



犯罪治理提精度 民生保障增力度

访最高人民检察院党组成员、副检察长苗生明

□ 本报记者 赵颖

“刑事检察工作，既要从严的基调惩治严重犯罪、守护社会安宁，也要以宽的温度化解矛盾、挽救失足者，让公平正义可感可触。”近日，最高人民检察院党组成员、副检察长苗生明在接受《法治日报》记者专访时阐述了刑事检察的核心要义。

以回望启新篇，苗生明围绕宽严相济刑事政策、高发犯罪治理、民生权益保障等社会热点，用翔实数据与实践案例，全面回顾2025年刑事检察工作新成效。

宽严相济护公正

宽严相济是我国基本刑事政策，其精髓在于“济”——严彰显法治威严，宽传递司法温度。苗生明强调，要坚持该宽则宽、当严则严、宽严相济、宽严适度、罚当其罪。

对故意杀人、绑架等严重暴力犯罪，检察机关始终高压震慑。苗生明介绍，故意杀人罪逮捕率常年超过90%，绑架罪逮捕率近十年保持在90%左右，未捕不诉多因证据不足依法处理。

对轻微犯罪坚持“宽”导向，但绝不纵容恶劣行为。“2025年醉驾实刑率上升约5个百分点，就是鲜明例证。”苗生明进一步阐释，对轻微初犯依法从宽，对屡犯、情节恶劣者坚决从严惩治。

为确保政策落地不走样，检察机关坚守“三个坚持”：坚持严格依法办案，2025年刑事检察无罪判决、撤回起诉2300人，同比下降13.6%，降至近五年最低；坚持区分罪责轻重，从严打击团伙主犯、骨干，对从犯、胁从犯依法从宽；坚持审时度势，紧盯热点犯罪，2025年起诉侵犯公民个人信息犯罪6100余人，重拳整治网络“开盒”、海外“社工库”等违法乱象，织密公民隐私安全防护网。

作为犯罪治理的“中国方案”，认罪认罚从宽制度效能持续释放。2025年该制度适用率达84.5%，被告人上诉率仅3.1%，较未适用案件低



图为最高人民检察院党组成员、副检察长苗生明接受《法治日报》记者专访。 韩毅 摄

33.4个百分点，有效化解社会矛盾，促进司法公正、节约司法资源。

醉驾治理树标杆

犯罪治理成效，数据最有说服力。苗生明介绍，在2024年危险驾驶案件同比下降41.7%基础上，2025年全国检察机关受理审查起诉危险驾驶罪25.5万人，同比再降21.5%；同时，酒驾醉驾交通死亡事故下降12.8%，实现“抓人少、效果好、群众满意”的治理目标。

这一成效源于科学的治理体系。2023年底，“两高两部”出台关于办理醉酒危险驾驶刑事案件的意见，明确罪与非罪、违法与犯罪界限，统一执法司法标准，构建起行刑衔接、梯次治理体系。如今，危险驾驶犯罪连续两年大幅下降，成为新时代犯罪治理的生动范本。

“醉驾治理的核心是坚持‘治罪与治理并重’，走出了一条系统、依法、综合、源头治理的特色路径。”苗生明总结了醉驾治理四大经验：

1. 坚持系统治理，构建“三合一”治理体系。

2. 坚持依法治理，统一执法司法标准。

3. 坚持源头治理，强化源头治理。

4. 坚持综合治理，构建多元共治格局。

苗生明表示，下一步将继续坚持系统治理、依法治理、源头治理、综合治理，持续深化醉驾治理，为人民群众创造更加安全、有序、畅通的道路交通环境。

为实现“十五五”良好开局广泛凝聚力量

委员视察考察工作条例等各类规章制度37项。落实提案不在多而在精的要求，加大提案审查力度，对内容相近提案进行合并处理，合并答复。主席会议审定76个年度重点提案选题，22位主席会议成员牵头督办29个，各专门委员会参与督办非重点提案700件。

