



法治引领和保障更高水平平安中国建设行稳致远

□ 于 飞

建设更高水平平安中国,事关国家长治久安和人民美好生活。近日,习近平总书记就建设更高水平平安中国作出重要指示,明确要求“强化法治支撑”。9月28日召开的平安中国建设工作会议,对全面贯彻习近平总书记重要指示精神、推进更高水平平安中国建设作出部署,明确提出“要在法治轨道上依法化解各类矛盾纠纷,依照法律的规定和程序处理各种突发事件,运用法治思维和法治方式防范应对重大风险挑战,提升平安中国建设法治化水平”。平安中国建设的根基在法治,法治作为治国理政的基本方式,是平安中国建设的核心支撑和重要保障。推进更高水平平安中国建设,必须充分发挥法治的引领和保障作用,以法治思维和法治方式破解平安中国建设的难题、夯实平安中国建设的根基、提升平安中国建设的效能。

一、法治破解平安中国建设难题

法治具有固本根、稳预期、利长远的重要作用,是破解法治中国建设难题的关键抓手。平安中国建设涉及经济、政治、文化、社会、生态文明等各个领域,需要在法治框架内统筹协调各方利益、调整社会关系、规范社会行为,确保平安中国建设始终沿着法治轨道前进。科学立法是破解平安中国建设难题的“源头活水”,必须增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性,对涉及平

上接第一版

2025年以来,南京市结合各级综治中心的职能定位与阶段建设目标,制定了市级统筹性整体建设规划、区落地式运行清单、街镇针对性试点方案,始终瞄准建设过程中的核心任务精准发力,形成了“市层面强化顶层统筹、区级层面强化资源整合、街镇层面强化实战效能、社区(村)层面强化基层支撑”的清晰格局,构建起覆盖市、区、街、社四级的标准化建设体系。南京市委政法委副书记、市综治中心负责人印文华介绍,市层面做好统筹协调,尤其是对跨区域、跨领域的重大矛盾纠纷开展统一协调处置;区级层面则聚焦资源整合,将各类下沉基层的治理服务力量统筹纳入中心实现集中办公,实现群众诉求“进一扇门、找对人、办成事”;街镇层面则要建立快接快处工作流程,直面群众诉求、突发情况处置等;社区(村)层面扎根群众身边,把矛盾收集、诉求受理、政策宣传等工作做在日常,让群众在家门口就能反映问题、解决问题。

截至目前,全市区级中心平均入驻部门22个,吸纳53个特色调解室,63个行业性专业性调解组织进驻,102个街镇(含1个区属开发区)综治中心全部挂牌运行。

强制度规范化 构建长效运行机制

阵地有了,如何让综治中心更加规范运行,构建起科学规范、运转高效、保障有力的长效机制?

上接第一版

“一桩愁”变“两桩喜”,正是昌平区构建综治中心“一站式受理、一揽子调处、全链条解决”工作体系的生动注脚。

记者了解到,自2025年6月昌平区综治中心揭牌运行至今,全区22个镇街综治中心均已投入运行,598个社区村实现阵地全覆盖。各基层综治中心还结合辖区特点打造特色治理品牌,如南口镇推出“唐东彪工作室”,以金牌调解员带动基层解纷;“回天地区”聚居居住权益类高频纠纷,配套夜间调解、上门调处等便民举措;农村地区依托熟人社会优势,推动网格员、调解员前置排查隐患等。

为保障服务高质量运行,昌平区出台了综治中心一站式化解工作机制,明确首问负责、先行调解,限时办结,督办回访等各项服务具体要求,确保群众的每一项诉求都有人办、依法办。

握指成拳聚力 以点带面促治

随着经济社会快速发展,新类型纠纷层出不穷,也为基层解纷带来了新的挑战。对此,昌平区依托综治中心平台,与法院建立“双诉双融+综治”共治机制,推行“辖区法官对口对接”模式,并与检察、公安、司法行政等单位建立协同联动机制,实现矛盾纠纷的专业支撑与快速响应,推动矛盾纠纷“诉”外化解与接“诉”即办精准对接,12368诉讼服务热线与12345市民服务热线

