

开好榕树下的“立法议事会”

广东将“庙堂之上”立法转变为接地气最管用民主实践

□ 本报记者 邓君

榕树下的“立法议事会”，让群众心声直抵立法机关；“小快灵”立法，精准破解化橘红（一种中药材）产业多元发展难题；区域协同立法促成“一张网一票通一座城”，加速广佛同城化进程……

近年来，广东省设区的市人大及其常委会坚持问题导向、实践导向、目标导向，因地制宜制定修改了一批顺应时代要求，反映人民意愿，体现地方特色的地方性法规，以高质量立法保障高质量发展。

开门立法直通民心

“基层群众的声音被立法机关听到了，立法立到了广大群众的心坎上。”得知自己在“榕树议事会”上提出的建议被立法机关采纳，江门市江海区外海街道直冲村党委书记、村委会主任郭卫强激动地说。

江门市人大常委会法制工作委员会副主任任何中林介绍，针对老百姓茶余饭后在村头巷尾榕树下纳凉闲聊的习惯，基层立法联系点建立“榕树议事会”，立法信息员在收集意见建议时，会把老百姓看不懂的“法言法语”转化成群众语言，老百姓在熟悉的场景下更能畅所欲言，双方把立法的意义和目的聊深聊透。

广东省各设区的市人大及其常委会认真贯彻全过程人民民主，依托人大代表联络站、基层立法联系点等平台，打通地方立法联系群众的“最后一公里”。传统风貌建筑，是城市历史的“存储器”，是建筑科技的“活化石”。在《广州市传统风貌建筑保护规定》立法过程中，广州市人大常委会先后在越秀、荔湾等9个区29个点开展调研，召开20余场座谈会征求相关单位意见。

同时，深入基层立法联系点和联络站与群众沟通交流，并利用智慧立法系统和“履职”小程序收集各界意见。

多渠倾听社会各界对法规的意见建议，广东各市实现了“庙堂之上”的立法转变为接地气、最真实、最管用的民主实践。

小切口解决大问题

河源地处粤东北山区，地形地貌复杂，暴雨灾害频发。河源市人大常委会以暴雨灾害预警与响应作为“小切口”，推进《河源市暴雨灾害预警与响应条例》立法。该条例自2023年1月1日起施行以来，凡有暴雨即启动应急响应，提前紧急转移群众，切实守护人民群众的生命财产安全。

广东省各设区的市人大及其常委会注重推进“小切口”立法，有效解决重点难点问题。

化橘红是茂名化州市的富民兴村产业，但存在产品质量标准不规范、溯源机制不健全等问题，制约了化橘红产品的多元化发展。茂名市人大常委会对制度空白领域进行补充和探索，通过“小切口”对化橘红产品进行全链条保护、全过程监管。

从农村到城市，从民生热点到产业发展，广东各市都在以“小切口”立法回应群众关切。

制造业名城东莞，有电子、印刷等十多类上万家不具备单独建立废水处理设施条件的中小微企业散布全市，东莞市探索以“小切口”精准立法，于2023年4月1日起施行《东莞市零散工业废水管理条例》，给企业的零散工业废水找到“出路”，该条例成为东莞立法破解环境治理难点痛点、提振市场信心的生动实践。

立足实际服务大局

走在汕尾市城区马宫街道长沙村，海风拂面，咖啡飘香，游人如织，一幅“文农旅”融合发展的画卷在这里徐徐展开。这是汕尾市人大聚焦乡村振兴战略开展立法的一个生动实例。

广东省各设区的市人大及其常委会制定了一批解决当地实际问题，服务经济社会发展大局的法规。从保护好一座山、一条河、一个湖、一类自然资源、一处文化古迹着手，一事一法，立一件成一件。

汕尾市人大常委会副主任，市总工会主席李惠文介绍，汕尾以法治之力推动乡村振兴战略在基层落地生根，制定出台《汕尾市乡村振兴示范带条例》，以发挥

示范带的引领辐射作用为切入点，围绕规划、建设、经营、治理进行制度设计。

目前，汕尾组建了一批强村公司，探索多元运营模式，为村集体经济注入活力；培育出多个全国名特优新农产品，“粤字号”区域公用品牌，打造特色农业品牌集群；打造众多体验节点与展馆，吸引大量龙头企业和经营主体入驻，配套建设一批民宿、农家乐。同时，推出多条精品旅游线路，培育多个网红打卡点，推动乡村产业与文旅深度融合。

