

国家发展改革委公布《对外投资管理办法》 在制度上更好保障对外投资发展和安全

本报北京10月22日讯 记者万静 为在制度上更好保障对外投资发展和安全,国家发展改革委22日公布《对外投资管理办法》(以下简称新办法),新办法自2026年12月1日起施行,届时2017年出台的《企业境外投资管理办法》同步废止。

新办法贯彻落实党中央和国务院决策部署,根据《国务院关于对外投资的规定》等上位法制定,旨在促进对外投资高质量发展,保护投资者及其对外投资合法权益,维护国家主权、安全、发展利益。

新办法共76条,分为总则、对外投资指导和服、对外投资监管、对外投资保护、法律责任、附则等六章。在保持政策连续性的基础上,新办法适应新形势,相较《企业境外投资管理办法》主要作了三方面修订。

一是更好契合对外投资发展实际。近年来,对外投资主体更加多元,形式更加多样。《国务院关于对外投资的规定》界定了对外投资的内涵和外延,与时俱进明确了投资者包括境内的企业、其他组织和居民个人,新办法相应重申了投资者包括境内企业、其他

组织和居民个人,进一步落实各类投资者的对外投资主体地位,完善服务和保护措施,支持投资者按照市场化原则开展对外投资活动。

二是更好保护对外投资权益。近年来,少数国家(地区)采取歧视性措施,有的要求中方提供技术、数据或者处分股权、资产等,损害了中方权益。针对此类问题,新办法完善了重大不利情况报告制度,设置了对外投资信息年度报告制度,覆盖了上述情形,投资者将上述情况告知管理部门,有助于合力保护对外投资权益。

三是更好防范应对外境风险。近年来,一些国家(地区)局势动荡,政策多变,政治、安全等风险上升。有的投资者对外境风险估计不足,应对不力,最终遭受损失。针对此类问题,新办法完善了境外再投资报告等制度,同时,面向少数金额大、关乎我国与有关国家外交关系的项目设置了前期工作情况报告制度。投资者将上述情况告知管理部门,有助于合力防范应对外境风险。

□ 本报记者 王 春
□ 本报通讯员 黄伟伟

柴洁鸿：『望闻问切』解商圈治理难题

在浙江慈溪环杭州湾创新中心(以下简称环创中心),楼宇林立、企业集聚、商圈繁华,发展活力十足,却也面临业态复杂、人员密集带来的治理考验。

“治理一座‘新城’,和医生诊治疾病同理。”慈溪市公安局白沙路派出所副所长、环创中心警务室负责人柴洁鸿近日接受《法治日报》记者采访时说。

柴洁鸿学医出身,2010年跨界投身公安事业后,创新将中医“望闻问切”诊疗思维融入基层警务,为辖区治理“精准问诊、对症下药”。

面对传统警务模式难以适应环创中心发展的治理难题,他从“望闻问切、四诊合参”的医学理念中找到突破口:以“望”研判态势,以“闻”收集民意,以“问”溯源矛盾,以“切”精准施策。

遵循这个思路,柴洁鸿整合组建联勤辅助、志愿者、城市义警3支群防力量,搭建覆盖全城的三级治理架构。同时迭代升级“平安楼宇通”智慧平台,依托智能设备打通数据壁垒,实现风险秒级预警、诉求快速响应。

这套创新机制在实战中屡创佳绩。辖区楼宇周边曾突发火情,智能设备第一时间捕捉异常、精准定位,指挥中心迅速联动消防、物业力量,20分钟快速扑灭火源,实现零伤亡、零损失;义警夜间巡逻发现可疑人员,一键上报后,联动力量3分钟抵达,派出所增援民警5分钟跟进处置。一次次实战中,“望闻问切”四维治理工作法逐步搭建起坚实“骨架”。

环创中心商圈、楼宇、高校、CBD高度叠加,市场主体利益交织,矛盾风险点多,燃点低。

为此,柴洁鸿创新设立“咖啡时间”议事厅,搭建开放式共治平台,实践“闻”的要求:不等群众报警,主动下沉收集社情民意。

“咖啡时间”落地后,柴洁鸿首先将目光对准市民和商户长期反映的商圈停车难问题。业主、商户、物业、市民代表等齐聚一堂,柴洁鸿摆事实、算发展账、反复打磨短时停车精细化管理方案,历经4轮深度协商,最终促成各方达成共识,将周边停车场免费停车时长由15分钟延长至30分钟。

