

推进综治中心规范化建设

□ 本报记者 刘玉琛 常煜

“您好，有什么可以帮您？需要办理哪项业务？”近日，《法治日报》记者步入内蒙古自治区乌兰察布市商都县社会治安综合治理中心一楼，工作人员热情询问。只见接待大厅宽敞光亮，目之所及，各综合室布局规整，秩序井然，“最多跑一地”的标语格外醒目。

记者从内蒙古自治区党委政法委了解到，近年来，内蒙古深入践行新时代“枫桥经验”，全面落实社会治安综合治理中心规范化建设工作部署，全力推动自治区、盟市、旗县（市、区）、苏木乡镇（街道）四级综治中心标准化建设和实体化运行，提升服务效能，确保群众诉求有人办、依法办，为筑牢祖国北疆安全稳定屏障，推进中国式现代化内蒙古实践营造了安全稳定环境。

科学规划聚力强基固本

2024年11月，中央政法委联合11部门印发关于加强综治中心规范化建设的意见。内蒙古自治区党委政法委围绕综治中心规范化建设深入调研，对自治区、盟市、旗县（市、区）、苏木乡镇（街道）四级综治中心建设进行科学规划，会同15个部门联合下发相关实施意见，进一步明确功能定位、职能职责、机构设置、制度机制和保障措施，设定了时间表和路线图，将综治中心打造成群众身边的“平安管家”、社会治理的“平安枢纽”。

赤峰市将综治中心规范化建设纳入市本级重点改革事项“总盘子”，市委政法委牵头抓总、多部门共同参与，制定社会治安综合治理中心规范化建设实施方案，防范化解社会矛盾风险制度、网格化服务管理制度等，明确“党建引领、实体运行、机制保障、效能提升”四大核心任务，形成“市级统筹、旗县主抓、乡镇落实、村社兜底”四级联动体系。

巴彦淖尔市坚持“政治引领、法治保障、德治教化、自治强基、智治支撑”的“五治融合”理念，研究制定综治中心运行管理办法等各类规章制度，形成网格覆盖、条块融合、职责明确、联动负责的工作格局。各旗县区、苏木乡镇（街道）综治中心统一挂牌，实现受理、分流、化解、督办、回访、反馈全链条闭环流程。

「铁三角」全力打通基层「微治理」

内蒙古四级综治中心标准化建设实体化运行

下转第二版

「小杠杆」撬动基层治理「大效应」

抚州「一站式」解纷矩阵高效化解矛盾纠纷

□ 本报记者 周孝清
□ 本报通讯员 晏飘飘

“要不是有调解员帮忙维权，我们的工资不可能这么快拿到手。”江西省南城县某科技公司员工刘某的一句话道出工友们的心声。

南城县科技公司因资金周转困难，拖欠刘某等108名员工21万余元工资。刘某等人投诉至南城县综治中心。该中心启动多元解纷机制，经法官与工会人员耐心向企业负责人释法明理、多番调解，最终促使企业解决了此事。

在抚州，“有矛盾纠纷，来综治中心”这一理念正逐渐深入人心，成为当地群众的共识。抚州市委政法委常务副书记韩长贤近日在接受《法治日报》记者采访时说，近年来，抚州市坚持加强社会治安综合治理中心实体化、规范化建设，通过整合信访接待、人民调解、诉讼服务、公共法律服务等功能，努力实现矛盾纠纷“一站式”受理，“一揽子”调处，全链条解决，切实将矛盾纠纷化解在基层。近年来，全市共建成13个县（区）级综治中心、162个乡镇（街道）综治中心，在两级综治中心支持下，建立村（社区）矛盾纠纷调解室2010个。

多元解纷全面发力

“综合受理，接诉即办，调解为主，诉讼断后”，走进南城县综治中心，映入眼帘的16个红字格外醒目。在南城县综治中心大厅，各窗口工作人员热情地接待来访群众。大厅一侧的调解室内，争吵声、劝和声此起彼伏。