报告中提出的“提案不在多而在精”“高效转化全国政协各类议政建言成果”“充分发挥委员主体作用，提高履职能力和水平”等内容让全国政协委员、上海市新的社会阶层人士联谊会会长张毅深有感触。过去一年，他在涉外法治建设调研等履职实践中深刻地认识到，只有把专业研究与国家所需、群众所盼精准对接，才能使建言建在需要时，议政议到点子上。

“作为一名政协委员，必须时刻紧跟国家发展步伐，将个人专业所长与国家战略需求紧密结合起来。”张毅指出，他将继续以报告精神为指引，进一步做好履职工作。要深耕调研，坚持问题导向，围绕科技自立自强、

坚持人民至上，生命安全优先，惩戒与教育并重；严守刑法边界，精准划定“犯罪圈”，强化行政处罚作用；健全行刑衔接，不起诉的人员受到拘留、罚款、吊销驾照等惩戒；强化源头治理，坚持和发展新时代“枫桥经验”，多方协同，人防物防技防融合发力。

借鉴醉驾治理经验，针对帮助信息网络犯罪活动罪和掩饰、隐瞒犯罪所得、犯罪所得收益罪等高发罪名，最高检会同最高法院等部门出台司法解释，明确裁判标准，并通过发布典型案例等方式加强法治宣传、警示教育，2025年两类案件受理数同比分别下降63.5%、21.5%，高发态势得到有效遏制。

苗生明表示，下一步将把醉驾治理成熟经验推广至更多犯罪领域，逐步完善中国特色犯罪治理体系，提升社会治理现代化水平。

精准发力暖民心

“为大局服务、为人民司法、为法治担当”，

划实施议政建言，以高质量履职成果服务党和国家中心任务，充分发挥委员主体作用，提高履职能力和水平。

“站在新的历史起点上，人民政协事业前景广阔，我要多复盘、多谋划，在总结、反思、提炼的基础上，再锤炼、提高和升华。在‘十五五’开局之年，我将继续把事业放在心上、责任扛在肩上，努力提交一份合格的年度答卷。”全国政协委员、中华全国律师协会监事长吕红兵说。

完成各项议程，开幕式结束。走出人民大会堂，委员们心潮澎湃。

全国政协委员、团中央维护青少年权益部一级巡视员张朝晖提出，“十五五”期间要突出抓好青年社会参与和政治参与的平台建设和渠道畅通。“在制定涉及青年权益的法律法规

优化营商环境、保障改善民生等领域，沉到一线摸实情、听真话，要务实建言，恪守提案不在多而在精的原则，力求使每一项建议都经过充分论证，具有前瞻性和可操作性，助力科学决策。

“我要时刻保持谦虚学习的态度，不断提升履职本领，更有效地凝聚共识、反映民意，为服务党和国家事业发展贡献自己的微薄之力。”张毅说。

要围绕“十五五”规划实施议政建言

要围绕“十五五”规划实施议政建言，是全国政协常委会2026年的主要任务之一。

报告明确，要紧扣“十五五”规划确定的重大任务和战略举措深入调查研究，深度协商议政，聚焦基本实现社会主义现代化夯实基础，全面发力中的重大理论和实践问题，开展跨专门委员会、跨界别、跨学科的专题研究，形成具有前瞻性、针对性、可操作性的对策建议。要围绕经济发展、科技创新、改革开放、社会建设、

抵全国两会的平台，形成引领未来发展的“中国方案”。

大会发展，规划先行。在今年的全国两会上，将审查和讨论国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案。审查和讨论的过程，是发扬民主、集思广益的过程，也是科学决策、依法决策的过程。代表委员们将对国家和人民高度负责的态度，围绕规划纲要草案建言献策，确保国家发展的宏伟蓝图更加契合时代要求，反映人民意愿，为实现“十五五”良好开局奠定坚实基础。

会议期间，将审议部署事关长远发展、攸关国计民生的重要法律草案，这是践行全过程人民民主、凝聚最大共识的生动实践。生态环境法典编纂在我国的环境立法史上是一个非常重要的里程碑，旨在以“法典化”形式系统整合生态文明建设制度成果，为守护绿水青山、建设美丽中国提供坚实法治保障。国家发展规划法的制定，以法律形式规范国家发展规划的

