

不满关税政策 美小企业主起诉特朗普政府

□ 王一同

近日，美国特朗普政府肆意滥用关税手段，对全球贸易伙伴征收额外所谓“对等关税”，破坏全球贸易秩序、引发金融市场大幅动荡。此举不仅在国际上遭到诸多反对，在美国国内也面临多起法律诉讼。

企业受到“严重损害”

当地时间4月14日，美国五家小企业联合在美国国际贸易法院起诉特朗普政府，认为在没有国会批准的情况下，美国政府无权宣布全面加征关税，要求法院阻止后者依据《国际紧急经济权力法》实施关税措施。

此次诉讼由美国非营利机构自由正义中心等代表美国五家小企业发起。这家中认为，美国商品贸易逆差已经存在数十年，既不构成紧急事件也不构成异常威胁。《国际紧急经济权力法》并未授权美国总统实施全面关税措施，甚至根本没有授权征收关税的内容。

此外，这些发起诉讼的企业认为，它们因加征关税举措受到了“严重损害”。五家企业之一——特里精密骑行服装公司透露，今年企业已经为进口商品多支付25万美元关税，2026年企业预计将面临120万美元的巨额关税成本，这一重负已让企业难以为继。

代表这五家企业提起诉讼的自由正义中心也持类似观点，认为特朗普政府近期的关税政策对全美各地的小企业造成了毁灭性打击。

诉讼方着重强调，特朗普与其他国家的贸易逆差构成紧急情况为由，“非法篡夺”国会征收关税的权力。而美国国会并未授予其任何此类权力。特朗普援引的《国际紧急经济权力法》也并未授权总统单方面

在全球范围内全面加征关税。

类似诉讼不断涌现

这并不是特朗普全面征收关税的做法第一次面临法律挑战。近期，美国国内类似诉讼不断涌现。

当地时间4月3日，美国非营利性公共利益法律机构——新公民自由联盟就已经在佛罗里达州联邦法院提起诉讼，指控特朗普缺乏根据美国《国际紧急经济权力法》征收全面关税的合法权力。该组织认为特朗普政府依据此法案实施关税政策是不符合法律规定的。

可以看出，这一诉讼同样对特朗普政府的关税权力提出了质疑。

无独有偶，当地时间4月16日，美国加利福尼亚州州长加文·纽森称，加州将就关税政策起诉特朗普政府。他还警告称，这些关税政策已造成“直接且无法弥补的损害”。

纽森指出：“特朗普总统非法的关税措施正在给加州的家庭、企业以及我们的经济带来混乱，推高了物价，还威胁到了就业。”他补充说，站在普通美国家庭的立场上，他们根本承受不起让混乱继续下去的后果。

据报道，纽森办公室在一份新闻稿中透露，该州将在加州北区联邦地区法院提起诉讼，指控特朗普政府对墨西哥、加拿大和中国加征关税，以及对所有进口商品加征额外关税是非法的，且实施此类关税政策需要得到国会批准。

在此之前，美国两党多位议员也正在寻求推动立法，以限制特朗普单方面征收关税的权力。近期以来，特朗普政府一意孤行、反复无常的关税举措，使得美国国内各界对政府越过国会加征关税权力的质疑声越来越大，多起诉讼便是这种质疑的集中体现。



当地时间4月16日，美国加州州长加文·纽森在当地一家果园召开新闻发布会，称将就特朗普政府关税政策提起诉讼。

CFP供图

美国法律界人士认为，特朗普政府加征关税是否合法最终将由美国联邦最高法院决定，最高法院很可能作出对政府不利的判决。

合法性存广泛争议

众多诉讼表明，美国国内对于特朗普政府关税政

策的合法性和合理性存在广泛争议，其关税政策正面临来自国内法律层面的重重压力。

美国宪法赋予国会设定税率（包括关税税率）的权力，而特朗普政府此次单方面宣布对所有贸易伙伴征收“对等关税”，是援引《国际紧急经济权力法》，宣布美国进入紧急状态来实施的，有“非法篡夺”国会权

