

夯实发展之基 守护民生之本

大连政法机关交出挺膺担当年度答卷

开局谋新篇·厅局长话落实

□ 本报记者 赵健

□ 本报记者 张国强 韩宇

法治是改革发展的“护航舰”，是开放合作的“通行证”，更是书写中国式现代化广东篇章的核心支撑。作为经济大省，改革开放前沿和粤港澳大湾区建设的主力军，广东省司法厅始终以习近平法治思想为引领，将法治建设与中心工作深度融合，在优化营商环境、推进涉外法治、深化湾区法治协同等领域持续探索。2026年全国司法厅（局）长会议明确提出“提升服务保障大局的主动性和高质量”等要求，为新征程司法行政工作划定了实践坐标。立足“十五五”开局之年，广东如何以法治之力护航新质生产力发展，打造一流法治化营商环境？怎样发挥开放优势深化涉外法治建设，推动粤港澳大湾区法治“软联通”向纵深发展？

带着这些问题，《法治日报》记者近日专访了广东省司法厅党委书记、厅长陈旭东，解码广东司法行政系统“千字当头、务实担当”，以高水平法治服务保障高质量发展的实践路径与创新举措。

记者：2026年全国司法厅（局）长会议强调，要“更加突出提升服务保障大局的主动性和高质量”，广东作为经济大省，在锚定经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，打造一流法治化营商环境方面有哪些具体部署？

陈旭东：习近平总书记强调，贯彻新发展理念，实现经济从高速增长转向高质量发展，必须坚持以习近平法治思想为引领。为此，我们将深入践行“法治是最好的营商环境”理念，坚定不移以高水平法治保障高质量发展。一是推动出台实施《广东省2026年优化法治一流营商环境工作方案》，积极营造更加稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境。二是加快制定会展业高质量发展促进条例、数据条例、人工智能发展促进条例、低空经济发展条例等法规，有序推动智能网联汽车、细胞与基因产业等立法进程，不断强化新业态新领域新赛道制度供给。三是深化规范涉企行政执法专项行动，研究制定健全规范涉企行政执法长效机制的指导意见，开展涉企行政执法检查规范化精准化试点，全面推行非现场执法、“亮码入企”等新型监管方式，让“无事不扰”成为广东执法常态。四是大力推行“产业+法律服务”模式，推动律师事务所细化专业领域分工，打造聚焦特定产业的特色法律服务团队，形成“产业+专业”法律服务集群；推动仲裁服务与新产业、新业态发展需求精准对接，打造服务新质生产力发展的仲裁高地。

记者：会议提出“抓好涉外法治相关任务落实”。作为改革开放的前沿，广东将如何发挥改革开放排头兵、先行地、实验区作用，进一步加快涉外法治建设，以法治之力护航高水平对外开放？

陈旭东：服务和保障高水平对外开放是涉外法治体系和能力建设的重中之重。正如习近平总书记所强调的“对外开放向前推进一步，涉外法治建设就要跟进一步”。作为我国对外开放的前沿阵地，为此，我们将持续强化涉外法治统筹谋划，坚持“统筹协调、分工负责、平急结合、一体推进”，推进建立涉外法治工作领导体制和各专项应对工作机制，形成上下联动、部门协同、资源共享的大协同工作格局，我们将持续推进建设“三个一流”，加快建设一流的涉外法律服务机构，推进国际一流律师事务所建设，支持律师事务所通过设立境外分支机构、海外并购、联盟合作等方式建立全球服务网络。认真学习宣传贯彻《商事调解条例》，培育具有国际影响力的商事调解组织。加快建设粤港澳大湾区国际商事仲裁中心，支持广州仲裁委员会、深圳国际仲裁院发挥“头雁效应”，打造具有国际影响力的大湾区仲裁品牌。久久为功建设一流的涉外法治人才队伍，扎实推进涉外法治人才培育强基，引进提质、人才应用，激励保障等“四大工程”，不断提升涉外法律服务能级。我们将完善企业“出海”涉外法治服务机制，建立健全“展会+法律服务”全链接模式，常态化组织涉外法律服务人才服务交易会、“粤览全球”等境内外重要展会；组建并发挥好省级“一带一路”法律服务联盟广州代表处的作用，有效汇聚整合律师、仲裁、公证、商事调解等全链条法律服务资源，为我省当好国家高水平对外开放门户枢纽提供优质法律服务；优化推广广东涉外法律服务团，探索搭建企业“出海”法律服务站，为“出海”企业开拓海外市场提供支持服务。

