

中国推动周边命运共同体建设进入新阶段

珞珈法治观察

□ 高尔琪

大国与周边国家的相处之道，折射大国的世界观、秩序观和价值观，体现其对地区稳定、地区制度建设与全球治理体系构建的担当。中国亲仁善邻，在元首外交引领下，推动周边命运共同体制度化构建，将“人类命运共同体”理念率先在周边国家中实践与推进，是构建人类命运共同体理念在周边地区的制度探索和战略落实，对中国和亚洲的和平发展具有深远历史意义，对当代国际关系的调整与未来走向具有显著现实指导意义。

加快周边命运共同体制度化凸显现实需求

全球治理体系深刻演变，制度化已成为提升国际合作稳定性与有效性的必然趋势。

一方面，中国积极倡导的构建人类命运共同体是全球治理体系变革中的新理念，周边命运共同体是人类命运共同体理念在地区层面的具体体现，是人类命运共同体理念的重要组成部分。在国际形势复杂多变、地缘政治博弈日趋激烈，全球政治与安全格局愈发错综复杂、不确定性前所未有的凸显，全球治理体系面临深刻变革的背景下，中国将周边命运共同体构建作为优先方向，在元首外交引领下，积极同周边国家加强合作、携手应对风险挑战、谋求共同发展，成为动荡不安的国际局势中可贵的和平力量、稳定力量与进步力量，和平、和睦、和谐成为亚洲国家为人类社会贡献的重要

大文明成果。

另一方面，人类命运共同体理念是对现代国际法价值理念的丰富，也是深入参与和改革全球治理体系的方向与路径。“构建人类命运共同体，首先要从亚洲做起”，周边命运共同体亟须通过制度化建设，将理念转化为规则、机制和切实可行的合作平台。推动周边命运共同体制度化建设，对推动形成以合作共赢为核心的新型国际关系、为地区发展注入制度保障和持续动力至关重要。中国正逐渐从国际法规则的接受者变为建制者与塑造者，将理念制度化作为规则，推动制度体系构建，为周边命运共同体理念的落实建制。

引领周边命运共同体理念制度化进程

元首外交引领推动周边命运共同体理念制度化进程，有助于优化周边战略环境、增强战略互信，扩大中国与周边国家共同利益汇合点，构建德邻的利益共同体、责任共同体和命运共同体。

2025年，在元首外交引领下，中国在周边外交方面取得显著成果，特别是在推动周边命运共同体制度化方面取得重要进展，主要体现在与多个周边国家发布联合声明，达成多项合作共识：中国与越南共同发表《中华人民共和国和越南社会主义共和国关于持续深化全面战略合作伙伴关系、加快构建具有战略意义的中越命运共同体的联合声明》，双方明确要坚定不移地推进中越友好事业，坚定不移地支持对方走符合本国国情的社会主义道路，以中国发展新质生产力、越南发展新型生产力为契机，构建更加广泛深入的全方位合作格局等；中国与马来西亚发表《中华人民共和国和马来西亚关于构建高水平战略性中马命运共同体的联合声明》，两国领导人一致同意保持高

层密切交往，加强战略沟通，增进政治互信，为双边关系长期稳定发展提供战略指引；中国与柬埔寨发表《中华人民共和国和柬埔寨王国关于构建新时代全天候中柬命运共同体、落实三大全球倡议的联合声明》，明确表达了关于落实周边命运共同体理念、全球发展倡议、全球安全倡议与全球文明倡议的深入共识……

此外，中国与周边国家签署涵盖互联互通、人工智能、海关检验检疫、农产品贸易、文化和体育、民生、人力资源开发、媒体、数字经济、服务贸易、产业链合作、发展援助、卫生、新闻等多个重要领域的合作文件，并在联合声明中签署同意有效落实国事访问期间签署的合作文件条款，表明命运共同体理念已从政治共识逐步走向制度化安排与务实落地，为推动区域治理合作提供有力支撑。利益共同体强调合作共赢，责任共同体体现共担担当，命运共同体是价值认同。制度化路径使三者由理念走向现实，巩固中国与周边国家的战略合作格局，提升区域治理效能，有助于更好构建周边命运共同体，为构建人类命运共同体下坚实基础。