尹锡悦内乱案首次庭审备受瞩目

案件走向为大选和政治格局增添诸多变数



当地时间4月14日，在韩国首尔中央地方法院外，韩国民众举行集会，要求严惩并再度逮捕前总统尹锡悦。

CFP供图

□ 本报驻韩记者 王刚

当地时间4月14日，韩国首尔中央地方法院刑事合议庭就前总统尹锡悦涉嫌发动内乱案启动首次庭审。4月21日，法院将就此案举行第二次庭审。这一备受瞩目的案件不仅将尹锡悦推上被告席，也引发韩国各界对其政治影响的广泛讨论。特别是在距离6月3日大选仅剩十天之际，案件走向无疑为即将举行的大选和韩国政治格局增添诸多变数。

首次庭审全程否认指控

因被罢免总统身份而成为普通公民的尹锡悦，4月14日在韩国首尔中央地方法院刑事合议庭出席涉嫌发动内乱案首次庭审时，否认检方作出的全部指控。

检方指出，被告尹锡悦违反宪法，禁止宪法机关行使权力，以消除政党制度等为目的，宣布了紧急戒严。检察机关还将去年12月3日实施的紧急戒严称为“以扰乱国家宪政秩序为目的的暴动”。

面对检方指控，尹锡悦全盘否认。他拿起麦克风，进行了长达93分钟的陈述，逐一反驳检方观点。他宣称，仅仅几个小时以内就以非暴力的方式接受了国会通过的解除戒严要求，将仅维持数小时就结束的事件定为内乱不符合法理。他还宣称，发布紧急戒严令的目的是“向民众传达和平稳定的信息”，他与前国防部长官金龙显曾达成共识，如最大在野党共同民主党在去年11月27日至28日的国会全体会议上未推动弹劾监察院长，戒严计划将不再推进。

韩国媒体报道称，曾经作为检察官指控他人的尹锡悦，如今却坐在被告席上为自己辩护，这一戏剧性转变令人唏嘘。

“尹锡悦甚至否定宪法法院裁决，上演93分钟诡辩大戏。”《韩民族日报》对尹锡悦出席首次庭审的表现作出上述评价，指出尹锡悦当天分别进行了79分钟的被告人陈述和14分钟的意见陈述，在合计93分钟的发言中，他不仅全盘否定检方调查和宪法法院裁决结果，还毫不掩饰地表达出对审判程序的不满。

在首次庭审之后，法院4月21日将举行第二次庭审，并在此后讨论庭前会议的相关程序。关于庭审安排，法院表示将以“每两周举行三次”为原则，视情况决定具体日期。

多起案件料将接踵而至

《韩民族日报》4月15日的社论指出，尽管尹锡悦在庭审中竭力辩解，但去年12月3日晚，民众目睹了接受尹锡悦指示的特种部队非法进入国会的全过程。尹锡悦在庭审中否认检方公诉意见时所发表的一番诡辩谬误至极，社论还指

出，他之所以毫无反思和歉意，与国民力量党为谋求政治和监而极力拉拢他密不可分。只要该党大候选人仍需争取尹锡悦的支持，他的傲慢就不会停止。

随着尹锡悦被罢免总统职务，检方和高级公职人员犯罪调查处对尹锡悦夫妇涉嫌的各种不法案件的搜查也将正式开始。

韩国法律界普遍认为，除了针对尹锡悦涉嫌发动内乱的刑事控诉外，就其非法介入国民力量党选举公推、对海军陆战队上等兵殉职事件的调查施加压力、非法戒严涉嫌滥用职权等案件，韩国司法部门有可能再次对尹锡悦下达逮捕令。

此间分析人士认为，尹锡悦夫妇预计将最先面临政治掇客明泰均虚假操控民调案的调查。据了解，明泰均涉嫌在第20届总统大选前，国民力量党推选总统候选人期间，伪造民意调查结果，推高尹锡悦支持率，使尹锡悦成为国民力量党总统候选人。此后，他继续在第20届总统选举期间伪造有利于尹锡悦的民意调查结果，以此换取干预国会会议候选人提名的特殊待遇。