记者：习近平总书记在广东考察时强调，建设粤港澳大湾区要“推进规则机制‘软联通’，加强立法、执法、司法各环节全流程协作”。接下来，广东将如何推动粤港澳三地法治领域协作，以高水平法治服务保障粤港澳大湾区发展？

陈旭东：建设粤港澳大湾区，对广东来说是重大责任，也是难得的发展机遇。我们将牢记习近平总书记对广东的殷殷嘱托，坚持“久久为功”推动粤港澳大湾区建设。锚定做实粤港澳大湾区“一点两地”的新定位，新要求，更加密切粤港澳三地法律服务规则衔接、机制对接，以法治“软联通”助力广东在粤港澳大湾区建设中发挥主力军和火车头作用，加快建设富有活力和国际竞争力的一流湾区和世界先进城市群。

具体来说，我们将持续巩固在省级层面率先与港澳建立大湾区法律部门联席会议机制的良好合作基础，用足用好联席会议以及调解工作委员会、律师协会联席会议、仲裁联盟等“1+N”常态化沟通协商机制，深化粤港澳法律服务规则衔接机制对接，逐步推进粤港澳立法、执法、司法等环节全流程协作，“软联通”向更深层次迈进，向更广领域拓展。一是深入实施大湾区专项立法计划，推动出台广东省促进粤港澳大湾区商事调解条例，在重点领域立法中增加与港澳合作的有关规定。加强与港澳立法协作，在科技法律服务规范三年行动、推动公共法律服务规范化水平实现新提升。二是推动法律服务精准多元惠企利民，持续加强公共法律服务实体平台管理，鼓励在服务需求集中的区域引律师、公证、司法鉴定等业务进驻实体平台提供便民服务。在新兴产业、未来产业中进一步扩大民营企业公司律师试点范围。支持公证机构入驻工业园区、企业法律服务中心，鼓励有条件的公证机构组建企业服务团，为企业提供定制化公证服务。深化法律援助“一群体一品牌”建设，加大对未成年人、老年人、妇女、残疾人、农民工、新业态劳动者等群体的法律援助工作力度。

记者：会议要求“更加突出服务群众法治需求的均衡性和精准度”。广东在推动公共法律服务提质增效，推动法治成为社会共识和基本准则方面，下一步有何考虑？

陈旭东：提升公共法律服务质效，是满足人民群众日益增长的法治需求的应有之义，也是落实习近平总书记强调的“更加注重保障和促进社会公平正义”的必然要求。我们将重点抓好以下几项工作。一是加强全民法治宣传教育。学习宣传实施新颁布的法治宣传教育法，编制实施“九五”普法规划，创新推进国家机关落实“谁执法谁普法”普法责任制，推动实行公民终身法治教育制度，持续推进公民法治素养提升行动，组织开展好广东全民普法大赛，打造岭南特色普法品牌。二是加强法律服务行业规范化建设。加强律师执业权利保障，营造更优律师执业环境，学习宣传贯彻新修订的仲裁法，指导仲裁机构制修订仲裁规则及内部管理制度，建立健全全省仲裁行业监管工作机制，深入实施公共法律服务规范三年行动，推动公共法律服务规范化水平实现新提升。三是推动法律服务精准多元惠企利民，持续加强公共法律服务实体平台管理，鼓励在服务需求集中的区域引律师、公证、司法鉴定等业务进驻实体平台提供便民服务。在新兴产业、未来产业中进一步扩大民营企业公司律师试点范围。支持公证机构入驻工业园区、企业法律服务中心，鼓励有条件的公证机构组建企业服务团，为企业提供定制化公证服务。深化法律援助“一群体一品牌”建设，加大对未成年人、老年人、妇女、残疾人、农民工、新业态劳动者等群体的法律援助工作力度。