南城县综治中心负责人介绍说：“我们实行一窗口受理，‘一站式’服务，一体系解决工作模式，实现群众‘只进一扇门’，矛盾纠纷一揽子调处”目标，将中心打造成矛盾纠纷“终结地”。

南城县辖区企业较多，劳动人事争议纠纷多发。为此，县综治中心联合法院、工会和人社部门力量，形成“法院+工会+人社”“3+N”多元化解模式，确保涉企矛盾纠纷在萌芽状态及时化解。

“这一模式的推行，不仅提高了纠纷解决效率，也增强了群众对基层治理的信任感。”南城县委政法委副书记黄凌云说。

下转第二版

海南省法治政府建设座谈会指出
加大审查力度不断提高行政决策质量

本报讯 记者邢东伟 霍小功 海南省法治政府建设座谈会近日在海口举行。会议指出要坚持改革和法治相统一，不断把法治政府建设向纵深推进，构建职责明确、依法行政的政府治理体系，为加快海南自贸港建设提供强有力法治保障。省长刘小明主持会议。

刘小明指出，要牢牢把握海南自贸港法治政府建设正确方向，坚持以人民为中心，统筹推进依法行政。要着力提升依法决策意识和能力，加大决策合法性审查力度，不断提高

行政决策质量。要着力提升政府治理效能，强化科技赋能、信用赋能，推进法治化营商环境稳定公平透明可预期。要着力提升行政执法水平，抓好执法突出问题专项整治，加强执法与监管的有效协作联动；推进行政柔性执法和包容审慎监管，以“监督+服务”模式指导企业守法合规经营。要着力提升多元化纠纷解决质效，深化新时代“枫桥经验”海南实践，推动更多法治力量向引导和疏导端用力，加强府院联动的组织协调和统筹指导，做深做实

行政调解和解，推进行政争议实质性化解。

刘小明要求，持续推进自贸港法区建设，通过资源汇集实现法律服务供给产业化规模化。要着力提升涉外法治建设能力，建立健全涉外法治协调推进机制，聚焦重点领域加强涉外立法，完善配套措施，打造国际商事纠纷解决“优选地”；发挥“一带一路”法律服务联盟资源优势，在法律人才培养、跨境法律服务等方面加大合作交流力度。要全面加强法治队伍建设，提升行政机关法治工作人员的政治素养和业务能力，挖掘公职律师资源，建立政府法律顾问队伍，引导政府法律顾问积极正确履职、彰显专业担当，成为政府科学决策的“智囊团”，依法行政的“助推器”，推动法律事务工作从被动防范向主动参谋转变。

【导读】
夯实森林资源保护和林业高质量发展法治基础
全国人大常委会森林法执法检查组在冀检查侧记
详细报道见五版



《生态环境保护督察工作条例》实施后首批督察全面启动
8个督察组分赴5省区开展督察

本报讯 记者张维 中央生态环境保护督察协调局近日宣布，根据《生态环境保护督察工作条例》，经党中央、国务院批准，第三批第四批中央生态环境保护督察全面启动。

第三批第四批中央生态环境保护督察组建8个中央生态环境保护督察组（以下简称督察组），分别对山西、内蒙古、山东、陕西、宁夏5省（区）开展督察，统筹开展黄河流域督察和省域督察，同时对中国华能集团有限公司、中国大唐集团有限公司、国家电力投资集团有限公司3家中央企业开展督察，进驻时间约1个月。

这是《生态环境保护督察工作条例》发布实施后的第一批督察。据介绍，督察组紧紧围绕经济社会发展大局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心，坚持问题导向和严的基调，坚持精准科学依法，突出重点、较真碰硬，有序有效推进督察工作。进驻期间，各督察组分别设立联系电话和邮政信箱，受理被督察对象生态环境保护方面的来信来电举报。

