

# 做优法治供给护航企业出海

## 上海杨浦高标准推进涉外法治建设

□ 本报记者 余东明  
□ (法制与新闻)记者 黄浩栋

不久前,2025年杨浦区高质量商务发展暨高水平对外开放工作会议发布“十大重点涉外项目”,其中不乏西门子、赛百味等全球知名品牌。与此同时,一大批成长于杨浦的企业掀起了新一轮又一轮出海热潮,这“一进一出”背后,正是当地近年来持续推进高质量涉外法治建设的强大助力。

“对外开放向前推进一步,涉外法治建设就要跟进一步。我们要充分发挥好法治在开放中国根本、稳预期、利长远的保障作用。”杨浦区委常委、政法委书记陆志斌近日接受《法治日报》记者采访时说,杨浦区坚持高标准谋划、高站位推动、高水平保障,以“杨浦区涉外法律服务护航远航计划”为重要抓手,从深化法律服务供给、抓实政策落地、打造优秀人才3个层面,对世界一流营商环境,培育具有杨浦辨识度的涉外法治建设新样本。

### 服务出海

今年3月,“杨浦现代物流律企协同体”正式成立,在物流企业与律所之间建立起常态化对接平台。“随着上海深入推进‘五个中心’建设,杨浦区要进一步扩大国际物流发达、涉外知能能力强的区域优势,在推进国际经济文化交流中贡献‘杨浦力量’,而高标准推进涉外法治建设和提升涉外法律服务效能是坚强保证。”杨浦区司法局党委书记、局长符蝶告诉记者。

杨浦区首先从顶层设计出发,建立与区商务区、区投促办、区市场监管局、区法

院、区检察院等相关部门协作的涉外法治工作协调机制,定期会商研判涉外法律风险与需求,协同化解涉外商事纠纷,初步形成了信息互通、资源整合、协同发力的工作格局。同时积极配合区人大梳理调研区内重点数字经济、供应链、现代物流相关企业情况,计划形成以企业需求为导向的出海实务与风险防范导则。

在此基础上,杨浦区立足实际,在涉外法治领域开展了一系列行之有效的创新务实之举。比如今年上半年区内有两家律所分别在英国伦敦、加拿大多伦多设立分支机构,并在上海完成规范备案;推出“法‘沪’百川”“杨帆起航”涉外法治宣传专栏,聚焦企业“出海”面临的海外投资、跨境电商等共性法律难题,进行实操性指引;推动与WIPO仲调上海中心的诉调对接工作,不断完善涉外案件委托调解工作机制……

此外,杨浦区还不断加强涉外法治政策的制定与创新,为律所、公证、商事调解等法律服务机构“走出去”和“引进来”营造绿色健康和可持续发展环境。

### 政策落地

据悉,《杨浦区涉外法律服务护航企业“走出去”若干措施》(以下简称《若干措施》)已经发布,并纳入2025年度杨浦区政府重大行政决策事项,从支持机构发展、引育高端人才、深化服务供给三方面,为打造具有杨浦特色的涉外法律服务高地提供政策支撑。

记者注意到,《若干措施》通过系统性政策设计,破解了涉外法律服务资源分散、企业

应对出海风险能力不足等痛点,围绕主要问题、重点领域和关键环节,以条目式、项目化方式在拓展服务网络、引育高端人才、聚焦产业需求3个层面明确了8项重点任务。

在拓展服务网络方面,对品牌综合型和品牌专精型律所给予资助、奖励,落实海外设点补贴政策,鼓励其与当地优质律所开展合作,增强服务能力,提升海外品牌知名度。

在引育高端人才方面,强化涉外人才培养、激励及使用,专门制定高端、紧缺人才的引育政策,给入选国家级或市级涉外律师人才库的律师提供评优和资助便利,进而打造涉外法治“杨浦智库”。

在聚焦产业需求方面,探索“产业链+法律服务”融合模式,加强律所与产业链相关企业、行业协会的交流与合作,为涉外企业提供政策解读、风险评估等服务,进一步优化法治化营商环境。

“杨浦涉外法治建设尽管起步早、视野广、举措实,但依然需要持续创新,要以更多新政策、新举措、新样本回应人民群众新期待、新要求。”杨浦区司法局党委委员、副局长陈荣贵告诉记者。

### 人才护航

不久前,一批由中国运往比利时的胶合板在德国港口遭水淹,收货人投保的3家意大利保险公司进行理赔后,继而向货物投保人大连人民财产保险有限公司提起索赔。上海四维尔马律师事务所律师盛政军接受诉公委托后,认真研究意大利相关法律以及意大利律师的法律意见,通过诉外调解帮助双方达成