是刑事检察的出发点和落脚点。苗生明表示，2025年，检察机关始终坚持以人民为中心，紧盯群众急难愁盼，做实人民群众可感受、能体验、得实惠的检察为民。

守护“舌尖上的安全”，坚持“四个最严”，检察机关2025年起诉危害食品、药品安全犯罪1.1万人，最高检督办天津、河北“油罐车运输食用油”、安徽槽头肉等重点案件，发布典型案例。在苗生明看来，既要严打制假售假，危害食药安全等违法犯罪，也要推动源头治理，堵住监管漏洞。

守护群众“救命钱”，检察机关会同公安部、国家医保局等多部门整治医保骗保，2025年起诉骗保犯罪3900余人，挂牌督办6起重点案件，严惩骗保链条组织者、“职业骗保人”等人员，筑牢医保基金安全防线。

护好劳动者“血汗钱”，检察机关推进根治欠薪专项整治，起诉恶意欠薪犯罪1100余人，刑事检察环节追讨欠薪2.3亿余元，让“血汗钱”及时足额到账。苗生明介绍，将持续加强与人社部门、法院协同配合，完善行刑衔接机制，让欠薪者无处遁形、劳动者维权有门。

筑牢特殊群体保护屏障，检察机关精准发力：2025年检察机关起诉拐卖妇女儿童犯罪1000余人，同比下降约18%，为近十年最低；发布反家暴典型案例，传递“家暴不是家务事”的信号；建成近200个检桥工作站，覆盖28个省（区、市），切实维护侨胞权益。

守护绿水青山，2025年检察机关起诉破坏环境资源犯罪3万余人，出台司法解释，强化黑土地、耕地与长江生态保护，督办湖南张家界倾倒固体废物案、山东青岛某公墓非法占用农用地案等重大案件，以法治助力美丽中国建设。

“全国检察机关将继续坚守法治初心，强化刑事检察职能，以高质效办案守护公平正义，以务实举措回应群众期盼，为建设更高水平的平安中国、法治中国贡献检察力量。”苗生明说。

和公共政策时，应建立强制性的青年听证、网络征询或第三方青年影响评估程序。”

“阔步伟大征程，当以履职实干交卷。”全国政协委员、北京市第四中级人民法院副院长李迎新深知，法槌敲的是公正，提案写的是民心。今年，她格外关注国际商事纠纷的高效化解和保护青少年健康成长，结合审判实践和调研，提出了“完善国际商事纠纷多元化解决机制”“治理卡牌盲盒乱象”等意见建议。

春天的盛会已经开启，履职的脚步从未停下。重任在肩的委员们将勠力同心、勇毅前行，推动新时代新征程人民政协事业高质量发展，为在中国特色社会主义道路上建设社会主义现代化国家贡献智慧和力量。

本报北京3月4日讯

民生保障等领域重点问题，实事求是反映社情民意，要把握协商式监督定位，实施好“十五五”时期全国政协民主监督工作计划，助推中共中央重大决策部署贯彻落实。

“建言‘十五五’规划，既要心怀‘国之大者’，又应情系‘万家灯火’，既为大家‘蒸蒸日上’献计献策，也要为小家‘热气腾腾’深思熟虑。”全国政协委员、中华全国律师协会监事长吕红兵说，自己将围绕“十五五”规划实施议政建言，关注国家重大举措，如聚焦发展新质生产力，着眼以创新驱动引领发展，让人工智能深度赋能千行百业。同时，也要继续关注社会民生问题，百姓急难愁盼，比如，养老、教育、医患、就业等领域，以务实之策呼应民情民意。

“我要在形成具有前瞻性、针对性、可操作性的对策建议上下功夫，做文章，努力做懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行的合格委员。”吕红兵说。