为统筹经济发展、民生保障和生态环境保护，近日，中央生态环境保护督察工作领导小组办公室专门致函上述被督察对象，要求坚决贯彻落实中央决策部署，精准科学依法

推进边督边改，禁止搞“一刀切”，并简化督察接待安排，切实减轻基层负担。

其中明确，对于督察组受理转办的群众信访举报问题，既要认真核实，坚决整改，切实解决群众反映突出的生态环境问题；也要依法依规，实事求是，做到一事一办、一厂一策，不搞“运动式”整改。有关省（区）、集团公司应严禁为应付督察采取紧急停工停业停产等简单粗暴行为，以及“一律关停”“先停再说”等敷衍应对做法。要坚持精准治污、科学治污、依法治污，对于生态环境问题的整改，要做到依法依规，统筹推进。

网信部门行政处罚裁量权基准适用规定公开征求意见

本报讯 记者刘欣 为进一步规范网信部门行政处罚行为，保护公民、法人和其他组织的合法权益，国家互联网信息办公室研究起草了《网信部门行政处罚裁量权基准适用规定（征求意见稿）》，近日向社会公开征求意见。意见反馈截止时间为今年6月14日。

根据征求意见稿，网信部门行政处罚裁量权基准划分为不予处罚、减轻处罚、从轻处罚、一般处罚、从重处罚等裁量阶次。其中，有因同种违法行为一年内受到网信部门两次以上行政处罚的；教唆、胁迫、诱骗他人实施违

法行为的；拒不配合、阻碍，以暴力威胁网信部门执法人员依法执行公务等情形的，应当从重处罚。

征求意见稿指出，对当事人的同一个违法行为，不得给予两次以上罚款的行政处罚。同一个违法行为违反多个法律规范应当给予罚款处罚的，按照罚款数额高的规定处罚。有两个以上应当给予行政处罚违法行为的，应当分别裁量，合并处罚。

征求意见稿明确，市（地、州）级以上网信部门可以结合工作实际制定本行政区域内的

行政处罚裁量权基准。对同一行政执法事项，上级网信部门已经制定行政处罚裁量权基准的，下级网信部门原则上应当直接适用；如下级网信部门不能直接适用，可以结合本地区经济社会发展状况，在法律、法规、规章规定的行政处罚裁量权范围内进行合理细化量化，但不能超出上级网信部门划定的阶次或者幅度。下级网信部门制定的行政处罚裁量权基准与上级网信部门制定的行政处罚裁量权基准冲突的，应当适用上级网信部门制定的行政处罚裁量权基准。

教育部发布2025年高考预警信息

切勿参与涉考违法犯罪活动

本报讯 记者赵晨照 2025年高考临近，教育部近日发布2025年高考预警信息，梳理汇总了近年来出现的典型案例，提醒广大考生和家长切勿相信谣言，提高辨别能力，谨防上当受骗，切勿参与涉考违法犯罪活动，诚信参加考试，遵规守纪守法。

教育部强调，刑法修正案（九）增设了组织考试作弊罪，非法出售、提供试题、答案罪，代替考试罪。组织高考作弊属于刑事犯罪，参

与者将面临有期徒刑、罚金等处罚，考生要严守法律法规底线。

教育部提醒考生，《国家教育考试违规处理办法》规定，携带具有发送或者接收信息功能设备的，应当认定为考试作弊，其所报名参加考试的各阶段、各科成绩无效。无论何种理由，无论是否使用，携带手机等通讯工具进入考场即构成作弊。

当前，部分商家利用一些考生、家长的投机

心理，将押题当成牟利工具，通过宣称“精准押题”及炒作“名师押题”“AI押题”等虚假宣传手段，诱导考生、家长购买所谓“高考押题卷”等。

教育部提醒，近年来，高考命题持续深化改革，更加注重考查考生关键能力、学科素养和思维品质，突出反押题、反套路的导向，靠AI或所谓“专家”押中题目的可能性极小。考生将精力投放到“押题卷”，不仅在备考时间安排上得不偿失，也容易被不法商家所骗。



6月1日，安徽省芜湖市公安局联合镜湖分局组织开展“警心护童心 快乐过六一”主题宣传活动，民辅警走上街头向小朋友们和家长进行防拐骗、反电诈等宣传，图为民警在宣传展板前为小朋友讲解不要相信陌生人，防止被拐骗。