赔偿协议。

上海四维尔马律师事务所就注册在杨浦,该所凭借海事海商领域特色,成为杨浦涉外法律服务的一张名片,这也是杨浦全方位培育高精专涉外法治人才队伍的一个缩影。

据悉,杨浦区正探索对内培育、对外融合的“两步走”人才战略,一方面努力与复旦、同济大学、上海财经大学等高校合作,举办杨浦区涉外法治人才专题培训班,积极推进涉外法治人才储备和专业化能力建设;另一方面鼓励区内律所开设海外分支机构,同时引进国外律所共同参与重大项目,增进人才培养的融合效能,重点培养熟悉国际规则的复合型涉外律师人才。

经过多年努力,杨浦区建立了一支具备全球视野、熟悉国际规则、富有涉外法治经验的人才队伍。截至目前,全区共有办理海事海商业务的律师56人,专注于涉外知识产权业务的律师31人,聚焦跨境投资并购领域的律师41人。

与此同时,杨浦区涉外法治建设成果呈泉涌之势:上海航海律师事务所实现“5小时跨国财产保全”,创下我国涉外保全响应速度新纪录;上海凯正律师事务所代理多起西门子、博世等涉外企业知识产权案件,入选多个地方法院年度十大案例、典型案例……

“展望未来,杨浦将继续以‘世界会客厅’的胸怀拥抱全球化浪潮,以‘压舱石’的责任感为企业扬帆保驾护航,充分发挥涉外法治建设的先发优势和区位优势,以高质量法治化营商环境,服务保障高水平对外开放。”符蝶说。

本报大连11月4日电 记者张国强 韩宇 今天,辽宁省大连市召开全市政法护航金融发展与安全工作会议,发布《大连市政法护航金融发展与安全十四条举措》(以下简称《十四条举措》),加强政法机关与在大连金融单位工作对接,推动金融环境持续优化。

会议要求,全市政法机关要压实责任,围绕《十四条举措》精准发力,聚焦重点领域构建金融法治屏障,协同共治提升护航质效。要严守公平正义底线,提升应对复杂金融案件和纠纷的水平。要强化与金融监管部门、金融机构协同联动,促进金融风险源头防控处置。要强化纪法联动,加强与纪检监察机关配合,一体化推进金融风险化解和金融腐败惩治工作。

会议强调,要凝聚政法机关护航金融安全合力,主动担当、靠前服务,为金融安全提供强有力的法治保障。要落实金融机构主体责任,结合改革化险任务,积极配合政法机关和监管部门,主动参与金融纠纷多元化调解,助力完善“行业调解+司法确认”工作机制,筑牢金融安全网。

会上,政法机关与金融单位代表签订了《大连市政法护航金融发展与安全承诺书》,明确了双方责任和义务。会议还通报了近期金融领域典型案例,警示大家要引以为戒,严守法律底线,共同维护金融安全稳定。

### 上接第一版

今年是全民普法四十年,也是“八五”普法规划的收官之年,更是“十四五”圆满收官、“十五五”即将开启的关键阶段。在这个承前启后的重要历史节点,十四届全国人大常委会第七次会议表决通过的《中华人民共和国法治宣传教育法》,于2025年11月1日正式施行。

制定法治宣传教育法这部全民普法工作的基础性法律,是深入学习贯彻习近平法治思想的重要举措,是夯实全面依法治国社会基础的迫切要求,是总结全民普法四十年实践经验,加强和改进法治宣传教育工作的现实需要,对于推动建设更高水平的社会主义法治国家,具有重大意义。

从一纸规划到一部法律,从一场法治“启蒙运动”到一项法治宣传教育制度,全民普法见证着一个古老民族走向现代治理的光辉历程。法治宣传教育法必将以法治方式推动和保障新时代法治宣传教育工作守正创新、提质增效、全面发展,为全面建设社会主义现代化国家营造良好法治环境。

法治宣传教育法立足全局、着眼长远,构建起了新时代法治宣传教育的“四梁八柱”。

七章六十五条,从立法目的到基本原则,从工作机制到重点群体,从保障监督到法律责任,每一条款都凝结着实践智慧,每一章节都体现着时代关切,对普法工作进行系统全面规范的同时,重点突出、亮点纷呈。

