

以企业制度创新推动高质量发展

国家发展改革委等部门有关负责人就《关于完善中国特色现代企业制度的意见》答记者问

□ 新华社记者 魏玉坤 张晓洁

中办、国办印发的《关于完善中国特色现代企业制度的意见》26日对外发布。为何出台该意见?如何落实意见部署要求?记者采访了国家发展改革委、国务院国资委、中国证监会、全国工商联有关负责人。

问:意见出台的背景是什么?有哪些具体内容?

答:完善中国特色现代企业制度,以制度赋能提升企业管理水平和市场竞争力,对于以高质量企业支撑高质量发展,构建高水平社会主义市场经济体制具有重要现实意义。

意见是新时代完善企业制度的纲领性文件,共8个部分,19条具体举措,从坚持和加强党的领导、完善公司治理结构,提升企业科学管理水平、健全企业激励创新制度、建立健全企业社会责任与企业文化体系、优化企业综合监管和服务体系等方面作出全面系统部署,重在以制度创新赋能企业发展,进一步释放微观主体活力,培育更富活力、更具韧性、更有竞争力的现代企业,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。

下一步,国家发展改革委将会同有关部门抓好意见的贯彻落实,坚持分类引导,统筹推进,根据企业规模、发展阶段、所有制性质等分类施策,推动具备条件的企业普遍建立适合国情、符合实际、满足发展需要的中国特色现代企业制度,提升企业综合竞争力,以企业制度创新推动高质量发展。

问:中国特色现代企业制度的内涵和特征是什么?

答:意见提出了中国特色现代企业制度的具体内涵,即以坚持和加强党的领导为根本,以产权清晰,权责明确,政企分开,管理科学为基础,以完善公司治理为重点,以改革创新为动力,弘扬企业家精神,适合国情、符合实际、满足发展需要的现代企业制度。

中国特色现代企业制度具备各国现代企业制度的共同特征,更有基于中国市场体系、制度环境以及社会传统文化等国情的“中国特色”,是在现代企业制度一般性理论与实践基础上能够发挥中国特色社会主义制度优势的企业制度。

问:意见就“健全企业激励创新制度”专设一章,主要考虑是什么?

答:健全企业激励创新制度,推动企业发展方式从规模速度型向质量效益型转变,是释放企业作为创新主体活力的重要手段,也是中国特色现代企业制度的重要内容。

为此,意见立足发展新质生产力,提升产业链产业链水平,打造开放协同高效的创新生态,专设“健全企业激励创新制度”一章,从创新组织形式、要素配置效率、激励机制设计等三方面提出具体举措,即打造创新型企业组织形式、完善创新要素高效配置机制,健全创新导向的激励机制。

问:意见强调,发挥资本市场对完善公司治理的推动作用。中国证监会在这方面开展了哪些工作?下一步还有哪些考虑?

答:中国证监会一直高度重视上市公司的公司治理监管。近年来,开展为期两年的公司治理专项行动,推动独立董事制度改革落实落地,上市公司规范发展的内生动力不断提高,回报投资者意识显著增强,2024年全市场分红达到2.4万亿元,实施股份回购近

1500亿元,均创历史新高。

下一步,中国证监会将贯彻落实意见有关要求,不断完善上市公司治理规则,推动出台上市公司监督管理条例,加大对组织指使造假、资金占用等违法行为的打击力度,进一步发挥独立董事作用,鼓励机构投资者积极行使股东权利,激发公司治理内生动力,促进上市公司健全中国特色现代企业制度,持续提升公司治理水平。

问:国务院国资委在加快推进中国特色现代企业制度建设方面做了哪些工作?下一步如何落实意见要求,推进相关工作?

答:近年来,国资央企坚持和加强党的全面领导,牢牢把住国有企业改革发展的正确方向。中央企业集团全部完成“党建入章”,持续健全现代企业制度,有力促进国有企业效率活力的明显提升。

下一步,国务院国资委将指导国资央企以意见印发为契机,更好推动中国特色现代企业制度优势转化为国有企业的治理效能。一是推动党的领导融入公司治理各环节。二是更加注重完善公司治理结构。选优配强外部董事队伍,保障董事会发挥决策中心作用,落实董事会向经理层授权制度,建立新型经营责任制。三是弘扬企业家精神。健全优秀企业家培养、选拔、任用、考核、评价机制,完善物质激励和荣誉表彰体系。四是以更加开放姿态加强公司治理的交流互鉴。

问:全国工商联将如何引导有条件的民营企业建立完善中国特色现代企业制度?

