法治日报 社区版

LEGAL DAILY

星期日 2025年6月29日 今日8版 第685期 总第14206期 法制日报社主办 出版

“一案一码”管全程

探寻攀枝花法院巧解纠纷的“全周期”密码

□ 本报记者 马利民

“每个案件都有一个编码，这个编码就像是案件的‘身份证号码’，庭长、法官通过登录‘一案一码’管理平台，输入关键字就能检索到案件的‘纠纷码’、首案立案日期、衍生案件、纠纷处理时长等信息。”6月17日，四川省攀枝花市中级人民法院党组书记、院长蒋军在接受《法治日报》记者采访时说。

同类案件办理时长从4个月缩减到3天，从老百姓“等不起”到为法院点赞“效率高”，这得益于攀枝花法院创新推出的“一案一码”纠纷全生命周期治理模式，通过为每个纠纷精准赋码，一码贯穿纠纷“萌发、演进、治理、反馈、预防”全过程，形成治理闭环，有力推动社会治理的现代化与精细化。

前端赋码共享

解纷转入“快车道”

据蒋军介绍，去年1月，四川省高级人民法院确定攀枝花为“一案一码”编码制度试点地区，授权使用“一案一码”管理平台。“一案一码”贯通立案、审判、执行、案件流转等各个环节，直观展示纠纷在各个环节的流转耗时，实现“案件审理时间”“纠纷在院时间”等个案微观数据展示。“一案一码”管理平台进一步提升了审判管理精细化水平，“纠纷码”解锁了纠纷化解的“新密码”。

下转第二版

共架规则梁 同筑法治桥

广西持续深化对越法律与司法领域协作

□ 本报记者 吴良艺

□ 本报通讯员 刘莹

铺开中国的地理版图，将目光落在西南方位，可见广西与越南的山水相依、阡陌相接：十万大山的余脉在此跨国绵延，边境线上的村寨炊烟相望，各族民歌在界河两岸悠扬和鸣……

“山同脉、水同源、民同俗”的千年传承，让广西与越南的睦邻友好情谊在山水交融中奔涌不息，在人文交流中源远流长。

互利共赢、美美与共。近年来，广西司法行政系统将“亲诚惠容”理念融入法治实践，持续深化国际司法合作交流，推进跨境普法协同合作，打造涉外调解服务网络，积极服务构建具有战略意义的中越命运共同体，为经贸往来、民生保障等筑牢法治根基。

边境法治协作夯基立柱

2月21日，中国广西与越南边境四省党委书记新春会晤在越南广宁省下龙市举行。各方一致认为，2025年是具有特殊意义的一年，是中越建交75周年暨中越人文交流年，也是中国广西与越南边境四省党委书记举行第10次新春会晤。党委书记新春会晤举办以来，各方交流合作取得诸多务实成效。

在法治领域，广西司法行政系统与越南司法行政领域的合作交往由来已久。

早在2015年，崇左市下辖的凭祥市政府代表团赴越南文朗县时，双方就曾针对司法行政工作进行了会晤，为广西开展涉外法治工作积极探路。

2019年，自治区司法厅与越南谅山省司法厅签署《座谈会纪要》，双方进一步加强在法宣、公证、法援、律师等方面的合作交流。

2024年至2025年期间，自治区司法厅主要领导3次带队访越，桂越双方司法行政部门达成合作共识，并着手推动司法行政领域合作备忘录的签署。

今年5月，自治区党委常委、政法委书记苗庆旺率团访问越南，从地方层面和政法角度，贯彻落实中央周边工作会议精神，就边境执法司法协作、涉外法治建设等开展友好交流和务实合作，推动广西与越南边境省份政法机关建立常态化合作机制。

在自治区司法厅搭建的合作框架下，各地市司法局、广西律师协会、仲裁机构等同步跟进，让跨境法治合作从顶层设计走向落地生根——

广西律师协会组团出访越南，与越南广宁省律师协会签订合作备忘录，为广西涉外法律服务业在越南拓展市场筑牢基石；

广西仲裁协会积极邀请越中国际商事仲裁中心（VCITAC）参与中国—东盟商事仲裁协作中心合作共建。南宁仲裁委员会（南宁国际仲裁院）与越中国际商事仲裁中心签署合作协议；