滨城潮涌，风正帆悬正当时。聚焦“十四五”规划收官，推动经济社会高质量发展，辽宁省大连政法机关交出一份挺膺担当的年度答卷。2025年，大连政法铁军以绝对忠诚铸牢政治之魂，以平安建设夯实发展之基，以公正司法守护民生之本，以法治护航激活市场活力，在维护国家安全、社会稳定、人民安宁的壮阔征程中，绘就一幅平安与法治的生动画卷。

绝对忠诚熔铸政法铁军

政法姓党，是永不褪色的灵魂。2025年，大连政法机关将党的绝对领导贯穿工作全过程，市委常委会多次研究政法议题，为政法工作把舵定向。大连市委政法委办公室负责人张贻近日向记者介绍，市委政法委健全制度机制，通过制定《中共大连市委政法委员会工作规则》《请示报告工作规定》《理论学习中心组学习制度》等，将党的领导制度化、规范化。

同时，大连政法机关将“第一议题”制度与重大事项请示报告制度落到实处，中央巡视反馈意见整改全面落地，全市政法队伍以知行合一的姿态，让忠诚成为滨城法治最厚重的底色。打铁必须自身硬。从深入贯彻中央八项规定精神学习教育，到公正规范执法司法专项整顿，一场深刻的自我净化贯穿大连政法机关全年工作。案件回溯检视、问题彻底整改、整顿动真碰硬，一系列举措强化了纪律规矩意识，锻造了过硬队伍。同时，大连“政法力量”故事会、履

职能力提升班继续举办，持续增强大连政法队伍向心力、凝聚力、战斗力。这支在淬炼中愈加纯洁，在奉献中愈发坚韧的队伍，铸就了信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的大连政法铁军形象。

稳定基石托举城市跃迁

平安，是民生之首、发展之基。“大连政法机关坚持底线思维，强化风险预判，制定并落实了涵盖262项具体措施的维护政治安全和社会稳定清单，使国家安全责任制与维稳责任制层层压实。”大连市委政法委相关业务处负责人邹思宇介绍说。2025年5月17日，第23届大连国际徒步大会开幕，首日超18万人参与。大连市公安局围绕人流疏导、交通管理、安全检查、秩序维护等重点部署，为需要应急救援的广大市民和徒步爱好者提供帮助，累计帮助服务群众221人次。

矛盾如水，宜疏不宜堵。2025年，大连全市排查化解1674万件矛盾纠纷，这并非冰冷的数字，而是无数个从剑拔弩张到握手言和的温暖故事。大连政法机关加快综治中心规范化建设，10个县级综治中心在全省率先达标，149个乡镇级综治中心实体化运行，成为化解基层矛盾的“前哨站”。在这里，13900余件纷争消弭于萌芽，1.15亿元群众损失得以挽回。

2025年4月2日，大连市西岗区综治中心挂牌当日，张某与前夫刘某因财产分割争执不下来到中心求助。中心联动法官、民警、律师、调解员释法说理、情理兼顾，最终促成双方达成一致协议。同时，大连政法机关深入推进信访工作法治化，全市登记信访事项同比下降。推动

铁路公安累计为旅客找回827万余元遗失财物

本报北京2月10日讯 记者张晨 记者今天从公安部铁路公安局获悉，春运以来，全国铁路公安机关已累计为3100余名旅客找回价值827万余元遗失财物，日均找回遗失贵重物品价值103万余元。