目前，负责此案的检方认为，有必要对尹锡悦夫妇进行面对面调查。此外，尹锡悦违反公取选举法的行为也可能被司法调查。

大选临近案件影响渐显

随着6月3日大选日益临近，尹锡悦相关案件对大选的影响逐渐显现。韩国媒体普遍担忧，案件审理的进行将进一步加剧韩国社会分裂，影响选民情绪，进而左右大选结果。

目前，韩国朝野两党已围绕大选展开激烈角逐。最大在野党共同民主党参选人李在明在民调中表现突出，支持率领先。

据韩国媒体报道，共同民主党的第21届总统大选党内初选4月16日启动，最终候选人将于4月27日敲定；国民力量党4月16日正式敲定第21届总统选举首轮党内初选的8名候选人，该党计划5月3日召开全国代表大会，确定最终总统候选人。

韩国媒体指出，尹锡悦涉嫌发动内乱案持续发酵，无疑给国民力量党选情雪上加霜。随着庭审的进行，案件详情持续见诸报端，不仅将削弱韩国民众对大选本身的关注度，还将影响国民力量党支持率。

由此可见，尹锡悦相关案件不仅关乎其个人命运，也深刻影响韩国政治格局和大选走向。在未来数十天里，韩国民众将密切关注案件进展和大选动态，期待选出一位能带领国家走向稳定与发展的领导人，而韩国政治能否借此契机实现重塑，也成为国际社会关注的焦点。

重启中欧全面投资协定谈判迎来契机

珞珈法治观察

□ 吴子曦

中欧全面投资协定谈判自2021年以来陷入“冻结”状态，近期欧盟方面释放出解冻协定的良好意愿。尽管中欧关系近年来经历波折，意识形态差异明显，但双方战略基础依然牢固，经贸合作仍是双边关系的“压舱石”，中欧双方有重启协定谈判的战略动力和现实需求。正当单边主义、保护主义阴霾笼罩全球之际，叠加中欧建交50周年这一关键节点，重启协定谈判可谓恰逢其时，迎来前所未有的历史机遇。

为解冻奠定政治基调排除意识形态干扰

近期欧盟对外外交政策呈现调整迹象，为中欧全面投资协定的解冻奠定了政治基调。

长期以来，欧盟内部政治语境复杂多元，在持续存在的所谓对华“去风险”杂音中，美国前总统拜登上任后仅两个月即利用大西洋主义和价值观念迫使欧洲加入对华制裁行列，成功终结了该协定。但要看到，中欧没有根本利益冲突，也没有地缘政治矛盾，是相互成就的伙伴，这既是中欧关系发展的历史昭示，也是中欧各界的主流共识。2025年年初以来，中国与欧盟之间的高层互动频繁，释放出可能解冻协定的积极信号。欧盟贸易和经济安全委员谢夫乔维奇访华时明确表示，希望“重新参与”与中国的贸易谈判；同时，在美国“对等关税”对全球贸易造成负面影响之际，欧盟与中国均承诺共同维护以世贸组织为核心的多边贸易体系。西班牙首相桑切斯在欧盟委员会的支持下率先出访中国，为中欧合作的深化按下了“加速键”。这些都预示着中欧全面投资协定解冻将迎来新的历史机遇，并传递出一个积极而明确的信号：中欧在反击不公正关税壁垒这条路上已经成为“同路人”，正以务实的合作姿态，守护多边主义和经济全球化共识，为世界经济注入稳定力量。

近期欧盟对华经济政策呈现务实迹象，为中欧全面投资协定的解冻排除了意识形态干扰。

近年来，欧盟对华制裁叠加乌克兰危机冲击，使欧盟在对外交往中更突出人权、民主等价值观念的重要性。然而，事实表明，传统意识形态对抗并未给欧盟带来实质利益，反而使其成为中美、俄美对抗的牺牲品。与中美关系不同，中欧关系建立在更为务实的基础上，双方意识形态分歧更具协商性。