思想是行动的先导,理论是实践的指南。习近平法治思想是全面依法治国的根本遵循和行动指南,也是新时代法治宣传教育工作的根本遵循。

“习近平法治思想”首次写入法律——法治宣传教育法在指导思想中明确规定“贯彻习近平法治思想”,并把习近平法治思想规定为法治宣传教育的首要内容,有助于推动

## 筑牢法治社会根基 谱写全民普法新篇章

习近平法治思想深入人心,进一步巩固建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家的思想基础。

宪法是国家的根本法,是治国安邦的总章程。“法治权威不能树立起来,首先要看宪法有没有权威”。在全国广泛持续深入开展宪法学习宣传教育,是全面贯彻宪法、全面依法治国的重要基础性工程。

通过法治宣传教育法,“宪法”二字极具分量。“推动宪法宣传教育常态化、长效化”“国家通过多种形式开展宪法宣传教育活动”“加强宪法和特别行政区基本法宣传教育”“加强国家工作人员宪法宣传教育”……“宪法”一词在法律条文中反复出现,体现党和国家对于宪法宣传教育的高度重视,必将推动宪法实施成为全体人民的自觉行动。

法治宣传教育是面向全体人民的教育,“把法律交给人民”在立法中再次得到确认。法治宣传教育法强调,国家实行公民终身法治教育制度,将法治教育纳入国民教育、干部教育、社会教育体系;同时,把“关键少数”和“未来多数”作为法治宣传教育的重点对象,分别设专章予以规定,真正做到了统筹局部与整体、兼顾当下与长远。

全民普法离不开领导干部这个“关键少数”的带动。“国家工作人员法治宣传教育”一章明确规定,国家工作人员应当带头尊法学法守法用法,树立依法履职的法治观念,并提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。

与此同时,通过规定宪法宣誓制度,领导干部应如何应会党内法规和法律法规清单制度,国家工作人员日常学法制度等一系列制度机制,促进国家工作人员法治素养提升。

青少年是国家的未来、民族的希望,全民普法必须坚持“从娃娃抓起”,培育崇尚德

的时代新人。“青少年法治宣传教育”一章强调,国家、学校、家庭要加强协同配合,根据青少年的特点和成长需求,对青少年开展法治宣传教育。

法治宣传教育工作的高效开展,关键在于明确各方权责,构建职责清晰、保障有力、评价科学的长效工作机制。

法治宣传教育法规定,健全党委领导、人大监督、政府主导、各方协同、社会参与的工作机制;国家机关按照“谁执法谁普法”的精神,实行普法责任制;明确司法行政部门主管法治宣传教育工作,国家机关和武装力量、各政党及各群团组织、事业单位都有结合各自职责开展法治宣传教育的义务,并鼓励支持企业、其他组织以及个人开展和参与法治宣传教育。

文化无形,却能产生更为深远和持久的影响。法治文化是全民普法的重要内容。法治宣传教育法强调弘扬社会主义法治文化,推动中华优秀传统文化的创造性转化、创新性发展,加强法治文化人才培养,以立法的方式推动加强社会主义法治文化建设,为全面依法治国提供深远而持久的力量。

“天下之事,不难于立法,而难于法之必行”。如果说立法是为国家定规矩,为社会定方圆,那么执行就是确保这些规矩得以落实的过程。

要真正实现提升全民法治素养和社会治理法治化水平的目标,必须以“钉钉子精神”做好法治宣传教育的贯彻落实工作。

——坚持以习近平法治思想为引领。新时代法治宣传教育工作要坚持把宣传普及习近平法治思想作为首要任务,深入宣传习近平法治思想的重大意义、丰富内涵,实

践成果,深入宣传新时代全面依法治国的伟大成就,深入推进习近平法治思想进课堂、进教材、进头脑,引导全体公民做习近平法治思想的坚定信仰者和忠实实践者。

——加强配套制度建设。法治宣传教育工作是一项系统工程,只有坚持前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进,才能发挥法律制度最大效能。要建立健全法规规章和政策规定,进一步细化落实法治宣传教育法规定内容,推动普法工作落到实处。要结合“十五五”时期法治建设目标任务,科学谋划“九五”普法规划,更好配合法治宣传教育法落地实施,要以法律实施为契机,深入实施公民法治素养提升行动,通过制度保障与实践引导相结合,将法律要求转化为全民法治行为习惯。

——强化指导督促工作。法律的生命力在于实施,要督促各地各部门认真落实“谁执法谁普法”普法责任制,加大法治宣传教育法宣传力度,统筹研究解决实施过程中的具体问题,强化保障和监督,推动形成普法工作合力。

——调动社会力量广泛参与。普法既是为了人民,也要依靠人民、服务人民;普法工作既要“走心”,也要“走新”。要通过丰富学习方式、创新宣传载体,对立法目的、重要意义、核心内容等进行全方位宣传解读,充分调动和发挥各方积极性,切实提升全社会对法治宣传教育工作的支持度和参与度。

