制度机制,更好保障高效办案。

数据筛查 精准发现问题线索

数据集成 释放法律监督动能

数据牵引 提升案件评查质效

“目前,违规发放的4920元高龄津贴已被追回。”近日,江西省铜鼓县人民检察院检察官对一起违规发放高龄津贴案件开展回头看时,相关单位负责人介绍道。 今年1月,铜鼓县检察院检察官在履职中发现,县城内存在老年人高龄(80周岁以上)津贴发放不规范问题。部分老年人已经去世,但其高龄津贴仍在继续发放。该院立案后开展调查核实,运用大数据法律监督模型对数据进行筛查比对,发现相关单位和乡镇存在信息沟通不畅通,动态管理不到位等问题。之后,铜鼓县检察院依法向相关单位制发检察建议,督促其履行监管职责,居全市之首。

“我们根据人流量灵活调整窗口功能,在全市公安机关率先实行‘潮汐窗口’模式和不见面审批‘流水线作业’模式,减少群众排队时间。”张华雄表示,作为全市公安机关全面落实“审批专员”制度的窗口单位,秀英办证中心积极推进非主项材料容缺制度和事中事后监管制度,126项审批材料由民警直接受理审核办结,94%的业务当场审批办结,提高办事效率。 记者注意到,秀英办证中心为最大限度满足群众和企业办证需求,提供高峰延时服务、预约办理、急事急办等服务,对有特殊情况和实际困难的群众提供“绿色通道”服务,时刻为群众解决急难愁盼问题。 “以前,员工办理户口迁移手续,需要本人前往窗口排队。如今,只需将材料提供给人事部门,后续流程均由公安机关完成,大大减轻企业负担。”秀英办证中心为辖区总部企业员工提供电子政务“绿色通道”服务,得到企业代表点赞。 “公安政务服务是营商环境的重要组成部分,我们建立健全政企联络机制,把实事办到企业运行中,办到群众心坎上。”张华雄说。

据张华雄介绍,作为海口市新的行政中心,秀英区是海南推进自贸港双港口一体化前沿,琼州海峡经济一体化前沿,素有“琼州门户”之称。秀英办证中心指定专人对接企业,设立全市公安机关首个“总部企业服务专员”,为辖区重点企业提供集中受理、上门接单、特事特办等服务,助力企业“筑巢引凤”。 据了解,秀英办证中心不仅为群众提供便利,还严格落实监督责任,在全市率先设立三级监督模式,降低审批员违规审批、违规交办等风险。严格落实人才引进落户审核制度,规范和简化人才引进落户审批流程,保障人才引进落户通道畅通。 同时,秀英办证中心还设立未办成窗口,由主要领导坐班,及时化解窗口矛盾,规范准确解答群众办证难题,处理群众投诉问题或突发情况,为海南公安政务服务窗口树立了良好形象。 刘明天表示,今年是海南自贸港封关运作,扩大开放之年,户籍窗口将持续提升业务能力和服务质量,推出更多“有温度、有速度”的举措,以“小窗口”服务“大民生”,持续优化法治化营商环境,提升群众的获得感幸福感和安全感。

如今,位于江苏昆山的某自动化设备公司重新投入生产经营,厂房内一片火热景象,整齐码放的货物等待装箱。此前,该公司因资金链断裂陷入债务困境,拖欠数十名职工工资200余万元,无力经营,相关诉讼、执行案件陆续进入昆山市人民法院。 后经昆山市企业重整服务中心“执破融合”团队测算,若将公司不动产按现状拍卖处置,变现难度大且价值有限,债权清偿比例较低。考虑到公司虽处于债务困境,但仍保持生产经营能力,且持续有新项目订单预期收入,“执破融合”团队认为保障公司继续经营更有利于持续产出经济效益,实现债务人资产价值最大化和债权人利益最大化。 最终,昆山市企业重整服务中心确立了盘活优质资源、促成债务和解、实现救治重生的工作思路,“执破融合”团队指导管理人引导债务人通过和解方式化解债务危机,进一步提高债权人清偿率。后经债务人申请,法官裁定该公司转入和解程序,最终,该公司得以“起死回生”。 这只是昆山市企业重整服务中心“输血”救治有经营价值的困境企业的成功案例之一。近年来,昆山法院坚持将“救治”作为破产审判的核心价值理念,持续深化和创新应用“执破融合”机制,于2023年11月率先在全国设立企业重整服务中心,集聚破产程序中司法、行政、社会中介机构、投资者等多个主体优势,为困境企业提供“诊疗式”救治服务。 据了解,昆山市企业重整服务中心探索企业困境等级诊断机制,根据企业资产负债、经营现状和发展前景,研判挽救价值和再生可能,按照短期困难型、中期困难型、长期困难型,落后淘汰型四个等级,分别提供和解、预重整、重整、清算等保护方案及融资渠道支持,企业救治成功率增长1.42倍。 除昆山外,江苏各地法院积极推动设立企业重整服务中心,搭建投资招引、融资纾困、资产处置、债务化解等平台,以更低成本、更有效果实现资源重配和企业重生。