答:全国工商联正在会同有关部门开展面向企业家及企业高管的现代企业制度系列培训交流活动,促进企业家充分认识完善

中国特色现代企业制度对企业持续健康发展的重要性、必要性。同时,正在牵头研究制定《工商联执委会企业建立完善中国特色现代企业制度、推进企业治理现代化指引》,支持执委会企业加快治理变革,实现健康发展,为广大民营企业提供良好示范,带动更多民营企业积极健全完善中国特色现代企业制度。

问:意见强调,完善企业服务体系。国家发展改革委在优化民营企业服务保障体系方面将采取哪些举措?

答:国家发展改革委将会同有关方面不折不扣推动民营经济促进法和意见落地见效,持续优化民营企业服务保障体系,重点在五个方面下功夫:

一是在破除市场准入障碍、强化要素保障上下功夫。实施好新版市场准入负面清单,全面开展市场准入效能评估。通过鼓励民营企业参与国家重大战略,大力实施设备更新贷款贴息等,支持民营企业积极参与“两重”建设和“两新”工作。

二是在解决拖欠民营企业账款上下功夫。推动地方政府等落实责任,实施好新修订的保障中小企业款项支付条例。

三是在依法保护民营企业和民营企业合法权益上下功夫。深入宣传解读民营经济促进法的重要意义和丰富内涵,开展好规范涉企执法专项行动。

四是在常态化沟通交流上下功夫。健全与民营企业常态化沟通交流和问题解决机制,用好民营经济发展综合服务平台。

五是在营造支持民营经济发展的良好氛围上下功夫。创新发展“晋江经验”,弘扬企业家精神,加力落实各项助企纾困政策。

新华社北京5月26日电

□ 本报记者 张国强 韩宇

全省8000余名各级党政主要负责人实现书面述法全覆盖,省、市、县(市、区)均召开专题述法会议进行现场述法,形成了上下联动、全面推进的良好工作局面;通过在述法现场“问政法治”,提出并推动解决各类法治领域突出问题70余个,切实提升述法工作质效。

这是一份2024年度辽宁全省党政领导干部述法工作的优秀成绩单。

“2024年,辽宁省委依法治省办积极推进全省党政主要负责人述法工作,领导干部述法工作的积极性、主动性进一步增强,‘一把手’运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力大幅提高。”辽宁省委依法治省办工作人员近日接受《法治日报》记者采访时说。

超前部署 示范引领

近年来,辽宁个别地区和少数部门存在述法形式单一、内容不规范、主动性不足,压力传导不到位等问题。

“为有效破解上述问题,辽宁省委依法治省办超前谋划部署2024年度述法工作,健全‘书面全员述+现场示范述’工作体系。2024年8月,印发《关于进一步加强年度述法工作的通知》,聚焦省委全面依法治省工作部署,进一步明确述法主体、内容、形式和程序,做到部署在早、全年贯穿,确保述法工作有方向、有思考、有内容、有辨识度。”辽宁省委依法治省办工作人员介绍。

在实践中,辽宁突出省级打样,示范引领。辽宁省委主要负责同志主持召开十三届省委全面依法治省委员会第三次会议,本溪、阜新、朝阳3市及省委巡视为、省教育厅、省交通运输厅、省人力资源社会保障厅等部门主要负责同志现场述法,省委书记、省委全面依法治省委员会主任现场点评,强化正负激励,提出明确要求。

省级述法为辽宁全省树立标杆,提供样板,带动形成“关键少数”带头履职、“一把手抓、抓一把手”的法治建设工作推进体系。

丹东市委、市政府主要负责同志分别深入基层一线,围绕经济社会发展、民生保障、社会稳定、法治队伍建设等领域开展专项调研60余次,以“头雁”效应引领法治丹东建设提质增效;阜新市坚持把法治环境作为改善法治环境,优化政治生态、正确选人用人的“三大基础工程”之首,在全省率先召开全市法治环境建设推进工作会议,系统部署各项工作;全省100个县(市、区)党政主要负责人包保法治建设重点项目,抓实抓牢法治建设重点任务,切实提高运用法治思维、法治方式解决各类问题的能力。

健全制度 多元共评

为不断规范全省党政领导干部述法工作,辽宁省委依法治省办认真总结2023年出台的《辽宁省党政主要负责人年度述法工作办法(试行)》实施情况,2024年8月制发《辽宁省党政主要负责人年度述法工作指引》,从背景、目的、原则等18个方面对述法工作的全流程,各环节进行全面梳理和明确。

辽宁省委依法治省办工作人员表示,《辽宁省党政主要负责人年度述法工作指引》有力破解了党政主要负责人述法工作中存在的标准不统一、内容不规范、流程随意性大、成果转化不足等突出问题,有效遏止述法工作“走过场”“重形式轻实效”等现象,着力推动述法工作提质增效。

