



推动更高水平平安重庆建设质效整体跃升

访中共重庆市委政法委员会常务副书记姜天波

平安中国建设 访谈

□ 本报记者 吴晓峰

9月28日，平安中国建设工作会议召开。重庆市黔江区、渝中区、永川区、城口县、綦江区、九龙坡区获评平安中国建设示范县。

“这次平安中国建设工作会议，是在‘十五五’开局之年的关键节点、时隔五年再次召开的重要会议，对建设更高水平平安中国、开创‘中国之治’新境界，具有十分重要的意义。”近日，中共重庆市委政法委员会常务副书记姜天波就深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，谋篇布局下一步相关工作等接受了《法治日报》记者的专访。

记者：我们注意到，习近平总书记对建设更高水平平安中国作出重要指示，平安中国建设工作会议随之作出全面部署。站在新的发展阶段，您怎么看这次会议承载的时代价值和重要意义？

姜天波：一是政治分量厚重。习近平总书记对建设更高水平平安中国作出重要指示，为在新的起点上推进更高水平平安中国建设指明了前进方向，提供了根本遵循。二是总站位高远。会议系统梳理了新时代平安中国的建设的历史性成就，充分印证了新时代中国的“平安”已经成为人民群众的幸福底色，已经成为我国政治优势、制度优势的鲜明标志。三是部署方向清晰，提出了“国家更加安全、社会更加有序、治理更加有效、人民更加满意”的目标取向，对“十五五”时期更高水平平安中国建设作出了系统部署。四是实践指引明确。明确了风险防控、基层基础、能力建设、法治支撑等重点任务，为各地结合实际推进平安建设提供了清晰路径。

记者：作为西部直辖市，国家重要战略支点城市，重庆在平安中国建设当中的位置很特殊。那么重庆在融入平安中国建设大局上

有着怎样的考量，又是如何立足自身定位，以平安建设的生动实践服务保障全国大局？

姜天波：平安中国建设是国家战略，重庆将紧扣国家战略所需、重庆定位所能，以一体推进平安重庆法治重庆建设为抓手，深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，不折不扣落实平安中国建设工作会议部署要求，推动会议精神在重庆落地生根，走深走实，努力建设更高水平的平安中国建设西部先行区，坚持以一域之安护全局之稳。

一是“树牢”“全国一盘棋”意识，服务国家总体安全，强化涉稳风险源头管控，完善跨区域协同防控体系，严防风险向上传导。坚持全方位排查，全链条管控，全时空防范，就地化解，闭环处置各类涉稳风险，坚决做到风险“不出渝、不扩散”，统筹防范经济金融领域风险，严防风险交织叠加、连锁传导，坚决守住不发生区域性、系统性风险的底线。

二是紧扣国家重大战略，强化安全支撑保障。主动服务和融入共建“一带一路”，新时代西部大开发、长江经济带发展、成渝地区双城经济圈建设、西部陆海新通道建设等国家重大战略，打造区域平安共同体。在成渝地区双城经济圈建设中，推动川渝警务联动、司法协作、矛盾联调、风险联控；在西部陆海新通道建设中，深化铁路提单可转让裁判规则运用，护航“渝贸全球”。

三是立足重庆市情实际，深化体系机制创新，健全完善平安建设各级议事协调机构，实战运行平安办，促进专项组规范运行，建强基层力量，形成一贯到底、左右衔接的工作体系，纵深推进“大综合一体化”行政执法改革和政法一体化办案数字化系统，全渝数智法院建设，加快打造具有重庆辨识度、全国影响力的平安法治标志性成果。

记者：我们知道重庆是一座典型的城乡复合型超大城市，有着大城市、大农村、大山区、大库区这样独特的市情，风险类型多，治理链条长，各类安全风险交织叠加，市域治理的难

度比较大。下一步重庆在持续提升市域本质安全水平、筑牢安全底板、守牢超大城市安全稳定底线方面，有哪些清晰思路和务实安排？

姜天波：重庆集大城市、大农村、大山区、大库区于一体，城市空间立体，城乡二元结构明显，人口集聚流动突出，地质灾害，城市运行、社会治安等各类风险交织叠加，维护安全稳定工作具有复杂性、特殊性。我们将坚持系统思维，统筹防范化解传统存量风险、新型增量风险、复合耦合风险，分类施策，整体防控，强化社会治理效能，增强城市安全韧性，提升本质安全水平，守住超大城市安全稳定底线。