安中国建设的系列法律法规该立的要积极主动立起来,该破的要在立的基础上及时破,在破立统一中推动平安中国建设的法律体系不断健全完善,夯实平安中国建设的制度基础。近年来,我国国家安全法治体系不断完善,先后出台了《中华人民共和国国家安全法》《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国反恐怖主义法》等一系列法律法规,通过科学立法明确平安中国建设的目标任务,基本原则和责任分工,为维护国家安全、社会稳定、人民群众生命财产安全提供了坚实的法律依据。这些法律制度的建立和完善,使制度供给与平安中国建设需求精准对接、同频共振,有效破解平安中国建设难题,使平安中国建设实现有法可依、有章可循,确保平安中国建设的各项工作都在法治轨道上运行,真正实现国家更加安全、社会更加有序、治理更加有效、人民更加满意的目标。

二、法治夯实平安中国建设根基

平安中国建设为了人民,也依靠人民。人民是平安中国建设最深厚的力量源泉,要牢牢坚持人民主体地位。平安中国建设的根基在于人民法治素养的不断提升,只有把法治精神和法治理念内化为全体人民群众的共同信仰,平安中国建设才能获得最广泛、最深厚、最持久的力量支撑。我国始终坚持把法治思维和法治方式贯穿平安中国建设全过程,把维护好广大人民群众合法权益作为各项

今年7月,栖霞区编制《三级综治中心矛盾纠纷预防化解工作指引手册》,将18类受理事项逐项明确办理依据、主责部门和要点,精准划分三级功能定位,构建“汇、研、交、办、督、结、评”七步闭环处置链条。

栖霞区的这一实践探索,正是南京市以制度建设推动综治中心长效运行的典型样本。全市范围内正在围绕长效运行的目标构建起一套覆盖全流程的制度保障体系。

2025年以来,南京先后出台涉及规范综治中心建设的各项运行规则、岗位设置等方面文件,完善综合协调、工作报告、内部管理、吹响报到等机制,研究制定《“三所一中心”联动推进矛盾纠纷多元化解工作方案》等文件,持续优化各平台矛盾纠纷流转综治中心路径,打通综治中心与110非警务警情联动对接渠道。

一系列制度的出台与完善,为全市各级综治中心划清了运行边界,明确了权责分工,让每一项工作开展都有章可循、有规可依。在此基础上,南京还同步建立常态化的督查评估机制,定期对制度落地情况开展抽查督导,针对运行过程中出现的新问题及时调整优化制度设计,推动综治中心的运行效能不断提升,为开展矛盾化解、便民服务等方面工作筑牢坚实的制度根基。

强队伍提能力 突出实战使用效能

今年8月初,南京市综治中心新人入职

汇聚多元力量一站式解民忧

“双向融合”。

在霍营街道,两户邻居因楼道公共区域监控安装问题积怨已久。一户曾因遇到陌生人上门感到不安,便在楼道加装了监控设备;另一户则认为镜头正对自家入户门,隐私遭到侵犯。因涉及隐私权与安防权益的法律边界认定,街道综治中心通过“对接”机制,将这条线索推送给了对接法官。

抵达现场后,法官标记出镜头覆盖对门入户门的精确拍摄范围,沿楼道模拟不同时段的人员通行轨迹,当场固定了客观事实。随后,法官分别与双方单独沟通,既充分理解当事人居家安防的现实顾虑,又阐明公共楼道不属于私人专属空间,监控对着他人入户门的行为已超出合理边界,维权不能“以错纠错”。经过耐心释法说理,住户主动拆除监控,双方握手言和。

事后,街道综治中心推动公安机关针对小区陌生人员出入异常情况开展摸排处置,社区协调物业对监控盲区排查补装,同时综治中心工作人员也进一步围绕私装监控、公共区域占用等高频邻里纠纷,广泛开展普法宣传和邻里文明引导,推动“化解一案”向“治理一类”延伸。

据昌平区政法法委副书记李丽介绍,目前昌平区已整合政法系统和多个行业部门力量进驻综治中心,构建协同共治格局。除了法院“双诉双融+综治”机制外,检察

警惕虚假招聘扰乱就业市场秩序

为的打击力度,斩断虚假招聘链条;高校应常态化普及正规求职渠道,帮助学生提升识别骗局的能力,同时疏解就业焦虑;求职者则应摒弃投机心态,清醒认识到求职取巧没有捷径,规范才是正道,面对“内推”“保录”

工作的出发点和落脚点,着力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义,实现以法治促公平、以公正赢民心。从完善社会治安防控领域法律法规,到推进基层治理法治化建设,覆盖城乡的公共法律服务体系不断健全,从深化扫黑除恶专项斗争、依法惩治电信网络诈骗,跨领域跨等各类违法犯罪行为,到健全矛盾纠纷多元化化解机制实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”的良好局面,都是平安中国建设不断发展的典型体现。《中华人民共和国法治宣传教育法》的颁布实施,更是通过立法将以往法治宣传教育的“软约束”变为“硬任务”,法治宣传教育正以接地气、暖人心的方式,将平安理念和法治信仰深深根植于群众心中。总之,法治的力量始终融入平安中国建设的各环节、各领域,让人民群众的安全感更有保障、更可持续,让平安中国建设的根基始终扎在法治保障的根基上。

