



法治日报

星期三
2025年6月25日

法学院

09
专刊

编辑/刘秀宇
主编/李晓军
校对/张胜利

LEGAL DAILY



“民营经济促进法实施与涉案财物处置专题研讨会”在京举行

前沿聚焦

□ 本报记者 蒋安杰

民营经济促进法已于5月20日起全面施行,该法既是促进民营经济发展的基础性法律,也是构建高水平社会主义市场经济体制的重要法律,民营经济组织的权益保护是该法的重要内容,权益保护的关键一环为刑事司法保护。近日,由中央财经大学法学院、中国人民大学诉讼制度与司法改革研究中心主办,北京星来律师事务所协办的“民营经济促进法实施与涉案财物处置专题研讨会”在京举行,来自各界代表与会研讨。

约束执法司法合规处置 护航民营企业正常生产经营

中央财经大学法学院副教授李伟表示,趋利性执法司法不仅扰乱民营企业正常生产经营,甚至会导致经济促进措施事倍功半。

对此问题,中国人民大学法学院教授陈卫东建议,在侦查阶段引入管辖协商制度,并且赋予当事人管辖异议权。管辖异议权不仅要能对无管辖权提出异议,还应当有权对管辖权的顺位或者优先性提出异议。中国人民大学法学院教授刘计划主张,应强化检察机关的侦查监督职能,既要监督该立不立的问题,也要规制不该立乱立的问题。

青岛大学法学院教授王静表示,“无救济则无权利”这一法谚或能为避免趋利性司法提供进路。北京星来律师事务所合伙人会议主席程晓璐则提出四条建议:第一,限缩地域管辖,确立“主要犯罪地管辖”原则;第二,严禁被指定机关擅自二次指定下级管辖,确保案件层级与重大性匹配;第三,明确移送移送管辖限于同级同区,跨区跨级必须事先经上级批准;第四,建立管辖权异议程序,赋予律师向作出指定管辖的

上级机关(非被指定机关)提出异议的法定渠道,必要时组织听证。

厘清涉案财物处置范围 保护民营经济组织合法财产

民营经济促进法规定了“三个区分”,严格区分违法所得,其他涉案财物与合法财产,民营经济组织财产与民营经济组织经营者个人财产,涉案人财产与案外人财产。

中央财经大学法学院教授郭华提出区分民营经济组织的合法财产与涉案财产的难度在于:一是有相当数量的民营经济组织财产存在与个人财产混同的现象,如何区分、区分的程度就成为办案中的复杂问题;二是若涉案财物已缴纳税款,在追缴违法所得或主动退赃退赔时是否应当与退税相衔接,如何衔接在实务中也做法不一,期待立法机关出具明确规范性指引。

北京星来律师事务所主任王瑾分享了实务工作中遇到的超范围查封、扣押问题和“以罚代没”的情况,提出若能适度限制对罚金的自由裁量权,或许会对保护民营经济的合法财产性权益有所帮助。

中国人民公安大学侦查学院讲师顾亚慧提出,对于轻微犯罪,对厂房、车间等生产资料“一扣到底”的强制性措施不利于促进民营经济长期持续稳定发展,活用查封、扣押,适当预留部分生产经营必备的流动资金和往来账户有利于避免出现“办了案子垮了企业”等现象,此举与民营经济促进法的立法精神相契合。

完善涉案财物处置程序 坚持权利保障与司法公正并重

完善对物之诉程序,是为保障民营经济发展提供制度性供给。中国人民大学法学院副教授杜磊认为,刑事诉讼法的修改应当丰富涉案财物处置规则,将民营经济促进法的价值宣示

落地实施,可考虑在刑事诉讼法设置专门性的涉案财物处置章节,增强规范的可操作性并优化配套机制;在实践中,公安机关、检察机关与人民法院之间的涉案财物流转应更加清晰化、精细化。

优化对物之诉的取证程序,以实现合法合理处置涉案财物为目标。中国人民大学法学院教授李奋飞认为,应当完善构建对物之诉的取证程序与证明责任分配。为避免公安机关取证不完善、不合法问题,检察机关可以借助提前介入侦查机制引导公安机关取证。同时,明确承担对物之诉证明责任的主体应当是检察机关,不应在刑事诉讼过程中不当地将证明责任转移至被追诉人。

完善案外人程序参与权,实质化解决对物纠纷。中国政法大学诉讼法学研究院教授郭烁提到,刑事诉讼法存在对案外人的权利保障与救济途径不充分现象。从法理角度分析,在案外人未充分参与的情况下直接处分可能的案外人财产显然于理不合,根本原因在于立法供给不足,存在规范缺口。《法学杂志》编辑张式泽在此基础上进一步提出了加强案外人诉讼权利保障的可能进路:一是以公告形式实现案外人相应的诉讼知情权,使其能够及时提出异议参与诉讼;二是要降低案外人的参与被动性,目前仅在人民法院认为有必要时可以通知案外人出庭,其参与权落实不充分;三是要丰富案外人的后置救济途径。