一是坚持平安建设“一把手”工程，形成“大抓平安、抓大平安”格局，迭代升级平安重庆建设“一把手”履职清单，迭代完善“平安报表”和“问题清单”，推动把平安建设工作情况纳入各级党委巡视巡察范围和各级领导干部年度述职内容，督促各级各部门在工作中自觉统筹发展和安全。

二是坚持日调度、周分析、月综述，推进各类风险隐患全量闭环管控。迭代完善全周期风险闭环管控机制，实现从“一时一城平安”向“全域全程平安”的根本性转变。围绕研判预警，常态化分析研判重点领域风险。围绕分类管控，对于传统存量风险，加强常态化滚动排查、清单化闭环整改；对于新型增量风险，完善新业态监管规则；对于复合耦合风险，建立风险图谱，防止小风险演变成系统性危机。围绕复盘评估，针对发生的重大敏感案事件实行“一案一剖析、一事一复盘”。

三是坚持群防群治提升除险固安能力，让安全稳定的根基更稳、底板更牢。全覆盖推进区县、乡镇（街道）综治中心规范化建设，按照法治化“路线图”推进。持续加强基层平安法治力量建设，不断充实平安法治板块力量。充分发挥群防群治力量优势，建立“一键报警”机制，推动安全稳定风险发现在早、处置在小。

记者：这次平安中国工作会议特别

提出，要紧跟科技发展趋势，统筹谋划推进“十五五”时期安全稳定领域科技建设。数字化、智能化已经成为平安治理非常重要的抓手，大家也很关注这项工作。接下来重庆在数智赋能平安建设上，有什么样的整体考虑，准备重点从哪些方面发力？

姜天波：这些年，数字技术加速普及应用，平安重庆建设也搭上了“数字快车”。我们将立足超大城市现代化治理需要，强化整体部署、科学推进，久久为功，着力把数字法治建设作为提升全市域本质安全水平的关键支撑，让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加可感可及。重点在三个方面持续发力。

一是强化系统集成，推动数智赋能从“基本能力”走向“体系能力”。我们将强化应用间贯通融合和协同联动，把分散的环节串成完整链条，使风险感知、研判预警、指挥调度、处置反馈全程联动、闭环运转；健全跨部门、跨层级的协作机制，努力把点上优势转化为体系效能，以体系能力的整体提升，支撑平安法治建设水平不断迈上新台阶。

二是强化监测预警，推动风险防范从“被动响应”走向“主动预警”。我们将强化前沿技术赋能，用好大数据智能比对、风险智能预警、智能感知终端等现代手段，让风险早发现、早预警、早处置，把防控的主动权牢牢掌握在手里。坚持“技术是手段，责任是根本”，强化领导干部的责任担当，基层队伍的隐患意识。始终守牢安全底线，严格保护个人信息和数据安全，让数智赋能始终在法治轨道上稳健运行。

三是强化群防群治，推动政法公共服务从“平台端”落到“家门口”。数智赋能的关键一环在基层。我们将持续把应用向基层延伸，让基层干部“一屏览览、一键调度”，把更多精力投入到走访群众、化解矛盾、消除隐患的实战中去。同时借数字化之力做实群众工作，畅通群众参与平安建设的渠道，把“人人都是安全责任人”落到实处。

首届中国法治与民情研讨会在杭州举行

本报讯 记者王春 通讯员沈百鑫 近日，首届中国法治与民情研讨会在浙江杭州举行，来自全国高校、科研机构、实务部门以及学术期刊的100余名专家学者和代表参加研讨，围绕“民情日记”的传承深化、新时代“枫桥经验”的学理化阐释、基层治理体系和治理能力现代化深入交流。中国法学会法学教育研究会会长张文显出席，浙江省委社会工作部副部长夏文星，嵊州市委书记潘超英致辞。

据了解，1998年，“民情日记”诞生于嵊州市雅璜乡（现石璜镇雅璜村）的田间地头——党员干部揣着日记本穿梭在田埂村舍之间，用铅笔一笔一笔记下百姓的诉求，用心用情联系服务群众。二十余年来，嵊州市始终坚持和深化“民情日记”，推动

