高法发 新

本报讯 记者张昊 近日,最高人民法院围绕网约货车领 域新就业形态劳动关系认定标准,聚焦新就业形态劳动者受到 损害和致人损害责任承担规则,发布4件新就业形态劳动者权益 保障典型案例,依法妥善保护劳动者、受害者、企业等各方权益 促推平台企业、平台经济健康有序发展。

据介绍,2024年12月,最高法发布首批新就业形态劳动争议 指导性案例,明确新就业形态劳动关系认定标准,对于存在用工 事实,构成支配性劳动管理的,依法认定劳动关系,保障劳动者 依法享受劳动权益。

本批典型案例介绍了人民法院参照适用新就业形态劳动争 议专题指导性案例认定标准,依法审理涉新就业形态责任保险 合同纠纷案件,妥善审理劳动者执行工作任务受到损害案件、劳 动者执行工作任务致人损害案件。

典型案例"某运输公司诉杨某劳动争议案"中,人民法院明 确了企业与网约货车司机之间存在用工事实、构成支配性劳动 管理的,应当认定存在劳动关系,依法保障网约货车司机享受劳 动权益。

典型案例"某餐饮配送公司诉某保险公司责任保险合同 纠纷案"中,人民法院明确了认定是否属于相关责任保险中约 定的"业务有关工作",应当依据保险合同约定的具体理赔情 形,结合法律规定、企业经营范围、劳动者从业类型、从事有关 行为对于完成业务工作的必要性及是否受企业指派等因素综 合考量。鼓励企业通过购买商业保险,保障遭受职业伤害的新 就业形态劳动者及因劳动者执行工作任务造成损害的第三 人,及时获得救济,分散企业风险,推动新业态经济健康规范 发展。

典型案例"陈某诉张某、某物流公司、某保险公司等非机动 车交通事故责任纠纷案"中,人民法院明确了受害人请求将承保 商业保险的保险公司列为共同被告的,人民法院应予准许;保险

法规定或者保险合同约定的受害方直接向保险人请求赔偿的条件已成就的,人民法院应当 判令保险公司直接承担赔偿责任。保险赔偿金不足部分,受害人依据民法典第一千一百九十 一条第一款、民法典侵权责任编司法解释(一)第十五条第一款请求指派工作任务的企业承 担侵权责任的,人民法院应予支持;企业有证据证明劳动者致人损害的行为与执行工作任务 无关的除外。

河北法院妥善化解劳动领域矛盾纠纷 劳动争议案件年均调撤率为32.4%

本报讯 记者李雯 记者从河北省高 级人民法院近日召开的新闻发布会上获悉, 2020年至2024年间,河北法院妥善化解劳 动领域矛盾纠纷,劳动争议案件一审裁判 被改判率、一审裁判被发回重审率、裁定 再审率指标数据逐步优化,年平均调撤率为 32.4%,保持在相对稳定区间,处理劳动争议 案件的专业性稳步提升。

据介绍,河北法院不断统一裁判标 准、提升释法说理水平。通过持续加强劳 动争议仲裁与诉讼衔接工作机制建设,促 进仲裁机构与法院在事实认定、法律适用 等方面的标准统一。常态化召开劳动争议 化解联席会议,释放调解效能、形成解纷 合力,及时有效化解纠纷。依托河北特色 人民法庭品牌集群,挂牌成立劳动争议诉 调对接工作室,加强矛盾纠纷源头预防, 融入基层社会治理体系。完成劳动争议案 件审判杰势分析、类案裁判思路梳理等印 发全省法院学习参考,并逐年举办全省法 院民事审判业务培训班,不断提升法官业