工作中,辽宁省创新建立“多元共评+问政法治”工作机制,构建“多方参与评议、直击问题问政”的闭环体系,推动述法工作从“程序性汇报”向“实质性整改”跃升。

推行“专家+领导”现场双点评模式,创新实施“两代表一委员”、专家学者、基层群众代表多元共评机制,显著增强现场述法的严肃性、权威性和实效性;突出三个聚焦“问政法治”,聚焦制约经济社会发展的堵点、影响社会稳定的风险点以及群众急难愁盼的民生痛点,系统梳理近年法治督察、信访举报、12345政务服务便民热线平台发现的问题,向述法主体现场问政。

在辽宁各地,多点突破亮点纷呈。丹东、盘锦在全省率先启动2024年度现场述法,除增设“多元共评”“问政法治”环节外,组织人大代表、政协委员聚焦依法行政、法治社会建设等议题建言献策,推动述法与实践深度融合。本溪以“广覆盖、深互动”为特色,除党政部门主要负责人外,创新构建“领导问政+专家学者点评+各界代表建议”模式,通过满意度测评广泛收集意见,形成了可复制可推广的法治实践样板。

全程督导 联动考核

靠前指导,全程督导,贯穿辽宁述法工作始终。为对各地述法工作进行全过程指导督办,辽宁省司法厅党组成员分片包保各市场述法,加强对述法工作的指导和监督。

“对有的拟由市委副职代主要领导主持述法会议等问题,不予支持,及时纠偏。全省各市、县(市、区)召开的专题述法会议,均由党委主要负责同志主持会议并点评、讲话。”辽宁省委依法治省办工作人员介绍说。

民主测评,述法评议,是强化结果运用,确保述法质量的重要抓手。

辽宁省连续3年将“党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人履职情况”纳入领导干部民主测评内容;对省管干部述法报告反映的法治建设履职情况开展评议,既充分考量法治建设“量”的数据,又注重考虑急难愁盼问题是否有效解决、见人见事见案(事)例等“质”的效果。

辽宁各地也参照上述做法,不断创新健全联动考核机制。

营口市将履行推进法治建设履职情况纳入市委管理领导班子及领导干部年度考核内容,述法测评结果作为衡量领导干部业绩评定、奖励惩处、考核任用的重要依据,推动形成重视法治素养、法治能力的用人导向;朝阳把述法大会述法评议结果及全市法治建设工作相关报告汇编成《法治建设相关工作成果》呈报党政主要负责人,将法治素养和依法履职情况作为考核评价干部的重要参考,真正树立重视法治素养、法治能力的用人导向。

辽宁通过牵住述法“牛鼻子”,有力推动省、市、县、乡四级党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责制度化、常态化、规范化。

广西创新“法治+科技”沉浸式普法

本报讯 记者吴良艺 5月25日,由广西壮族自治区党委全面依法治区委员会办公室、自治区党委政法委联合主办的“法治护航 智创未来”广西2025年“六一”法治宣传特别活动在南宁开展。活动设置“法治护航 智创未来”展演主舞台和“法治+智能AI”普法科技童玩区两大版块,通过构建“法治+科技”双螺旋教育场景,为青少年打造了一场沉浸式普法盛宴。

自治区司法厅、自治区人民检察院、自治区公安厅、自治区监狱管理局、自治区戒毒管理局、南宁市公安局、南宁市司法局、南宁青少年活动中心在现场设有未成年人保护主题宣传、反诈主题宣传、禁毒宣传展区以及非遗跨界趣味活动等10个展区20多项沉浸式法治体验活动,以多元体验共筑法治成长。

据悉,本次活动作为广西“八五”普法规划收官之年的重要举措,以科技破题,让普法教育“可触摸、会对话、能闯关”。通过科技赋能创新普法形式,联动政法、教育、科技、共青团等多领域资源,旨在提高未成年人法治素养和自我保护能力,营造全社会关心关爱未成年人健康成长的良好社会氛围。

杨玉禧

侯彤 刘泽华

杨玉禧

侯彤 刘泽华

关注·民法典宣传月



①



②



③

图① 近日,湖北省宜昌市司法局在猇亭区网红打卡点——织布街开办“民法典创意市集”。“法律明白人”解忧铺、“长江小哨兵”艺术课堂、“宜典就通”闯关区、非遗普法创意坊等不同主题展区寓教于乐,给群众带来不一样的法治体验。图为现场群众体验“法治”剪纸。

本报记者 何正鑫
本报通讯员 皮雪静 摄

图② 连日来,江西省横峰县司法局组织普法志愿者走进社区开展民法典宣传月活动,结合居民日常生活中常见的婚姻家庭、财产继承等案例,讲解民法典相关法律条文,提升群众法治素养和法律意识。图为普法志愿者到横峰县城北社区开展民法典宣传活动。

本报记者 黄辉
本报通讯员 薛南 张雅琴 摄

图③ 近日,江苏省睢宁县人民检察院干警在云河广场举行民法典宣传月普法宣传活动。图为活动现场。

本报通讯员 张亚东 摄