

法治日报

LEGAL DAILY

星期二 2025年5月6日

今日12版 总第14152期

www.legaldaily.com.cn

安徽凝心聚力推动平安建设迈上新台阶 “施工图”落地转化为“实景图”

□ 本报记者 李光明 范天娇

每10万人命案发案率连续多年保持全国最低水平；

刑事案件、诈骗案件、涉黑涉恶“十类案件”、传统侵财案件、可防性案件、道路交通事故死亡人数呈现“六降”局面；

刑满释放人员安置帮教期内重新犯罪率远低于全国平均水平；

……

近年来，安徽充分发挥平安建设部门职能作用，坚持干字当头、实字为先，全力以赴防风险、保安全、护稳定、促发展，扎实推进平安建设全面升级，平安安徽建设的“施工图”正落地转化为和谐稳定的“实景图”，确保了全省社会大局持续安全稳定，为奋力谱写中国式现代化安徽篇章提供坚强安全保障。2024年，安徽省平安建设工作成效位居全国前列，群众安全感和满意度分别达到99.34%和97.26%，均为近年来该省最高值。

打防并举夯实平安之基

“我们发现有人套取公司资金，到中心报案后，都没过48小时，民警就完成证据固定并开展侦查工作，当月就帮我们追回全部损失数百万元。”合肥某科技型企业负责人对合肥市公安局经济犯罪案件接报案中心的反应迅速点赞。



法治时评

□ 林楠特

享受税费优惠须合法合规

近年来，我国实施小微企业税费优惠政策，助力经营主体发展壮大。然而，一些不法分子却瞄准政策红利，通过拆分经营、隐匿收入、虚假纳税申报等手段骗取税费优惠。近日，安徽、新疆、辽宁大连等地税务部门依法查处并曝光3起通过拆分经营骗取小微企业税费优惠偷税案件，引发广泛关注。

从公开曝光的案件细节看，不法分子的手段隐蔽且性质恶劣。以安徽这起案件为例，涉案人员盛某向亲戚、朋友借用身份证，成立了85家个体工商户，除前期为某纸业公司补开发票外，后期开票金额均控制在每家每季度不超过30万元增值税起征点，借此骗取增值税小微企业减免优惠。这种“化整为零”式的操作，看似“精明”，实则都被大数据记录下来，税务部门循线追踪，揭穿了不法分子的伪装。可以说，偷税行为不仅违反法律法规，导致国家税收流失，侵蚀税收公平的基础，破坏公平竞争的市场秩序，而且严重背离政策帮扶小微企业的初衷。

小微企业税费优惠政策，是国家基于宏观经济调控与扶持经营主体而发出的“政策红包”，每一分红利都凝结着国家对企业的关怀与支持。企业拆分经营骗取税费优惠，本质上属于偷税行为。对此，税务部门依法查处并曝光相关案件，既对不法分子形成了有力震慑，也进一步传递出严监管的鲜明信号。案件的查处充分说明：在大数据赋能监管的当下，税务部门对异常纳税行为的识别能力大幅提升，任何异常波动都将被“数据慧眼”精准捕捉，任何税收违法行都无法逃脱严密的监管网络，都将受到法律严惩。

依法诚信纳税是每个市场主体的基本义务，税费优惠政策作为国家实施宏观调控、调节收入分配、推动高质量发展的重要工具，其善意容不得丝毫曲解和裹挟。税务部门要强化税收监管与稽查力度，深化大数据、人工智能等技术应用，构建全链条风险防控体系，确保政策精准落地、发挥实效。各类经营主体应当深刻认识到，依法纳税、合规经营是自身稳健发展的基石。唯有恪守法治底线，强化依法诚信纳税的自觉，合法合规享受税费优惠，才能将政策红利转化为发展动能，实现自身的可持续健康发展。