推动周边命运共同体长效发展

当前，周边命运共同体建设正由理念倡导阶段进入制度化、常态化合作的新阶段，从战略引领的“大写意”转向制度安排与政策落地的“工笔画”，元首外交已发挥出关键的引领作用，并为周边命运共同体长效发展持续注入动能。一是元首外交持续推动国际制度构建的价值引领。早在2013年召开的新中国成立以来的首次周边外交工作座谈会上，中国国家领导人就指出，我国周边外交的战略目标，就是“服从和服务于实现‘两个一百年’奋斗目标，实现中华民族伟大复兴，全面发展同周边国家的关系，努力使用周边我国政治关系更加友好、经济纽带更加牢固、安全合作更加深化、人文联系更加紧密”，在2023年《新时代中国的周边外交政策展望》中，中国外交部指出，围绕亚洲的前途，存在两种截然不同的主张和走向，一种是坚持开放

的区域主义，维护真正的多边主义，另一种是重拾冷战思维，鼓动分裂、制造对抗。亚洲选择合作而非对抗、选择共生而非零和，这将深刻影响地区各国、亚洲乃至世界的前途命运。在国事访问中，中国国家领导人强调了相关价值立场，进一步推动区域合作与共生发展的进程。二是元首外交引领周边命运共同体长效合作机制建设。例如，2015年中马联合声明重申《东盟宪章》与《东南亚友好合作条约》所确立的原则，共同价值观与规范，表达了双方维护东盟中心地位、支持东盟主导的合作机制发展、支持东盟构建开放包容区域架构、维护地区和平稳定与促进地区发展繁荣的高度共识。元首外交有力推动了政府间交流合作机制建设，推动形成命运与共、共谋发展的合作氛围，为深化区域合作与实现共同发展奠定了坚实基础。

元首外交引领周边命运共同体理念的制度化构建，有助于理顺各方关系，整合区域力量，优化资源配置，是推动周边命运共同体建设走深走实的坚实保障。“周边命运共同体”理念在中国元首外交引领下，正逐步转换为具有制度落地与政策协同特征的国际实践。元首外交通过高层互动与共识推动，使“周边命运共同体”不断从价值理念走向制度规则，从政治宣示走向国际法层面的表达，这一进程彰显中国在推动亚洲和平发展与繁荣稳定中的积极作用，其中蕴含的亚洲智慧为当前国际关系变革和全球治理体系重构提供了有益镜鉴。

(作者系武汉大学国际法研究所博士研究生)



全面深化务实合作 共创经济繁荣稳定

“2025中国—南亚国家减贫与发展合作论坛”在斯里兰卡举行

□ 本报驻斯里兰卡记者 韩博

当地时间5月15日，“2025中国—南亚国家减贫与发展合作论坛”在斯里兰卡首都科伦坡举行。来自中国、斯里兰卡、巴基斯坦、孟加拉国等国的政府官员、外交使节、专家学者、媒体和国际组织代表80余人出席论坛，与会嘉宾围绕“深化区域合作，助力南亚发展”这一主题展开深入研讨交流。

汇聚多方智慧 共谋区域减贫良策

本次论坛由中国外文局、中国驻斯里兰卡使馆指导，中国外文局中东欧与中亚传播中心（人民日报社）、当代中国与世界研究院、斯里兰卡中国社会文化合作协会主办，中国港湾科伦坡港口城项目公司、中交建筑集团有限公司、《锡兰华音》杂志协办。

中国外文局局长杜占元、斯里兰卡文化事务部副部长伽马格达拉·迪萨纳亚克在“2025中国—南亚国家减贫与发展合作论坛”上亲切交谈。

伽马格达拉·迪萨纳亚克认为，尽管斯里兰卡在医疗、教育和基础设施等领域取得显著进展，但贫困依然是一个长期存在的挑战，尤其是在农村地区和城市贫困群体中表现尤为突出。他认为，本次论坛为知识交流、合作对接和经验借鉴提供了宝贵平台。

威廉宏在论坛上介绍，中国在推动自身减贫进程的同时，始终在力所能及的范围内向广大发展中国家提供帮助。中国设立“中国—联合国和平与发展基金”和“南南合作援助基金”，并在“东亚减贫合作倡议”“中非减贫惠民合作计划”框架下扎实推进合作项目。中国还不断通过多、双边渠道帮助发展中国家提升能力建设，助推全球减贫进程。