此后,商圈交通秩序持续优化,消费活力有效激活,实现平安治理与经济发展同频共进。

作为慈溪招才引智核心窗口,环创中心需要“固本培元”,留住青年人才,厚植营商沃土。

柴洁鸿手绘片区创业导向地图,梳理优质创业业态与样板资源,常态化为青年创业者答疑解惑、帮扶助力,被年轻人亲切称为“财Sir”。

同时,他借鉴医学定期复诊理念,创新推出企业“平安体检”机制,分“问诊”走访,建立“一企一档”,常态化排查电诈、用工等风险隐患。

辖区一家初创企业遭遇电信诈骗,他紧急劝阻保住全额货款,又上门复盘漏洞,指导完善风控体系;一家小家电企业网络防护薄弱,他悉心指导企业升级安防,成功避开病毒攻击……从破解商圈治理难题到护航青年创业、助力企业发展,“望闻问切”四维治理工作法持续迭代。

柴洁鸿始终以警心践行为民初心,当好环创中心“把关人”。从警16年来,他曾荣立个人二等功,所在警务室曾荣立集体三等功,获慈溪市“工人先锋号”等荣誉称号。

滨州滨城法院金融法庭推动金融纠纷多元化解

自2024年9月成立以来,山东省滨州市滨城区人民法院金融法庭积极探索“调、立、审、执、破”五位一体工作机制,推动金融纠纷多元化解。截至目前,累计受理金融案件7800余件,审结案件7200余件。

金融法庭成立前,滨城区金融案件由法院多个业务部门审理,存在审判质效不高等问题。为此,金融法庭组建4支“1名法官+1名助理+1名书记员”专业化办案团队,集中审理金融借款、银行卡、保证保险、融资租赁等各类金融案件。同时,落实法官片区责任制,将全区金融机构划分为5个片区,定期组织法官上门走访,提供法律咨询、发布风险预警。截至目前,累计提供法律咨询100余次,推送典型案例与风险提示20余条。

针对金融案件执行难题,金融法庭延伸审判职能,探索推行“执前划付”机制,在审判阶段评估案件履行可行性,对适宜案件采用“调解+执前划付”模式,推动案款快速兑付。在中小微企业贷款逾期纠纷案件中,企业账户被冻结,生产经营、工资发放受到影响。承办法官组织开展“背对背”调解,促成双方达成和解,由金融法庭依法划扣部分冻结资金清偿银行债务,同步解付企业账户,剩余债务由企业分期履行,仅用十余天办结该案。“执前划付”机制常态化运行以来,既助力金融机构快速回收债权,又保住具备经营活力的市场主体,推动胜诉权益及时高效兑现。

金融法庭秉持善意文明司法理念,摒弃批量案件程式化办理模式,充分兼顾当事人实际困难,在一起房贷纠纷案件中,被告因突发重病积欠积蓄,无力按期偿还贷款。承办法官核实相关情况后,主动与银行协商,确定判决后暂不启动强制执行,允许当事人按月分期还款的处理方案,在维护合法金融债权的同时,为困境家庭纾困解难。

金融法庭联合金融监管部门、行业协会,建成全市首家金融纠纷多元化解中心,引入6家调解组织,指导上线“惠和金融纠纷智慧调解平台”,探索形成“非诉解纷前置、核查履行能力、强化以促调、善用执前划付”四步工作法。截至目前,入驻调解组织累计参与调解纠纷3000余件。同时,创新“示范性判决+调解建议函”模式,构建“案件筛选—示范判决—调解建议—批量调处—司法确认”完整闭环,提升同类批量案件处置效能;推行“预查度”制度,将金融机构获取核销法律凭证的时限由200余天压缩至数日,大幅降低金融机构诉讼成本。今年2月,该法庭获评山东省“法检护航促发展”突出贡献集体。

下一步,金融法庭将立足审判职能,持续深化金融纠纷多元化解机制建设,进一步健全“源头预防+多元调处+专业裁判”的金融司法协同联动机制,全力守护区域金融安全,维护市场主体和群众合法权益。

张静 李晴

湖北监狱系统持续深入开展“统一开放日”活动 多方聚力为迷途人员铺就回归路

□ 本报记者 刘志月 刘玖

10月20日,湖北武汉,秋雨绵绵。时隔半年,再次见到父亲,路女士快步迎上去,父女俩紧紧相拥,眼泪止不住地流。

今年3月,湖北省武昌监狱首期“德润亲情课堂”开讲,路女士受邀进行亲情分享。

她用真挚朴实的话语,向父亲传递家人从未放弃的信念,更向在场所有罪犯诉说着每一个家庭背后的坚守与期盼。

“再次回到这里,看到整洁的改造环境,看到父亲脸上的状态比上次舒展太多,再听到警官们介绍服刑人员日常学习、劳动和生活情况,我既意外又欣慰。”路女士说。

当天上午,湖北省监狱系统第四届“统一开放日”活动在武昌监狱举行。

近百位党政机关代表、执法监督员、社会各界人士及罪犯家属走进监管一线,近距离见证新修订的《中华人民共和国监狱法》落地践行的生动实践,感受依法治监、文化润心、社会聚力的全新改造风貌。