志愿者等群防群治力量参与隐患排查、巡防值守，全省31万名“江淮义警”活跃在基层一线，构建群防群治“同心圆”。

定分止争绘就和谐“枫”景

在桐城六尺巷社区，孙某改造早年购买的废弃厂房，顺带帮邻居平整了部分路面，改善了周边群众居住环境。

而在此前，因担心工厂重建影响自家采光和通风，邻居姚某与孙某闹得并不愉快。清代大学士张英的第十二世孙，六尺巷社区党总支书记、社区居委会主任张耘得知后，带着两人重温了传颂百年的六尺巷故事，运用“六尺巷六步走”工作法，成功劝说双方各退一步，同意以原来厂房墙角为界，让出一段距离重砌院墙，双方握手言和。

“六尺巷蕴含着和谐礼让的优秀传统文化，运用到调解工作中，倡导德法相依，促使矛盾当事人主动让步达成调解协议，实现争利少一点、让利多一点，减少矛盾激化、复燃的可能。”张耘说。

桐城市将六尺巷折射的文化内涵与司法实践融合，孕育出“六尺巷六步走”工作法，成为化解矛盾纠纷的“金钥匙”。300多个“六尺巷调解室”全面铺开，调解员们灵活运用“听、辨、劝、借、让、和”六步法，引经据典演绎现代版“各让三尺”。

下转第二版

引领睦邻友好合作 捍卫国际公平正义 俄罗斯各界热切期待习近平主席对俄进行国事访问并出席纪念苏联伟大卫国战争胜利80周年庆典

□ 新华社记者 黄河 刘恺 江春林

应俄罗斯联邦总统普京邀请，国家主席习近平将于5月7日至10日对俄罗斯进行国事访问并出席在莫斯科举行的纪念苏联伟大卫国战争胜利80周年庆典。

俄罗斯各界人士对习近平主席即将到访表示热烈欢迎，认为习近平主席此次访问意义重大；期待在两国元首战略引领下，双方进一步深化政治互信，赓续历史友谊，拓展务实合作，共同维护国际公平正义；相信此次访问将为俄中新时代全面战略协作伙伴关系发展注入新动力，为推动国际秩序朝着更加公正合理方向发展作出新贡献。

元首外交定向领航

莫斯科，春意盎然，彩旗招展。这座历史名城已做好准备，迎接一位中国老朋友的到来。

“元首外交对俄中关系发展起到定向领航的作用。”俄罗斯科学院世界经济与国际关系研究所副所长亚历山大·洛马诺夫高度评价习近平主席此次访问。他相信此次访问将进一步深化两国政治互信，“推动俄中新时代全面战略协作伙伴关系取得新成果”。

这次访问将是习近平主席担任国家主席

后第11次访问俄罗斯。10多年来，中俄两国元首在不同场合会面已超过40次。在两国元首的战略指引和关心推动下，中俄关系成熟、坚韧、稳定，两国已探索出一条“不结盟、不对抗、不针对第三方”的相处之道，站在了新型大国关系的前列，树立了相邻国家关系的典范。

今年以来，习近平主席同普京总统两度战略沟通，引领中俄关系在风高浪急的百年变局中坚毅前行。俄罗斯圣彼得堡国立大学东方系教授阿列克谢·罗季奥诺夫说，在当前国际局势复杂多变的背景下，习近平主席此次访问两国关系发展具有积极而深远的意义。“相信此次访问将为两国关系健康发展注入更多动力，进一步推动俄中关系高水平运行。”

互授珍贵勋章，一起乘坐高铁，一同观球赛，一起同两国青年交流互动……中俄两国元首交往的一幕幕暖心瞬间也彰显着中俄友好的深情厚谊。俄罗斯知名汉学家、俄中友好协会副主席尤里·塔夫罗夫斯基认为，“双方元首密切互动和高度互信，引领着两国友好关系始终朝着更加稳定的方向发展”。

在两国元首把舵定向下，中俄务实合作破浪前行，量稳质升：2024年两国贸易额达2448亿美元，中国连续15年保持俄罗斯第一大贸易伙伴国地位。中俄务实合作持续深化，

为两国关系发展注入蓬勃活力，也为两国人民带来实实在在的好处。

俄罗斯科学院中国与现代亚洲研究所所长基里尔·巴巴耶夫说，在两国元首战略引领下，俄中务实合作取得丰硕成果，“期待习近平主席此次访问在政治、经济、文化等各领域交往合作注入新动力”。