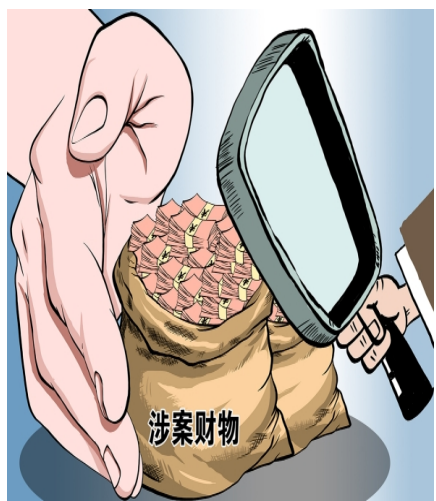
关注新兴数字财产利益 配套更新涉案财物处置程序

数字经济的蓬勃发展催生数字资产的普遍化存在,数字资产的存在形式、运行机制、估值体系迥异于传统资产,涉案财物处置规则在数字经济时代面临新的挑战。中国人民大学法学院教授程雷指出,传统资产冻结保管方为银行,妥善保管不成问题,但在数字资产保管机构多元的情况下则成为问题,所以不应该忽略冻

结的数字资产的问题。

北方工业大学文法学院教授韩红兴提出,判定客体是否属于刑事涉案财物,仍要从价值性与犯罪的相关性两方面考量,数字资产的认定也不应存在例外。数字资产因其存在“数据”与“财物”的双重性质,为司法定性、定量带来了难题。

北京市第三中级人民法院刑二庭副庭长方玉分享的司法实务经验同样能够印证这一论点。在以数字资产作为犯罪对象的案件中,司法实践中存在着非法获取计算机信息系统数据罪与其他财产性犯罪的不同观点,尚未得以完全统一此罪与彼罪的司法认同。如何判定涉数字资产的犯罪既遂与否、如何定量涉案数字资产价值等问题也存在实践中的不统一,期待立法加以指引。北京交通大学法学院教授陶杨以比特币等虚拟货币处置为例,指出需在强制性措施的技术性层面发力。中国农业大学人文与发展学院副教授高童非提出,应探索 and 民营企业之间的合作变卖机制,在不损害国家财政的前提下及时合理处分涉案财物,同时要加强对监督,谨防滋生权力寻租现象。



□ 林维 (西南政法大学校长)

西政就像是学校门口的619站台一样仅仅是中间的一站,它并不是你们学习旅程的终点,而是你们所要开启的新的旅程的起点。

你们已经成为正式意义上的校友,从这里走向四面八方。但西政就像一块巨大的磁铁,一遍一遍地呼唤着你们从五湖四海又回到母校。一届又一届的年轻人离开这个地方,然后又像候鸟一样不断返回,希望你们回来的时候,即使已经白发苍苍,仍然目光明亮,保持着对生活的真诚、对社会的关切、对学术的热爱和对问题的敏锐。这就是大学,我们的精神家园,我们的价值观和世界观形成的地方。

一所大学的成功之处,就在于通过若干年的教育,将它的独特传统投射于学生身上。西政毫无疑问就是这样一所成功的大学。当大家自称西政人,不仅是因为我们都有西政的学位证,更是因为我们分享着共同的气质、价值和思考方式。我深知你们未来的生活未必都非常顺利,并非每个人都能拥有幸福生活,并非每个人都能实现自己的理想,大部分人都将平凡度过一生,甚至有一些同学直到现在仍然在苦恼就业问题,但西政人是要能够在内心深处保留一个空间,在烦琐日常生活的磨砺中,在夜深人静之时,依然做一个理想主义者,继续思考人生的理想,反省公平和良知,在你们面临诱惑之时,深

毕业典礼致辞

传统和传承:25年后的西政是什么样子的

呼吸,多一分钟想想当年上课时我们共同拥有的理想和信念,我不知道这是否有用,但西政人永远都应该保持初心、牢记理想。一个心系天下、怀有远大理想的人,必须耐得住寂寞,禁得起诱惑,受得住煎熬。也只有把个人的理想追求深刻融入中华民族伟大复兴的事业之中,我们才能找到人生最大的价值实现。

对母校的归属感、认同感、凝聚力是所有西政人最为强烈的气质。西政人永远对生活充满了希望、热爱和积极向上的精神,这也是我们的传统之一。无论生活充满多少裂痕,我祝愿你们内心勇敢的光芒能够从缝隙深处涌出,这就是西政人骨子里的坚韧不拔和自强不息。在未来的日子里,当你们面临必然到来的困难甚至失败时,我希望你们直面它、藐视它、战胜它。