“民情日记”载体不断迭代：从纸质的“小本子”到数字化的“民情大脑”“民情码”，从田间地头走进城市社区和企业车间，从服务群众群众的“民情日记”拓展到面向企业的“企情日记”，形成“村社—镇街—部门”分级流转、办结闭环的工作机制，“民情日记”正成为嵊州推动高质量发展与高效能治理的重要抓手。

会议以“法治与民情的中国实践与自主知识”为主题，由浙江大学主办，研讨会举行成果发布环节，浙江大学法治与民情研究中心正式揭牌。同期发布《嵊州市坚持和深化“民情日记”五年规划（2026—2030年）》，标志着这一基层首创经验在“十五五”开局之年迈入体系化、制度化发展新阶段。

□ 本报记者 徐伟伦

“现在开考！”10月24日9时，北京市2026年下半年高等教育自学考试正式开始，在北京市监狱的狱内考点，数名特殊考生低头伏案，笔尖在试卷上沙沙作响。

窗外是深秋的高墙，窗内的考场见证着北京市监狱系统以自学考试赋能教育改造的四十载探索。10月24日至25日，北京市监狱系统共设5个狱内考点，81人次参加了150科自考。罪犯们一道道认真作答的同时，也写下他们悔过自新、积极改造的人生答卷。

24日上午考试结束后，报考传播与策划专业的罪犯孙某走出考场，神情轻松，“今天上午的思想道德与法治科目考得不错，成绩过线没问题。”他告诉记者，在备考阶段，监狱不仅备足了教材资料，还专门辟出安静的复习教室，考前20天专设晚自习时段，保障充足复习时间。

临近中午，一场特殊的亲情帮教在监管区温情展开。经过严格审批，多名参加今年自考罪犯的家属走进高墙，在民警全程组织引导下，与亲人面对面而坐。拥抱、泪水、叮嘱与承诺交织在一起，对许多家属而言，这是他们第一次在高墙内看到亲人积极求学、主动改造的状态。

“之前他上到初一就不学了，没想到进监狱后变化这么大，今年上半年还考过所有科目拿到了大专文凭，整个人懂事了很多。”罪犯谭某的家属王女士感慨不已，向现场民警连连致谢。曾经那个让人忧心的孩子，如今沉下心来读书向学，亲情也化作推动他持续向善改造的内生力量。

这样的改变，谭某从前想都不敢想。“我因抢劫等罪行被判死缓，那时才20岁，对未来一片迷茫。监区民警反复找我谈话，说趁着年轻要多学习，鼓励我参加自考，把刑期变‘学期’。”谭某说，自己基础薄弱，备考路上时常受挫，每当想放弃时，民警就帮他分析难点，提供复习资料。在民警的持续帮扶下，他一科一科“啃”下难关，顺利通过全部课程。“年轻时犯了大错，根源就是不懂法，所以我选择报考了法律专业，多年的学习也让我彻底悔悟。”

谭某说他下一步打算考本科：“通过监狱的改造学习，得知高墙外的人工智能正在全球掀起新一波技术浪潮，我也想多学点知识，努力改造，争取早日回归社会。”

记者了解到，这场开在北京监狱系统高墙内的考试，早在四十年前便已破题。北京市监狱副监狱长孙长柏说，1986年北京市监狱首次作为考点承办罪犯高自考工作，自此成为罪犯践行“刑期变‘学期’”目标的重要平台。依托“明德大课堂”集体教育品牌，监狱开发法律、文化、历史等系统课程，提升罪犯文化素养与纪律意识。

“今年是北京市监狱系统设立狱内高自考考场四十周年。”北京市监狱管理局副局长王海涛说，近三年来，北京市监狱系统在押罪犯参加高自考总体合格率达59.6%，高于全市平均水平。

四十年来，全市监狱系统共组织近3万人次参加高自考，近15000人次获得单科结业证书，近百人获得专科或本科学历证书，在高墙内圆了“大学梦”。未来，全市监狱系统将进一步深化教育改造精细化建设，不断推动罪犯高等教育自学考试深入开展，向社会回馈更多“守法公民”。

从“只进一扇门”到“走入千万户”

上接第一版

变“坐等上门”为“主动敲门”。金山区在各级综治中心“一门受理”基础上，组织综治队员、网格员定期走访居民区、校区、园区，主动摸排矛盾纠纷线索；聚焦重点区域，强化重点人员管控，不留治安盲区。