中国外文局局长杜占元(右)与斯里兰卡文化事务部副部长伽马格达拉·迪萨纳亚克在“2025中国—南亚国家减贫与发展合作论坛”上亲切交谈。

中国港湾工程有限责任公司供图(姜健 摄)

聚焦务实合作 共促农业民生发展

论坛期间，与会嘉宾参观了“中国—南亚减贫与发展主题书展”，斯里兰卡中国社会文化合作协会获赠涵盖中国减贫经验、乡村振兴等主题的图书。

斯里兰卡中国社会文化合作协会会长英德拉兰达·阿贝塞克拉在论坛上强调了中国的扶贫经验对南亚国家，特别是斯里兰卡这样的第三世界国家的重要性。他表示，中国的扶贫成就不仅是中国自身的成功，更是全球发展的宝贵财富。中国的现代化发展秉持“人民至上”的理念，不仅为中国，也为全球发展贡献了力量，尤其是在精准扶贫和乡村振兴方面的经验，对南亚国家克服类似挑战具有深远意义。

联合国粮农组织专家卡皮拉·穆纳辛赫在论坛上介绍了中国通过南南合作向斯里兰卡提供技术援助的案例，尤其是在香蕉、菠萝和芒果等特色农产品产业链提升方面的成功实践。中国热带农业科学院的专家帮助斯里兰卡农民取得了菠萝增产3倍、芒果增产25%至30%的可喜成果。菠萝和芒果的品质也上了一个台阶。穆纳辛赫指出，这一合作不仅为农户实现增收，还有助于促进当地农业的可持续发展。

斯里兰卡“一带一路”智库代表香农·汉尼巴尔指出，斯中合作基础深厚，近年来更在“一带一路”倡议和全球发展倡议框架下持续深化合作。2023年，中国资助联合国粮农组织在斯里兰卡实施水果价值链提升项目，帮助当地水果更好进入国际市场；同时，中国还支持当地海产养殖、农村道路建设以及马哈维利引水灌溉工程，切实改善民生福祉。这些务实成果充分彰显斯中合作在促进区域减贫和可持续发展方面的重要意义。

法希姆·乌尔·阿齐兹在接受《法治日报》记者采访时提到，中国在农业领域与巴基斯坦开展广泛合作，尤其聚焦提升生产力与农民收入，体现了“南南合作”和“一带一路”倡议下的互利共赢理念。

借鉴中国经验 共筑南亚发展之路

论坛现场发布了由当代中国与世界研究院编写的中英双语图书《“中国式现代化”问与答》，系统回应国际关切，展示中国发展道路的独特逻辑。

斯里兰卡中国协会主席吉尼斯·德席尔瓦在论坛上指出，中国通过大规模的人口搬迁、扶贫政策、乡村振兴以及旅游业的发展，成功促进贫困地区经济增长。到2020年，中国已实现绝对贫困的彻底消除，提前实现联合国《2030年可持续发展议程》消除极端贫困目标。这一历史性成就得益于中国共产党领导下的政治和社会体制，展现了明确的愿景和强有力的实施措施。

上海国际问题研究院研究员、南亚研究中心主任刘宗义指出，南亚和印度洋地区作为全球人口最密集、发展需求最迫切的区域之一，依然面临严峻的贫困挑战。中国作为全球减贫事业的重要引领者，通过“一带一路”倡议、全球发展倡议等平台，与该地区国家在基础设施建设、农业现代化、粮食安全、绿色发展等关键领域展开了富有成效的合作。

斯里兰卡凯拉尼亚大学教授乌达亚·莫汉·德瓦达斯等与会嘉宾一致认为，中国—南亚国家减贫与发展合作论坛是区域合作的标志性平台，为南亚国家减贫与发展提供了切实路径，同时推动构建更紧密的中国—南亚命运共同体。

墨西哥政府状告谷歌公然无视国际法

反对将“墨西哥湾”更名为“美国湾” 要求修正数字地图中错误标记

□ 王一同

当地时间5月9日，墨西哥总统辛鲍姆宣布，该国已正式起诉科技巨头谷歌公司。缘由是谷歌在美国用户的谷歌地图服务中将“墨西哥湾”更名为“美国湾”。消息一经披露，拉美多国人士批评谷歌的做法，指出“墨西哥湾”这一名称自16世纪开始使用，美方更名举动凸显美国霸权主义义行径和一贯傲慢的态度，将加剧与地区国家的矛盾。