□ 周晓东

无障碍环境建设是城市宜居品质的重要组成部分,也是城市文明程度的重要体现。目前,无障碍设施的问题已经从“有没有”向“好不好”转变,每一个细节都关系着老年人、残疾人等群体的生活便利。 2024年2月,有群众投诉称高铁站无障碍设施建设不符合相关标准,出行受到影响。经现场查看,我院发现相关问题确实存在。 4月初,依据江苏开放大学无障碍研究中心专家现场提出的指导意见,我院会同张家港市铁路建设服务中心等明确了整改方向。在此基础上,我院向市交通运输局制发检察建议,推动责任单位于6月初完成无障碍厕所、电梯、出入口、盲道等设施整改,并建立常态化自查机制。 在办案过程中,我们意识到,如果仅仅聚焦个案,反复施工反而造成公共资源的浪费,必须向前延伸,想办法从源头推动解决问题。 随后,我们根据实地走访勘察,调取大量公共建筑设计图、验收单等数据发现,在图纸设计、工程施工、工程验收等环节,不符合无障碍设施建设规范的问题易发。经过与住建部门多次开展会商,我们联合开发了公共建筑无障碍设施配备不规范监督模型。 依托该模型,我们和住建部门联合开展专项整治,对高铁站、养老服务中心等已建成的公共建筑存在的缘石坡道、出入口坡度过高等17处问题集中督促整改,目前均已整改完成;推动住建部门抽查2024年在建工程项目20个,发现问题38个,约谈5家设计院,推动无障碍设施不规范问题按期整治完成。 为进一步推动长效长治,2024年6月,我们联合住建部门共同编制《公共建筑无障碍设施验收要点指南》;同年10月,会签出台《关于推进张家港市公共建筑无障碍环境建设协同治理的意见》,明确联合推广数据监督模型应用,将大数据模型转化为信息化应用工具,协同开展治理;后推动张家港市建成第二集贸市场、星星花园等无障碍示范点。在2024年全国检察机关大数据法律监督模型推广活动中,我院获评模型应用优胜检察院。 无障碍设施是残障群体融入社会的“桥梁”,关乎他们能否拥有平等、便捷的生活体验。2025年初,全国人大代表、张家港市永联村党委书记史惠芳关注到了我院相关工作,根据办案中发现的问题开展专题调研,并撰写关于完善无障碍设施建设标准的建议,为推进无障碍环境建设法治化、标准化贡献智慧。 (讲述人系江苏省张家港市人民检察院检察长,本报记者董凡超整理)