四十载砥砺前行,法治薪火相传;九万里风鹏正举,普法新篇待书。站在“十五五”即将开局的历史新起点,我们肩负着承前启后、筑基拓新的时代使命。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,以习近平法治思想为指引,认真学习宣传贯彻党的二十大精神,全面加强法治宣传教育,推动法治精神深入人心,让尊法学法守法用法在全社会蔚然成风,夯实全面依法治国的社会基础,推动建设更高水平的社会主义法治国家。

## 习近平法治思想基层模范践行者

□ 本报记者 董凡超 马利民

他是一名退役不褪色的军人,一名扎根基层二十五载的共产党员,更是一位用脚步丈量民情,以智慧创新治理的平安守护者。

从军营到地方,从普通干部到四川省成都市郫都区政法委书记,张祥平始终以“钉钉子”的精神扎根平安建设一线,把部队锻造的坚毅品格化作服务人民的赤诚担当。他带领团队打造出全国知名的“郫都治理模式”,以敬业和奉献诠释着一名共产党员的时代使命。

1990年,张祥平怀揣报国理想走进军营。十年的军旅生涯,锤炼出他雷厉风行、精益求精的作风。转业至地方工作后,面对陌生的基层工作,他白天走访记录民情,晚上研读政策法规,亲手总结出一套基层高效治理方法,被同事们称为“活字典”。

在街道工作期间,为化解邻里拆迁矛盾,他连续数月驻村协调,推动多起积案妥善解决。2016年主持区综治办工作后,面对网络治理资源分散的困境,他大胆提出“多网合一、一格多员、一员多职”的创新理念,带领团队走遍全区147个村(社区)。为借鉴先进经验,他曾一天内往返重庆、深圳多地,凌晨出发、深夜返回,车上还在讨论技术方案,最终绘制出郫都区治理新蓝图,在全国率先实现全域专职网格化工作。同事回忆:“张书记办公室的灯总是亮到深夜。他常说,‘部队教会我,打仗要知己知彼,治理更要摸清底数,找准痛点。’”

面对智能化、数字化大势,张祥平始终保持“归零心态”,主动学习AI、大数据等前沿技术,推动全国首个“郫都智能网格”和“AI网格”落地。2021年,在推进智能网格实战化运行中,这项无先例可循的工作,成了他孜孜不倦探索的方向。团队成员感慨:“张书记年纪不小,学习劲头却比年轻人还足。为了弄清一个系统逻辑,他能拉着专家连问三四个小时。”

正是这股“钻劲”与“韧劲”,让他从社会治安综合治理的“门外汉”成长为行家里手。他主导的“数字化智能网格建设”入选全国“2023年法治获得感典型案例”,郫都区率先实现综治、网格等多中心融合运行,完成从“人盯人”到“信息化”再到“智能化”的跨越。

在综治中心规范化建设工作中,张祥平既当指挥员,又做战斗员。从中心选址,改造成到部门入驻再到机制构建、信息化落地,他放弃所有节假日休息时间,全程参与,亲力亲为,忍着胃病的折磨,每日加班至深夜,短短3个月,他熬白了双鬓。他编写综治中心规范化运行手册,建立40余项工作制度,协调解决各类难题,也深入基层担任“调解员”,用最接地气的方式倾听诉求、化解纠纷。同事们说:“张书记的办公室在机关,但他的工作阵地永远在群众家门口。”他还创新推出“AI调解员”,实现“一案一码”溯源追踪,“AI调解员”上线当天,一位大娘到区综治中心调解赡养纠纷,当“AI调解员”给出解决方案时,大娘摸着屏幕说:“这中心,连机器都懂人心!”

2024年,某小区临街足浴店噪声引发反复投诉,张祥平接待群众后,连续一周实地走访,置身何处寻找问题根源。随后启动“综治中心呼叫、部门报到”联动机制,协调生态环境、商务、消防、街道、社区、物业等单位,依据政策法规和法律法规,在双方立场开展联合调解。通过多部门协同发力,困扰居民七年之久的噪声问题得以解决。

在群众中,他是“能办实事的张书记”。面对复杂纠纷,他组织专题研判,亲自参与调解;牵头开展全区“盗抢骗”整治,获省、市公安机关通报表扬。张祥平说:“有些事不能光靠法律条文,当事人心里有怨气、倾听、沟通,也许就能把怨气化解。我们要做的,就是把诉讼的前线再向前推一步,让矛盾化解在诉前。”郫都区综治中心运行以来,信访量与法院先调案件持续下降,张祥平牵头成功化解矛盾纠纷15362件,收到群众锦旗近百面,群众满意率保持在98%以上。