三、法治提升平安中国建设效能

法治赋能平安中国建设,将以制度化力量推动平安中国建设从治标向治本为纵深推进。平安中国建设法治化水平的高低,直接反映着治理现代化的成色与效能。从“管理”走向“治理”、从“单打独斗”走向“协同共治”,本质上就是依靠法治整合治理资源、重塑治理结构的过程,

工作人员小申就前往江北新区,鼓楼区开展学习锻炼,从社区到街道再到区综治中心,她全程参与矛盾排查、网格巡查与法治宣传,并结合岗位职责重点学习了基层综治中心党组织建设、数据分析研判、信息平台运维等内容。

“群众工作怎么做,基层治理怎么转,综合事务怎么统,这些书本上学不到的东西,只有扎进一线才能真正摸到门道,把服务做到群众心坎上。”小申向记者感慨道。

小申的基层锻炼经历,正是南京市强化综治中心队伍建设的一个缩影。为了全面提升一线工作人员的实践能力和服务水平,2026年,按照南京市委政法委统筹安排,市级、区级综治中心分别组织新晋工作人员,前往相应基层单位,开展为期半年的锻炼,指定导师进行“一对一”传帮带,安排新人深度参与纠纷化解和隐患排查工作,锻炼结束后由基层单位出具考评意见,该意见将作为试用期转正的重要依据,通过这一机制让更多像小申这样的工作人员在基层实践中快速成长。

南京市还注重发挥各类专业资源的专业优势,牵头组建覆盖多领域专业背景的市级矛盾纠纷专家智囊团,以及适配区域治理需求的区级调解专业库,助力久拖未决的重大矛盾纠纷和历史积案顺利化解。在此基础上创新工作方式,统筹组织政法网格员、政法关工委、法学会会员、平安志愿者“四支队伍”全面融入各级综治中心工作体系,进一步充实基层一线的矛盾化解

党员冲锋在先 解纷向前一步

机关创新“镇街检察”工作机制,派驻人员深度参与综治中心矛盾调处,支持农民工讨薪起诉,以法律监督助推社会治理;公安机关做好矛盾纠纷研判与应急处置;司法行政系统统筹人民调解,法律援助等力量下沉,各单位依托“日报告、周会商、月调度”机制,每周轮值会商跨部门疑难纠纷,变“单打独斗”为“握指成拳”,形成矛盾纠纷联动调、社会治安联治、服务管理联抓的治理合力。

一个酷热的夏夜,天通中苑第三社区党委书记罗静急匆匆地走在夜色中,身后紧跟着几名社区工作人员。原来,社区综治中心刚刚接到居民投诉,称窗外的空调外机噪音严重扰民。“群众的事等不得,再晚也得去。”罗静当即启动民生纠纷快速处置机制。

记者在现场看到,工作人员走进群众家中,用分贝软件现场测音,逐一排查3台空调外机运行状态,确认是老旧设备错位安装,缺少减震部件导致的运行异响。不久之后,综治中心就协调相关部门维修人员上门,对问题进行了整改。

“看到她佩戴党员徽章,就觉得心里特踏实。”居民孙女士对综治中心连夜上门调处的举动不停称赞。

“党员多跑一趟夜路,群众就能睡个安稳觉。”罗静告诉记者说,“当天接、当晚核,

等承诺保持警惕,并注意留存聊天记录、转账凭证等证据,一旦遭遇骗局及时报案维权。

规范透明的招聘秩序,是年轻人职业起步的坚实底气。虚假招聘的危害,从来没有

法治以明确规则划定权责边界、以程序正义规范权力运行,使各方主体在法治轨道上各归其位、各尽其责。可以说,完备的法治体系如同精密的社会治理“操作系统”,既能清晰界定治理主体的权责边界,避免“多龙治水”的权责模糊,又能统一治理标准,消除各类治理规则的矛盾冲突,为统筹发展和安全、传统安全和非传统安全提供系统性解决方案。制度优势只有转化为治理效能,才能成为实实在在的安全保障。坚持法治赋能平安中国建设,就是要用法治的确定性应对外部风险挑战的不确定性,把治理效能建立在稳定、透明、可预期的制度基础之上。因此,唯有把平安中国建设全面纳入法治化轨道,依靠法治思维和法治方式赋能治理,规范治理、重塑治理,才能破除传统治理碎片化、被动化、短期化弊端,实现平安中国建设效能的系统性跃升。