无『碍』环境提升城市有『爱』指数

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

让满意从『窗口』走进群众『心里』

海口秀英警方擦亮便民利企服务品牌

“简直是‘神速’!”4月1日上午,在海南省海口市公安局秀英分局人口和出入境管理服务中心(秀英办证中心),来自河南省信阳市的张先生一次性办好了身份证和夫妻投靠落户业务,全程仅耗时10分钟。 刚进门,咨询台的工作人员便迅速协助他完成了取号。紧接着便是填表、复印资料等手续,虽是自助环节,现场依旧有人提供引导服务,一分钟也没耽搁。 “结婚证忘带了,老婆落户今天办不成了吧?”在办证窗口,正当张先生犯嘀咕的时候,窗口工作人员询问情况后,当即启动容缺办理流程,张先生随后便拿到了新户口本。 《法治日报》记者了解到,作为公安政务服务窗口,秀英办证中心围绕海南自由贸易港建设大局,持续深化“放管服”改革,以群众和企业需求为导向,以智慧警务、数据赋能为支撑,优化一流营商环境,简化审批流程,减少审批材料,压缩审批时限,提升服务质效,打造新时代公安政务服务品牌。 “针对窗口忙闲不均和群众办事多次排队问题,我们整合办理户口、身份证、出入境业务,在全省公安机关率先推出‘一窗通办’服务,并在全省率先推出电子支付、邮寄服务等便民举措。”秀英办证中心主任刘明天说。 陈女士想要办理港澳通行证旅游签证,因工作日事务繁忙,下班后便是夜间,一拖再拖。当听说可以前往“自助警局”办理后,她下班就赶往指定地点,很快便完成了自助签证业务。 这得益于秀英办证中心建成全省公安机关首个24小时自助服务区,提供20类329项业务自助办理,方便群众在非工作时间办理业务。 “我们推广‘跨省通办’服务,通过公安大数据共享平台,减少群众需要提交的证明材料,实行非主项材料容缺办理机制,实现了‘最多跑一次’的办事承诺。”刘明天告诉记者。

海口市公安局秀英分局局长张华雄表示,局党委要求秀英办证中心要从长期致力于窗口服务出发,从观察思考如何“能办”“好办”到摸索规律,带人实践怎样“办好”,一定要把老百姓的事当成自己的事去办。 据悉,秀英办证中心致力于秉持“一扇门、取一个号、办全部事务”的理念,实行“一警一协”窗口运作模式,即民警负责审核、辅警负责受理,形成流水式高效运转模式,日均业务受理量最高可达600余笔,

居全市之首。 “我们根据人流量灵活调整窗口功能,在全市公安机关率先实行‘潮汐窗口’模式和不见面审批‘流水线作业’模式,减少群众排队时间。”张华雄表示,作为全市公安机关全面落实“审批专员”制度的窗口单位,秀英办证中心积极推进非主项材料容缺制度和事中事后监管制度,126项审批材料由民警直接受理审核办结,94%的业务当场审批办结,提高办事效率。 记者注意到,秀英办证中心为最大限度满足群众和企业办证需求,提供高峰延时服务、预约办理、急事急办等服务,对有特殊情况和实际困难的群众提供“绿色通道”服务,时刻为群众解决急难愁盼问题。 “以前,员工办理户口迁移手续,需要本人前往窗口排队。如今,只需将材料提供给人事部门,后续流程均由公安机关完成,大大减轻企业负担。”秀英办证中心为辖区总部企业员工提供电子政务“绿色通道”服务,得到企业代表点赞。 “公安政务服务是营商环境的重要组成部分,我们建立健全政企联络机制,把实事办到企业运行中,办到群众心坎上。”张华雄说。



图① 近日,四川省绵阳市多所中小学组织师生参加清明祭扫活动,缅怀革命先烈。绵阳市交警支队直属一大队民警以沿线护送等方式保障师生出行安全。 图② 4月3日,安徽省固镇县第一小学组织学生开展春游活动。固镇县公安局交警大队在春游途经道路部署警力指挥交通确保师生安全出行。