针对旅客行程匆忙、物品易遗忘等特点，各地铁路公安机关加强车站执勤民警与列车乘警的联系，密切与车站、列车等铁路单位及地方公安、公交等单位沟通，编制“快速找寻网”，完善接报、查寻、登记、返还等环节，并分析容易遗失遗忘物品的部位、时间，加大巡查力度，及时发现被遗忘物资，尽快归还失主。

西安、郑州、鹰潭等铁路公安处加强车站商户宣传，公布电话，便于及时上交捡拾物品，沈阳铁路公安处联合车站等单位组成“失物协查工作群”，实现信息秒级传递。佳木斯铁路公安处与42个车站完善

上接第一版 抓好战略性新兴产业、未来产业等，统筹教育科技人才一体发展，尤其做好人才服务工程，把亦庄建成北京新质生产力发展的典范区。”孔磊说。

在陕西省靖边县的爱生无人飞机试验测试中心，一架线条利落的无人机被精准推出机库门，前不久，这架被誉为智能空中“货拉拉”的“天马-1000”刚完成首飞。

习近平总书记勉励广大科技工作者厚植报国情怀，发扬奋斗精神，在中国式现代化征程上建功立业。这让中国兵器工业集团西安爱生技术集团有限公司“天马-1000”项目总工程师马春浩信心满怀：“我们要聚力攻克特殊地域物流运输‘进不去、运不起、不上’的难题，持续迭代升级产品，为低空经济高质量发展贡献科技力量。”

深度探索（DeepSeek）接连发布人工智能（AI）大模型迭代成果，人形机器人展示跳舞、出拳、空翻等技能……在浙江杭州，以“六小龙”为代表的科创企业成果频出，离不开一系列鼓励创新的政策护航。

“抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。习近平总书记强调强化科技创新和产业创新深度融合，为我们指明了努力方向。”杭州市科技局局长楼秀华表示，要通过政策支持加大研发补助力度，破解融资难题，帮助科技型初创企业更好成长，推动前沿科技成果落地转化，为高质量发展注入新动能。

携手共创共享高品质生活

10日上午，北京市西城区。习近平总书记走进新街口街道爱母食堂，银龄老年公寓等，了解当地开展便民和养老服务等情况。

今年81岁的王国栋已在银龄老年公寓住了11年。“习近平总书记关心老年人，指出尊老敬老是中华民族传统美德，爱老敬老是全社会共同责任，更勉励我们‘老骥伏枥，老有所为’。有党和国家的关心，看着祖国大家庭

上接第一版 矛盾纠纷预防化解法治化实践更加深入。在深化矛盾纠纷预防化解方面，山西政法机关深入开展“化解矛盾风险 维护社会稳定”专项行动，排查矛盾纠纷20.2万件，化解19.2万件，化解率为95%。建立先行调解释明引导机制，全省法院先行调解案件1367万件，22个案例入选最高法“多元解纷案例库”。人民调解员调解案件11.42万件。推动出台《山西省行政决策程序规定》《山西省行政调解工作办法（试行）》，深化行政复议与调解对接机制建设。

罪错未成年人专门矫治教育、过渡性安置帮教基地建设、重点人群帮扶救助等工作，司法温度助力迷途者归航，市见义勇为基金会顺利完成换届，群防群治根基愈发牢固。2025年，大连市治安案件结案率、传统刑事事件破案率双双提升，刑事现实与治安案件总量得到有效控制，人民群众的安全感不断提升。

办好案件传递法治温度

公平正义是政法工作的生命线。2025年，大连政法机关在严格执法、公正司法的道路上持续深耕。大连法院系统推进立案执行一体化，新收首执案件数量同比下降9.73%，市中级人民法院受理的重大复杂执行案件入选最高人民法院年度交叉执行典型案例，全市法院全年共受理案件25.71万件，办结22.92万件，审判质效不断提升。