西政的辩论传统培养了一批又一批的大法官、大检察官、大律师。辩论的重点并不在于简单地区分输赢,一争高下。西政人通过辩论学会如何基于不同的立场来阐释同一个规则,如何阐释你们的观念以及展示说服的技巧;学会在严格、合理的程序中用事实和规则来说服别人、治理社会。更重要的是,我们懂得了如何尊重他人的差异观点和多元的生活态度,更深刻地理解了差异化和多元性对于社会的丰富多样具有多么重要的意义。

因此,各位西政人,请不要忘记西政课堂中的公平正义,不要忘记世界人权宣言的雕塑,不要忘记当年歌乐山下西政的人文精神传统。西政的前辈们畅谈星空之下的道德律,激烈争辩法律的具体适用,形成了中国法学教育的一道独特风景。在人工智能时代文科消亡论的喧嚣中,我们必须重新认识人文传统在西政发展和人才培养中独特而重要的作用,高度重视人文精神在社会生活中的基础作用。

我们有大批同学承担管理工作,进入司法机关,你们在面对复杂的社会和隐秘的人性时,不要机械处理案件,不要简单粗暴地将他人作为法律适用的对象,要更为深刻、更为广阔地了

解所有普通人如何在不同的环境中基于不同的处境而走上不同的道路。作为社会生活的参与者、管理者,他人权利的维护者、裁判者,参与法律发展进步的人,更需要设身处地地理解规范适用的具体场景及其问题所在,了解司法活动是在真实有力地干预他人的生活,重新分配权利义务,所以必须把人作为主体的、具体的人加以尊重、对待和关怀。西政人应当具有宽广的同情心共情每个人的生活,为公民的福祉和社会的发展付出巨大努力。

西政高度重视人文精神的培养和传承,这也正是我们建设西政人文大讲堂、东山人文高等研究院的基本动因。为什么把人文高等研究院冠名东山?因为在校老区就有一座东山峰。这是西政人才培养历史的重要发祥地。西政的传承远不止于这些。无数的前辈、校友构成了博学笃行的人群,构成了西政75年的学术传承和人才培养传统。

毕业的時刻也是我们致敬前辈、感谢老师的時刻,每个同学心中都有自己最喜欢的老师、最喜欢的课程。一所大学,一位老师对学生的影响是潜移默化、深沉恒远的,你或许忘记了他所教授的知识,但请记住我们在大学课堂中所共同追求的目标:让每一个公民在每一个案件中都感受到公平正义,让我们的每一个言行都能让社会更加美好。西政的学术传统在这样一种教与学的互动中延续了75年。只有一代一代西政人的创新和进步,传统才能更好地传承。希望你们能够传承西政的学术传统和精神血脉,祛除浮躁之气,在各自的岗位上,认真钻研,担当尽责,追求完美。同时,也希望你们踏入社会后能够找到志同道合的伙伴,和衷共济,实现共同的美好未来。

但你们一定会发现,在知识快速更新迭代的社会,在人工智能技术似乎已经替代人的学习的时刻,我们所讲授的知识可能快速落伍,甚至你们所碰到的问题,我们从未进行过任何讲授,因为这样的问题我们也从未碰到过。在这样

的时代里,不懈的坚持和努力、思考的逻辑和方法,提问的勇气和能力显得尤为重要。务实正是西政75年来的教育传统,西政人从来实事求是,从不墨守成规,我们善于在实践中学习,从实践中理解社会发展的规律,西政人应当紧跟时代,成为未来变革的推动者而不仅仅是过去事业的守成者。面向不确定的社会提出伟大的问题,是这个社会前进的第一步。一个成功的大学教育,并不仅仅是灌输给你已知的知识要点,而是为你建构一个足以面对未来挑战的方法论体系。你们要始终怀抱探索精神,终身保持学习和阅读的兴趣,始终以求新求变的态度面对技术发展而引发的知识转型,始终能够对这个社会提出一针见血的问题,并且撸起袖子投身于火热的解决问题的事业中。

歌乐山下、嘉陵江畔,1950年,新中国法学教育史从此有了西政这个闪耀的坐标。从一所培养干部的学校到一流大学的目标,从一个崭新的世界到一个伟大的新时代,75年来,西政人始终保持初心,自强不息,严谨求实,从未停止过努力、奋斗和拼搏。

今年是西政建校75周年,我的发言题目是:25年后的西政是什么样子的。那个时候是西政建校100周年。那时你们绝大部分人在50岁左右,正适合回顾来时路途,展望未来道路,那时候的你们一定会像前辈校友一样,成为国家治理的中坚力量,在不同的岗位上默默奉献,建功立业。现在请你们环顾左右,想象25年后你的目标,想象你身边的人可能是一名伟大的法官,著名的学者,卓越的金融家。记住你们这一刻的梦想吧,这也是我们的梦想。25年后的西政是什么样子的?这是母校给你们留下的最后一道考题。我的答案是,你们25年后是什么样子,百年的西政就是什么样子!百年西政将仍然朝气蓬勃,心怀天下,请你们传承前辈的传统,为自己、为母校争取更大的荣光。