变“千篇一律”为“因地制宜”。根据各街镇特点，金山区打造“一街镇一品牌”工作模式，创新推出“三所联动+法院直通车”、“一核双链”校地共治、“雁企管家”园区综治中心等机制，差异化织密“睦邻安居”“护苗安校”“安商护企”三张防护网。

变“单兵作战”为“整体联防”。金山区构建矛盾纠纷“联排共处”机制，对68类常见矛盾纠纷逐一明确责任部门与配合部门，构建统一指挥、协调联动的全区一体化工作机制；将综治工作嵌入网格化治理体系，发动居民、商户、志愿者担任信息员和安全员，与公安、网格员、物业紧密联动，把问题解决在基层、化解在萌芽状态。

实招足

“墙面凹凸不平还要我付工钱？”不久前，陈先生雇用王某粉刷店面，完工后因墙面质量争执不下。

朱泾镇综治中心受理纠纷后，立即启动“快捷快处”机制：社区民警和网格员第一时间到场，属地居委会干部上门实地查看并拍照留存，人民调解员同步联系双方沟通协调，3日内妥善化解纠纷。

类似场景在金山区各级综治中心已成常态。金山区坚持以专业蓄势，以人才筑基，以科技赋能，将跨前服务、源头解纷作为核心使命，不断提升多元解纷实战能力。

在专业蓄势方面，金山区持续深化“三所一庭”（派出所+司法所+律师事务所+人民法庭）解纷机制，三级综治中心分别整合公安、司法行政、法院、检察院、信访办等部门力量，聘请调解能手入驻，实现矛盾纠纷“一門式受理，一站式化解”。

在人才筑基方面，区级综治中心配备业务编制人员，街镇综治中心配备综治社工、村居综治中心配备综治社保队员，均由区、镇两级财政统一保障。各级综治中心定期组织综治保主任、综治社工、网格员等开展业务培训 and 实战演练，全面提升其法律政策运用、风险防范

控、应急处置、群众工作等综合能力。

在科技赋能方面，金山区将“矛盾纠纷排查化解”模块深度嵌入“智慧综治”平台，与社区智能安防系统及综治基础信息系统等互联互通；依托“清明金山”“解纷直通车”等小程序拓宽线索来源，借力公安数据模型加强碰撞比对，实现线索“分类报送、快速分流、高效处置、及时反馈、督促落实”。

治未病

近日，山阳镇一家4S店因将展车冒充新车出售被起诉。镇综治中心研判发现此类纠纷并非孤例，遂主动对接金山区人民法院，在巡回审判点公开审理该案，并邀请全区多家汽车经销企业代表旁听。庭后法官以案释法，从个案“小切口”回应行业“大问题”，旁听的企业负责人直言“诚信经营不是口号，而是底线”。

这正是金山综治中心“抓前端、治未病”的生动实践。秉持跨前治理理念，金山区坚持将综治中心规范化建设深度融入基层治理、民生保障和营商环境优化。

在助推基层治理维度，金山区打造全市首个平安建设现代化实践基地，以VR互动提升普法体验；在关键节点开展防诈骗、防诈骗等专题宣传，推动法治观念融入日常。

在服务保障民生维度，金山区落实“中心吹哨，部门报到”制度，综治队员下沉一线，常态化“进网络、访民情、解难题、办实事”。今年以来，全区调处化解各类矛盾纠纷25000余起，80%以上在基层就地化解，把群众的“烦心事”解决在“家门口”。

在优化营商环境维度，金山区各级综治中心统筹推动民警、律师入驻工业园区，开展“法治体检”进企业，以法治“硬功夫”护航营商“软环境”，为企业发展和重大项目推进营造稳定、可预期的法治生态。

数据显示，金山区已连续四届获评“平安中国建设示范县”，并捧得平安中国建设最高荣誉“长安杯”，群众安全感满意度连续16年位居全市前列。

金山区委副书记、区长杨元飞说：“我们以‘跨前登记’推进综治中心规范化建设，在基层治理中筑牢稳定基石，在服务民生中传递法治温度，在营商环境中释放治理效能，为金山转型塑形、高质量发展营造更加安定有序的社会环境。”