分析人士指出，这一事件看似聚焦地图名称的改变，实则背后牵扯国际法、地缘政治、科技巨头责任等多层面的复杂问题。

墨西哥政府提诉讼

辛鲍姆9日说，就谷歌在给美国用户的数字地图中把整个“墨西哥湾”标记为“美国湾”，墨西哥政府已经提起诉讼。

当天，辛鲍姆在例行记者会上说，墨西哥政府已经提交诉讼申请，要求谷歌严格执行美国政府批准的命名，即美方有权把美国大陆架海域命名为“美国湾”，但主权属于墨西哥，古巴的海域要以“墨西哥湾”命名，美方无权更名。

在宣布起诉谷歌的同时，辛鲍姆还对媒体强调，“墨西哥湾”这一名称早已获得联合国承认。“美国政府无权为整片海域命名。根据国际规则，‘墨西哥湾’是一个多国共享的水域，其名称具有国际法律效力。”

辛鲍姆没有提及墨西哥政府于何时何地提起诉讼，但她反复强调，诉讼文件已经提交，墨方要求谷歌修正数字地图中的错误标记。

另据了解，此前，美国总统特朗普于1月20日签署一项名为《恢复纪念美国伟大的命名》的行政令，将“墨西哥



当地时间5月9日，墨西哥总统辛鲍姆宣布，该国已正式起诉谷歌公司。图为辛鲍姆(左二)对媒体发表讲话。

新华社发

湾”更名为“美国湾”。特朗普在行政令中声称，原名“墨西哥湾”的区域长期以来一直是美国的重要资产，并且始终是美国不可或缺的一部分。美国内政部部长应及时更新美国地名信息系统，移除所有关于“墨西哥湾”的表述。所有联邦政府的地图和文件也需要“反映出本次更名”。特朗普随后又签署公告，将2月9日定为“美国湾日”。

在墨西哥政府宣布起诉谷歌的前一天，即5月8日，美国国会众议院以211票赞成、206票反对的结果通过一项法案，要求将“墨西哥湾”更名为“美国湾”。根据法案内容，所有联邦机构需要在官方地图和文件中采用新名称。

谷歌陷入法律泥潭

作为全球领先的科技巨头，谷歌旗下的谷歌地图是美国使用最广泛的数字导航应用。长期以来，谷歌地图在国际地缘政治争端中通常采取较为中立的态度。但此次，在特朗普签署行政令后，谷歌选择了遵循美国政府

的指令。

据美国媒体报道，谷歌目前对数字地图中“墨西哥湾”的标记采取区别对待做法：对在美国使用谷歌地图的用户显示“美国湾”，对在墨西哥的用户显示“墨西哥湾”，对其他地区用户则显示两个名称。

上述行为不仅引发墨西哥政府的强烈不满，也使得谷歌自身陷入一场国际法律与政治漩涡之中。墨西哥外交部曾致信谷歌，要求谷歌不得把主权属于墨西哥的海域标记为“美国湾”，认为谷歌应立即停止“具有政治倾向的命名方式”，尊重墨西哥的主权。

墨外交部还指出，谷歌擅自把标记范围扩大到整个“墨西哥湾”海域，包括墨西哥大陆架范围，这种做法公然无视国际法和美墨双边条约。

然而，谷歌公司并未立即作出积极回应，这进一步加剧了双方的矛盾，最终导致墨西哥政府将谷歌告上法庭。

据悉，谷歌在声明中辩称，名称调整是基于“用户位置和语言偏好”的算法优化，旨在“提供更个性化的服务”。例如，美国用户看到“美国湾”可能是为了匹配当地常用称呼，而墨西哥用户仍会看到“墨西哥湾”。然而，这一解释遭到墨西哥政府的驳斥，认为算法不应凌驾于国际法之上，且谷歌未向用户明确说明地名修改的规则。

有业界人士认为，谷歌卷入这场国际法律纠纷，为全球互联网企业敲响警钟。在数字内容生产和传播过程中，科技公司必须充分尊重各国主权和领土完整，确保信息的准确性和公正性。科技公司虽然在技术上具有优势，但不能沦为地缘政治的工具。此次事件表明，科技公司在面对各国政府的指令时，需要谨慎权衡，不能盲目服从，否则可能会陷入国际法律和政治的困境，损害自身的商业信誉和全球市场份额。未来，其他科技公司在处理类似涉及主权和地缘政治的敏感问题时，必然会更加谨慎，避免重蹈谷歌的覆辙。