北海、防城港等与越南经贸往来频繁的设区市司法局开展《多语种公共法律服务指南手册（中文、英语、越南语）》编印工作，不断丰富涉越法律服务产品。

回望来时路，桂越司法行政领域合作从早期的接触，到如今全方位、多层次、宽领域的协作格局，每一步都镌刻着携手共进的印记，每一次交流都是加固情谊的纽带，更是推动跨境法治合作迈向纵深的阶梯。

边境纠纷化解提质增效

崇左是我国边境口岸最多的城市之一。这里客商云集，边贸繁华，相互交流中难免产生摩擦。

不久前，崇左某边贸城境外客商许先生报案称，自己的货物被人强行拉走且未收到货款。民警出警了解到，这批菠萝蜜在入境前就涉及了许先生与他人的经济纠纷，在纠纷未理清的情况下，货物发到了收货代理人齐先生手中，结果形成了一个三方的跨国贸易纠纷。齐先生欲报关退回，许先生因损失大阻拦，双方僵持不下。

考虑到热带水果久置货场易变质，民警急邀法院驻场法官与人民调解员联合调解。调解中，民警与调解员结合跨境贸易惯例分析利弊，法官则围绕双方诉求释法说理，最终促成双方达成共识。

针对边境地区矛盾纠纷的特点，崇左市积极探索和构建涉边多元解纷体系，在全国率先建立中越联合调解涉外民间纠纷工作制度机制，构建人民调解、司法调解、行政调解“三位一体”涉外调解工作体系。

这一创新实践不仅为崇左涉外纠纷化解提供有效路径，更在全区形成可复制的经验范式，护航广西与越南开展更深层次的协作。

紧扣调解实务需求，广西司法行政系统与越南司法行政领域以边境乡镇、村屯人民调解组织及商会、行业协会等专业涉外调解平台为依托，选聘中越边民、执业律师及驻地商会会员组建调解员队伍，同步构建“涉外法律援助越南语翻译库”，持续推进涉外纠纷多元调解机制创新，让跨境矛盾化解更具系统性与实效性。

防城港市以防城区峒中口岸、里火通道公共法律服务工作站为前沿阵地，设立涉外民间纠纷调解室，将矛盾化解的“神经末梢”延伸至边境最前沿。同时推动在越南设有分所的律师事务所成立律师调解工作室，实现纠纷化解关口前移。

当下，在广西与越南的紧密互动中，多层次、立体化且协同联动的跨境纠纷解决机制，正在高效化解各类矛盾纠纷中发挥着作用，不仅守护着中越边民“朝夕相见、炊烟相望”的睦邻情谊，更如法治沃土般滋养着边境贸易的蓬勃生长。

跨境规则共识浸润民心

近日，一场中越禁毒沿边行活动在凭祥友谊关举行。活动以“禁毒护边 法润南疆”为主题，设置了中越代表禁毒诗朗诵、对话“校园守护者”访谈、有奖问答及禁毒节目演出等环节，融入VR沉浸式体验和游戏互动，提升全民参与禁毒斗争的热情，筑牢边境地区禁毒防线，也推动着法治理念在边境共通互鉴。

下转第二版

襄城落实『全域巡防』降警情 保平安

图为湖北省襄阳市公安局襄城区分局檀溪派出所民警走访群众。 罗泽宇 摄

□ 本报记者 刘志月

□ 本报通讯员 周胤伍

今年五一期间辖区150余万游客，没有发生一起刑事类警情，这有点出乎湖北省襄阳市公安局襄城区分局刑侦大队大队长王春峰的意料——“节前我们大队做好了充分的战斗准备。”