如今，示范片区活力尽显，彰显了立法护航乡村振兴的显著成效。

区域协同相向而行

早上7点半，家住佛山市南海区的李女士准时踏上从桂城站开往广州沙园方向的地铁，她要在8点半前到中山大学站附近的公司打卡上班。“自从地铁广佛线开通后，广佛同城成为现实。”李女士说。

完善地方治理体系，提升区域治理能力，推动区域协调发展，区域协同立法意义重大作用明显。广东省各设区的市人大及其常委会在更深层次、更多领域积极谋划，扎实推进协同立法合作，共同探索促进区域协调发展，具有广东特色的协同立法模式。

其中，广州、佛山两市问题共答、同向发力，以协同立法助力打造“轨道上的大湾区”；汕头、佛山、江门、梅州、潮州五市积极参与“1+N”省市粤菜协同立法；珠海与中山分别出台前山河流域协同保护规定，完成省内首个生态文明建设领域协同立法项目……

有着400多年历史的潮剧，深受潮汕地区群众欢迎。“在潮剧传承方面，潮州和汕头、揭阳三市形成以国家非物质文化遗产保护传承为基础，以民间社会团体为支撑的潮剧保护、发展格局。”潮州市人大常委会法工委主任庄瑾瑜介绍，目前，潮州、汕头、揭阳三市签订了《三市协同立法的合作协议》，稳步开展各领域协同立法工作。

广东以跨区域协同立法创新实践打破行政藩篱，通过区域间的紧密协作与同频共振，为经济社会高质量发展持续注入澎湃动能。



漫画/李晓军

阿克苏：人大代表引领文旅融合创新

□ 本报记者 潘从武
□ 本报通讯员 张亚娟 张雅洁

“来来来，朋友们，大家和我一起跳起来！”5月19日，在新疆维吾尔自治区阿克苏地区库车市龟兹小巷景区，库车市人大代表、民间艺人帕尔哈提·伊明身着传统服饰，以热情洋溢的萨玛瓦尔舞邀请游客共舞，生动展现非遗文化的魅力。

阿克苏地区人大工委副秘书长徐云峰介绍：“文旅产业是新疆十大产业集群之一，阿克苏地区人大工委发挥人大代表在政策引导、基础设施建设，文旅产业融合、新业态孵化等多层面的作用，通过‘民生改善+文化丰富’专项行动，推动龟兹文化的创新性传承与发展，激活千年丝路瑰宝，已培育出360余处特色文旅打卡点。”

库车市人大常委会统筹相关部门，依托人大代表联络站建立“文化探访网络”，整合库车王府、库车大寺、林基路烈士纪念馆等文化遗存资源，组织人大代表深入街巷，广泛听取民意、收集文史专家建议。以铸牢中华民族共同体意识为主线，按照“一巷一特色、一巷一主题、一巷一文化”的布局，在人大代表、党员干部与居民共同参与下打造了花帽巷、热斯坦街区、门巴扎、龟兹文化探访路等特色街巷，形成360余处独具特色的网红打卡点，成功破解了资源“出圈”难题，使原本无人问津的老城成为游客及本地居民休闲娱乐、旅游打卡的热门地点。通过人大引领，街道成功将文化资源转化为旅游吸引力，提升了区域文化软实力，年均接待游客超50万人次。

“以帕尔哈提·伊明为代表的龟兹小巷演出队演出的‘萨玛瓦尔舞’等非遗节目，每天从11点到23点，不间断进行演出和小巷巡游，向游客展示龟兹非物资文化的魅力，让更多的人了解库车的历史文化。”库车市人大常委会主任艾尼瓦尔·吾买尔告诉记者。

通过盘活287处闲置房产、库车市创新“商铺活化”工程，引资1.8亿元植入文创、旅拍等29类新业态，构建“吃住游购娱”全链条消费场景。团结夜市等商业区日均营业额突破万元，实现1200人稳定就业，门面租金较改造前增长3至4倍。