本报北京3月4日讯

编制、实施与评估，有利于在法治轨道上推进国家发展规划相关工作，实施一张蓝图绘到底”，确保“一茬接着一茬干”。民族团结进步促进法则着眼于铸牢中华民族共同体意识，用法治力量筑牢国家统一、民族团结、社会稳定的基石，对这些法律草案的深入审议，是民意的汇聚、智慧的碰撞，更是对时代呼唤的精准回应，必将推动相关领域制度更加成熟定型，生动展现中国式民主广泛、真实、管用的独特优势与实践效能。

风好正扬帆，同心共奋进。我们期待，与会人大代表、政协委员以高度的责任感和使命感，依法履职，担当尽责，在站稳人民立场、厚植为民情怀、增进民生福祉中写好履职答卷，以经得起重任、人民、历史检验的实绩，共同推动“十五五”开好局、起好步，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业汇聚磅礴智慧与力量！

预祝全国两会圆满成功！



图为河南省高级人民法院党组书记、院长秦海。

抓好基层基础建设

深入兰考县人民法院坝头人民法庭，通许县人民法院坚岗人民法庭，原阳县人民法院桥北人民法庭及开封、漯河、新乡、郑州铁路运输等四个中级人民法院，慰问全国模范法官、河南省优秀共产党员王佳佳同志家属，看望全国模范法官闫胜义……《法治日报》记者注意到，自1月29日在河南省第十四届人民代表大会第四次会议上当选河南省高级人民法院院长以来，秦海一直在密集地展开调研，听取基层法院干警及其家属的意见建议。

“法治是强治理，防风险，惠民生的‘安全阀’‘稳压器’，人民法院在坚持以人民为中心推进法治建设进程中，夯实基，务实功，出实绩，做到‘夯基铸魂、夯基提质、夯基赋能、夯基进阶’，以司法之力护航高质量发展，以过硬实绩筑牢公平正义，积极推动高效能治理，保障和促进社会公平正义。”3月2日，在赴京列席十四届全国人大四次会前夕，秦海接受《法治日报》记者采访时如是说。

人民法院审判工作质效好不好，关键看基层工作，基层是一切工作的落脚点。对此，秦海颇有感触地说：“院党组为何提出坚持‘夯实基，务实功，出实绩’这一工作主线，就是要把握重点，奋斗奋进，为实现全省‘十五五’良好开局提供更高水平的司法服务和保障。主要基于三个方面的考虑。”

一是工作导向须求“实”。核心在于将“实”字贯穿履职全过程，融入工作各方面，构建起“实基为根、实干为径、实绩为果”的逻辑体系。“夯实基”是前提，“务实功”是关键，“出实绩”是目标，努力创造经得起实践、人民和历史检验的业绩，不断厚植党的执政根基。

二是工作重心要找“准”。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化“夯实基础、全面发力”的关键时期，全省法院当前的核心任务就是服务保障“十五五”规划顺利实施。而审判质效、审判管理、队伍建设、装备设施等各方面基础牢不牢，直接影响司法职能的发挥和服务大局的成效。为此，院党组将“夯实基”明确纳入全年工作主线并置于首位，就是要引导全省法院集中力量抓好基层基础建设这项战略性工程，为法院工作长远发展和服务新征程开局起步奠定坚实基础。

三是工作成效还需“进”。“十五五”时期是河南省“扬长补短、全面崛起”的关键阶段，全省法院工作也要紧扣这一发展定位，紧跟这一发展态势，将工作中的既有优势转化为持续领先的胜势，把短板弱项补强为赶超发展的动能，在今年“夯实基”的基础上，一年一个主线，一步一个脚印，实现全省法院工作稳中有进、好中向优，努力与全省发展同频共振，在全国法院争先进位，奋力创造与河南发展地位相匹配、无愧于党和人民的司法实绩。

推动党建业务融合

“党建强，业务才强，案子不行，政治上肯定就不行！以学铸魂，就是要做好学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的深化、内化、转化工作。夯基铸魂的核心就是筑牢理想信念之基，实现形神兼备、内外统一。”秦海说，全省法院要始终牢记“人民法院首先是政治机关”的根本定位，坚定不移拥护“两个确立”、做到“两个维护”，要在真学真信中坚定理想信念，洞察社情民意，持续做深做实“从政治上、从法治上”。