本报通讯员 张红 摄

“调解就是我的降压药”
湖南沅陵县司法助理员曾祥伟32载履职诠释为民情怀

党旗在基层一线高高飘扬

□ 本报记者 阮占江 师标

在湖南省怀化市沅陵县的层峦叠嶂间，49岁的沅陵县司法局凉水井司法所司法助理员曾祥伟，用32载履职光阴诠释着法治为民的情怀。

近日，当《法治日报》记者见到体重仅86斤的曾祥伟时，他刚结束透析治疗，裤袋里揣着抗排异药，正跨上摩托车准备赶往山林纠纷现场。

“调解就是我的降压药。”他笑着捻动油门，在山道上扬起一溜尘烟。这名先后两次换肾、每周做3次血液透析的基层司法助理员，用1万余个日夜践行着“群众利益无小事”的誓言，将总共协助达成的666余万元调解协议金额，化作社会和谐基石。

“调解需要绣花功夫”

“法律不是冰冷的判决，而是温暖的共识。”

在凉水井司法所调解室，曾祥伟摩挲着1992年以来的第43本调解记录册对记者说，这名被53万名凉水井镇群众称为“解结王”的司法助理员，总能在情与法的天平上找到最佳平衡点。

2020年8月18日的工亡补助金分配纠纷，至今仍是镇上的法治教学案例。当婆婆彭某攥着存折坚持要分30万元，儿媳谢某出示女儿留学欠款证明时，曾祥伟没有立即搬出法条，而是用布满针眼的手为两人各倒上一杯热茶：“彭妈妈，您儿子最放心不下谁？”“谢妹子，您女儿知道妈妈和奶奶吵架吗？”

两个触及情感软肋的提问，让剑拔弩张的婆媳瞬间破防。最终，这场涉及30万元的纠纷达成了最温情的解决方案。

这就是曾祥伟总结出的“情感破冰—事理疏通—法定定锚”的三步调解法。“法律是定盘星，但‘调解需要绣花功夫’。”他轻抚调解协议上的红手印说。

据统计，近3年，曾祥伟调解364起纠纷，

创造“零激化”的纪录。

“把司法所当成第三个肾”

在司法局档案柜深处，3张泛黄的医疗文件见证着生命奇迹：2004年1月首次肾移植手术记录，2007年12月第二次换肾通知书，2022年3月第三次换肾待办单。每份文件背面都有曾祥伟写的同一行小字：纠纷待调，速归。

2003年12月24日，新婚次日的曾祥伟冒雪奔赴靖州处理移民安置纠纷。在大雪严寒中，他连续一周超负荷处置移民搬迁工作。返程时剧烈腹痛，被确诊为尿毒症晚期。此后20年，他两次换肾，26次配型，每周3次透析，但这个瘦到86斤的身板始终挺立在司法一线。

“您看我这脸色是不是好些了？”2023年3月的一天，刚做完透析的曾祥伟接到纠纷报警，边跨上摩托车边跟医生打趣。这种近乎顽强的乐观，感染着每个接触过他的人。

县司法局负责人7次含泪劝其调岗，都被他婉拒：“凉水井镇地广人多，工作相对复杂，难度不小，换新人又得重新摸透‘山水经’。”

下转第二版

中国共产党的优秀党员，久经考验的忠诚的共产主义战士，无产阶级军事家，中国人民解放军的卓越领导人
许其亮同志逝世

新华社北京6月2日电 中国共产党的优秀党员，久经考验的忠诚的共产主义战士，无产阶级军事家，中国人民解放军的卓越领导人，中国共产党第十八届、十九届中央政治局委员，中央军委原副主席许其亮同志，因病于2025年6月2日12时12分在北京逝世，享年75岁。

许其亮同志1966年7月入伍，1967年7月加入中国共产党，2007年6月被授予空军上将军衔。



许其亮同志遗像
新华社发