云南检察部署违规异地执法和趋利性执法司法专项监督 32条措施确保专项监督取得实效

本报讯 记者石飞 通讯员王翠云 云南省人民检察院近日在昆明召开会议,部 署在全省检察机关开展违规异地执法和趋 利性执法司法专项监督工作。

会议要求,全省检察机关对照最高人民 检察院提出的11项重点任务,突出问题导 向,扎实推进专项监督走深走实。深化涉企 刑事案件立案监督,强化对管辖权实质性审 查,防止刑事手段插手民事经济纠纷;强化 涉企刑事案件侦查活动监督,注重对涉企案 件人身强制措施以及涉企财产查扣冻及涉 案财物移送、流转、处置的监督,推动涉企刑 事"挂案"清理;加强涉企民事审判和执行活 动检察监督,深入推进虚假诉讼专项监督行 动,强化对民事诉讼财产保全、执行活动的 监督;做好对行政违法行为的法律监督,加 强对检察履职中发现的乱收费、乱罚款、乱

检查、乱查封等监督,突出行政诉讼执行和 行政非诉执行检察监督,依法规范推动行刑 反向衔接,防止当罚不罚;注重以公益诉讼 营造公平有序市场竞争环境,加强反垄断、 反不正当竞争公益诉讼探索,加强对违法违 规套取、骗取、截留、挪用各类助企惠企补贴 等行为的公益诉讼;提升检察环节涉企案件 的办案和监督力度,严肃查处检察人员插手 经济纠纷、违规异地办案、趋利性执法司法、 监督履职严重缺位等情形。

据悉,云南省检察院制定了《云南省检 察机关开展"违规异地执法和趋利性执法司 法专项监督"工作方案》,从案件抽查、线索 发现、案件评查、提级审查、与法院和公安机 关合作等方面细化提出了32条具体措施,并 明确了每条措施的责任部门,确保专项监督 工作取得实效。

西宁首届公诉人与律师论辩赛举办

本报讯 记者**徐鹏** 由青海省西宁市 人民检察院、西宁市司法局和西宁市律师协 会联合举办的该市首届公诉人与律师论辩 赛近日成功举办。此次赛事旨在全面提升全 市公诉人、律师的专业化水平,进一步深化 检律协作模式,持续推进法律职业共同体建 设,构建彼此尊重、平等相待、良性互动的新 型检律关系。

本次比赛采取三对三团体对抗论辩 形式,8场预赛和3场决赛轮番上演、精彩 纷呈。辩论中,公诉人与律师代表队双方 虽立场不同,但都秉持着对法律尊严的 共同坚守。赛事由青海民族大学法学院、 青海省人民检察院等单位专家组成评审 团,围绕辩点分析、法学原理等维度进行 专业点评,充分肯定选手扎实的专业素 养和实战能力。

经过激烈角逐,律师代表队马杰与公诉 人代表队卢霞荣获"最佳辩手"称号。团体奖 项方面,青海立詹律师事务所、城西区人民 检察院分获律师组与公诉人组第一名,青海 竞帆律师事务所、北京大成(西宁)律师事务 所与城中区人民检察院、大通县人民检察院 分列本组第二、三名。

上接第一版 让当事方深切感受到检察机关 办案的力度和温度。

其实在2023年,杨浦区检察院就创新了 "检察听证化解涉法涉诉信访矛盾工作法", 进一步开拓解纷路径,提升解纷效能。在此基 础上,杨浦区检察院持续丰富以"五化"(预防 法治化、受理法治化、办理法治化、监督追责 法治化、维护秩序法治化)为目标的信访工作 法,最终固化为"五有"工作法。

"'五有'工作法的本源就是以人民为中 心的发展思想,杨浦区检察院通过持续创新, 进一步拓展了其内涵和外延,具有广泛的适 配性和可操作性,是广大基层干部服务群众 的新抓手和新准则,也是社会治理提质增效 的新路径和新依托,具有可复制、可推广的现

实意义。"杨浦区委常委、政法委书记陆志 斌说。

发挥"头雁效应"