关注·筑牢反诈防线



10月26日，江苏省如皋市总工会联合多家单位，在职工城市客厅开展网络安全主题普法宣讲。图为民警和普法宣传员结合案例，向环卫工人讲解防范电信网络诈骗知识。

本报通讯员 徐慧 摄

黑龙江开展「防诈反诈·青春无诈」主题活动

上接第一版

新时代党的建设是一项系统工程，必须全面系统布局，协同高效推进。习近平党建思想坚持系统观念，既讲是什么、又讲为什么、既讲抓什么、又讲怎么抓，蕴含着丰富的政治智慧、规律启示和策略方法。

坚持使命引领和问题导向相统一，既着眼长远目标，又聚焦现实问题，在解决突出矛盾中推动党的建设高质量发展；坚持抓“关键少数”和管“绝大多数”相统一，既对广大干部提出普遍性要求，又对“关键少数”特别是高级干部提出更高更严标准；坚持党内监督和群众监督相统一，以党内监督带动其他监督，积极畅通群众批评监督渠道，充分发挥群众监督、舆论监督作用；

……

战略思维定方向，辩证思维抓统筹，创新思维增活力，法治思维立规矩……习近平党建思想的科学方法论，推动全面从严治党各项工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性，确保做到管党有力、治党有力、建党有效。

加强党内法规制度建设，是全面从严治党的长远之策、根本之策。

2012年12月4日，党的十八后不到一个月，中共中央政治局审议通过关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定，成为党的十八大后党中央制定的第一部重要党内法规。

新时代以来，在习近平总书记引领下，党的制度建设地位更加突出，制度治党、依规治党思路更加清晰，为全面从严治党提供了重要保障。

出台党的历史上第一个专门部署推进党

内法规制度建设的中央文件，两次召开全国党内法规工作会议，先后编制三个党中央党内法规制定工作五年规划……党内法规制定力度之大，出台数量之多、制度权威之高，治理效能之好前所未有。

习近平总书记强调，“加强系统集成，使各项制度成为有机整体”，推动制度体系从“有没有”转向“管不管用”、从“单兵突进”转向“协同咬合”。

坚持落实管党治党政治责任，是全面从

严治党需要牢牢牵住的“牛鼻子”。

“全国共问责党组织1336个，问责领导干部3.9万人。”二十届中央纪委五次全会工作报告清晰释放出紧紧咬住“责任”二字，抓住“问责”要害，坚持权责对等、失责必问的强烈信号。

主体责任、监督责任、第一责任人责任、“一岗双责”等构成一个完整的责任链条，各归其位又彼此衔接，推动各级党组织扛起主责、抓好主业、当好主角，把每条战线、每个领域、每个环节的党建工作抓实具体、抓深入。

一系列精心谋划、战略部署，推进管党治党党内全上全覆盖、对象上全覆盖、责任上全链条、制度上全贯通，党在革命性锻造中更加坚强有力。

以永远在路上的执着把全面从严治党引向深入

10月22日，北京人民大会堂。

纪念中国工农红军长征胜利90周年大会上，习近平总书记的重要讲话字字千钧、铿锵有力：“持之以恒推进全面从严治党，不断实

现党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，持续增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。”

长征的历史从未远去，长征的路在不断延伸。新征程上，持之以恒推进全面从严治党，必须勇往直前、笃行不息，攻克前进道路上的一个又一个“娄山关”“腊子口”，激发“征服一切困难而不被任何困难所征服”的精神力量。

这是洞察大势、把握全局的清醒自觉——放眼世界，百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，深刻重塑全球秩序和发展格局，国内改革发展稳定任务艰巨繁重。

“我们面临的风险考验只会越来越复杂，甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。我们面临的各種斗争不是短期的而是长期的，将伴随实现第二个百年奋斗目标全过程。”

我们党依靠斗争创造历史，更要依靠斗争赢得未来。越是任务艰巨、风险挑战严峻，越要把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，锻造忠诚干净担当的高素质干部队伍，以高质量党建引领高质量发展，为推进中国式现代化提供坚强政治保证。

这是心系人民、不负人民的使命担当——刀刀向肉、刮骨疗毒、自剜腐肉，无疑是痛苦的、艰难的，但为了人民的利益是值得的。“不是没有掂量过。但我们认准了党的宗旨使命，认准了人民的期待。”

对嗜食群众利益的“蝇贪蚁腐”露头就打，严肃惩治，紧盯就业创业、教育医疗、养老社保等民生领域，把群众身边的腐败问题一件