复盘之后，王春峰把这个成绩归于“全域巡防”。

襄城是襄阳市中心城区，社会面管控面临不少新挑战。去年12月，襄城区公安分局提请区委、区政府部署构建“全域巡防”工作体系，由区委政法委牵头，全面整合公安及社会力量，全力防范化解各类风险隐患。

统计显示，自启动“全域巡防”以来，襄城区刑事发案数同比下降47%，“盗抢骗”案件发案数同比下降42.8%、破案率同比上升25%，群众安全感测评排名湖北第8。

走起来

对于推动“全域巡防”，襄城区副区长、区公安分局局长刘敬超有切身感受。2024年9月，刘敬超到襄城任职，分析警情得出：全区街面犯罪相对居高，类型多是拉车门、砸车窗盗窃，还有盗窃烟酒店、电动自行车等。

“这类警情之所以多，主要是防控力量没到位。”刘敬超认为，破解之道在于提高见警率，即警车动起来、警灯亮起来、警察走起来。

3次“诸葛亮会”、5次实地勘查点位线路，襄城区公安分局研究起草了“全域巡防”方案，将城区划分为檀溪、鼓楼两个片区，设置14条重点巡线，负责主次干道、人员密集场所和重点部位巡防布控；按照案件易发多发区域、商圈夜市、交通场站、广场中心等必巡原则，动态设置20多个打卡点，明确打卡时限要求。

在襄城区委政法委统筹协调下，各乡镇办、社区村组还设置153条治安巡线、44个党员值守点，负责背街小巷、重点路口的巡逻值守。

襄城区委、区政府同意该方案，并要求加紧部署实施。

在襄城区公安分局檀溪派出所，《法治日报》记者看到了“全域巡防”方案“落地版”。

分局给了4个巡防打卡点，所里结合辖区实际增加到8个。“我们理解，全域巡防，首要是重点部位全覆盖。”檀溪派出所所长舒楠说。

檀溪派出所还成立了由民警汤大力任队长的6人巡防队。与此同时，所里明确夜间三必巡：21时至23时，联合襄城区公安分局真武山派出所与分局檀溪警务平台在小区周边开展队巡；0时至次日2时，主防拉车门盗窃；次日5时至6时，主防普通盗窃。

“我们这边比较偏僻，以前下班一个人走夜路还有点怕。现在经常能看到民警带队巡逻，心里踏实多了！”家住襄城区余家湖街道黄龙观村的火电厂员工张平说。

管到底

襄城区公安分局巡防队夜间巡逻时，发现一辆轿车未熄火、车门未上锁，及时联系车主，确保了车内财物分文未损。

真武山派出所教导员肖晨带队巡防过程中，跳入江中成功营救了一名轻生女子。

襄城多个城郊公安派出所在夜巡国省道时制止多起交通违法。

……

这是今年以来襄城区公安机关参与“全域巡防”的部分战果。

下转第二版

检察助力千年古盐道焕发新生机

□ 本报记者 孙立昊洋 马金顺

□ 本报通讯员 王菊

陕西镇坪古盐道是秦巴地区古代盐运贸易的“大动脉”，承载着5000余年盐业文明史与多民族文化交流记忆。如今，这条镌刻着千年盐运文明印记的青石古道，正经历着一场跨越时空的“新生”。

2024年以来，陕西省镇坪县人民检察院以公益诉讼为切入点，聚焦古盐道系统性保护难题，探索“检察监督+行政履职+文化赋能”新模式，为守护千年文脉注入法治力量。

自陕西省人民检察院“寻访文物古迹 保护文化遗产 传承中华文明”专项活动于2024年11月启动后，镇坪县检察院迅速响应，联合安康市检察院及平利县、岚皋县等毗邻地区检察机关，对古盐道遗址开展全域排查。通过实地勘验、专家座谈、文献调取，发现遗址存在保护标志缺失、环境脏乱、垮塌风险等5类问题，危及文物安全与公共安全。