“历史文化名城建设以前，老城区的街道没什么

人，现在不仅热闹起来了，还带动了经济发展，旅游高峰期每天店里都有五六千元的收入，让我们享受到了家门口的就业红利。”库车市热斯坦街道古勒巴格社区居民迪丽胡玛尔·托合提说。

“克孜尔石窟，一眼千年……”5月20日，沉浸式旅游剧《克孜尔的呼唤》在阿克苏地区拜城县克孜尔乡克孜尔石窟游客接待中心彩排。

“通过游客接待中心、舞台剧、故事会等形式，向群众解读石窟背后‘你中有我、我中有你’的历史。克孜尔石窟壁画中的人物服饰既有西域特色，又融合了中原汉服的元素，这充分说明早在千年前，中原与新疆就已经在文化上相互影响、相互交融。”拜城县克孜尔乡人大代表、乡人大副主席迪力夏提·卡合尔曼说。

在人大代表建议推动下，拜城县老虎台乡构建“红色文旅+生态经济”发展体系：投资450万元打造骑兵度假村，年引流游客15万人次；开发松树林露营基地，日均接待量超300人次；创新“马产业+”模式，培育马术表演、特色餐饮等业态，带动246名村民月均增收2000元。2024年文旅综合收入突破1200万元。

“我们将持续深化‘红色引领、生态赋能、产业联动’发展格局，将群众需求转化为发展动力，力求实现‘民有所呼、我有所应’。”拜城县人大代表、老虎台乡党委书记邓鑫表示。

拜城县人大常委会通过“支部+合作社+农户”模式，推动铁热克镇建成占地200亩的温泉康养综合体，配套中医理疗、药膳食疗等特色服务，2024年旅游收入较2019年增长300%。

铁热克村村民帕提古丽·阿尤甫告诉记者：“在人大代表带动下，我们把家改造成民宿，还联合其他村民一同创办了环卫公司，现在有了稳定收入，生活美满幸福。”

通过人大代表议案转化的“温泉康养走廊”已初具规模，铁热克镇建成24个特色泡泡，配套中医康养小院形成完整产业链。铁热克镇党委书记刘佳佳说：“我们将继续发挥代表作用，在持续完善基础设施建设的同时，积极引进，开发高质量专业人才，打造属于铁热克镇的旅游品牌，打造辐射全疆的文旅康养目的地。”目前，该镇旅游从业人员已达200余人，户年均增收5万元以上。

沈阳市人大常委会制定决定 促进辽宁七市一区旅游业协同发展

□ 本报记者 韩宇

今后，辽宁省沈阳市、鞍山市、抚顺市、本溪市、阜新市、辽阳市、铁岭市（以下简称七市）和辽宁省沈阳抚改革创新示范区的旅游业将更加高质量协同发展。近日，沈阳市人大常委会召开新闻发布会，市人大常委会秘书长孟昭贵介绍《沈阳市人民代表大会常务委员会关于促进旅游业协同发展的决定》（以下简称《决定》）相关情况。《决定》已于今年5月1日施行。

“制定《决定》是推动区域旅游业协同发展的重要保障。七市和省沈阳抚改革创新示范区旅游资源丰富、交通便利快捷，自2015年成立沈阳经济区旅游联盟以来，在推进旅游资源管理、旅游产品开发、旅游宣传推介等方面开展了深度合作，具有深厚的旅游业协同发展基础。”孟昭贵介绍说，通过制定《决定》，将成型的经验做法和应予规范的事项上升为地方性法规，有利于促进旅游业高质量协同发展，实现以良法促进发展、保障善治。

《决定》规定，明确协同发展目标，聚焦打造高品质文旅融合发展示范地要求，加强七市和省沈阳抚改革创新示范区在旅游产品开发、营销推广、交通互联、市场监管等领域深度合作，促进旅游资源共享、品牌共建，市场共拓，充分发挥区域旅游资源特色和优势，发展特色旅游和全域旅游，提升区域旅游整体竞争力，共同促进旅游业高质量发展。