大连检察机关做优做实“高质效办好每一个案件”，22件案件获评最高人民检察院典型案例，1件案件入选最高检指导性案例，批捕、起诉工作有力震慑了犯罪，司法为民成效显著。其中，大连检察机关在办理徐某、刘某某等15人国家司法救助案中，协调相关单位多元救助帮扶，并以该案为契机，将常见社会救助类型纳入衔接机制，促进形成综合救助帮扶体系。

大连市司法行政系统建立健全涉企行政复议指引、府院联动机制，让380件案件以调解和解释止争，其中两个案例入选司法部典型案例。这些案件的妥善解决，极大减少企业诉累，这不仅是效率的提升，更是司法理念从结案了事到案结事了深刻转变。

渤海湾畔，天津滨海—中关村科技园着力打造体制机制壁垒，吸引了越来越多京冀企业投资兴业。天津滨海—中关村科技园办公室副主任张列说：“习近平总书记嘱托，抓住北京（京津冀）国际科技创新中心扩围的契机，这对我们而言是重大发展机遇，要以推进京津冀协同发展作为战略牵引，培育吸引一批根植性强的科技领军企业，若干个具有特色的产业集群，形成辐射京津冀一站式科技服务生态体系。”

河北雄安，“未来之城”加速生长。中国中化总部迁驻雄安新区以来，员工杨高敏每天步行10分钟就能到办公室。“目前，住房公积金缴存、提取、贷款已全面实现京雄‘同城化’，疏解人员在雄安购房可以随着在京缴纳的公积金。”杨高敏表示，随着京津冀协同发展的推进，京雄快线开通后两地通勤会更加方便，雄安的城市功能也将更加完善。

新时代新征程，区域协调发展重要性更加凸显，在南海之滨，作为粤港澳大湾区重要的科技创新和产业制造中心，深圳市南山区2025年成为全国首个地区生产总值超万亿元的地市辖区。

“我们将按照习近平总书记的重要指示，坚持‘AI产业化’与‘产业AI化’互促双强，为企业开放场景，为中小企业提供算力、工具链及孵化平台支持。”南山区委书记黄湘岳表示，将继续建设好全球服务中心平台，推动企业更好融入全球市场，助力外企更好走进来。

“立足城市战略定位和京津冀协同发展”，“牵引疏解北京非首都功能这个推动京津冀协同发展的‘牛鼻子’”……习近平总书记一系列要求，让北京发展和改革委员会主任杨秀玲印象深刻。她表示，要切实扛起首都使命，打好疏解整治促提升组合拳，更加注重优化提升首都功能，以更强大纵深推进京津冀协同发展，加快建设现代化首都都市圈。

共度欢乐祥和的中国年

10日是北方的“小年”。北京东城区隆福大厦前，各式年货琳琅满目，市民游客人头攒动。回忆起当天上午在店里见到总书记的情景，北京稻香村工作人员曹思源说：“习近平

省群众安全感满意度达98%以上，全省刑事和治安安全立案数同比分别下降123%、61%，平安山西建设根基更加坚实。

为依法严厉打击违法犯罪和加强重点群体服务管理，山西常态化推进扫黑除恶，依法查办涉黑恶组织54个，严厉打击电信网络诈骗，破获电信诈骗及关联犯罪案件1.1万余起，预警劝阻615.2万人次。强化未成年人违法犯罪预防治理，协调省人大常委会将《山西省预防未成年人犯罪条例》纳入立法规划，开展“护校安园”专项行动和“法护春苗”工作。强化刑满释放人员安置帮教工

法治效果，法律效果与社会效果的有机统一，让人民群众感受到的公平正义更加真切、更加坚实。

法治清泉灌溉营商沃土

法治是最好的营商环境。2025年，大连政法机关主动将工作融入城市发展大局，出台政法护航金融业发展与安全14条举措，同步推进金融领域诚信法治和风险化解，金融类案件办理质效大幅提升。