例如美欧对中国电动汽车征收关税的幅度和目的各不相同。对欧盟而言，征税的主要目标是寻求公平的竞争环境，而非地缘政治竞争或单纯保护主义。近期中欧已同意探讨为中国产电动汽车设定最低价格，以取代欧盟去年征收的关税。这一突破背后，是双方对“贸易战无赢家”的深刻认知。这不仅为当今各国之间用谈判协商解决贸易争端，以合作诚意化解意识形态差异提供了一个真实范例，也为中欧全面投资协定重启谈判创造了新的可能性。

为解冻提供现实基础创造外部机遇

中欧之间的经贸合作仍是双边关系的“压舱石”，为中欧全面投资协定的解冻提供了现实基础。

不管国际风云如何变幻，中欧双方彼此已形成高度紧密的经济共生关系，利益融合深入，欧盟将中欧全面投资协定持续“雪藏”所获得的现实收益有限。据统计，2024年中国是欧盟最大的进口来源地，占欧盟外进口总额的21.3%，也是欧盟第三大出口市场，占欧盟外出口总额的8.3%。中欧班列累计开行突破110万列，已成为名副其实的亚欧贸易“黄金通道”。中欧之间已形成供应链、产业链、价值链相互交融、深度互嵌的格局。作为中欧经贸布局中“皇冠上的明珠”，中欧全面投资协定包含的内容是欧盟及其成员国许多年来孜孜以求的目标，深刻反映了双方企业和市场的切实需求，获得了德法等成员国的积极支持，德国等对欧洲议会冻结协定并不认同，欧洲内部长期存在积极支持并推动该协定生效的重要力量。可以说，在目前欧洲增长乏力、急需对外投资提振经济时，通过协定巩固和扩大对华投资市场符合欧洲根本利益。

“特朗普2.0”使欧盟对华政策呈现战略自主迹象，为中欧全面投资协定的解冻创造了良好外部机遇。

特朗普重返白宫后对欧盟采取强硬政策，包括铝铝关税、汽车税和所谓“对等关税”，促使欧盟重新考虑与中国的合作。欧盟希望成为地缘政治的选手，而不是地缘政治博弈的场所。近期种种迹象显示，布鲁塞尔在发展对华关系上表现出更具建设性的姿态，除了经济利益的考量，亦包含战略自主的追求。在中国发展高层论坛2025年年会上，欧洲企业约占总参会人数的40%，欧洲企业高管们“用脚投票”来到中国、看多中国（指对中国经济发展前景持乐观态度，具体表现为对经济增长潜力、政策调控能力和产业转型升级的长期信心），做多中国（指投资者对中国市场的未来增长潜力持乐观态度，并通过投资行为

表达这种信心），让很多刻意制造的将经贸问题政治化、武器化的叙事落了空。而中欧关系之所以充满活力，还因为它不是“排他性博弈”而是“开放性共赢”，不针对、不依附也不受制于任何第三方。如今面对“特朗普2.0”时代，重启中欧全面投资协定不仅是最有效、最具象征意义的行动，也是双方合作成本最低的选择，将有力展示中欧能够超越分歧、务实合作，共同应对外部环境调整带来的挑战。

中欧积极携手为解冻提供战略动力

中欧携手积极参与规则重塑和全球治理，为解

冻中欧全面投资协定提供了战略动力。

“布鲁塞尔效应”使欧洲仍处于世界舞台中心，欧盟在化学品安全标准、航空业碳排放以及新兴数字经济领域掌握着举足轻重的规则制定权。这种制度性力量是“中国标准”走向世界的重要蓝本，也为中欧在全球治理领域开展深度合作铺就了广阔天地。在世贸组织改革陷入停滞的背景下，作为全球贸易规则的坚定遵守者和积极塑造者，中欧双方有着共同应对贸易保护主义挑战的坚定意愿。中方提出，中欧应当肩负起国际责任，共同维护经济全球化潮流和国际贸易环境，共同抵制单边霸凌行径。此番理念在桑切斯访华期间得到积极呼应，其明确表明“坚持开放自由贸易，致力于维护多边主义，反对单边加征关税”也是欧方一贯立场。气候变化应对、数字经济治理和多边贸易体系改革等领域，正是中欧利益交汇的关键节点，也可能是中欧全面投资协定解冻率先取得突破的方向。此时重启协定，不仅契合双方共同利益，更是中欧为构建更加公平、合理、均衡的全球经济治理体系贡献智慧与力量的最佳时机。