传承两国深厚情谊

2025年5月9日，莫斯科红场。在俄罗斯纪念苏联伟大卫国战争胜利70周年庆典的主观礼台上，习近平主席和普京总统并肩而立，神情庄重。

回忆起10年前那场庆典，年逾七旬的莫斯科市退休教师玛丽亚·谢苗诺娃仍清晰记得，当时电视画面中多次出现习近平主席的身影，“非常期待习近平主席再次访问并出席纪念苏联伟大卫国战争胜利80周年庆典，这体现了两国和两国人民对那段烽火岁月中结下的深厚友谊的珍视”。

2025年是中国人民抗日战争、苏联伟大卫国战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，中俄作为第二次世界大战亚洲和欧洲两个主战场，两国军民为挽救国家危亡、争取世界和平付出了巨大民族牺牲，作出了重大历史贡献。

下转第二版

新时代信访工作格局进一步形成 《信访工作条例》实施三年来成效显著

□ 本报记者 刘欣

体制机制更加健全

2023年12月，福建省宁德市有关领导干部在接待来访群众时，收到群众反映的残疾人“出行难”问题，第一时间协调残联、公安、交通、市场监管等部门，成立工作专班，全面摸底全市残疾人出行问题，迅速研究制定切实可行的解决方案。

2024年1月，《宁德市残疾人电动道路型轮椅车登记管理实施方案(试行)》出台，惠及全市符合条件的下肢残疾人，为解决福建省残疾人“出行难”问题提供了宝贵经验。这是领导干部接待来访群众的案例之一。今年2月举行的全国信访局长会议上披露的数据显示，2024年，全国大力推动各级领导

干部接访下访，下基层督促解决信访问题，各级领导干部参与57.4万人次，接待群众108.8万批次。

目前，信访工作联席会议机制实现了省、市、县、乡四级全覆盖，一些省份建立健全“五级书记抓信访”机制，落实省市乡村“一把手”责任制，各级党政主要领导带头接访下访，阅办群众来信和网上信访，包案化解信访突出问题，示范带动各级党员干部密切联系群众、服务群众，千方百计解决群众生产生活难题。

信访工作体制机制更加健全，信访工作实现各级党的机关、人大机关、行政机关、政协机关、监察机关、审判机关、检察机关以及群团组织、国有企事业单位全覆盖。

下转第二版

化解矛盾只跑一地只进一门

海南昌江县综治中心织就基层治理平安网

推进综治中心规范化建设

□ 本报记者 邢东伟 霍小功

5月5日下午，《法治日报》记者走进海南省昌江黎族自治县社会治安综合治理中心指挥大厅，大屏幕上跳动的数据流如同城市脉搏，此起彼伏的电话铃声与键盘敲击声交织成“平安协奏曲”。

“五一”假期，随着值班人员轻点鼠标，网格员实时传回的巡查画面跃然屏上——“智慧大脑”将社会治理的触角延伸到黎乡苗寨，全程跟踪、及时督办群众诉求的受理、办理情

况，让百姓生活的安全感和幸福感看得见、摸得到。

“综治中心规范化建设，是昌江坚持和发展新时代‘枫桥经验’的火热实践，是开展矛盾纠纷预防化解和协助推动社会治安风险防控的重要载体。”昌江县委副书记、政法委书记方才告诉《法治日报》记者，综治中心建成启用以来，初步形成县镇村整体联动、统筹协调的县域社会矛盾纠纷调处化解体系，让群众诉求、解决矛盾“只跑一地”“只进一门”，为全省综治中心规范化建设提供昌江样板。

形成三级治理矩阵

“要突出特色亮点，深入挖掘昌江在综治中心建设过程中的创新举措和成功经验。”3月4日，昌江县委书记陈儒儒到县综治中心及县社管平台指挥中心调研全省综治中心现场会筹备工作情况时说。