2024年12月30日，镇坪县检察院依法立案，将16处列入名录的盐道遗址纳入公益诉讼保护范畴，同步启动“文物+非遗”双轨调研，深挖“盐背子饭”“五句子歌”等非物质文化遗产内涵，推动文化遗产保护从“单一修复”向“整体性传承”升级。

镇坪县检察院以司法监督为切入点，通过“检察建议+协同治理+全民参与”三维联动机制，系统性推进文化遗产保护工作。该院向行政主管部门精准制发文物保护检察建议书，同步组织召开文物保护专题听证会，推动形成“责任共担、监管共促、成果共享”的保护机制；推动建立“县-镇-村”三级网格化巡查制度，形成横向到边、纵向到底的常态化巡查监管体系；构建“线上+线下”多维传播矩阵，开展文物法规宣传活动，让文化遗产保护意识深入人心，推动社会公众从“旁观者”转变为“参与者”“守护者”。

近日，安徽省和县公安局城北派出所联合历阳镇海峰社区开展“共建平安无毒社区”活动。民警通过播放禁毒短片、展示仿真毒品等形式，加强居民对毒品危害的认识，增强自我保护能力。图为民警向孩子们讲解禁毒知识。 本报通讯员 欧宗涛 摄

“人大+检察”联动监督促公益保护提质增效

□ 本报记者 王春

□ 本报通讯员 银秋华 王玲

“水清了，农村人居环境改善了，村民心都亮堂了！”近日，浙江省新昌县检察院办案人员与观察员代表林金仁在开展检察建议、代表建议落实情况“回头看”活动时，村民们如是说。

2024年下半年，新昌县检察院针对部分农村生活污水处理设施年久失修、处理能力已不符合新的排污规范要求的问题，依法向相关行政机关制发检察建议督促整改提升。

建立联动监督工作机制后，新昌县检察院及时将该检察建议报送至“共联检察公益保护工作室”，该份检察建议迅速引起观察员代表林金仁的重视，他多次向检察办案人员咨询相关法律法规及排污标准规定。

林金仁以其自身所在村污水处理设施维护情况为切入点，与检察办案人员先后走访调研了周边十余个污水处理站，并针对调研中发现的农村生活污水治理设施管护不到位、改造进度迟缓、监管机制不健全等问题，在今年县人代会期间提出了《关于进一步加强农村污水管理的建议》，推动相关部门在原有运维资金的基础上追加投入近600余万元，促进了全县800多个污水处理站的改造升级。

近年来，新昌县检察院以高质效办好每一个案件为基本价值追求，在与县人大常委会联合调研基础上，共同探索“人大+检察”联动监督工作机制，深化人大代表建议与检察建议双向衔接转化，使公益诉讼制度更好地转化为治理效能。

今年1月，新昌县人大常委会与县检察院联合制定《“人大代表+公益诉讼”联动监督工作实施方案》，在县人大代表联络总站设立“共联检察公益保护工作室”，同时选聘了20名省市县三级人大代表担任公益观察员，分设生态环境、食药安全、特殊群体权益保障、文物和文化遗产保护4个联动监督小组，目前已接收观察员代表多渠道移送的公益损害线索28条，办理成案6件，代表履职与公益诉讼检察工作实现有效融合。

该县检察院依托“共联检察公益保护工作室”平台，向代表推送具有系统治理、综合治理的有价值的检察建议10件，通过代表履职已转化为代表建议5件，公益诉讼检察监督实效明显增强，同时也为高质量提出人大建议提供了有效案例样本和实践依据。

在检察建议转化为代表建议的同时，县检察院积极促进代表建议向检察建议转化。

在县人代会召开期间，多名人大代表提出了关于加强养老机构监管的建议，并被参会人大代表们广泛讨论。

经对人大代表建议内容分析研判和听取代表们的意见，县检察院随即部署开展了养老机构养老服务专项监督，围绕养老机构食品药品安全、消防安全、养老服务保障等方面存在的问题开展深入调查，向相关行政部门制发检察建议6件，督促相关部门依法履行监管职责，消除安全隐患30余处，安装、更换老年人无障碍设施110余处，食品留样、食品从业人员健康证明等不规范问题及时整改到位，老年人生活区域、就餐环境得到明显改善。