站在新的历史起点上,建设更高水平平安中国使命光荣、责任重大。我们要深入学习贯彻习近平总书记就建设更高水平平安中国作出的重要指示精神,认真落实平安中国建设工作会议重要部署,充分发挥法治在更高水平平安中国建设中的引领和保障作用,以法治之光照亮平安之路,不断开创平安中国建设新局面,为全面建设社会主义现代化国家、推进中华民族伟大复兴创造安全稳定的社会环境。

(作者系中国政法大学党委常委、副校长)

专业力量。

在引入专业外部力量的同时,南京市也高度重视现有队伍的能力素质提升,通过系统化的培训体系持续激发队伍内生动力,广泛面向不同层级、不同岗位调解工作人员组织开展分级分类业务培训,常态化开展以老带新跟班实训、现场观摩庭审、优秀调解经验交流分享等活动,持续打磨提升一线调解队伍的业务能力水平。

今年6月,秦淮区就面向法院及区、街两级综治中心共30余名一线调解骨干开展调解骨干专题培训,内容涉及线上调解与在线司法确认操作流程,民间借贷与保险合同相关法律问题等多个内容模块。

工作做实了、服务做细了,群众的心气更顺了,社会的平安根基就更稳了。通过一年多的探索实践,南京全市各级综治中心正加速从有形覆盖向有效覆盖转变,逐步成为基层矛盾化解的“主阵地”,基层治理的“智慧脑”,在化解矛盾纠纷、维护平安稳定作用日益彰显。今年以来,各级综治中心共受理矛盾纠纷5.7万余件,推动化解5.2万余件。

记者了解到,南京将持续深化综治中心标准化规范化建设,不断健全矛盾纠纷源头预防、排查预警、多元化解工作机制,进一步整合基层治理资源、下沉服务力量,聚焦群众反映集中的诉求痛点难点问题持续发力,不断擦亮“家门口解忧铺”这块招牌,为夯实基层平安根基,提升基层治理现代化水平提供更加坚实的保障。

三“天结”是社区综治中心对涉及噪声、漏水、独居老人异常等诉求的刚性承诺,说到就要做到。

基层社区党员冲锋在前,是昌平区党建引领综治工作的鲜明特色。走进昌平区综治中心,宣传墙上“昌综治、平安志”党建品牌标识格外醒目,以“党建红心把牢政治方向,以聚力圆心凝聚多元力量,以责任担当匠心深耕网格末梢,以治理智志赋能数字防控”精准诠释了品牌的内涵。

李丽告诉记者,区委政法委机关党支部在区综治中心设立了综治中心党小组,9名党员中既有中心工作人员,也包括常驻中心的党员民警等联动力量,党员们的照片、职务、联系方式全部上墙公示。综治中心金牌调解员团队的介绍展示中,党员身份同样被亮在最前面。在线上,一期期综治“先锋榜”“暖心事”栏目故事接连出现于区委政法委官方公众号,讲述着党员干部“进一扇门、解万般事”的为民点滴。

“综治中心既是化解矛盾纠纷的‘终点站’,也是防范风险隐患的‘前沿哨所’,更是践行新时代‘枫桥经验’、推进基层治理体系和治理能力现代化的主阵地。”昌平区委政法委分管日常工作的副书记茅江表示,昌平区将持续深化综治中心规范化建设,在机制集成、队伍赋能、协同联动、品牌塑造上持续发力,不断健全矛盾纠纷全周期治理闭环,为加强基层治理体系和治理能力现代化提供坚实支撑。

止于卷走索取者的钱财,更在于以虚假承诺混淆视听,透支就业市场的信任根基。监管持续发力、校园常态引导、个人审慎求职,才能更好涵养清朗的人力资源市场生态,让每一份青春奋斗都奔赴光明未来。

辽宁行政复议研究中心揭牌

本报讯 记者张国强 韩宇 近日,辽宁省司法厅与辽宁大学举行“辽宁行政复议研究中心”揭牌暨合作协议签约仪式,进一步推动高校智力资源与行政复议实务深度对接,围绕行政复议理论研究、实务攻关和人才培养加强合作协同。