(文章为作者在西南政法大學2025屆學生畢業典禮上的致辭節選)

法界动态

西北政法大学涉外法治人才订单式培养专题工作会议举行



本报讯 记者孙立昊洋 近日,西北政法大学涉外法治人才订单式培养专题工作会议举行。与会人员围绕“订单需求调研机制”“国际化师资引进”“校企联合招生”等议题展开讨论,提出了细化订单需求调研,建立动态调整机制等建议。

西北政法大学校长范九利表示,涉外法治人才培养是服务国家战略需求,响应“一带一路”倡议的重要任务,学校要以“精准对接、协同育人”为核心,深化产教融合,构建订单式培养新模式,切实提升人才培养与社会需求的适配度。他强调,面向中亚及“一带一路”沿线国家的高层次法治人才培养是服务国家战略的核心任务,学校需立足区位优势,深化与中亚地区的法治交流合作,以订单式培养为抓手,精准对接国际组织、涉外企业、法律服务机构及政府部门需求,打造兼具中国法治立场与国际视野的复合型人才队伍。

西北政法大学国际法学院(国际仲裁学院)院长刘亚军从培养目标、课程体系、实践基地建设、师资队伍优化等方面提出具体调整方案。他表示,要重点突出“外语+法律+国际经贸”复合型能力培养,通过校企合作、定向实习、国际交流等机制,打造“定制化”人才培养链条。

西南政法大学比较刑事法论文库揭牌仪式举行



本报讯 记者战海峰 日前,西南政法大学比较刑事法论文库揭牌仪式在渝北校区举行。

西南政法大学校长林维表示,比较刑事法论文库的成立,有助于将中国刑法的理念、经验和智慧推向国际舞台,实现平等对话与交流,对于文库未来发展,他提出:要寻找更大场地,改善文库空间;要将文库融入教学,鼓励海外归来的同事利用此平台推动国际交流;发起刑事法学者签名本捐赠系列,展现学界对学科发展的热情;要将比较刑事法相关著作纳入西政文库子文库,更好地促进学科发展;依托文库邀请海内外刑事法学者,提升西政刑事法学科的国际水平,打造具有特色和影响力的学术平台。

此次揭牌仪式不仅是西南政法大學刑事法學科建設的重要里程碑,更标志着我国高校在构建国际化刑事法学术平台方面迈出关键一步。据悉,比较刑事法论文库将围绕“文献活化”目标,开展“签名本学术沙龙”等系列活动,深度挖掘馆藏文献学术价值,持续推动比较刑事法领域的中外对话与理论创新。

马克思主义理论学科高质量发展论坛举行



本报讯 记者赵志锋 日前,第四届大中小学思政课一体化建设研讨会暨马克思主义理论学科高质量发展论坛在甘肃兰州举行。与会专家学者围绕大中小学思政课一体化建设的机制创新、课程衔接、教学方法改革等热点问题,展开深入讨论。

甘肃政法大学副校长史玉成表示,马克思主义理论学科是思政课教学的理论根基,思政课是马克思主义理论学科实践价值的重要体现。只有将二者紧密结合,才能在教学相长中深化理论武装,让马克思主义真理光芒照亮青年学子的成长之路。深入推进马克思主义理论学科高质量发展和大中小学思政课一体化建设,事关为谁培养人、培养什么人、怎样培养人这一根本性问题,事关社会主义教育立德树人根本任务的贯彻落实。马克思主义理论学科发展和思政建设是系统工程,需要聚焦关键环节,实现双向赋能;需要汇聚各方力量,形成育人合力。

数字法治三十人论坛(2025年夏季)举行



本报讯 记者余东明 近日,以“人工智能的突出法律问题”为主题的数字法治三十人论坛(2025年夏季)在上海政法学院举行。与会人员围绕“人工智能的权利保护”“人工智能的竞争规制”“人工智能的法律伦理”等内容进行深入研讨。

上海政法学院院长刘晓红表示,随着数字化的发展,我国在经济、社会、城市治理体系建设中面临各种各样新的法治理论问题与现实挑战,需要理论界的不断探索与研究。面对新形势,上海政法学院开展了一系列数字法治学术活动,有组织地推进数字法治研究,以期构建数字法学学术交流的长效机制。学校依托独特的研究优势和坚实的研究基础,持续推进数字法治研究的纵深发展。希望与会专家学者对人工智能的突出法律问题展开深入研究,为数字法治建设提供更多智力支持,共同推进数字法治建设迈向新台阶。