在杨浦区检察院12309检察服务中心检 察长接待室里,陈勇接待了李女士。十多年 前,李女士的母亲被闯红灯的电瓶车撞倒,经 鉴定构成九级伤残,然而肇事者音信全无,致 使执行无法到位。

接访前,陈勇调阅了原案卷宗,向法院了 解了执行情况,并到申诉人所在社区了解其 生活状况。接访中,陈勇当面向李女士详细了 解了情况,最终厘清诉求、找准症结,一举化 解了这个沉积多年的信访老案。

'领导接访下访,为检察机关依法靠前解

决群众诉求发挥了'头雁效应',进一步激发 了推进信访案件事心双解的'群雁活力'。"上 海市检察院第十检察部主任周子简说。

记者在杨浦区检察院制定的"五有"工作 法深化推广工作任务分工方案中看到,今年的 推进计划共设定了四大板块十六项任务,并分 别安排了责任领导和责任部门做好统筹落实。 其中,列明案件办理负面清单和办理流程图, 保障"案案有质效";通过"五位一体"受理渠 道、回复答复"双向通道",体现"时时有渠道"; 建立案件流转机制,确保"事事有回音";形成 "领导包案+检察听证+检调对接+司法救助"模 式,落实"桩桩有措施";在上海"一网通办"政 务服务平台开设检察为民专栏,提供线上办理 和线上服务,展现"件件有温度"……

"'五有'工作法需要政治智慧和专业能 力来支撑,我们要发挥好全体干警的主观能 动性,善于抓住问题本质,以推动矛盾纠纷有 效化解为目标,以提升人民群众获得感和满 意度为根本,最终赋能更高水平的平安建设 和法治建设。"上海市检察院党组成员、副检 察长胡春健说。

融入社会治理

近日,杨浦区委政法委与区检察院共同 召开矛盾风险预防化解"五有"工作法理论研 究暨推广运用启动会,旨在启动"五有"工作 法赋能社会治理的理论研究并要求在全区 推广

据悉,为进一步提升社会治理现代化,杨

浦区积极于去年年底全面启动新时代综治中 心规范化建设,而"五有"工作法成为其核心 内涵和关键支撑。

走进殷行街道打造的全区首家升级版综 治中心,"五有"工作法赫然在墙。信访、人民 调解、律师、综合执法等综治力量集体入驻, 实现多元联动;同时下设基层综治工作站,实 现上下协同。这里还建成了信息化指挥系统, 通过数据共享和场景应用,对全区矛盾纠纷 化解和突发案事件的集中处置做到心中有 数、手中有招。

"'五有'工作法已经成为杨浦区推进综治 中心规范化建设最具辨识度的内在支撑,为优 化基层综治工作提供了全新的路径选择。为 此,我们率先为'五有'工作法赋能综治工作制 此外,在"五有"工作法的支撑下,杨浦区

还创新推进"综治中心+网格化+信息化+智能

"'五有'工作法是杨浦区深入践行人民 书记薛侃说。

专业化办大案"短平快"办小案

常州检察公益诉讼筑牢食药安全屏障

□ 本报记者 丁国锋 □ 本报通讯员 王 晴

民以食为天,食以安为先。近年来,江苏 省常州市检察机关以公益诉讼检察为抓手, 聚焦食药安全领域公益损害问题,通过成立 专业化办案团队、出台办案指南、开展"小专 项监督"等措施,深化食药安全全链条治理, 办理了"大盐湖水""东鼎公司"等一批有影响 力的案件,全面保障群众"舌尖上的安全"。

成立专业化办案团队

"在摸排食药领域公益损害线索中,我们 发现50%以上的案件线索涉及制售假冒伪劣 保健食品,其中一些个案涉案金额巨大,网点 分布全国多个省市,被侵害人数众多,违法行 为人虽然被追究刑事责任,但仍需承担民事 侵权责任,且还有大量未报案消费者,检察机 关有必要提起单独民事公益诉讼,为众多消 费者主张权利。"常州市人民检察院公益诉讼 检察部主任张利国介绍。