针对建立健全协同发展工作机制，《决定》要求，建立七市政府、省沈阳抚改革创新示范区管理委员会协调推进机制，统筹谋划促进旅游业高质量发展的政策举措，共同解决旅游业协同发展的重大问题，深化务实合作，争取国家、省的支持。七市旅游主管部门、省沈阳抚改革创新示范区管理委员会负责旅游

工作的部门应当建立健全常态化联系和定期会商机制，共同推进和落实区域协作事项。

关于协同开发特色旅游产品，《决定》规定，深入挖掘历史文化、红色文化、工业文化、体育文化、民族文化等文化资源，充分利用森林、山川、湿地、草原、沙漠、湖泊、江河等生态资源，协同开发冰雪、避暑、乡村、赛事、研学、旅居、康养等富有特色的区域旅游产品。

为了加强组织落实和协作，《决定》规定，沈阳市人民政府应当与鞍山市、抚顺市、本溪市、阜新市、辽阳市、铁岭市人民政府和省沈阳抚改革创新示范区管理委员会密切协作，根据本《决定》明确旅游业协同发展具体任务，认真组织实施；沈阳市在制定或者修改旅游有关地方性法规、政府规章、规范性文件时，应当加强与鞍山市、抚顺市、本溪市、阜新市、辽阳市、铁岭市和省沈阳抚改革创新示范区的沟通与会商，推动工作机制、监管措施、法律责任等内容相协调。上述规定，有利于加强七市和省沈阳抚改革创新示范区工作联动，推动构建有利于协同发展的法治环境。

沈阳市文化旅游和广播电视局党组成员、副局长杨芳表示，针对《决定》提出建立七市一区协调推进机制，统筹谋划政策举措的要求，将重点落实三方面工作：一是深化“月度线上会商、季度线下交流”的联动机制，围绕跨区域规划衔接、重大项目布局等议题，深化务实合作，着力破解协同难题；二是联合争取政策和资金支持，积极促进旅游交通、智慧平台等基础设施建设；三是推动七市一区负责文旅工作部门建立联合工作组，确保《决定》内容落地见效，形成“规划共商、项目共建、成果共享”的一体化格局。

全国人大代表于洋：

以医者仁心书写履职好故事

代表风采

□ 本报记者 张冲
□ 本报通讯员 尹栋

“国务院常务会议讨论并原则通过《中华人民共和国医疗保障法（草案）》，决定将草案提请全国人大常委会审议。”4月28日，刚刚获得全国先进工作者殊荣的全国人大代表、齐齐哈尔医学院附属第一医院护理部副主任、神经内科四病区护士长于洋，第一时间向同事分享了自己刚刚提出制定医疗保障法议案得到推进解决的消息。

自2023年当选全国人大代表以来，于洋先后围绕制定护士法、医疗保障法、院前急救法、长期护理保险法等提交议案6件、建议24件，得到国家有关部门高度重视并积极调研论证，推进落实，有效推动了医疗、教育、养老等群众急难愁盼问题解决，为群众在家门口享受到优质高效的医疗服务，推进健康中国建设贡献了代表力量。

建议被写进政府工作报告

“护佑健康，生命至上”是于洋的职业信条。于洋所在的神经内科脑血管疾病的重症患者较多，工作强度大。她带领护理团队积极配合医疗工作，在当地开通急诊溶栓“绿色通道”，开展动静脉溶栓、取栓、全脑血管造影及颈内动脉支架等神经介入治疗的护理工作，极大降低了脑卒中患者的死亡率和致残率。

“60岁的脑瘫儿子躺在床上，80多岁的母亲佝偻着背为他翻身擦洗，这样的场景在我负责的病房里并不少见。”作为国家长期护理保险专家库咨询专家的于洋，每当谈起这一幕时，语气里满是忧虑。

“一人失能，全家失衡。”目前，我国失能和半失能老人的数量已达4000多万人。这数字背后是沉重的家庭负担，牵动着每一个家庭，是群众急难愁盼的热点问题，更是整个社会亟待解决的难题。