依法治监

“因为我的错,让孩子眼中满是困惑。因为我的错,让家的美满成了一个传说……”走进武昌监狱监区,罪犯集体学唱的歌曲《因为我的错》缓缓响起,歌声里藏着悔恨,也藏着新生的渴望,拉开了开放日活动的序幕。

今年是湖北省监狱系统连续第4年举行“统一开放日”活动。

活动现场,各界代表依次参观劳动、生活、学习三大现场,通过公示栏、展板、狱务公开小手册等,详细了解狱务流程、执法流程等。

“尊重和保障人权的监管理念,已深度融入监狱每一项执法细节。”北京盈科(武汉)律师事务所律师所管委会主任、执法监督员王亮说。

据了解,武昌监狱携手6家知名律所,2所高校法学院搭建协作平台,组建近百人法律服务专班,常态化开设法律咨询日,通过坐班答疑联动狱务大厅、畅通法律援助渠道,全方位保障罪犯合法权益。

在武昌监狱法治宣传和法律咨询工作站,“攻守兼备、法安德润”8个大字吸引众人目光。

“这8个字,是我们传承首任监狱长、一级战斗英雄曹玉海精神,对其‘坚守法治底线、深耕教育矫治、以德润化人心’治狱理念的总结凝练。”武昌监狱党委书记、监狱长周楠介绍说。

近年来,湖北监狱不断健全完善内控机制,构建刑罚执行质量评价体系,法治监狱建设迈上新台阶。

文化润心

“7天时间里,我跟着导引民警的引导,一笔一笔梳理自己的人生,终于看见以前刻意回避

的亏欠——对父母的疏忽,对他人的伤害……”

开放日现场,武昌监狱罪犯张超现身说法,分享自己参加内视观想的心得体会。

现年51岁的张超人监后一度态度消极,拒绝接受改造,“这段内观之旅,让我明白只有认真悔罪、踏实改造,才能对得起始终没有放弃我的亲人和警官。”他说。

近年来,湖北监狱系统把教育改造作为中心任务,创新打造覆盖心理矫治、文化赋能、技能培训的多元施教体系。

王龙也是其中的受益者之一。王龙高考失利后便在社会上闯荡,由于交友不慎,一时糊涂触犯法律,误入歧途。入监后在警官鼓励下,他报名参加法学专业自考,第一次考试就通过两门课程。

他清晰地记得,拿到单科合格证那天,前来会见的母亲红了眼眶,一句“你终于知道上进了”成为其改造路上最大的动力。“接下来,我还会继续备考,把剩下的课程考完,争取顺利拿到专科文凭,接着再冲刺本科。”他说。

据悉,除了常态化组织高等教育自学考试外,湖北监狱系统还有针对性地开设电子商务、养老护理、服装缝紉等实用技能课程,参训人员通过官方考核即可获取国家认可的职业技能证书,真正实现“学在监内,技能新生”。

社会聚力

罪犯教育改造是一项系统工程,非监狱

一家之事,需要社会各界积极参与。

因贪污罪入狱后,65岁的王亮一度陷入绝望。他始终认为自己少年得志,晚年身败名裂,犯下重罪后家乡人只会唾弃自己,远离自己。

去年11月,武昌监狱邀请赤壁市司法局、官塘村委会干部和王亮家乡的乡亲专程来监开展帮教。乡亲们见到他没有半句指责,只有“安心服刑,好好改造”的贴心叮嘱。

听著大家说起家乡如今产业兴旺、邻里和睦的新面貌,王亮暗暗发誓:“如果将来能够重获新生,一定洗心革面,遵纪守法,尽自己所能回馈故土,弥补曾经犯下的过错。”

从亲情帮教到家乡来人,从图书进监到就业招聘,近年来,随着“统一开放日”活动持续开展,越来越多社会力量走进高墙,为罪犯铺就回归之路。

湖北省监狱管理局提供的数据显示,该省监狱系统连续3年开展“春风行动”,累计吸引11408家优质企业参与,提供就业岗位1.3万个,已助力万余名临释人员提前达成就业意向。