谈起正确政绩观教育，秦海说：“要教育引导干警树立和践行正确政绩观，正确处理‘稳和进、立和破、虚和实、标和本、近和远’五大关系，既要有争先创优的意识，更要尊重客观事实、尊重司法规律，不能仅盯着指标、盯着名次、盯着荣誉去工作，特别是在打造品牌矩阵中，坚决杜绝标新立异、好大喜功、花拳绣腿那一套，努力把基础打牢、工作抓实、步子迈实，为人民出政绩、以实干出政绩。”

在秦海看来，文化是一个国家、一个民族的灵魂。文以载道，文以化人。他说，河南本土文化内涵丰富、特色鲜明，要将中原文化基因深度融入法院工作，制定文化建设规划，打造文化品牌矩阵。加强党建文化建设，持续深化“一支部一品牌”，探索与部门性质、业务特点相适应的党建工作模式，推动党建、业务、文化深度融合。同时，传承中华优秀传统文化法律的“根脉”，立足河南本土文化内核，将其创造性转化为具有地域特色的调解文化、审判执行文化，精心打造一批辨识度高、富有特色的文化品牌。

促推办案质效跃升

“感受公平正义的主体是人民群众。解决一些案件的公正处理与某一具体诉求之间的差异，就要在确保裁判本身公正的基础上，加强释法说理，向当事人、社会公众阐释裁判的理据，争取理解和认同。”秦海认为，审判执行是法院的主责主业，夯实基础的重心必须聚焦办案提质增效。

“‘十五五’规划建议明确提出‘完善司法公正实现和评价机制’，促使我们进一步思考怎样以群众评价、人民满意为导向优化调整考核机制。”秦海说，“院党组今年提出的‘纠纷在院时间’——即以当事人第一次提交诉状到拿到真金白银的时间，这就将评价维度从‘法院办案周期’的内部考核，转向‘当事人纠纷解决全周期’的群众视角，‘纠纷在院时间’体现的是公正与效率的统一，表面是考核效率，本质却是考核质量、效果。”

“‘纠纷在院时间’并非要追求最短，而是要管住缝隙时间、管住程序空转，管住案结事不了等，‘好’始终要在‘快’的前面。要以此为抓手促进质效提升。对立案、审判、执行、案件流转等所有司法环节进行全链条监管，引导三级法院在每一个程序中都努力实现案结事了。”秦海语气坚定地说。

“能力是履职之基，成事之要，唯有把夯基赋能摆在突出位置，各项工作才能行稳致远。”秦海表示，要以素能提升锻造过硬法院队伍，重点提升法官的司法办案、服务大局能力。

在提升基层履职能力上，秦海说：“人民法庭贴近基层，贴近人民群众，是全省法院服务高质量发展和高效能治理的前沿阵地。要健全三级法院院领导联系人民法庭工作机制，其中，基层法院院领导要全员分头联系，把指导、帮扶工作做实，推动人民法庭政治建设、审判执行、管理服务能力全面增强。要坚持因地制宜，‘一庭一策’，指导各个法庭结合辖区发展需要、治理需求和资源禀赋等情况，明晰发展方向，确保法庭定位、品牌创建契合实际。”

“‘夯基进阶’是‘夯基’的更高追求。‘铸魂、提质、赋能’重在通过‘夯基’固根本、强内功，‘进阶’主要是通过‘夯基’‘树标杆、展形象’。全省法院要以推动形成以‘豫法文化’为内核，以服务大局精准有力，司法为民可感可触，审判执行提质增效、队伍形象持续优化为内容，以特色鲜明、优势互补、协同发力为特征，以有实效、走在前，叫得响、叫得准的品牌矩阵，既营造‘比学赶超、争先进阶’的积极向上院风，更要用一个个亮点品牌，塑造有公信、有权威、有作为的河南法院形象。”秦海说。

以司法之力护航高质量发展

访河南省高级人民法院党组书记、院长秦海