今年以来，该县检察院通过从代表建议中发现涉及公益保护线索15件，经调查核实后已转化为检察建议4件，切实以代表的“金点子”开启检察履职的“金钥匙”，助推公益诉讼行稳致远，让代表建议落地见效。

“现在每天能多出两小时沉到社区里”

□ 本报记者 申东

□ 本报通讯员 侯越

翻开宁夏回族自治区银川市公安局金凤区分局逸馨苑社区民警顾珂嘉的工作日志本，不再记满密密麻麻的报表数据，而是多了居民张大爷家暖气漏水的协调进展、辖区商户用电安全检查的新发现等内容。“现在每天能多出两小时沉到社区里，跟居民唠唠家长里短，关系近了，矛盾纠纷调解起来也省事多了。”顾珂嘉告诉《法治日报》记者。

“以前每周至少要参加3场部门协调会、两场数据汇总会，加上临时部署会，光开会就得耗掉一天半。”上海西路派出所负责人告诉记者，“如今开会少了，会议的内容也更简单明了，每月我们社区民警能多挤出40小时下沉社区。”

顾珂嘉的工作日志本里，“入户走访”“隐患排查”“纠纷调解”的记录越来越详细——他现在每周有20小时穿梭在社区小巷，帮居民解决漏水、停车等“小事”，去年经他调解的邻里纠纷成功率达92%。“以前开会多、填表忙，跟居民打交道像‘走过场’；现在天天见面唠家常，谁家有困难都愿意找我们。”

为基层民警减负的不仅仅是从文山会海解脱出来，金凤区公安分局更是通过科技赋能，让基层社区警务搭上“科技直通车”。

到社区开展工作时，顾珂嘉离不开“金枫e警”App。点开App，房屋租赁信息自主申报、安全检查标准化清单、隐患整改线上闭环等26项功能模块如同“掌上百宝箱”。社区民警入户时，只需掏出手机“扫一扫”门牌二维码，房屋租客信息、历史检查记录便一目了然。“过去入户登记要手写三张表，现在拍照上传隐患点，系统自动生成整改通知书，商户签收后直接存档。”顾珂嘉展示着后台数据，平台运行以来，民警重复录入数据的时间减少了大半，安全检查效率提升近一倍。

最让基层民警点赞的是流动人口管理的“逆袭”。过去全靠脚底板跑出来的2.3万条租赁信息，如今绝大部分通过房东、中介自主申报完成。群防群治力量从“要我参与”变成“我要参与”，2400余名“编外网格员”已成为基层治理的“毛细血管”。

在金凤区，为基层警务减负的另一妙招是“警网联勤”，变单打独斗为多元共治。阅彩城商圈曾因消费纠纷频发，日均报警量达15起。派出所将商圈治保会升级为由“三官一师一员”（法官、检察官、警官、律师、法学会会员）组成的专业力量与治保委员会基层防线结合的“矛盾调解流动站”，去年一起因珠宝退换引发的纠纷，从报警到和解仅用15分钟。“现在80%的消费纠纷解决都不出商圈。”贺兰山中路派出所教导员马利明翻开警情台账，2024年商圈治安警情同比下降30%，“治理效率”带来“平安增值”。

从“数据跑路”替代“民警跑腿”，到“多元共治”替代“单打独斗”。减负带来的变化，藏在一组组数据里：2025年上半年，金凤区盗窃发案数较去年同期下降49.3%，八类刑事案件下降5.3%，行政案件平均办结时间大大压缩，结案率较去年上升3.86%。

国内统一连续出版物号：CN 11-0313 邮发代号1-399（1-41） 国外代号：D454 广告中心：（010）84772299 发行中心：（010）84772800 投稿邮箱：fzrbsqb@legaldaily.com.cn 编辑：蒋起东 美编：高岳 校对：张胜利