“我们将常态化举办全省监狱‘统一开放日’活动,让更多社会资源汇聚到改造人,挽救人的事业中来,多方聚力护航迷途人员顺利回归。”湖北省司法厅党委书记、厅长,省监狱管理局第一政委杨军说。

(文中罪犯均为化名)



和金霞：“双语”解纷搭建各族群众连心桥

铸牢共同体 中华一家亲

□ 本报记者 郭文青

“忍罗涵冒衣。”(纳西语,意为:让一步,事情很可能就解决了。)

“你的权益肯定能得到保障,也不会耽误你明天回浙江。”

纳西族调解员和金霞的话让纠纷双方都平静了下来。

10月22日,《法治日报》记者跟随“铸牢共同体 中华一家亲”主题采访活动走进云南省丽江市古城区东河街道综治中心,看到和金霞正在调解一起旅游纠纷。当天中午12点10分,浙江籍游客张丽(化名)在东河古镇游玩时,意外被马踢伤手腕。马主人纳西族商户和颖(化名)立即将张丽送到医院急救。救治结束后,双方对赔偿金额产生分歧,张丽报警。

警方处警后现场开展调解,但双方仍

相持不下。为避免事态进一步激化,警方启动跨部门联动机制,将纠纷信息推送至束河街道综治中心。

下午2点15分,张丽与和颖来到综治中心,中心安排和金霞开展调解。和金霞采取“背对背”调解方式,分别倾听她们诉求。

“知道你做生意养家不容易。”和金霞给和颖倒上一杯茶,拉着她的手说,“你现在给入赔得确实太少,让一步,多加1500元,事情很可能就解决了。”

见和颖态度缓和下来,和金霞又来到另一间调解室对张丽说:“大姐,您看她给您伤的态度很诚恳,她现在答应多赔1500元,她投过保险,我现在把保险公司的人叫来梳理理赔协议,您的权益肯定能得到保障,也不会耽误您明天回浙江。”

张丽点了点头。

和金霞立即起草调解协议书,刚过下午4点,双方签字确认。整个纠纷调处过程不到2个小时。

和金霞说,游客行程紧凑,急于在离开丽江前解决问题,情绪急躁,又担心旅游期间权益受损,商户则心存遭遇“讹诈”的顾虑。

作为纳西族“法律明白人”,和金霞既听得懂少数民族群众的诉求,也理解外来游客的顾虑,她的“双语”调解成为连接各族群众的一座连心桥。

除了旅游纠纷,在商贸繁荣的束河镇,和金霞还经常调解房屋租赁、合同、欠薪等类型纠纷。

“调解完这起纠纷,我今年已经调解成功了103起纠纷。”和金霞告诉记者。

和金霞是束河街道调解员队伍的一员,这支调解队伍用纳西“和合”文化滋养调解初心,用“双语”沟通搭建连心桥梁,把铸牢中华民族共同体意识融入每一起纠纷化解中。

本报丽江(云南)10月22日电

濮阳供电以“满格电”护航特色农业高质量发展

金秋时节,走进河南省濮阳市南乐县张果屯镇烟之东村,南乐优质西红柿小镇一派丰收景象。连片现代化温室大棚整齐排布,棚内绿意盎然,红彤彤的西红柿缀满枝头。采摘工人穿梭其间,忙着采摘、分拣、装筐、封箱;一旁的果蔬交易中心车流不息,自动化分拣线全速运转。

红火的产业图景背后,稳定可靠的电力供给为乡村富民产业链提供坚实支撑。

南乐优质西红柿小镇占地660亩,是豫北重要的果蔬种植育苗及高端果蔬生产基地,每年可繁育西红柿、西瓜、辣椒、花菜等400余个品种果蔬种苗1000万株,年产值3000万元。育苗温室集成温控、补光、喷雾、水肥一体化系统,对供电可靠性与电压质量要求较高。国网濮阳供电公司张果屯供电所将西红柿小镇作为重点保电对象,建立“一户一档”专属台账,常态化开展上门走访活动,提前研判负荷变化趋势,科学制定保电方案。

今年以来,国网濮阳供电公司持续推进农

村电网升级改造,在张果屯镇新建400千伏台区1个,将6个台区变压器从200千伏安增容至400千伏安,改造10千伏及以下线路167公里,同时,结合西红柿小镇负荷分布特点,科学调整变压器布点,进一步缩短供电半径,提升供电质量。

果蔬交易中心是西红柿小镇的产销枢纽,西红柿日均交易量达40万斤,销往山东、安徽、新疆等地。果蔬清洗分拣、预冷保鲜、加工外运等全产业链高度依赖电力支撑,可靠供电是保障果蔬交易中心高效运转的关键。