今年是海南自贸港封关运作，扩大开放之年，综治中心作为集中受理和处理群众诉求的场所，主要承担着化解矛盾纠纷和社会治安风险防控的双重职责。近年来，昌江围绕自贸港封关运作“一号工程”，以综治中心规范化建设为突破口，

下转第八版

守望平安 警心如璞

记河南省新郑市公安局华南城社区民警马玉璞

劳动者之歌

□ 本报记者 赵红旗

“深耕社区玉汝于成，守望平安警心如璞”，这是辖区一位居民送给河南省新郑市公安局龙湖派出所华南城社区民警马玉璞的一句话。

4月28日，马玉璞被党中央、国务院表彰为“全国先进工作者”，这是她从警26年、担任华南城社区民警9年来，获得的又一殊荣。谈

及感受，她对《法治日报》记者说：“作为一名社区民警，我的工作就是为辖区群众排忧解难、守护安宁，做群众的知心人。”

探索“一群五队”新模式

接受采访时，马玉璞的手机微信提示声响个不停，她不时打开手机边看边说：“又来一条线索！”

马玉璞的两部手机里有9000余名微信好友，九成是辖区居民和商户，她以微信联动群为原点，推进辖区商户业主、行业群等60多个群进入微信矩阵，日均收集社情民意932条，

实时推送信息654条，实现市场、群众与专属网络互联互通。

马玉璞所在的华南城社区警务室辖区面积1.3平方公里，总人口41万，流动人口35万，最多时可达20万人。人流、物流、车流、信息流“四流”高度集中，流动人口多，矛盾纠纷多、警情案件多，治安秩序纷乱复杂。

为解决治理难题，她探索出“一群五队”的“党建+”社区警务工作模式，即线上建立一个微信互动群，线下成立治安巡逻队、信息收集队、防范宣传队、纠纷调解队、防范督导队五支队伍，

下转第二版

解决群众烦心事桩桩有举措事事有回音

上海杨浦创新“五有”工作法打造人民城市实践新样本

□ 本报记者 余东明

□ 《法制与新闻》记者 黄浩杰

“源头预防案案有质效，接收受理时有渠道，分流办理事事有回音，矛盾纠纷桩桩有措施、为民解难件件有温度”。如今，在上海杨浦区人民检察院，这五句话已深深地融入每个人的行为自觉，通过持续创新形成“五有”工作法并在全区推广。

“‘五有’工作法是践行‘人民城市’重要理念的新实践，是坚持和发展新时代‘枫桥

经验’的新探索。”上海市人民检察院党组书记、检察长陈勇说，“在司法实践中，‘五有’工作法既是履职态度，也是工作决心，它告诉我们要时时刻刻把维护人民利益、反映人民意愿、保障人民权益、增进人民福祉的工作要求记于心、践于行，把依法保障人民权益贯穿司法办案全过程。”

可复制可推广

看见拖欠已久的工资到账，朱师傅和工友们露出了久违的笑容。此前，朱师傅所在

的物业公司包工头刘某卷走20余万元农民工工资跑路，30位农民工来到杨浦区检察院寻求帮助。

接到求助后，杨浦区检察院迅速响应，以“五有”工作法为指引，为案件确定性、引导区人社局行政执法人员收集证据，并建议向区公安分局移送犯罪线索。

刘某到案后，杨浦区检察院通过召开听证会，对物业公司负责人和刘某开展释法说理。经多方协调，物业公司同意先行足额垫付农民工工资，刘某的家属也在多方见证下

向企业全额退赔。

据悉，杨浦作为上海面积最大、人口最多的中心城区，也是旧城改造大区，近年来大量矛盾纠纷以案件形式进入司法领域，涉法涉诉信访化解难度不断加大。如何更好地实现源头治理，考验着基层党委、政府和政法各单位的治理智慧。

杨浦区检察院党组书记、检察长康强说：“‘五有’工作法的应运而生，找到了有效化解矛盾纠纷、积极回应群众诉求的新路径，

下转第三版