这些大案要案,仅凭检察院一个单位力 量无法办理,需整合资源、上下联动、一体履 职,提高办案质效。2019年12月,常州市检察 院消费者权益保护专业化办案团队应运而 生。该团队吸纳基层院公益诉讼检察部门6名 具有独立办理刑事、民事、行政、公益诉讼检 察业务能力的优秀骨干,制定"统一线索管 理、统一分析研判、统一制定调查方案、统一 调配办案力量、统一发布案件信息"办案 机制。

2020年1月,"东鼎公司"保健品诈骗案进 入团队视野。陈某与经销商勾结,以免费旅游 名义将老年人骗至全国各省市10余个销售平 台,通过虚假宣传产品功效、伪造检测报告等 方式,诱骗近600余名老年人相信其保健品能 够预防和治疗心脑血管、癌症等疾病,以每瓶 近400元的高价购买成本仅10元的保健食品, 销售金额达1100余万元。

案发后,陈某、"东鼎公司"员工、经销商 等100多人涉嫌诈骗犯罪刑事案件陆续移送 检察机关审查起诉,其中陈某等主要经营者 被常州市武进、天宁等4家基层检察院审查起 诉。2020年6月8日,常州市检察院以民事公益 诉讼对该案立案后,统一制定调查方案,明确 4家基层院调取证据范围,团队成员与刑事检 察部门密切配合,引导侦查机关固定、完善公 益诉讼相关证据,并赴实地协同调查取证。

"陈某案在天宁区人民检察院审查起诉, 该院需查明'东鼎公司'经营状况,其他院查 明'东鼎公司'销售平台及销售情况,各基层 院调查收集的证据汇总至市院,由市院分类 整理,统一制作审查报告、出庭预案、法律文 书,仅用5个月就对该案提起了诉讼。"张利 国说。

2020年11月18日,常州市检察院对陈某、 "东鼎公司"提起民事公益诉讼,请求法院判 决被告支付惩罚性赔偿金3480余万元,获一 审法院支持。2024年12月3日,该案二审终 结,江苏省高级人民法院驳回被告上诉,维 持原判。

据了解,该团队成立以来已提起单独 民事公益诉讼4件,替消费者主张赔偿1亿余 元,平均办案周期同比缩减45天,法院支持 率为100%。

出台案件调查《指南》

该院在刑事案件中摸排食药领域公益损 害线索时,如果发现违法销售金额不大,被侵 害消费者不多的"小案",在追究违法行为人

刑事责任同时,同步追究其民事责任,不影响 办案期限的,会对违法行为人提起刑事附带 民事公益诉讼,最快捷、最大化保护消费者合 法权益,实现"短平快"办案。

为破解基层院案多人少、办案能力不足 等矛盾,为全市公益诉讼检察人员提供办案 指引,常州市检察院出台《食品药品民事公益 诉讼案件调查核实指南》(以下简称《指南》), 内容涵盖责任主体认定、调查方法、证据收集 等各环节。"针对刑事附带民事公益诉讼案的 办理,《指南》规定公益诉讼检察官要同步介 人刑事案件调查、收集证据、同步出庭等环 节,让新手快速上路,让老手规范高效。"常州 市检察院公益诉讼部检察官张扬介绍。

2024年1月,姚某等人销售"压片糖果"案 被公安机关移送检察机关审查起诉,钟楼区 人民检察院公益诉讼部检察官助理熊梦缘协 助员额检察官,同步介入此案进行调查,发现 姚某、施某等人明知生产、销售"压片糖果"中 含有国家禁止添加的对人体有害的"他达拉 非"药物非法牟利。"违法行为人以能够补肾 壮阳为名向消费者销售,涉案金额达4万余 元,侵害了众多消费者合法权益,符合刑事附 带民事公益诉讼提起条件。"熊梦缘介绍,在 《指南》指导下,检察官发现公安机关认定违 法行为人销售数量不全面,就提出补充侦查, 通过核实销售账本、销售记录,很快梳理出销 售数量及销售金额,并由此确定惩罚性赔偿 金额。2024年8月14日,钟楼区检察院对姚某、 施某提起刑事附带民事公益诉讼,法院判决 支持了姚某承担惩罚性赔偿金126648元、施 某承担惩罚性赔偿金3924元的意见。