当下世界百年未有之大变局加速演进，美国关税政策进一步加剧全球政经格局走势的不确定性，但只要中欧互利合作，阵营对抗就搞不起来；只要中欧开放共赢，“逆全球化”就不会得势。作为维护多边主义的坚定力量，中欧正通过重启全面投资协定谈判，为世界经济增长注入稳定动力，树立合作共赢的典范。明者因时而变，知者随事而制。面对美国调整全球战略的历史性机遇，中国可引导欧盟在战略上作出更加独立自主的选择，中欧完全有条件在共同关心的领域深化务实合作，为中欧全面投资协定解冻创造良好条件。历史已经证明并将继续证明：中欧关系的本质是互利共赢，未来中欧合作的舞台必将更加宽广。

（作者系武汉大学国际法研究所博士研究生）

巴西《商业互惠法》生效反制贸易壁垒

立法动态

据巴西通讯社报道称，巴西总统卢拉当地时间4月11日签署《商业互惠法》，授权联邦政府可对那些对巴西出口产品施加单边贸易壁垒的国家和经济集团采取对等反制措施。该法案已于4月14日在《联邦官方公报》上发布并正式生效。报道称，卢拉签署《商业互惠法》法律文本时未提出任何否决意见。这项新法律被外界视为对美国政府近期提升关税措施的直接回应。据了解，《商业互惠法》制定了对“对巴西国际竞争力产生负面影响”的国家或经济集团的单边行动，政策或做法作出回应的标准。该法第3条规定，巴西外贸委员会下属的战略委员会有权“采取限制商品和服务进口的反措施”，并规定在作出任何决定之前，双方应采取谈判措施。

新加坡推新法打击洗钱等非法活动

为加强打击洗钱罪、恐怖主义融资或扩散融资的非法活动，新加坡国会近日三读通过反洗钱与其他事务法案。新加坡国家发展部第二部长英兰妮在法案进行二读辩论时强调，这一法案是为了确保惩罚制度能发挥更大的预防作用，以保障新加坡作为金融中心和商业枢纽的声誉和信心。英兰妮指出，目前该国房地产业者和开发商协助非法交易可能获得的潜在经济利益，远远超过对洗钱等行为的最高罚款，因此需要提高罚款额。根据新法案，无论在新加坡国内还是国外，因涉及洗钱、恐怖主义融资或扩散融资非法活动而被定罪者，都将被禁止在新加坡持有房地产代理执照，或注册为房地产业销售人员，同时也将被禁止成为房屋开发商、开发商的主要股东，或在开发商公司担任要职。

泰国实施新法规加强反电诈监管力度

泰国4月14日开始实施《预防和打击技术犯罪措施法规》，要求金融机构、电信运营商和社交媒体平台所有者承担未能遏制诈骗的责任。泰国副总理兼数字经济和社会发展部部长巴瑟表示，新法规旨在保护人们免受电话和网络渠道的诈骗而损失资产。据了解，新法规要求，金融机构和企业经营者披露涉嫌参与诈骗的账户和金融交易信息，还必須冻结可疑账户和交易；电话和电信服务提供商必须筛选可能涉及诈骗短信，并停止与诈骗相关的电信服务。未能遵守反诈骗措施的金融机构、电信运营商和社交媒体平台所有者将被处以最高50万泰铢（约合人民币106万元）的罚款。任何对此类违法行为负有责任的个人将被处以最高10年监禁和最高10万泰铢的罚款。（本报记者 吴琼 整理）