在优化营商环境方面，大连政法机关19项营商环境举措的公开承诺逐一兑现，“扫码入企”的创新举措使企业检查数量同比下降26%，并在全省率先建立信用承诺与信用修复机制，针对“违规异地执法和趋利性执法司法”开展专项监督，守护企业合法权益。法学学会集聚智力资源，为城市发展提供坚实法治理论支撑……政法机关正成为激活市场活力、保障高质量发展的关键力量。

2025年6月，大连某物流公司因拖欠贷款被诉至长兴岛经济技术开发区人民法院，一度面临账户冻结等信用惩戒。法院在审理中发现，该公司有多笔应收账款尚未收回，便适用信用承诺与信用修复机制，引导该公司作出以公开承诺批偿还债务等信用承诺后，依法免于信用惩戒。目前，该公司已偿还所有欠款，经营步入正轨。

回望2025年，大连政法机关用忠诚与担当书写了社会安定有序、公平正义彰扬、服务保障有力的精彩篇章。大连市委政法委相关负责人表示，展望2026年，大连政法机关将坚决履行好维护国家政治安全，确保社会大局稳定，促进社会公平正义，保障人民安居乐业的职责使命，为谱写中国式现代化大连新篇章贡献更加磅礴的政法力量。

“警企联动”机制，通过车站广播及电子屏播报寻物启事，南京铁路公安处南京站派出所、吉林铁路公安处乘警支队制作形象、颜色各异的行李小挂件，小贴纸，向旅客发放。青岛铁路公安处淄博站派出所联合列车长在候车室设立失物招领中心，及时帮助旅客找回行李30余件。合肥铁路公安处黄山北站派出所联合车站开展“让身份证回家”活动，帮助旅客找回身份证件8张。

这家老字号店铺以传统饮食文化为主题，吸引了众多消费者来采购年货。“我们要牢记总书记的殷切希望，通过创新把点与传统文化元素及北京特色相结合，把产品做得更好，把老字号的招牌擦越擦亮。”曹思源说。

正值春运，在“九省通衢”的湖北武汉，汉口站内的检票口排满了归家心切的人们。“落实习近平总书记‘确保广大人民群众开开心心、欢欢乐乐过好年’的要求，铁路人要全力以赴，服务群众顺利出行。”汉口站客运业务科科长孙天林说，“我们采取开行夜间高铁等方式增加运力，并努力创新服务，通过上新显示屏实时同步车次信息，增设充电插座等举措，让乘客回家路更温暖便利。”

“最长春节假期”将至，贵州省黎平县肇兴侗寨张灯结彩，年味越来越浓。

“习近平总书记强调，用好丰富的文化资源，促进文旅融合发展，这激励我们传承好非遗技艺，让民族特色不断焕发新的光彩。”阿依族蓝染技艺省级代表性传承人陆勇妹说，下一步将探索产品设计与流行元素相结合的发展路径，使传统非遗更加时尚，让侗寨的特色产品变成畅销的旅游商品，带动更多人增收致富，过上红火的日子。

立春已过，万象更新。“‘引导党员干部树立和践行正确政绩观，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩’，习近平总书记的这一要求，警醒我们要把‘为民’二字刻在心上，落在行动上。”重庆市巴南区发展和改革委员会主任蒋渝表示，今年是“十五五”开局之年，要以“15分钟高品质生活服务圈”建设等民生工作为抓手，让发展成果更公平惠及全区市民，持续擦亮宜居宜业的城市底色。

新华社北京2月10日电

为守护公共安全，山西科学划分巡区网格，设置1、3、5分钟快速反应控制圈1180个。全省中小学、幼儿园硬隔离设施完成率100%，二级以上医院一键报警系统全覆盖，连续8年未发生有影响的涉医案件。统筹推进行、车、路、管理全要素精细治理，全省伤亡类道路交通事故起数和死亡人数同比分别下降4.8%、3.7%。

为谱写中国式现代化提供有力法治支撑

千字当头 务实担当

访广东省司法厅党委书记、厅长陈旭东