江苏法院探索执破融合机制 “诊疗式”救治助力资源重配企业重生

□ 本报记者 罗莎莎

如今,位于江苏昆山的某自动化设备公司重新投入生产经营,厂房内一片火热景象,整齐码放的货物等待装箱。此前,该公司因资金链断裂陷入债务困境,拖欠数十名职工工资200余万元,无力经营,相关诉讼、执行案件陆续进入昆山市人民法院。 后经昆山市企业重整服务中心“执破融合”团队测算,若将公司不动产按现状拍卖处置,变现难度大且价值有限,债权清偿比例较低。考虑到公司虽处于债务困境,但仍保持生产经营能力,且持续有新项目订单预期收入,“执破融合”团队认为保障公司继续经营更有利于持续产出经济效益,实现债务人资产价值最大化和债权人利益最大化。 最终,昆山市企业重整服务中心确立了盘活优质资源、促成债务和解、实现救治重生的工作思路,“执破融合”团队指导管理人引导债务人通过和解方式化解债务危机,进一步提高债权人清偿率。后经债务人申请,法官裁定该公司转入和解程序,最终,该公司得以“起死回生”。 这只是昆山市企业重整服务中心“输血”救治有经营价值的困境企业的成功案例之一。近年来,昆山法院坚持将“救治”作为破产审判的核心价值理念,持续深化和创新应用“执破融合”机制,于2023年11月率先在全国设立企业重整服务中心,集聚破产程序中司法、行政、社会中介机构、投资者等多个主体优势,为困境企业提供“诊疗式”救治服务。 据了解,昆山市企业重整服务中心探索企业困境等级诊断机制,根据企业资产负债、经营现状和发展前景,研判挽救价值和再生可能,按照短期困难型、中期困难型、长期困难型,落后淘汰型四个等级,分别提供和解、预重整、重整、清算等保护方案及融资渠道支持,企业救治成功率增长1.42倍。 除昆山外,江苏各地法院积极推动设立企业重整服务中心,搭建投资招引、融资纾困、资产处置、债务化解等平台,以更低成本、更有效果实现资源重配和企业重生。

《法治日报》记者了解到,近年来,江苏法院在实践中探索开展“执破融合”,推动执行和破产两种程序从“单向移送、前后衔接”变为“双向互促、一体推进”,通过理念融合、力量融合、手段融合,有效畅通“执行不能”案件出口,使僵尸企业“移得出、破得快”;有效前移破产重整启动关口,使危困企业“治得早、救得活”;有效叠加执行和破产程序效能,使大量矛盾纠纷实质化解决。2024年,全力保障债权人公平受偿,推动病企救治,执转破企业7600家。 江苏法院还持续深化府院协调联动,破解堵点难点问题,江苏省高级人民法院联合省数据局建设完成企业破产信息核查“一件事”系统,为破产管理人提供“一站式”线上查询服务,可实现13个事项、39个内容一次核查,实现破产企业财产快速精准“画像”。各地法院积极争取地方党委、政府支持,妥善解决复工复产、污染治理、职工安置、安全生产等各类问题,充分运用行政、市场、社会等各类资源,开拓网络电商、商业银行、地方商会等资产推介渠道,着力提升破产财产处置效果。

厦门发布指引优化企业破产涉税事项办理

平安资讯

本报讯 记者张淑秋 《涉自贸区企业破产涉税“高效办成一件事”操作指引》(以下简称《指引》)发布解读会近日在福建厦门自贸片区举行。《指引》由厦门市中级人民法院、厦门市税务局、厦门自贸片区管委会、厦门市发展和改革委员会共同发布。 据介绍,《指引》聚焦急难痛点,整合税务、法院、管理人三方需求,通过数字化赋能和部门协作,进一步推动破产涉税事项网上办理。《指引》从税费债权申报确认,到税务清税注销,再到特殊事项处理等,较为全面地梳理了企业破产程序中各类涉税事项的办理流程,压缩了办理时限,明确了办理要求,助力破产企业有序退出市场,危困企业重获新生。 《指引》进一步提升了管理人办理涉税事务的效率并优化了破产程序进程,例如,管理人凭法院指定文件在主管税务机关完成企业信息采集后,税务局信息系统会自动插入办税员

信息,生成电子税务局登录账号,之后管理人即可使用该账号登录并查询企业相关涉税信息,解决了以往需多次线下跑动的问题。对发票开具、税务登记注销等高频事项部分实行“容缺受理”,并进行先行处理。 《指引》的发布,是厦门市在优化营商环境、深化破产制度改革方面迈出的重要一步。厦门中院、厦门市税务局等相关负责人均表示,未来将继续深化府院联动,总结经验,以可复制可推广的样本为企业纾困重生提供制度保障。