无论是全国首创的全域专职网格化与信息平台融合治理,还是全省率先实施的预付式监管与综治中心规范化建设,郫都区都取得了扎实成效。然而,作为“第一个吃螃蟹的人”,他们也面临资金短缺、技术瓶颈、部门协同等多重挑战。

张祥平常说:“创新就是在没有路的地方蹚出一条路。”正是这种敢闯敢试的精神,让“郫都治理模式”从蓝图走向现实:全国首创综治中心智能信息平台,整合13个部门资源,实现矛盾“一窗受理、闭环处理”,获中央多部委认可;打造“智慧治理”新范式,研发“郫都数智网格”系统,归集数据超500万条,依托智能AI预警技术,预警风险10万余次,相关案例获评“全国法治获得感典型案例”;培育“枫桥经验”新样本,创新“五老调解”“商家共治”等机制,“郫都网格治理模式”入选全国《加强与创新社会治理典型案例汇编》,郫都区获评“全国社会治理创新示范区”。

荣誉背后,是张祥平“把论文写在田间地头”的坚守。为研究网格化治理,他亲自培训网格员;为优化智能平台,他与技术团队同吃同住,突破多项瓶颈。当各地考察团称赞“郫都经验”时,他说:“这些成绩是基层同志一步步走出来的,我只是个汇总人。”

## 法治与非遗互生共融

□ 本报记者 李光明

10月30日,在2025年度长三角地区司法厅(局)长座谈会召开期间,与会人员实地调研安徽省黄山市新安江法治文化带,零距离“参观长三角区域非遗法治文化作品展”。

“这个长三角区域非遗法治文化作品展很有创意,展现了长三角地区法治文化建设成果,推动了法治与非遗互生共融,进一步创新了普法方式,增强普法实效。”与会人士纷纷表示,在参观长三角区域非遗法治文化作品展时,这种创新让人眼前一亮。

据悉,这次展览共展出长三角地区精心制作的非遗法治文化作品48类120余件(组),其中国家级非物质文化遗产技艺作品12类,省级非物质文化遗产技艺作品28类,涵盖剪纸、铁画、烙画、瓷画、彩陶、雕刻、面塑、砖雕等传统司法技艺作品。

“常州留青竹刻是国家级非遗代表性项目,拥有独特的技艺和清雅格调。艺人在仅0.1毫米厚的竹青上精雕细琢,通过全留、多留、少留等技法,将‘十一个坚持’刻入竹青,使人们在欣赏艺术之美的同时,深刻领悟习近平法治思想,感受法治

精神的滋养。”黄山市司法局党组成员、政治部主任汪航说。

在一组面塑作品前,与会人士争相驻足拍照。这组面塑作品由亳州市司法局选送,生动展现了法治主题下的群像场景。画面中,不同形象的人物围绕写着“尊法学法守法用法”的卷轴,姿态各异却聚焦法治,寓意法治建设是全社会共同的事业,需要众人齐心协力。

“这不仅彰显了法治在社会生活中的重要地位,更传递出大家携手推进法治进程、构建法治社会的坚定信念。”与会人员对《法治日报》记者说。

为办好这次长三角地区非遗法治文化作品展,沪苏浙皖各地深入挖掘本地优秀传统文化非遗技艺,把法治元素融入非遗作品,让一件件精美的非遗作品焕发新肌。

“我们坚持创造性转化、创新性发展,通过法治与非遗融合,既展现传统技艺之美,又呼应法治之光照亮万家灯火的寓意,让法治文化与非遗艺术完美交织,成为‘非遗+普法’的艺术诠释。”安徽省司法厅法治调研处处长股本明说。

## 持续推动学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神走深走实

上接第一版 业务素质和职业道德素养,坚持全国范围一把尺子、一个标准,考虑各地检察履职重点和业务特点,定好原则,严把标准,规范实施,真正让政治过硬、业务精湛,办案突出的专家型人才脱颖而出,把检察业务专家评出来只是第一步,让他们切实发挥作用才是目的。要充

分发挥检察业务专家在履职办案、检察管理、理论研究等方面的头雁效应,更好带动广大检察人员坚持法律监督主责主业,坚持高质效办案本原本源,求真务实,担当实干,推动“四大检察”全面协调充分发展,提升法律监督整体质效。

会议还研究了其他事项。

张祥平：干一行专一行的拓荒者