于洋连续3年提交了有关“推动建立长期护理保险制度”的建议。2024年《政府工作报告》对这个问题作出回应，提出“推进建立长期护理保险制度”。今年《政府工作报告》又提出“加快建立长期护理保险制度”。

于洋既欣慰于政策的突破，也希望国家有关部门加强长期护理保险（以下简称长护险）制度与养老服务体系的有机衔接，推动长护险制度的全面实施，为失能老人撑起“照护伞”。

让更多失能老人“老有所护”

自2016年我国开始推进长护险制度试点以来，截至2024年底，全国超过1.8亿人参保，超过260万人享受待遇，有效减轻了失能家庭经济负担。于洋介绍说，作为社会保障补短板的长护险制度，现仍处于试点阶段，部分地区在制度设计、筹资渠道和服务供给等方面存在不足，亟须加快制定统一、可持续的长护险制度。

“国家应完善长护险配套措施，强化医疗卫生机构对养老服务机构的护航作用，持续推动和支持医疗卫生机构新增或转型开展老年综合评估、康复护理、安宁疗护服务，以医助养，共同推进健康养老、幸福养老。”在今年的全国人大会议上，于洋提出“关于尽快制定长期护理保险制度的建议”。她认为，应将长护险与“惠民保”相结合，在“惠民保”基础上新增费用以购买长期护理服务，提升护理服务质量和覆盖范围，为长护险的稳定运营提供资金支持，动态调整长护险服务包，进一步优化长护险保障项目结构，尽快制定与失能等级相关联的基础服务目录，规范服务操作标准，确保资金精准投入，形成一个更加健全和多层的长护险保障网络体系。

调研中，于洋发现，与失能老人总数相比，医养结合床位仍显不足，不少失能老人家庭面临“高价机构住不起，低价机构服务差”的困境。

对失能老年人的照护，考验治理的精度，映照社会的温度。对此，于洋在2024年和2025年全国人大会议上分别提交了“关于推进长期护理人才职业发展和培养工作，促进长期护理服务专业化发展的建议”“关于推进解决当前养老机构困境问题的建议”。她建议，建立长期护理相关专业师资培训基地和实践教学基地，强化人才培养；鼓励学校与医养机构、养老机构之间合作，精准对接“订单式”人才培养；建立培训及准入制度，提升整体服务质量和水平，让更多失能老人“老有所护”。

北京三级人大代表与群众面对面

就文明行为促进条例等实施情况听取意见

□ 本报记者 张雪泓

5月12日起，北京三级人大代表利用两周左右时间，围绕《北京市文明行为促进条例》（以下简称《条例》）及相关法律法规实施情况深入代表家站听取意见建议。5月9日，北京市人大常委会对相关工作进行了部署。

据悉，此次三级人大代表征求意见建议工作由北京市人大常委会统筹协调，由各区人大常委会组织市、区、乡镇三级人大代表，北京卫戍区政治工作部组织驻京部队代表团的市人大代表，围绕《条例》及相关法律

法规实施情况，深入街道、乡镇代表之家和社区、村代表联络站，面对面听取广大群众的意见建议。

北京市人大常委会代表工作委员会主任李文介绍，《条例》突出首都特色，坚持正向激励和负向惩戒相结合，对不文明行为治理和文明行为促进作出规定，明确全社会共同责任。《条例》自施行以来，对全市精神文明建设起到了积极促进作用。按照北京市委要求和市人大常委会工作安排，市人大常委会决定在《条例》颁布实施五周年之际，开展《条例》及相关法律法规执法检查，并与各区人大常委会同步开展人大代表征求意见建议工作。

据悉，此次征求意见建议工作，北京市人大常委会专门制定了“征求意见建议重点问题清单”，将重点围绕统筹推进文明行为促进工作、好人好事发现、宣传和激励机制，特殊、困难群体帮扶，社会心理服务体系建设，不文明行为治理，网络空间管理，化解社会戾气等内容，总结经验，发现问题，凝聚社会共识，汇集民智，推动落实《条例》各项规定和相关法律法规要求，更好助力北京社会风气和道德风尚建设，促进社会文明与和谐，齐心协力推动首都精神文明建设，首善之区建设取得新成效。