美墨关系蒙上阴影

显而易见，“墨西哥湾”的更名争议，反映了美国近年来在国际事务中的单边主义倾向。这一地名更改并未经过国际社会的广泛讨论，而是由美国单方面推动，显示出其试图通过地名争议强化自身在相关区域的地缘优势。

众所周知，“墨西哥湾”是全球重要的石油和天然气资源产地，特朗普政府曾大力支持美国的能源开发和出口。因此，还有分析认为，改名可能被特朗普政府用来突出美国对“墨西哥湾”资源的实际控制权。

拉美多国媒体评论认为，墨西哥政府此次起诉谷歌，不仅是对美国单边主义行为的有力回击，更是对国际规则和自身主权尊严的坚决捍卫，彰显了墨西哥在维护国家权益方面的坚定决心。

不过，也有声音认为，墨西哥政府提起此次诉讼，与墨西哥国内的民族主义情绪不无关系。辛鲍姆政府试图通过此举巩固民众支持，同时向美国传递“反霸权”信号。此外，墨西哥经济高度依赖“墨西哥湾”的石油、渔业和旅游业，名称争议可能影响其国际形象与投资环境。

目前来看，此次事件无疑给美墨关系蒙上了一层阴影。美国的单方面更名行为以及谷歌的配合，被墨西哥视为对其主权的公然侵犯。这一事件可能会导致美墨在外交、贸易、边境事务等多个领域的关系进一步紧张。

过去一些年来，美墨之间存在移民、贸易协定等诸多争议问题，此次“墨西哥湾”更名事件可能会成为一个新的导火索，使得两国之间的矛盾加剧。墨西哥通过法律诉讼的强硬态度，也表明其不会轻易妥协。未来美墨关系如何发展，是否会引发更多的外交争端，值得国际社会密切关注。

立法动态

保加利亚加入欧元区公投议案遭议长驳回

保加利亚国民议会议长纳塔利娅·基塞洛娃5月13日驳回了保总统拉德夫就该国加入欧元区举行公投的议案。保加利亚国民议会13日发布消息说，由于这一议案与保宪法相关条款及其他法律条款不符，被议长驳回。今年4月，保加利亚财政部长佩特科娃表示，该国已满足加入欧元区的标准。本月9日，拉德夫说，他已向国民议会提议，就该国是否于2026年加入欧元区举行公投。保加利亚于2007年加入欧盟。十多年来，加入欧元区一直是保政府的优先目标。

英修法剥夺寻求庇护性犯罪者的居留权利

英国近日宣布将修改法律，剥夺曾被判性犯罪的寻求庇护者在英国居留的权利。据悉，《边境安全、庇护和移民法案》的修正案将引入相关内容，该法案目前正在英国议会审议。目前尚不清楚这一法律修改会影响多少案件。BBC(英国广播公司)报道称，此次修法后，此法规将扩大至任何被判性犯罪的寻求庇护者，无论刑期长短。英国内政大臣伊薇特·库珀表示：“这能确保严肃处理那些令人发指的罪行。对社会构成威胁的性犯罪者不应从英国的难民保护体系中获益。寻求庇护者也不应在漫长的法律诉讼期间一直住在由纳税人掏钱的酒店里，这就是我们修改法律的原因。目的是帮助清理积压的案件，并为纳税人节省数十亿英镑。”

美国大规模减税法案在众院迈出关键一步

美国总统特朗普力推的大规模减税法案近日在众议院迈出关键一步。众议院筹款委员会已表决通过法案草案，拟为企业、家庭和小型企业提供总额达数万亿美元的税收减免。彭博社报道，法案将在完成程序性审查后提交众议院全体表决。尽管共和党掌控议程，但围绕州与地方税(SALT)扣除额度的争议仍可能影响表决进度。目前，议员正就这个问题及相关支出削减条款进行闭门协商，众议院预计很快将投票表决。据悉，民主党普遍反对该法案，批评其过度偏向富人大企业，加剧财政赤字。共和党计划在不经民主党支持下完成立法，并争取在7月4日之前由特朗普签署生效。

(本报记者 吴琼 整理)