2023年以来,常州市检察机关共立案办 理食药安全领域公益诉讼案件118件,其中提 起刑事附带民事公益诉讼15件,有效保护了

消费者权益。

开展小专项监督行动

常州检察机关在履职过程中,还开展 了各类"小专项监督"行动,以行政公益诉 讼审前检察建议形式,督促相关部门依法 履职。通过在全市检察机关开展"生鲜灯治 理"专项行动,常州经开区人民检察院对辖 区内多个超市、农贸市场走访调查,发现20 余家商贩使用了各种颜色的生鲜灯,严重 影响消费者视觉感官,误导消费者可能买 到不新鲜、不合格的食品。经开区检察院制 发检察建议,推动开展整治工作,在全区范 围内发出生鲜灯禁止使用提示函1000余份 3000多家生鲜摊位经营者均更换生鲜灯并 承诺诚信经营。

此外,该院还开展"新业态食药安全""农 产品质量安全"等8个"小专项监督"行动,深 化了与行政机关、社会组织、平台企业之间的 协作配合,通过推动共同治理,织密食药安全 监管网。2024年4月,溧阳市人民检察院在开 展"网络食药安全"专项监督中,发现一名"探 店达人"以消费者身份发布未标明"广告"字 样的探店视频,并在视频下方附加购买食品 链接销售不合格食品,可能存在食品安全隐 患。5月6日,该院向主管部门制发检察建议 督促其整治互联网广告违法行为,后经过全 面整改,3家机构被行政处罚,共计删除违法 短视频2000余条。

"常州市检察机关将积极开展'食药安全 益路行'专项行动,聚焦食品非法添加、食用 农产品安全、预制菜问题整治等重点监督领 域,进一步提高公益诉讼检察监督水平和力 度,切实保障人民群众健康安全。"常州市检 察院副检察长乔璐表示。





图① 为强化学生防溺水意识和守 护校园安全,近日,江西省南昌市公安局 新建分局各派出所组织民警深入辖区中 小学校,通过理论讲解、情景模拟、实操 演练等多种形式为辖区中小学校送上 "防溺水安全教育大礼包"。图为"一盆水 闭气"体验活动现场

本报记者 周孝清 本报通讯员 姚轲 摄

图② 为守护学生上下学安全,江苏 省宝应县公安局近日组织民警对辖区中 小学校、幼儿园的校车、消防、安防等设 施设备进行检查,并对校园保安进行应 急处突培训。图为民警和校园保安进行 应急演练。

本报记者 罗莎莎 本报通讯员 沈冬兵 摄

图③ 为守护校园安全,安徽省合肥 市蜀山区人民检察院第一检察部检察官 近日来到合肥市蜀新苑小学,为同学们 上了一堂生动的校园法治课。图为检察 官和学生互动问答。

本报通讯员 黄河 摄



定了操作标准,以进一步提升规范化建设的能 力和水平。"殷行街道党工委书记邱红说。

化"治理模式,确保人民群众每一项诉求都找 得到人、办得成事、解决得了问题。 城市理念,坚持和发展新时代'枫桥经验',源

头化解矛盾风险的一项创新探索,在维护社 会安全稳定、保障群众合法权益、促进区域协 调发展等方面发挥了积极作用。我们将持续 深化实践探索,不断丰富完善这一工作法的 内涵外延,在更大范围、更宽领域推广运用, 全力守护好社会安定、人民安宁。"杨浦区委