近年来,全省行政复议吸纳行政复议作用不断增强。去年全省新收行政复议案件近3.4万件,同比增长近五成,2026年前三季度新收超2.3万件,随着受案数量持续走高,行政复议工作也面临新型争议问题不断涌现,法律适用日趋复杂等现实挑战,迫切需要学术智库提供智力支撑。

以研究中心为载体,双方将立足法治辽宁建

设实际,充分发挥高校学科人才优势,紧扣法治建设热点与难点,运用多元法学方法论分析解决实务问题,服务法治政府建设,助力优化营商环境。共建实训实习和业务交流平台,培养懂法律、懂实务、懂治理的法治领军人才。

仪式上,双方签署合作协议,确立在科研咨询、人才培养、学科建设领域长期合作关系,共同致力把研究中心打造成为行政复议理论研究与实践创新样板。

此次签署合作协议是双方合作的崭新起点。未来双方将持续拓展合作广度,挖掘合作深度,在法治宣传、基层依法治理、公共法律服务、地方立法、涉外法治建设等多个领域,探索更多合作新模式、新路径。

关注·护航秋收



▲ 连日来,河南省浚县公安局民警派出所把调解纠纷、爱农助农等便民服务送到群众身边,切实筑牢护秋保收安全屏障。图为民警警在帮助群众晾晒玉米,并宣传安全防范知识。

本报通讯员 蒋玉河 摄

▲ 近日,江西省武宁县公安局交通管理大队组织民辅警深入秋收地头,开展交通安全普法宣传活动。图为民辅警在新宁镇花棚村为群众普及安全驾驶知识。

本报记者 黄辉
本报通讯员 熊遥 摄

护航法治人才选拔 见证法治中国建设

上接第一版

在乌鲁木齐市财政会计职业学校考点外,维吾尔族考生布威热比耶姆·图尔荪自信地向记者分享感受:“法治为少数民族考生提供了5种民族语言文字试卷选择和纸笔答题方式,主观题阶段我选择维吾尔文纸笔作答。”而哈萨克族考生萨亚·吾热木汗则汉语普通话较好,选择了汉文试卷。无论选择哪种语言,他们都在成为双语法治人才积蓄力量。

从严治考守住公平公正底线

公平,是法考的生命线。各考点以全程管控、刚性执纪守护考试公平,为选拔高素质法治人才筑牢坚实基础。

在海南,记者发现今年的入场安检尺度明显更严。在海口经济学院考点内,所有佩戴眼镜的考生均须主动摘镜接受检查。对存疑眼镜,安检、监考人员双人复核,必要时移送复检工位甄别,“坚决杜绝智能眼镜流入考场”。海南省司法厅相关负责人表示,海南以制度刚性叠加科技手段,把风险防控嵌入考试全过程,让作弊违禁设备“进不来、用不了、传不出”。

云南考区同样将“严”字刻入细节。全省各考点坚持关口前移,将考生物品存放区设置在远离考场区域,落实“人机分离”。昆明考区一名考生在考前就发布了温馨提示,考点位置、公交线路、注意事项都写得很清楚,还特意加开了周边公交线路,我也收到了专门短信提醒,让我参考省了不少心。”

从北国春城到南海之滨,从天山脚下到渤海之滨,2026年法考主观题考试的这一天,无数细节汇聚成河。它们关乎公平,关乎温度,更关乎一个国家对法治人才的真诚期待。当考试结束铃声响起,走出考场的考生们提交的不仅是一份答卷,更是一份被看见、被尊重、被托举的法治信念。

优化保障机制彰显温度

严管之下,亦有温情。当考生遇到特殊困难时,各地用精细化服务诠释了“以人为本”的考试理念。

以高质量巡视促进履行好国家法律监督机关职责

上接第一版 深化巡视整改和成果运用,加强调查研究和向下指导,增强以巡促改促治实效。

应勇指出,要深化完善检地协作配合、共同实施机制,推动系统内巡视与其他各类监督贯通协调,提高巡视监督质效,被巡视省级检察院党组要增强接受监督意识,坚决配合支持巡视工作,做到问题共答、同向发力。各巡视组要严格落实《中国共产党巡视工作条例》和系统内巡视制度,坚持实事求是,依规依纪依法

开展巡视。

最高检党组副书记、常务副检察长董建明主持会议,党组成员、中央纪委国家监委驻最高检纪检监察组组长刘昭传达党中央关于巡视工作新部署新要求并宣读巡视工作方案,党组成员、政治部主任陈东升宣布巡视组组长授权任职和任务分工。

最高检党组第六轮巡视将对河北、河南、广东、海南4个省级检察院党组开展巡视。