今年夏季持续高温,果蔬交易中心冷库、分拣线满负荷运转,用电负荷持续攀升。张果屯供电所台区经理在日常巡检中发现一处配电柜接头温度异常,立即组织人员开展负荷勘测和参数检测,更换老旧导线,紧固接线端子,及时消除设备隐患,避免冷库停机影响鲜果品质。此前加工车间高负荷生产期间,表后线路过热引发跳闸。接到报修电话后,张果屯供电所工作人员20分钟抵达现场,30分钟完成故障处置,恢复供电,生产线快速重启。

在果蔬采收季,国网濮阳供电公司安排专人驻点值守,提供24小时用电咨询、故障抢修等服务,做到需求快速响应、隐患高效处置。同时,依托“村网共建”网格化服务体系,设立用电便民服务站,搭建“供电所—台区经理—村级联络员”三级响应机制,常态化开展设备巡检,实现用电问题“小事不出村,大事快响应”;坚持人防与技防相结合,日间重点巡查配电台区,夜间借助红外测温仪监测变压器、线路接头温度,实现隐患早发现、早处置,确保农产品加工用电不间断。

产业兴旺带动产业链持续延伸。张果屯镇充分发挥西红柿育种、加工及乡村旅游资源优势,大力培育“生产+加工+文旅”一体化融合业态。如今,果蔬交易中心周边餐馆、农家乐经营态势向好,西红柿采摘、农事体验等乡村旅游项目持续吸引周边城市游客。

国网濮阳供电公司坚持服务关口前移,提前摸排采摘园、农家乐等新业态用电增长空间,

科学制定增容改造方案,协助经营主体排查用电隐患,规范临时用电管理,以稳定供电支撑农事体验项目运营,助推乡村旅游持续升温。

“现在办电方式更加便捷,通过‘网上国网’App就能办理故障报修、业务咨询、线上缴费等业务。张果屯供电所工作人员成立电力服务微信群,每逢采摘季主动上门发放服务连心卡,对采摘园、农家乐线路开展‘拉网式’排查,及时消除用电安全隐患。目前,张果屯镇西红柿年产值突破3亿元,辐射带动20余个行政村,一万余名群众参与果蔬种植及配套产业。”烟之东村党支部书记说。

从田间种植,车间加工到乡村文旅体验,优质高效的电力服务贯穿南乐优质西红柿小镇全产业链,覆盖生产、加工、经营各环节,为农产品“种得好、加工精、销路广”提供有力保障。下一步,国网濮阳供电公司将持续优化农村电网布局,升级涉农专属供电服务,用“满格电”为特色农业高质量发展注入强劲动能。

桑孟孟 卢莎莎

七台河新兴法院高效化解财产损害赔偿纠纷

10月21日,山西省稷山县公安局交通管理部门组织民辅警走进西城社区,开展“一盔一带”交通安全宣传劝导活动。图为民辅警现场为居民电动车粘贴反光贴,讲解“被看见,才安全”文明出行理念。

本报通讯员 李东兴 摄

近日,黑龙江省七台河市新兴区人民法院成功化解一起财产损害赔偿纠纷。李某与赵某是某小区上下楼邻居,李某家中管道渗漏造成赵某房屋墙面、家具受损,双方对维修、赔偿事项争议较大。多次协商未果后,赵某向法院提起诉讼。新兴区法院驻区综治中心、诉服团队联合专职调解员、人民调解员同步介入,兼顾法理与情理开展释法说理。经多轮沟通协调,双方达成调解协议,李某当场履行赔付义务,纠纷得以圆满化解。

近年来,该院依托“人民调解员+人民调解员”联动调处机制,组织诉服团队入驻区综治中心,推动纠纷统一受理、分类分流、联动化解。今年上半年,累计诉前化解纠纷150余件。

郭思彤

固原原州供电推进变压器改造工程

今年以来,国网固原市原州区供电公司持续推进变压器改造工程,有效解决专变供电容量不足、用电成本偏高、供电不稳等问题。该公司组织工作人员逐户摸排居民用电诉求,全面梳理区域用电现状、负荷分布,实地核查线路老化、设备过载等安全隐患。同时,结合地理条件、房屋布局,科学制定专项改造方案,将原有专变供电模式切换为标准化公网供电模式。下一步,该公司将持续聚焦群众用电需求,常态化开展电网隐患排查,推进老旧电网升级改造,补齐电网短板,降低用电成本,保障产业发展和群众生活用电稳定。

曹国奎